

СТЕНОГРАММА РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ

7 апреля 2017 г.

г.Иннополис

**О результатах работы Росприроднадзора за 2016 год и основных
направлениях деятельности на 2017 год**

А.Г.Сидоров:

Всем добрый день, сегодня проводим расширенное заседание коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о результатах работы службы за 2016 и основных направлениях деятельности за 2017 год. Наше заседание проходит в Республике Татарстан в городе Иннополис - который сегодня является самым новым, самым молодым городом России. Уже стало традицией следовать курсу открытости нашей деятельности. На сайте Службы осуществляется прямая видео и аудио трансляция, информационные материалы о результатах работы Службы подготовлены в электронном виде и размещены в сети Интернет, ссылка, по которой вы можете ознакомиться с материалами, указана на экране.

У нас в президиуме:

заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Александр Геннадьевич Хлопонин;

Президент Республики Татарстан - Рустам Нургалиевич Минниханов;

Заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - Мурад Керимович Керимов;

Заместитель полномочного представителя президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе - Олег Александрович Машковцев;

И.о премьер министра Республики Татарстан - Алексей Валерьевич Песошин.

В работе нашей коллегии так же принимают участие:

Директор Департамента Правительства Российской Федерации по формированию систем открытого правительства - Макар Андреевич Герман;

Заместитель председателя комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию - Степан Михайлович Жирыков;

Депутат Госдумы Российской Федерации, член комитета Госдумы по экологии и охраны окружающей среды - Фатих Саубанович Сibaгатуллин;

Председатель комиссии по экологии и охране окружающей среды, Общественной палаты Российской Федерации - Сергей Яковлевич Чернин;

Член правления Российского союза промышленников и предпринимателей - Дмитрий Степанович Стрежнев;

представители Аппарата Правительства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, правоохранительных

органов, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета России, Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел Российской Федерации, представители иных федеральных органов исполнительной власти, а так же представители органов власти субъектов Российской Федерации, курирующие, либо являющиеся руководителями уполномоченных природоохранных органов субъектов России, руководители всех территориальных органов Росприроднадзора, руководители и представители ряда промышленных предприятий, представители общественных организаций и научного сообщества, члены Общественного совета при Росприроднадзоре, представители средств массовой информации.

Уважаемые коллеги конечно же место проведения нашего заседания выбрано нами не случайно, наша Служба одним из важнейших приоритетов в своем развитии определила и делает ставку на информатизацию природоохранной отрасли и здесь в Иннополисе, помимо того, что создана уникальная городская среда с современной жилой инфраструктурой, экологией, безопасной средой, сам город призван стать катализатором развития отечественной индустрии IT. В связи с этим у нас достаточно серьезные планы по дальнейшему взаимодействию с Иннополисом для формирования современной информационной структуры нашей службы.

2017 год проходит под знаком Года экологии и это накладывает на нас особую ответственность за решение целого комплекса соответствующих задач которые должны осуществляться в тесном взаимодействии с органами государственной власти всех уровней, представителей бизнеса, науки, общественных организаций, а самое главное, с участием граждан нашей страны, полагаю что выбранный выездной формат нашего расширенного заседания позволит всесторонне обсудить проблематику природоохранной среды и определить приоритеты и направления деятельности на предстоящий период.

Сегодняшнему мероприятию предшествовали итоговые окружные совещания с участием всех территориальных органов Службы, а также природоохранных органов субъектов Российской Федерации. Буквально вчера мы подвели в Казани итоги работы центрального аппарата Службы, а также провели стратегические сессии с нашими территориальными органами по основным направлениям деятельности Службы, материалы которых нашли свое отражение в проекте решения сегодняшнего совещания.

Уважаемые коллеги вашему вниманию прилагается следующий регламент работы Коллегии: мы подготовили и планируем продемонстрировать 10-ти минутный фильм – своего рода видео презентация об итогах работы Службы в 2016 году, основной доклад предполагается до 20-ти минут, выступление до 10-ти минут, в завершение планируется вручение наград и подписание соглашения. Заседание планируется завершить в течение 2-ух часов. Если не будет возражений, прошу начать пока с фильма, прошу включить видео презентацию.

Спасибо.

Приступаем к рассмотрению вопросов согласно повестке дня, слово предоставляется Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Александру Геннадиевичу Хлопонину.

Хлопонин А.Г.:

Добрый день, уважаемые коллеги.

Я рад приветствовать вас на заседании коллегии Росприроднадзора, но прежде всего я хотел бы поблагодарить Рустама Нургалиевича Минниханова за возможность обсудить актуальные программы на территории Республики Татарстан, где, как мне лично удалось собственными глазами увидеть, и как все мы знаем, этой проблеме уделяется очень большое внимание, сегодня нам продемонстрировали пока что единственную в России автоматизированную систему мониторинга передвижения отходов, работающую в городе Казань. В этой системе у нас безусловно соединены самые лучшие технологии которые базируются на технологии «ГЛОНАСС» и «ПЛАТОН», использование которых не только способствует решению нашей прямой задачи повышения экологической безопасности, но и помогает сокращать нарушения законодательства в сфере обращения с отходами, а так же обеспечить прозрачность и обоснованность формирования коммунального тарифа, что является на самом деле очень важным элементом, потому что, в конечном итоге, мы не должны создать такую модель, при которой в конечном итоге все это будет переваливаться на конечного потребителя, то есть на человека – эта задача очень сложная и не простая, но тем не менее подобную практику нам необходимо внедрять не только на территории Республики Татарстан, но и постараться ее имплементировать, внедрять на всей территории Российской Федерации. Республика Татарстан сегодня является пилотным регионом по целому ряду направлений в природоохранной сфере. Так, в Республике наравне с Московской областью уже в этом году начнется реализация пилотного проекта по строительству современных заводов по термической переработке отходов. При этом я хочу отметить, что даже сегодня, у журналистов и у людей возникают все равно еще вопросы насколько эта технология, которая будет применяться, будет являться безопасной с точки зрения экологии для жителей близлежащих домов. Люди с опаской относятся к этому вопросу. Поэтому я ответственно хочу заявить, что эта самая современная, самая новейшая технология, которая имеет уже опыт соответствующего применения на мировом уровне, в самых ведущих и самых лучших, с экологической точки зрения, европейских странах. Более того, я хочу, чтобы мы были абсолютно открыты по отношению к жителям Татарстана и другим регионам, в которых эта технология будет применяться. Обязательно будет проведена экологическая экспертиза прежде чем будет дано разрешение на запуск, она должна быть доступна для всех наших граждан, которые могли бы еще раз убедиться, что это не те мусоросжигательные заводы, которые когда-то были построены на территории России, что это абсолютно XXI век, это абсолютно самые чистые и современные технологии. В результате этого мы действительно можем получить при реализации этого проекта первый город – миллионник в Российской Федерации, который добьется нулевого показателя захоронения отходов. Если мы это сделаем, то действительно Татарстан будет уникальнейшим регионом в этом плане в Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, за последнее время, как вы знаете, в государственной политике в сфере экологии произошли достаточно серьезные изменения, приняты новые законодательные документы, начата очень серьезная реформа контрольно-надзорной деятельности, утверждена и в текущем году реализуется программа Года

экологии и Года особо охраняемых природных территорий. Речь идет о достаточно принципиальных вопросах – это утилизация и переработка отходов, это ликвидация накопленного экологического ущерба, снижение негативного воздействия на окружающую среду, защита водных и лесных ресурсов, сохранение наших заповедных территорий, сохранение биологического разнообразия, а также экологического просвещения наших граждан. Многие положения и требования к экологической политике были конкретизированы на состоявшемся в конце прошлого года заседании Государственного Совета Российской Федерации.

Я обращаю внимание на то, что Госсовет впервые специально был посвящен экологической тематике и решения этого экологического совета находятся на прямом контроле президента РФ Владимира Владимировича Путина и Председателя Правительства РФ Дмитрия Анатольевича Медведева. поэтапный переход к модели экологического устойчивого развития РФ это действительно заявленная Президентом нашей страны В.В. Путиным в качестве приоритетной цели и, безусловно, в центре лежит более качественный эффективный контроль за состоянием природной среды и выполнением природных мероприятий, и именно под таким углом зрения мы должны проанализировать итоги работы, планы на будущее, о которых я думаю сегодня доложит руководитель Службы Артем Георгиевич Сидоров. Важнейшая тема в ряду тех проблем, которые перечислены это действительно нормирование воздействия на окружающую среду и переход на наилучшие доступные технологии, я могу честно сказать, что переход для целого ряда отраслей это действительно настоящая технологическая революция – это очень дорогостоящая, очень сложная, очень серьезная работа, конечная цели этой работы - повышения эффективности и производительности труда и конкурентоспособности предприятия, нам это даст очень большой эффект, но прежде чем мы дойдем это конечно большие затраты. Основное сейчас, во-первых, безусловно завершить работу по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, второе - это добиться оснащения предприятий автоматическими приборами учета и контроля и принять необходимую нормативную базу по выбросам и сбросам, по порядку контроля, чтобы новая система заработала достаточно эффективно.

Я хотел попросить Росприроднадзор обратить на это самое пристальное внимание, мы готовы тщательно рассматривать все обоснованные просьбы со стороны бизнеса по поводу сроков, и об этом говорилось во время моей встречи с В.В. Путиным 3 марта 2017 года, но важно самое главное не допускать системных сдвигов в тех планах. Действительно, мы знаем сегодня примеры у нас в основном около трехсот таких реперных базовых крупнейших предприятий, которые готовы подписать с нами соглашение по наилучшим доступным технологиям (НДТ).

Вы знаете, что фактически к 2020-му году они должны представить программы, планы по внедрению наилучших доступных технологий – уже утвердить проекты и начиная с 2020 года они должны приступить к реализации, к системной реализации этих проектов. И если они будут выполнять своевременно и качественно данную программу, то тогда мы, государство, берем на себя ответственность не применять к ним меры достаточно жесткого воздействия и штрафовать эти предприятия. По мере реализации программы, будем следить и контролировать эту работу, но тем не менее,

еще раз поступило значительное количество обращение крупных предприятий, ну как пример, тот же Норильский никель обратился к нам, это связано с тем, что они технически не успевают к 2020-му году, условно говоря, приступить к реализации этого проекта, хотя проект грандиозный, оценка свыше двух или трех миллиардов долларов стоит разработка технической документации, внедрение этой технологии. Норникель сейчас разрабатывает эту технологию и, что очень важно, на основе импортозамещения, это будет российская разработка этого оборудования и технологического процесса. И здесь, как раз, по каждому предприятию наша с вами задача не просто наброситься в соответствии с графиком внедрения в котором если штрафовать начинать то со страшной скоростью, а именно в каждом случае принимать отдельные решения, отдельные акты Правительства которые бы позволяли предприятию нормально и эффективно осуществлять эту работу. И в то же время мы должны стоять на своем, не будем менять нормативную базу, но с точки зрения отдельно взятых наших крупных предприятий, для которых это действительно очень дорогостоящая процедура, надо относиться аккуратно. Необходимо так же отработать методику сводных расчетов загрязнения воздуха и определить особенности проведения проверок природопользования в период неблагоприятных метеорологических условий. Многие из вас, наверное, бывали в городе Челябинске. Когда каждое предприятие отчитывается по ПДВ и в целом они показывают картинку достаточно хорошую, а по сколько предприятий находится много на территории Челябинска, то вот эта многофакторность, которая влияет на атмосферу, на окружающую среду, она приводит к тому, что для человека жизнь становится не выносима, мы называем такие территории – черными дырами. Мы должны действительно очень своеобразно и по особенному относиться к таким территориям и выработать на государственном уровне политику, которая позволяла бы нам создавать, так называемые, сводные расчеты загрязнения и регулировать выбросы в не благоприятном условии. Для каждого отдельно взятого предприятия должна быть такая точная настройка, чтобы мы не остановили производство, но и с другой стороны не допускали превышение этих сводных расчетов, выбросов на территории населенных пунктов. Много у нас таких территорий, к сожалению, туда попали и Красноярск и Омск. Все эти города относятся к сложным территориям.

Третье, на чем я бы хотел остановиться, ключевое направление - это проект «Чистая страна», который включает в себя проекты по утилизации отходов это и строительство заводов по ликвидации накопленного экологического ущерба. Речь идет о реабилитации горячих экологических точек до 25-ти объектов в 20-ти регионах нашей страны и этому вопросу была посвящена значительная часть предыдущей Коллегии. Я хочу отметить, что Росприроднадзором за прошедший год была проделана очень большая и качественная работа. У нас успешно завершены мероприятия по лицензированию деятельности организации, занятых с обращением с отходами, практически во всех субъектах (в 77 из 85-ти), у нас приняты территориальные схемы планирования по обращению с отходами, хотя еще раз хочу остановиться на том, что мы, конечно, принимаем схемы территориального планирования по схемам субъектов по обращению с отходами. Однако, если детально будем вглядываться в каждую отдельную схему, то они еще все далеки от совершенства и я боюсь, что нам придется в дальнейшем каждую отдельную схему

еще корректировать и корректировать. Самое сложное это то, что в разрезе отдельно взятого региона мы до конца не можем эту схему считать идеальной, потому что зачастую у нас это межрегиональная связь. Например, как Москва и Московская область на сегодняшний день не могут состыковать эту схему, окончательно, выработать потому что Московская область считает одну логистику, а Москва считает другую логистику и Москве некуда, кроме как в Московскую область вывозить свои отходы. Мы должны понимать как это будет увязано в рамках нашей страны в целом, то есть комплексно подойти к этому, но еще раз повторяю, это только начало, нам предстоит еще в этом плане достаточно большая работа.

Коротко остановлюсь на текущих задачах: нам необходимо получить объективную картину объектов размещения отходов с возможностью постоянного мониторинга сложившейся ситуации и темпы этой работы должны нарастать, учитывая что ход к новой системе обращения с отходами в регионах предполагается осуществлять до 2019 года, но это, в принципе, то о чем я уже говорил по НДТ;

вторая задача, нам необходимо форсировать работы по введению системы автоматического весового контроля и контроля за перемещением отходов и при этом должны быть максимально использованы уже существующие информационные системы инфраструктуры, соответствующие поручению Правительства РФ даны до конца года и должны быть получены первые результаты;

третья задача, нам необходимо активней использовать инструмент общественного контроля за перемещением, переработкой и захоронением отходов. Вот мы сегодня проходили по Иннополису и действительно были очень хорошие предложения и интересные программы, которые, действительно, я считал неплохо было бы интегрировать с нашей центральной системой, которая будет разрабатываться для того чтобы был действительно интерактив и была действительно обратная связь от населения. Здесь, я думаю, мы имеем определенный опыт. Действительно уже наработан очень качественный опыт взаимодействия с населением не только по поводу отходов, но и по поводу проблем с которыми люди сталкиваются в городе и в других территориях. Поэтому мы должны здесь действительно прислушиваться к нашему населению, особенно в области контроля за незаконными свалками, сбором и переработкой отходов. Здесь, еще раз попрошу как Росприроднадзор, так и общественные организации, которые работают вместе со Службой, постараться сделать эту работу как можно более активной и прозрачной, для того чтобы люди реально видели результаты деятельности. Я не буду останавливаться на работе с Народным фронтом – здесь задачи поставлены были, надо активно взаимодействовать. Вообще, во время поездок, я стараюсь общаться с наиболее активными, прогрессивными представителями нашей общественности, со студентами, как наиболее активной группой населения. Вот и сегодня мне удалось побывать в Казанском университете. Это, конечно, мечта побывать в таком историческом здании где они трудились и работали наши величайшие ученые и как раз там у меня состоялась встреча со студентами, которые активно работают в области экологии. Они излагали мне свои взгляды на развитие Республики, задавали очень много вопросов, которые их искренне беспокоят, так как ребята планируют связать свою жизнь в будущем с Республикой.

Я все-таки хотел бы попросить чтобы мы внимательней относились к их просьбам, к сотрудничеству, тем более, что они хотят предложить себя в качестве главных драйверов для решения этих задач.

Уважаемые коллеги, в силу специфики своей деятельности, Росприроднадзор находится действительно на передовом крае борьбы за экологическую безопасность, и как мне кажется, от слаженности и эффективности вашей работы зависит доверие нашего общества и оценка наших с вами общих усилий.

Я не буду останавливаться на тех негативных фактах, которые возникают на той или иной территории, я еще раз хотел бы поблагодарить всех вас и ваши коллективы за вашу качественную, содержательную, очень тяжелую, очень не простую работу, пожелать вам успехов и еще раз говорю у нас впереди просто титанический труд, абсолютно новый этап работы. Поэтому я хочу пожелать нам вместе с вами огромных успехов и надеюсь, что мы с этой работой справимся.

Спасибо большое.

Сидоров А.Г.

Большое спасибо Вам, Александр Геннадьевич, действительно за постоянное внимание и поддержку, за решение наших вопросов, и я хочу вас заверить, что деятельность Службы будет нацелена на безусловное исполнение озвученных Вами задач.

Я предоставляю слово Президенту Республики Татарстан Рустаму Нургалиевичу Миниханову.

Добрый день уважаемые коллеги, гости, Уважаемый Александр Геннадьевич, вопросы охраны окружающей среды повышения эффективности контроля и надзора в сфере природопользования и сокращения негативного техногенного воздействия на природные объекты для нашей Республики особенно актуальны.

Татарстан один из наиболее развитых промышленных регионов РФ по объему валового регионального продукта мы занимаем шестую позицию среди субъектов страны. В прошлом году данный показатель составил 1 трлн 944 млрд руб., с темпом роста 102,5%, так же мы по объему инвестиций в основной капитал занимаем третью позицию, эта цифра составила 642,5 млрд. руб. и по объему промышленного производства мы занимаем пятую позицию – объемы отгруженной промышленной продукции составили 1 трлн 966,5 млрд. руб. с ростом 103,6%. Реализуемые в Республике проекты, текущая деятельность предприятий и недропользователей находится в зоне контроля Росприроднадзора, я признателен коллективу Федеральной службы за системную деятельность по обеспечению экологической безопасности. Во многом благодаря эффективной работе и требовательности сотрудников службы обеспечена успешная реализация многих Республиканских проектов а так же устойчивое развитие промышленных предприятий, повышение экологической безопасности, создание комфортных пространств для развития человеческого капитала является приоритетами реализуемой в Республике стратегии развития на период до 2030 года. Так, например, с целью формирования системы удаления и переработки бытовых и промышленных отходов, за последние 15 лет в

Республике построены порядка 50-ти полигонов твердых коммунальных отходов. Однако темпы их заполнения очень высоки, кроме того, растет количество не санкционированных свалок. Изучив мировой опыт, мы приняли территориальную схему обращения с мусором, помимо этого запущена программа по определению регионального оператора по сбору и захоронения коммунальных отходов, мы благодарны правительству РФ за решение о строительстве современного мусоросжигательного завода и введения так называемого зеленого тарифа за генерирование электрической энергии. Так же мы поддерживаем решения Правительства страны о лицензировании всех видов деятельности по обращению с отходами, и это уже привело к сокращению числа несанкционированных свалок в Республике, улучшило экологический фон в городах и районах.

В Татарстане организована слаженная работа природоохранных органов год водоохраных зон управлением Росприроднадзора совместно с министерством и экологией природных ресурсов Республикой выполнен значительный объем работ по обследованию береговой полосы Куйбышевского водохранилища и постановки на кадастровый учет ее границы в черте города Казани Лаишевского и Зеленодольского района совместно с органами прокуратуры обследовано более 1200 км береговой полосы, пресечение нарушений водного законодательства пресечено 1735 нарушений и снос не законных построек 365 строений.

В Республике так же налажена системная работа по контролю качества реализуемого моторного топлива закупки техники на газомоторном топливе и перевода на сжатый природный газ общественного транспорта и коммунальной техники совместно с АО Газпром в республике формируют сеть АГНКС в прошлом году в эксплуатацию введено 9 новых станций сегодня сеть станций достигло 19-ти на стадии строительства находится еще 6 станций АГНКС парк транспортных средств сегодня уже насчитывает около 5000 единиц состояние окружающей среды зависит и от самих людей от их участия формирования комфортной жизни мы наладили взаимодействие с населением через электронные площадки вот мы сегодня показали это такая система как народный контроль, развитие общественно экологического отношения, реализация экологических образовательных проектов – некоторые из них вот как народный контроль и другие мы показали но эту работу нам надо активизировать уважаемый участники заседания, отмечу что многие наши экологические проекты реализуются совместно с Федеральными органами исполнительной власти в рамках целевых программ хочу поблагодарить за поддержку Правительство РФ а так же министерство природных ресурсов и экологии, желаю всем участникам Коллегии успешной работы, спасибо большое.

А.Г. Сидоров:

Большое спасибо уважаемый Рустам Нургалиевич, действительно благодарим вас и за возможность проведения Коллегии именно здесь и за решение большого круга организационных вопросов связанных с подготовкой, а самое главное за ваше постоянное внимание к вопросу обеспечения экологической безопасности не только на территории Республики, но и России в целом потому что мы действительно по

большому кругу вопросов сверяем позиции с Республикой и безусловно озвучиваем вопросы так же в объем работы, спасибо большое.

Слово предоставляется заместителю министра природных ресурсов и экологии Мураду Керимовичу Керимову.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Позволю себе в качестве короткой преамбулы процитировать слова Президента Российской Федерации В.В.Путина: «Сегодня разговор об экологических проблемах надо вести в наступательном и практическом ключе и выводить природоохранную работу на уровень системной, ежедневной обязанности государственной власти всех уровней».

В этом в зале – именно те люди, которые не только сами ведут природоохранную работу в отношении предприятий-загрязнителей, но и контролируют исполнение соответствующих полномочий региональными властями. И я бы хотел, чтобы в рамках коллегии мы именно так построили разговор – именно в наступательном и практическом ключе. Мы бы хотели услышать не отчеты и статистику, а выводы о проблемах, с которыми сталкиваются инспекторы в своей практической работе – как по отношению к загрязнителям, так и в их взаимодействии с органами власти субъектов РФ, органов прокуратуры.

Это необходимо, в том числе, чтобы подготовиться к контролю за исполнением новых норм законодательства, чтобы в рамках Года экологии добиться реальных результатов.

Я напомню, что в 2016 году был принят ряд значимых для охраны окружающей среды федеральных законов эта работа будет продолжена и в 2017 году.

Наиболее приоритетным является внесение изменений в законодательство в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося в конце 2016 года.

Одной из основных наших с вами задач является повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности за счет совершенствования нормативного правового регулирования в данной сфере.

В этой части Росприроднадзору необходимо подготовить и утвердить перечень приоритетных территорий для контрольно-надзорной деятельности в части загрязнения атмосферного воздуха.

Также в числе приоритетов 2017 года – внести изменения в форму заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - IV категорий.

Эту работу необходимо проводить с учетом анализа практики правоприменения по итогам постановки объектов на государственный учет и в этой части мы рассчитываем на помощь и участие Службы.

Ещё одна задача – создание механизмов осуществления экологического надзора при строительстве. В 2016 году доработанный законопроект, направленный на

повышение эффективности экологического надзора при строительстве, внесен в Правительство. Он вводит механизм, аналогичный применяемому в строительном надзоре, а также существенно увеличивает размеры штрафных санкций за невыполнение ранее выданных предписаний.

В завершении своего выступления хотел бы поблагодарить Федеральную службу по надзору в сфере природопользования за эффективную работу.

Сегодня Службу возглавляет руководитель с большим опытом практической работы, с пониманием того, как добиваться решения проблем, а не накапливать их. Я желаю вам успеха в работе в 2017 году экологии и эффективной дискуссии в рамках коллегии.

Спасибо за внимание!

А.Г.Сидоров:

Спасибо Мурад Керимович за оценку нашей работы и хотел поблагодарить Министерство природных ресурсов и экологии РФ и лично Вас Мурад Керимович за ежедневную совместную работу и оперативное решение как стратегических так и локальных вопросов возникающих перед нашей службой, спасибо большое.

Я предоставляю слово заместителю полномочного представителя Президента РФ в Приволжском Федеральном округе Машковцеву Олегу Александровичу.

Спасибо Артем Георгиевич, добрый день уважаемые коллеги, добрый день Александр Геннадьевич, Рустам Нургалиевич, прежде всего хочу поприветствовать вас от имени полномочного представителя Президента в Приволжском Федеральном округе Михаил Викторовича Бабича, действительно Артем Георгиевич правильно сказал место проведения нашего заседания Коллегии Росприроднадзора принято не случайно – если говорить о Казани, то это действительно передовой регион в целях внедрения новых технологий и в том числе информационных технологий и которые активно сейчас внедряют служба, но если говорить о Приволжском Федеральном округе то его можно рассматривать, наверное, как среднестатистический макрорегион в котором есть практически весь спектр проблем характерных для всех территорий РФ. На территории Приволжского Федерального округа сосредоточена четвертая часть промышленного комплекса страны и это, естественно, оказывает высокую антропогенную нагрузку на окружающую природную среду, использование устаревших технологий, не выполнение запланированных природоохранных мероприятий, ежегодное увеличение числа автомобильного транспорта, моральный, физический износ используемых очистных сооружений, не достаточное финансирование водоохранных и водохозяйственных мероприятий - это лишь часть причин текущей ситуации в сфере окружающей среды.

Отдельного внимания заслуживает и вопрос образования большого количества отходов производства и потребления, в результате хозяйственной деятельности предприятий и жизнедеятельности граждан. В настоящее время в регионах округа у нас накоплено порядка 2,5 млрд. тонн отходов. Вместе с тем, использованию и обезвреживанию подлежит всего лишь 27 процентов от общего объема образующих

отходов. Наиболее распространенным способом обращения с отходами является их захоронения не на специально оборудованных полигонах, а на свалках. При этом основная их часть, как не прискорбно, носит нелегальный характер и является источниками загрязнения почв, атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод. В 2016 году данный вопрос находился в зоне пристального внимания аппарата полномочного представителя Президента.

В целях анализа достаточности принимаемых мер по экологической безопасности при обращении с отходами производства и потребления в прошлом году совместно с Росприроднадзором проведено окружное совещание, в том числе, на котором присутствовали органы исполнительной власти регионов округа. Так же вопросы обращения с отходами и дикраминализации данной сферы в субъектах РФ, находящихся в пределах федерального округа, рассматривался 14 июня 2016 года на совместном выездном заседании Совета Безопасности РФ и полномочного представителя президента РФ в Приволжском Федеральном округе, естественно, с участием высших должностных лиц регионов округа и заинтересованных федеральных округов исполнительной власти. В этой связи я хотел бы отдельно поблагодарить руководителя Росприроднадзора Сидорова Артема Георгиевича за то внимание, которое Вы действительно уделили на подготовку этого мероприятия и в его лице всех сотрудников Службы, которые тоже активно этому способствовали. В ходе указанного совещания были обсуждены проблемные вопросы создающие риски и угрозы экологической безопасности, связанные с управлениями отходами производства потребления, исчерпанием мощностей городских полигонов, наличием значительного количества несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности, увеличения отходов производства и потребления во вторичное производство, а так же повышением эффективности взаимодействия профильных органов исполнительной власти в области обращения с отходами. По итогам совещания, вы знаете, были выработаны рекомендации Правительству РФ, федеральным и региональным органам исполнительной власти, направленные на совершенствование нормативно правовой базы, принятия мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе, по стимулированию нового строительства и модернизации комплексов по переработке отходов и вовлечение их во вторичный оборот, так же были приняты естественные меры по декриминализации этой сферы.

По итогам данного мероприятия главам регионов округа были даны рекомендации, которые в том числе, включали мероприятия по принятию программ в области обращения с отходами, утверждения территориальных схем обращения с отходами, подготовка организаций конкурсов по отбору региональных операторов территориальных схем в целях перехода к новой системе управления твердыми коммунальными отходами. У нас эти исполнения находятся на контроле и стоит отметить, что в настоящее время у нас во всех регионах округа осуществляется деятельность по разработке региональных программ по подготовке конкурсной документации, по заключению подбора региональных операторов и заключению с ними соглашений. Я думаю, что завершение данных работ у нас до конца 2017 года произойдет, при этом до 1 марта 2017 года территориальная схема обращения с отходами у нас были приняты во всех регионах, за исключением Удмуртской

Республики, но и этот регион в настоящее время свою территориальную схему согласовывает с Росприроднадзором и в ближайшее время она появится. Что касается мероприятий по строительству объектов, они включаются в проекты региональных программ в области обращения с отходами и определяются источники их финансирования. Так вот по предварительным оценкам – общий объем инвестиций на модернизацию иного строительства инфраструктурных объектах в регионах округа составит более 30 млрд. руб. В инвестиционном проекте запланированном, в Республике Татарстан, это строительство мусоросжигательного завода. Так вот ориентировочная его стоимость порядка 20 млрд руб., при этом, согласно целевым показателям проекта, предполагается снижение к концу 2022 года объемов захоронения в регионе отходов на 30% и использование образуемых золшлаковых отходов в качестве подсыпки в дорожном строительстве. Это не только улучшит экологическую ситуацию в конкретном регионе, но еще и создаст дополнительные рабочие места. Поэтому я думаю, что за этот проект действительно нужно бороться и вот не совсем понятны те опасения, которые вызывает этот проект у жителей Республики Татарстан и непосредственно города Казани. Я думаю, что тут просто нужно активно убеждать и активно взаимодействовать с населением для того чтобы показывать те проекты, которые уже внедрены, которые работают для того чтобы вот этого негативного отношения было как можно меньше.

Еще одним проблемным вопросом является наличие в регионах округа большого количества накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности промышленных предприятий. По данным мониторинга, у нас насчитывается таких 82 объекта и одним из широко распространенных типов накопленного экологического ущерба является загрязнение земли промышленных площадок и сопредельных территорий действующих в прошлом химических, металлургических, деревообрабатывающих и других производств. Я понимаю, что часть работ по ликвидации объектов накопленного ущерба включена в государственную программу. У нас планируется мероприятие в отношении полигонов твердых бытовых отходов, которые, в основном, расположены в Нижегородской области, при этом еще есть Средневожский завод химикатов в Самарской области, который тоже ничуть не в лучшем состоянии находится. По остальным объектам региональными органами исполнительной власти предпринимаются меры по их ликвидации, рекультивации и реабилитации земель. Вместе с тем, я считаю, что данная работа не носит системный характер и при этом до настоящего времени в законодательстве РФ отсутствует норма определяющая само понятие: накопленный экологический ущерб и порядок ее ликвидации, разграничение полномочий и ответственность в данной сфере, а так же стимулирующая переработку отходов и внедрение технологий, позволяющих сократить их образование. В этой связи, в настоящее время, первоочередным шагом в решении вопросов ликвидации накопленного экологического ущерба является формирование той нормативно правовой базы, которая предусмотрит регулирование вышеуказанных вопросов.

В 2017 году в регионах округа, в соответствии с планом основных мероприятий по проведению в 2017 году в РФ Года экологии, запланировано 21 мероприятие с участием региональных органов исполнительной власти и 7 с участием

хозяйственных субъектов. Кроме того, во всех субъектах Приволжского федерального округа утверждены региональные планы мероприятий, посвященные Году экологии. В этой связи надеюсь, что дальнейшая совместная работа Минприроды России, Росприроднадзора, аппарата полномочного представителя и органов исполнительной власти регионов округа позволит все эти проблемы и вопросы реализовать и тем самым улучшить экологическую обстановку, обеспечит право граждан РФ на благоприятную окружающую среду. Спасибо большое.

А.Г. Сидоров

Большое спасибо Олег Александрович, мы действительно всегда получаем поддержку от полномочного представителя президента РФ в Приволжском Федеральном округе по решению самых различных вопросов в деле обеспечения экологической безопасности, спасибо Вам большое.

Разрешите мне приступить к докладу.

Уважаемый Александр Геннадиевич! Уважаемый Рустам Нургалиевич! Уважаемые члены коллеги и приглашённые! Добрый день. Представляемый Вашему вниманию отчёт об итогах деятельности Росприроднадзора за 2016 год, безусловно, будет соответствовать основным задачам, которые стоят перед всем природоохранным блоком страны. Ключевые события 2016 2017 год, объявленный Президентом России Годом экологии - наглядно подтверждает особое внимание и системный подход Руководства страны к необходимости решения большого количества природоохранных вопросов. Экология – экстерриториальна. На повестке – глобальные вопросы и вызовы, которые выглядят куда более ярче, амбициознее и конкретнее, в сравнении с инициативами большинства зарубежных стран. Для того, чтобы четко задать вектор нашего дальнейшего развития отмечу ключевые события 2016-го года, которые еще не успели стать историей. Вы знаете, что 2014-ый и 2015-ый годы были ознаменованы масштабными изменениями природоохранного законодательства, природоохранной системы в целом, к которым наше государство шло десятки лет. К практической же реализации мы приступили в прошедшем, 2016-ом году. Отмечу наиболее значимые позиции и достижения. Сфера обращения с отходами. Наибольшие изменения коснулись сферы обращения с отходами, где была проведена масштабная работа по лицензированию отдельных видов деятельности в области обращения с отходами, созданы условия для регионов страны по формированию территориальных схем обращения с отходами. Не менее важной и исполненной задачей явилось обеспечение государственного учёта объектов негативного воздействия. Вся эта работа стала возможной лишь за счет эффективного взаимодействия органов как федерального, так и регионального уровней власти. Благодарю представителей субъектов, лично глав администраций и губернаторов регионов за эту системную и предметную работу.

Нормирование. В рамках прямого регулирования негативного воздействия на окружающую среду в 2016 году природопользователям выдано более 57 тыс. комплектов документации.

Государственная экологическая экспертиза. Выданы положительные заключения по ряду стратегически значимых объектов.

Результаты 2016. Экологический надзор. Переходя к результатам государственного экологического надзора отмечу, что мы добились определённых результатов. Наши усилия были направлены на обеспечение рационального природопользования, охрану почв, водных ресурсов и атмосферного воздуха. Охрана атмосферного воздуха В течение 2016 года в приоритете был контроль за реализацией воздухоохраных мероприятий, особенно в границах населенных пунктов, испытывающих максимальную нагрузку на атмосферный воздух. Службой сформирован перечень 15 таких территорий, требующих к себе самого пристального, особого внимания. Перечень таких территорий перед вами, забегая вперёд скажу - надзорная практика показала, что этот список увы далеко не исчерпывающий. В отношении предприятий, формирующих качество воздуха на той или иной территории, был выработан понятный алгоритм действий, который, помимо усиления надзора, содержал в себе, в том числе, и заключение соглашений по конкретным мероприятиям, направленным на достижение конкретных результатов, носящих экологический эффект. Результаты этой работы в режиме регулярного доклада представляются руководству министерства и Правительства страны. Вынужден констатировать, что далеко не по всем территориям экологического неблагополучия нам удалось своевременно и адекватно отреагировать. Да, есть примеры, когда мы совместными усилиями, здесь я благодарю представителей силовых ведомств, вывели на должный системный уровень эту работу, в качестве примера приведу непростую “мягко говоря” ситуацию в Челябинске. Да, это был ручной режим управления, точечные жесткие меры воздействия, круглосуточная работа инспекторов и большой объем информационной работы со СМИ и общественностью. Говорить о кардинальном улучшении ситуации пока не приходится, при этом отмечаю, что в регионе сегодня заложена система оперативного действенного реагирования на экологические нарушения крупных предприятий в части сверхнормативных и несанкционированных выбросов. Одновременно с этим отмечаю, что отдельные подразделения службы, а вернее их непосредственные руководители, проявили, в аналогичных ситуациях как отсутствие воли, так и отсутствие соответствующих компетенций. Будем с таковыми расставаться. Таким образом, результаты, и наработанный совместно с коллегами из регионов опыт, в том числе и отрицательный, подтвердил верность избранного курса. Будем продолжать эту работу. Одновременно с этим необходимо отметить, что решение проблемы охраны атмосферного воздуха - позиция наиболее остро нуждающаяся в изменениях природоохранного законодательства как в части подходов к нормированию, так и с точки зрения надзорного правоприменения. На повестке - законодательная инициатива по утверждению нормативов предельно допустимых выбросов для промышленных предприятий на основе сводных расчетов (сводных томов ПДВ). Этот вопрос инициирован Службой, поддержан Министерством природных ресурсов, Правительством и нашёл своё отражение в перечне поручений Президента по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации в декабре 2016г.

Охрана водных ресурсов. Остаются актуальными вопросы в области использования и охраны водных объектов. Мы по-прежнему фиксируем массовый

характер нарушений водоохранного законодательства, такие как: самозахват и самовольная застройка территорий, прилегающих к воде, сбросы загрязняющих веществ, нарушение правил водопользования и многое другое. Неслучайно сегодня Президентом страны даны поручения Правительству предотвратить загрязнение и сохранить уникальные природные символы России, такие как, Байкал и конечно же Волга. Особого внимания требует к себе и наиболее уязвимая природная среда Арктики. Усилению надзора в отношении данных территорий способствовали в том числе и структурные изменения, произведённые в 2016 году в территориальных органах службы. Мы создали отдельные инспекционные подразделения. Это Тихоокеанское, Черноморо-Азовское, Балтийско-Арктическое морские управления, а также Байкальскую инспекцию.

Руководители подразделений подобраны, требую максимально реализовать тот потенциал и те важнейшие задачи, которые на вас возложены. Пример политической воли, системного подхода и организации взаимодействия всех заинтересованных, в том числе, и силовых структур в противодействии нарушениям водоохранного законодательства, наведении порядка на таких крупнейших водных артериях как Волга и Кама демонстрирует Республика Татарстан. Этот опыт необходимо взять за основу и масштабировать во всех субъектах Российской Федерации. Полагаю, что регионы активно подключатся к данной работе. Ближайшая задача, связанная с охраной водных объектов, это проверки морских портов страны. Нами инициировано обращение в Правительство, ожидаем соответствующих поручений. Результаты надзорных мероприятий уже этого года, увы, демонстрируют нам необходимость пристального внимания к данной категории хозяйствующих субъектов.

Геологический надзор. В фокусе особого внимания - геологический надзор. Результаты на слайде. Озвучу на наш взгляд один из наиболее проблемных вопросов -это рекультивация нарушенных земель юридическими лицами, обязанными провести такие работы. Зачастую такие организации находятся в стадии банкротства. Как факт, отсутствуют субъекты хозяйственной деятельности, ответственные за выполнение работ по консервации горных выработок. Безусловно, успешное разрешение данной проблемы видится в комплексном, а главное едином подходе всех заинтересованных сторон. Со своей стороны служба сегодня приступила к инвентаризации нарушенных земель, непосредственно в поле. И здесь я обращаюсь к регионам, мы должны чётко понимать, что выполняем единую государственную задачу. Одновременно с этим Службой подготовлен ряд предложений, в том числе и законодательных, среди которых и создание ликвидационных фондов, введение ограничений по допуску к проводимым конкурсным процедурам на право пользования недрами, усиление ответственности недропользователей и ряд других. В самые сжатые сроки эти предложения будут сформулированы и внесены на рассмотрение в Минприроды России. Вопрос актуальный, по нашим оценкам в отдельных регионах ситуация достаточно критична.

Сфера обращения с отходами. Отдельного внимания заслуживает тема государственного регулирования в сфере обращения с отходами. В приоритете – формирование отходоперерабатывающей отрасли. Все регионы сформировали территориальные схемы обращения с отходами. Справедливости ради отмечу, что ни одному не удалось пройти процедуру согласования без замечаний.

Создана единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров, в систему поступило более 7 тысяч отчетов о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров. В этом году мы приступили к администрированию нового вида платежа – экологического сбора с производителей и импортеров товаров. Собранные средства в дальнейшем будут направляться в регионы в виде субсидий. Что здесь важно? Несмотря на то, что законодатель перенес до 2019 года сроки как формирования института региональных операторов, так и в целом переход регионов на новую систему обращения с ТКО, за регионами право приступить к реализации уже сегодня. Безусловно, шаги в этом направлении должны быть осознанными и выверенными. Ни в коем случае не должны привести к коллапсу, и что уж точно, никоим образом не ухудшать качество жизни наших граждан. К слову скажу, что 30 регионов уже изъявили желание и приступили к этой работе в качестве «пилотного» проекта.

В планах Правительства распределять средства от экосбора в приоритетном порядке регионам участникам «пилотного» проекта. Обращаю внимание, что срок на произведение уплаты заканчивается буквально через неделю. Далее мы приступим к предметной работе с производителями и импортёрами. Алгоритм нам понятен, количественные показатели мы имеем, необходимо, с применением имеющихся у нас инструментов, ввести всех в правовое поле. Безусловно, этому будут способствовать и меры ответственности за неисполнение обязанностей по выполнению нормативов утилизации отходов и уплате экологического сбора. (Уже внесены изменения в КоАП РФ в части увеличения размера штрафов именно в части неисполнения обязанностей по утилизации отходов и уплате экологического сбора – до 500 т.р для юридических лиц).

В настоящий момент проект соответствующих поправок в КоАП РФ внесен в Государственную Думу Российской Федерации. Прошу депутатов способствовать скорейшему принятию документа. Это повысит эффективность исполнения Росприроднадзором государственной задачи по понуждению максимального количества предприятий обеспечивать утилизации их продукции. Завершая тему с отходами. Вектор дальнейшего развития – упорядочение движения потоков отходов, поступательная политика в борьбе с несанкционированными свалками. Службой инициировано введение требований в части 100%-ного оснащения транспортных средств, перевозящих отходы, бортовыми устройствами ГЛОНАСС и объектов размещения отходов устройствами фото/видео фиксации и весогабаритного контроля. Имеются соответствующие поручения Президента, а в их развитие Ваши, Александр Геннадиевич, поручения и постоянный контроль. Будем над этим работать с коллегами из Минприроды России, другими ФОИВами. Завершая тему надзора, отмечу две, на мой взгляд, очень важные и принципиальные позиции.

Первое. Оценивая работу Службы, отмечу, что смысл экологической политики – это снижение нагрузки на окружающую среду, создавая тем самым комфортные условия для жизни наших граждан. В отчётном году мы принципиально изменили подход к рассмотрению этих обращений, сделав ставку не только на соблюдение сроков, но и уделив особое внимание всесторонности и объективности их рассмотрения. Для нас это важная и ключевая позиция. Мы видим, как остро и негативно реагируют люди, когда у нас много нерешенных проблем, и как с большой

благодарностью относятся к приведению в нормальное экологическое состояние среды, в которой живет человек, в которой растит своих детей. Несмотря на то, что много уже сделано, я не могу сказать, что большая часть вопросов решена. Мы можем сказать, что только начали совместно их решать.

И второе. В условиях реформирования природоохранного законодательства особое значение приобретает деятельность субъектов России в реализации Федеральной экологической политики. Мы делаем ставку на организацию эффективного взаимодействия природоохранных органов всех уровней. Вместе с тем, я вынужден поднимать вопрос об эффективности исполнения регионами переданных полномочий. Субъекты по разному подходят к решению поставленных задач. Да и сама служба не проявляла надо признаться принципиальности и требовательности в данном вопросе. В текущем и последующих годах контроль за эффективностью исполнения этих полномочий, особенно в тех субъектах, где на региональный уровень переданы отдельными соглашениями дополнительные полномочия, я имею в виду Москву, Московскую обл, Крым, будет являться для нас одним из приоритетов. Такую задачу перед нами ставит и Правительство.

Учёт объектов НВОС. Теперь о важном направлении поэтапного технологического реформирования. В 2016 году дан старт государственному учёту объектов негативного воздействия. Это отправная точка. Уникальный инструмент. Основная идеология – дифференциация возможных рисков от объектов учёта на компоненты окружающей среды. Александр Геннадиевич, на сегодняшний день основная работа по учёту завершена. Уже сформирован единый банк данных, включающий сведения о более чем 165 тысячах объектов негативного воздействия. Учтено более 5 тысяч объектов 1-й категории, которые эксплуатируют 2 700 организаций. В этот перечень вошли все крупные компании. Он и станет основной точкой приложения усилий Службы по обеспечению экологической безопасности. Планирование проверок по объектам 2-й и 3-й категории будет зависеть от количества и характера ранее выявленных нарушений. В отношении объектов 4-й категории проверки будут проводиться только в исключительных случаях. Экологическое нормирование промышленности переходит на уровень конкретных технологических решений. Много регулирующих документов еще предстоит принять. И мы активно участвуем в этой работе. Цель – баланс интересов между промышленным развитием и природоохранной деятельностью. Более того, мы полагаем, что стимулирование к переходу на новые технологии будет способствовать в том числе и спросу на технологические решения, которые могут удовлетворить отечественные производители. Таким образом, экологическое нормирование должно привести к росту спроса на продукцию российского происхождения. Справочники НДТ. Далее. Службе совместно с природопользователями предстоит пройти очередной этап экологического реформирования – обеспечить оснащение источников выбросов на объектах 1-й категории системами непрерывного контроля. Намеренно не говорю «проконтролировать», а «совместно пройти». Здесь мы держим руку на пульсе, с учётом установки руководства страны на взвешенный планомерный подход, а также поступающих предложений крупных компаний. Александр Геннадиевич, во исполнение Вашего сегодняшнего поручения, докладываю, что Росприроднадзор принимает самое активное участие в разработке необходимой

нормативной базы для использования датчиков непрерывного учёта уже разрабатывается. Вопрос за своевременностью законодательного и инструктивно-методического регулирования. На текущий момент Минприроды России разработан законопроект, увязывающий внедрение датчиков с исполнением предприятиями программ повышения экологической эффективности. Решение за Правительством и оно, безусловно, будет принято. Очевидно, что при наличии четкой программы долгосрочного развития предприятия, требования экологического законодательства не должны являться сдерживающим фактором. В качестве примера упомяну Заполярный филиал ГМК «Норильский никель», экологическая программа которого разработана и последовательно исполняется. Ликвидирован устаревший не подлежащий реконструкции Никелевый завод, сокращены валовые выбросы соединений серы почти на 300 тыс. тонн. Однако ключевой эффект от исполнения программы будет получен лишь к 2023 году. Старт. Надзор 2017 Подавляющее большинство российских компаний сегодня осознают важность и ответственно подходят к экологизации своих технологий. Увы, есть и те, кто не понимают необходимости модернизации, грубо нарушают элементарные экологические требования. В их отношении будут и используются все имеющиеся рычаги воздействия, в том числе и уголовное преследование должностных лиц таких предприятий. На это ориентирован инспекторский состав службы. Обращаюсь к руководителям всех территориальных подразделений службы. Коллеги, у нас с вами сегодня достаточно инструментов, чтобы пресечь незаконную деятельность и побудить недобросовестных природопользователей к обеспечению экологической безопасности. Так, уже по итогам I квартала этого года по материалам Росприроднадзора возбуждены уголовные дела в связи с загрязнением атмосферного воздуха в Челябинске и Омске. Запретительные меры применены в отношении морских портов «Ванино», «Советская Гавань», где опечатаны десятки незаконных установок по сортировке угля. Есть претензии и к международному аэропорту «Домодедово», где остановлен несанкционированный сброс в водный объект. Увы, список достаточно обширен. Обращаю внимание руководителей уполномоченных природоохранных органов субъектов России и требую от всего руководящего состава Росприроднадзора занимать объективную, но принципиальную позицию! Никакая псевдозащита интересов бизнеса не может осуществляться в ущерб здоровью и жизни людей!

Год экологии. Отдельно о ходе подготовки и реализации мероприятий в рамках Года экологии. Росприроднадзором совместно с федеральным министерством природных ресурсов, руководителями субъектов заключены 55 соглашений о взаимодействии с крупнейшими предприятиями страны по снижению техногенной нагрузки за счет сокращения выбросов, сбросов и количества отходов. В большинстве своём в их основе уже сегодня заложены новые технологические решения. Сформирована «дорожная» карта, в ежедневном режиме обеспечивается мониторинг выполнения мероприятий.

Цель одна – экологический эффект от модернизации производственных циклов должен быть одинаково четко понятен всем заинтересованным сторонам. Под заинтересованной стороной я в первую очередь подразумеваю население страны, наших граждан. Наша задача обеспечить безусловное исполнение предприятиями

взятых на себя обязательств. Векторы развития. Реформа КНД Коллеги, в 2017 году мы принципиально меняем стратегию Службы с применением риск-ориентированного подхода. Полагаю, что о реформе контрольно-надзорной деятельности, которая осуществляется в настоящее время знают все присутствующие в зале. В рамках этой реформы, наряду с нашей службой, в качестве пилота задействованы иные надзорные органы, территориальные представители которых сейчас находятся в этом зале. Это и Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Ростехнадзор. Всего 12 ФОИВов (всего в стране более 40). Весь надзор будет строиться на управлении возможными рисками. Это переход от репрессивного надзора к профилактике нарушений. Это механизмы предупредительного надзора. Чек-листы самоконтроля для предприятий. Информатизация и автоматизация контрольно-надзорных процессов, и Служба уже приступила к активному внедрению и использованию дистанционных методов контроля за поднадзорными субъектами. Это перестройка кадровой политики службы в целом, что должно привести и к сокращению коррупционных рисков. Все это позволит нам концентрировать своё внимание на нерадивых рецидивных природопользователях, предприятиях в зоне наибольшего риска. Озвучу нашу конечную цель - Качество работы каждого инспектора Службы должно и будет оцениваться не количеством составленных протоколов, а фактическим обеспечением снижения негативной нагрузки на компоненты окружающей среды конкретным предприятием.

Не буду подробно останавливаться на всех этапах реформы. У нас сегодня программой совещания предусмотрено выступление директора Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство» Макара Андреевича Германа. Скажу лишь, что сейчас ведомственный паспорт Росприроднадзора по совершенствованию экологического надзора утверждён. 28 апреля в Ярославле вместе с министром Российской Федерации Михаилом Анатольевичем Абызовым состоится публичное обсуждение результатов правоприменительной практики в части эконнадзора. Есть в том числе, требования и к региональному надзору в части актуализации порядка его осуществления. Решение принято, соответствующие планы намечены, нужно начинать эффективно работать. Таким образом, уважаемые руководители подразделений службы, прошу четко осознать, Рискориентированный надзор – это задача сегодняшнего дня, а не факультативная работа на перспективу!

Информатизация. Опыт Республики Татарстан. Коллеги! Основной тренд нашего времени – высокая скорость изменений: многие планы устаревают уже в момент их написания. Неслучайно основной фокус сегодняшней выставки, проводимой в рамках Расширенного заседания коллегии Росприроднадзора, сосредоточен на автоматизации природоохранной деятельности. Она призвана помочь решению таких задач как повышение прозрачности, применение практики «самодекларирования», повышение качества администрирования, снижение уровня ущерба и административной нагрузки. В условия увеличения количества функций, связанных с необходимостью реализации новых требований законодательства, когда Служба не получила новых ставок и дополнительного финансирования основной упор мы делаем на информатизацию. Особо подчеркну необходимость более детальной и качественной проработки сопряжения информационных систем

Росприроднадзора на межведомственном уровне не только с федеральными органами исполнительной власти, но и с информационными системами субъектов РФ. Нет никакой нужды, да и экономически это не оправданно, в разработке новых систем, достаточно существующих с более четким ролевым распределением и доработкой некоторых моментов. Именно в этом взаимодействии мы будем получать новое качество. И здесь отдельно отмечу передовой опыт Республики Татарстан и в вопросах информатизации. Мы говорим, о таких успешно функционирующих системах «экологического краудсорсинга», как «Народный контроль», «Школьный экопатруль», «Народный инспектор». (А также не стесняемся признаваться в том, что свои внутренние системы, такие как Электронный документооборот, мы также успешно позаимствовали у Татарстана.

В текущем году установим еще одну республиканскую разработку - систему управления кадрами). Не случайно мы сегодня здесь, ранее нами был подписан меморандум о намерениях с особой экономической зоной «Иннополис». Видим здесь большие перспективы в сотрудничестве. Общественность, открытость. Коротко остановлюсь на реализации Росприроднадзором политики информационной открытости. В 2016 году совместно с Общественной палатой Российской Федерации сформирован наш Общественный совет. Развивается институт общественного экологического контроля, совместно с Минприроды сформирована соответствующая нормативная правовая основа, завершается работа по развертыванию федеральной государственной информационной системы «Наша природа», которая позволит гражданам принимать активное участие в оперативном выявлении и устранении нарушений природоохранного законодательства (так называемый «экологический краудсорсинг»). Нам необходимо продолжить активное взаимодействие со средствами массовой информации в освещении вопросов экологии. В фокусе мероприятия, проводимые природоохранными органами с региональными отделениями Общероссийского народного фронта и иными общественными организациями, занимающими конструктивную позицию. Также в основных задачах на год - создание системы Общественных инспекторов по охране окружающей среды. Публичная декларация Основные векторы Публичной декларации целей приведены на Слайде. На повестке – централизация административноуправленческого персонала в территориальных органах по окружному принципу. При этом стратегически важно сохранить численно инспекторов, наших боевых единиц и не уйти ни с одной территории. Экологическое образование Есть еще одна важная тема – это подготовка и последующее привлечение высококвалифицированных кадров. Вопрос остро стоит перед всеми отраслями. Сфера экологии не исключение. По сути, речь идет о формировании совместно с российскими ВУЗами потенциального кадрового резерва Службы с учетом специфики природоохранной деятельности. С рядом ведущим российских университетов уже достигнуты принципиальные договоренности о создании на их базе профильных кафедр и лабораторий Росприроднадзора. Такую задачу по предметной проработке с ВУЗами, научно-исследовательскими институтами, мы ставим перед каждым начальником окружного департамента.

Заключение Уважаемые коллеги! Планы и задачи, которые мы ставим перед собой - амбициозные. Мы не собираемся ограничиваться «быстрыми победами» в течение одного года. Важно обеспечить эффективное правоприменение

нововведений в области экологии. Прежде всего в регионах. На местах. Эконадзор в ближайшей перспективе должен соответствовать четырем характеристикам. Он обязан стать «умным» (аналитическим, прогнозирующим риски, IT-вооруженным), «прозрачным» (пользующимся доверием бизнеса и общества), «предупредительным» (взаимодействующим с поднадзорной средой) и «ресурсо-сберегающим» (компактным и незатратным для государства и проверяемых). Ориентирую всех на то, что хотя горизонт реформы эконадзора рассчитан до 2025 года, первые практические результаты мы ожидаем уже в 2017 и 2018 годах. Нас ждёт большая практическая работа. Та ответственность, которая на нас с вами возложена, то доверие и поддержка, которые оказаны нам Руководством страны, Правительством, мы обязаны оправдать, и мы с вами коллеги неоднократно это подтверждали конкретными делами. Мы с вами это умеем! (АПЛОДИСМЕНТЫ).

Конечно, не все в рамках реализации реформы природоохранного законодательства проходит гладко. Мы регулярно сверяем часы, нас как правоприменителей, слышат и я благодарен за это конструктивное взаимодействие нашим профильным комитетам обеих палат в Федеральном собрании (в лице их руководителей, которые увы не смогли принять личное участие, но направили своих представителей Николай Петрович Николаев и Михаил Павлович Щетинин). Здесь мы также слышим и реагируем на справедливые запросы от регионов, с мест. Полагаю, что вопросы будут возникать и дальше. Мы этим дорожим и мы будем вместе их разрешать. Нам важна эта «обратная связь».

Уважаемый Рустам Нургалиевич! Те успехи по обеспечению экологической безопасности, которые демонстрирует республика - это результат единой командной работы. Благодарю лично Вас, Правительство Республики Татарстан, за оказываемую поддержку и постоянное, системное внимание к вопросам экологии не только в республике, но и в масштабах страны. В заключение отмечу, что эконадзор можно рассматривать, в качестве «локомотива» устойчивого развития страны, как связующее звено между приоритетами государственной политики, интересами различных сфер бизнеса и, одновременно, культурными потребностями общества. К этому мы и стремимся. Задача непростая, но, убежден, реализуемая!

Благодарю за внимание!

А.Г.Сидоров:

Я хочу пригласить для выступления Депутата государственной думы РФ члена комитета государственной думы по экологии охраны окружающей среды Фатиха Саубановича Сибэгатуллина.

Уважаемые коллеги, рад приветствовать вас от лица депутатов Государственной Думы. В целом хочется поблагодарить сотрудников Росприроднадзора за ответственную работу, проведенную Вашей Службой: сотни проверок, десятки тысяч выявленных и устраненных экологических правонарушений, все это отвечает нашим национальным интересам и стоит на защите прав граждан.

2017 год, как вы знаете, объявлен в России Годом экологии. Огромное спасибо В.В. Путину за то, что объявил 2017 год Годом экологии. Мы впервые в Приволжском федеральном округе создали систему утилизации твердых бытовых отходов, именно

раздельную сборку и утилизацию вторичного сырья, поэтому Татарстану переходить на раздельный сбор, утилизацию твердых бытовых отходов будет очень просто и легко. Сегодня идет у нас большой разговор, на это обратил внимание и Александр Геннадьевич, в отношении строительства мусоросжигательного завода. Вот Казань в данном вопросе будет пионером. Мы постараемся пока что объясниться с народом, обсудим, организуем народные обсуждения, я думаю нет другого выхода – спасибо за доверие, что этот завод будет у нас в Казани.

Дальше по Федеральной программе «Чистая страна». У нас вот еще важная тема - качество атмосферного воздуха, особенно в городах миллионниках. Допустим в городе Казани не так сильно загрязняет химкомбинат или оргсинтез, они за последние годы – столько вложились! Один нижнекамский нефтехим в прошлом году вложил 4,6 млрд. рублей в экологию в целом, а вот выхлопные газы, моторные топлива дают большое загрязнение в соответствии со стандартом, да и еще плюс есть стоки. Надо усиливать контроль за качеством воздуха в городах, эту работу надо развивать, в том числе, за счет оснащения всех источников выбросов автоматическими приборами учета, к каждой трубе инспектора Росприроднадзора не приставишь, поэтому нужно автоматические счетчики, они помогут реализовать и другую хорошую идею внедрения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Результаты мониторинга состояния окружающей среды должны быть доступны для населения, будет очень хорошо, если в год экологии мы определимся с вами что такое экологическая информация и какой порядок доступа к ней.

Вот мне очень даже понравилось уважаемый, Александр Геннадьевич, Ваше выступление, что вы уделили большое внимание по подготовке кадров на просвещение, на образование, на знания. Профессия эколог сегодня мы должны поднять на самый высокий уровень в ближайшее время, Вот я пользуясь случаем, Александр Геннадьевич, хочу вручить Вам книгу, которую я выпустил в моем авторстве в Год экологии по основам социальной экологии. Желая Вам приятного пребывания на земле Татарстана и хорошего настроения. Спасибо.

А.Г.Сидоров: Большое спасибо, Фатих Саубанович.

Уважаемые коллеги, мы уже сегодня говорили о том, что реформируется контрольно-надзорная деятельность, мы одни из первых активно включились в эту реформу и я в своем докладе частично озвучил основные направления и задачи. И сейчас хочу предоставить слово Макару Андреевичу Герману, директору Департамента Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство».

М.А.Герман:

Добрый день, уважаемые коллеги.

Артем Георгиевич использует все возможные способы внушения, которые только можно придумать, потому что про контрольно- надзорную деятельность мы с вами сегодня здесь смотрели ролик, очень много раз о том, что это за программа и как она будет внедряться. В докладах наших руководителей, на самом деле, тема очень и очень важная, именно в силу нескольких факторов. Во-первых, контрольно-

надзорные органы обладают очень большим спектром полномочий. Во-вторых, людей, которые работают в контрольно-надзорных органах, действительно очень много, и там любые преобразования, которые будут происходить, затрагивают большое количество людей. И третье, мы понимаем, что на сегодняшний момент у нас очень часто все устроено таким образом, что решения, которые принимаются государством, они принимаются под ответственность государства и мы очень часто забываем, к сожалению, на местном уровне о том, что нам надо советоваться с теми людьми, в отношении которых мы принимаем эти решения, в отношении предпринимателей, в отношении граждан, и отдельно об открытости в Росприроднадзоре я еще сегодня скажу.

То, что касается программы, может быть я в чем-то повторюсь, но так или иначе у нас завершена на сегодняшний день стадия планирования мероприятий, то есть те контрольно-надзорные органы, которые участвуют в этой программе, а это не только контрольно-надзорные органы, это надо сказать и 4 федеральных министерства: министерство труда, министерство экономического развития, министерства юстиции самым удивительным образом принимают в этом участие. То есть, планирование у нас закончено, мы переходим в достаточно активную стадию, и в течение 2017 года эта стадия у нас должна будет завершиться серьезными изменениями нормативно правовых актов верхнего уровня. Но это совсем не означает, что на региональном уровне, на местном уровне, ведомства должны сейчас находиться на стадии изменения правил для того чтобы в дальнейшем начать их применять – нет! Изменения нужны уже сейчас, изменения нужны уже в этом году и требования, которые сформированы к этим изменениям как у предпринимательского сообщества, так и у гражданского общества они всем нам известны. Я думаю, что тот объем изменений требований, обязательных требований он очень очень большой и очень болезненный на сегодняшний момент.

И так, какая основная цель реформы контрольно-надзорной деятельности – основная цель это смена парадигмы самого контроля и надзора, то есть не обнаружить для того чтобы оштрафовать, чтобы в будущем не повадно было, а выстроить таким образом работу, чтобы обнаруживать было нечего. Я понимаю, что на сегодняшний момент и в существующих реалиях это может быть очень сказочно звучит, но тем не менее, мы должны к этому стремиться и самое главное есть примеры когда эти подобные позывы реализованы. Вот Республика Татарстан здесь у нас в очередной раз впереди планеты всей, за что коллегам большое спасибо, особенно за ту работу, которую удалось выстроить с гражданским обществом по разъяснению, по проведению общественных слушаний, по взаимодействию как в электронном виде, так и при личном общении. Это очень большая работа, как методическая, так и затратная особенно для сотрудников органов исполнительной власти, а не представительной власти. Кто не имеет определенного опыта в общении с гражданами здесь вот всем считаю нужно взять в пример.

Следующее, говоря об основных направлениях реформы контрольно-надзорной деятельности, первое, это конечно риск-ориентированный подход, мы понимаем, что ресурсов у нас с вами совсем не много, то есть вот, например, Роспотребнадзор - это 3,5 тысячи квалифицированных человек, но это 3,5 тысячи в рамках нашей огромной страны и мы понимаем, что это ресурс не очень большой.

Поэтому риск-ориентированный подход призван, в первую очередь, к тому, чтобы инспектора ходили туда где риски есть, а не туда где рисков нет. Сегодня в докладе мы с вами услышали, что за 2016 год было проверено только 14 тысяч подконтрольных субъектов из 80 тысяч. Риски возникновения сложных ситуаций на оставшихся они есть, то что мы туда не дошли, причин много, или они далеко находится, или было не до того, или ситуация сложилась по другому. Поэтому вот применение именно этой классификации, которая кстати в Росприроднадзоре уже разработана – то есть это градация на 4 категории подконтрольных субъектов, она имеет место быть, Следующее, это изменение системы обязательных требований. Принцип, который мы сейчас продвигаем, и в конечном итоге будет принят, это при принятии каких-то новых требований нужно будет отменять два старых. Они могут быть старыми – то есть устаревшими, они могут быть избыточными, могут быть дублирующими требованиями каких-то других контрольно-надзорных органов, но этот принцип необходимо будет принять и внедрять. Поэтому, коллеги, если вы уже сейчас какие-то новые требования планируете к внедрению – посмотрите, что можно отменить, если у вас нет на памяти того, что можно отменить – обратитесь к предпринимателям, они вам всегда подскажут, но при этом ответственности никто не снимет за дальнейшее, мы это с вами понимаем.

Следующее, контрольно-надзорным органам необходимо будет утвердить показатели эффективности в отношении самих себя и вообще, в прицепе, это достаточно сложная работа, которую необходимо проводить, это изменение внутренней структуры. Здесь речь идет о неприсловутой оптимизации, там сокращение на 20% или на 30%, нет. Может быть в некоторых случаях придется говорить и о необходимости увеличения штатного ресурса и тд, но мы должны с вами понимать, что в новой системе нам с вами придется отвечать не за количество проведенных проверок, не за количество тех денег, которые мы собрали в бюджет, хотя это конечно тоже важно, нам придется с вами отвечать за предотвращенный ущерб, и это гораздо более важная и сложная задача.

И наверное, последняя направленность, на которое мне бы хотелось обратить внимание, о котором все очень много думают – это очень здорово, о котором есть очень хорошие результаты, в том числе, и в Роспотребнадзоре, и очень многих субъектах РФ, информационные технологии. Вот сегодня в Республике Татарстан нам продемонстрировали замечательную систему этой информационной технологии.

Информационные технологии необходимо внедрять в первую очередь, но внедрять, в первую очередь, не для себя, а для обеспечения простого и понятного взаимодействия с обществом, на взаимодействии с обществом хотелось задержаться немножко отдельно, буквально еще пять минут.

Росприроднадзор за 2016 год сделал огромный рывок в отношении взаимодействия с гражданским обществом и с предпринимательским обществом, был не только создан новый Общественный совет, был не только сформирован новый сайт, была сформирована новая информационная политика, новая политика по отношению к взаимодействию с окружающей средой, были достаточно хорошо проработаны и референтные группы и те методы, по которым надо с ними взаимодействовать, обрабатывается постоянно текущая тематика. Вот, на примере Челябинска видно насколько это важно, насколько эффективно может быть такое

взаимодействие. Здесь хочу пожелать только всего самого лучшего и развития дальнейших систем, дальнейших задумок, их очень много – начиная от раскрытия информации в виде открытых данных до мобильных приложений и каких-то интерактивных сервисов. Все это нами сегодня было озвучено и в программе, в декларации целей Росприроднадзора. Поэтому, коллеги, спасибо большое за работу, и я надеюсь, что в будущем году мы с вами в еще более позитивных тонах будем рассказывать о том каким образом нам успешно и эффективно удастся работать.

Спасибо.

А.Г.Сидоров:

Спасибо большое, Макар Андреевич, действительно большое вам спасибо и за содействие в разработке и утверждении нашего паспорта по реформе экологического надзора. Хотел так же поблагодарить здесь, в рамках работы нашего проектного комитета, такие федеральные министерства, как Министерство юстиции, Министерство экономического развития, Министерство связи и массовых коммуникаций, Министерство труда и социальной защиты РФ, а также аналитический центр при Правительстве РФ.

Уважаемые коллеги процесс о реформировании контрольно-надзорной деятельности, сопровождается действительно достаточно конструктивным диалогом между государством и бизнесом и я хотел бы предоставить слово - члену Правления, первому заместителю Председателя комитета по экологии природопользования Российского союза промышленников и предпринимателей Дмитрию Степановичу Стрежневу.

Д.С.Стрежнев:

Уважаемые коллеги, я представляю Союз промышленников и предпринимателей, в который входят все компании. Я представляю компанию «Еврохим». Это один из крупнейших химических концернов России, который продает больше 100 видов продукции, его предприятия находятся в более 10 регионах России и, наверное, хорошо знаком большому количеству присутствующих здесь территориальных органов.

РСПП поддерживает проводимую Минприроды России и Росприроднадзором работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного экологического надзора.

По мнению РСПП, к числу системных проблем, снижающих эффективность государственного управления в этой области и осложняющих ведение хозяйственной деятельности добросовестными компаниями, относятся:

1. наличие неисполнимых и избыточных требований и, одновременно, санкций за их несоблюдение (вплоть до приостановки деятельности на 90 суток);
2. введение новых требований без отмены доказавших свою неэффективность норм. Новые требования зачастую принимаются в «авральном режиме», что не оставляет времени на их выполнение ни надзорным органам, ни промышленным предприятиям;

3. дублирование контрольно-надзорных функций несколькими ведомствами, что существенно увеличивает непроизводительные затраты как государства, так и бизнеса.

РСПП полагает, что для решения этих проблем необходим конструктивный диалог государства и бизнеса.

В этой связи РСПП совместно с Росприроднадзором активно включился в работу по выполнению целей и задач реформы контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного экологического надзора.

В 2017 году с участием РСПП проведена следующая работа:

1. подготовлен паспорт Проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора;

2. сформирована Экспертная рабочая группа №6 по совершенствованию государственного экологического надзора с участием представителей Минприроды России, Росприроднадзора, Минюста, Минэкономики, а также ведущих российских компаний (60 чел.);

3. в Экспертную рабочую группу направлен первый блок из почти 50 обязательных требований в сфере экологического регулирования, которые, по мнению РСПП, подлежат пересмотру.

Как Сопредседатель Экспертной рабочей группы полагаю, что группа на этом этапе, в первую очередь, должна сфокусироваться на следующих вопросах:

выработка эффективного механизма выявления и, главное, устранения неисполнимых и избыточных требований, особенно установленных разными контрольно-надзорными органами;

подготовка предложений по концентрации контрольно-надзорных функций в сфере государственного экологического надзора.

Кроме того, считаю целесообразным синхронизировать эту работу решением в 2017-2018 гг. приоритетных задач по совершенствованию экологического регулирования промышленности (НДТ, нормативы качества окружающей среды, обращение с отходами и др.).

РСПП выражает уверенность, что начавшаяся совместная работа по этому направлению будет успешно продолжена в 2017 году. РСПП готов оказывать Росприроднадзору содействие путем:

предоставления экспертных и информационных ресурсов;

апробации новых требований на ведущих российских промышленных предприятиях;

обобщения передового международного опыта (стран ОЭСР и др.).

Избыточность (невыполнимость) экологических требований (на примере нормирования сбросов промпредприятий в водные объекты).

Водный кодекс запрещает сброс сточных вод, качество которых не соответствует показателям предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ. Одновременно, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ разрешает сбросы с превышением ПДК при условии выполнения плана мероприятий по поэтапному достижению ПДК в сбросах.

Согласно Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» № 166-ФЗ все реки (озера, ручьи и т.п.), фактически,

относятся к водным объектам рыбохозяйственного назначения. Это напрямую следует из статьи 17 этого закона, согласно которой, «к водным объектам рыбохозяйственного значения относятся водные объекты, которые используются *или могут быть использованы* для добычи (вылова) водных биоресурсов».

Нормативы качества этих водных объектов, соответственно, устанавливаются на основе единых для всей страны «рыбохозяйственных» ПДК. Данные ПДК по своей сути предназначены для оценки качества водных объектов рыбного хозяйства, но при этом повсеместно являются основой для нормирования промышленных предприятий.

Применяемые в этом случае ПДК зачастую носят необоснованно жесткий характер. Например, ПДК по меди для рыбохозяйственных водоемов установлен на уровне 0,001 миллиграмма на литр, а ПДК по той же меди для водоемов хозяйственно-питьевого назначения - 1 миллиграмм на литр (т.е. в 1000 раз мягче).

При этом, по действующему законодательству, если фоновые концентрации в водном объекте до сброса с промышленного предприятия по какой-либо причине уже превышают ПДК, предприятие на сбросе обязано очищать свои стоки до уровня ПДК. Отсюда возникает ситуация, когда сбросы предприятия должны быть чище, чем река, из которой предприятие забирает воду для производственных нужд.

Как показывает практика, «рыбохозяйственные» ПДК на сбросе не достижимы даже при использовании наилучших доступных технологий (НДТ). Однако, каждое предприятие каждый год должно «показывать» ожидаемое достижение недостижимых показателей, поскольку, при превышении ПДК, разрешение выдается на один год.

Ситуация многократно осложняется в случае, когда предприятие получает на свои очистные сооружение стоки сторонних абонентов, не имеющих очистных сооружений, и на сбросе вынуждено отвечать за загрязняющие вещества, которые у него не образуются.

При этом, даже разовое превышение ПДК в сбросах, например, в случае с медью, всего лишь на одну десятитысячную миллиграмма на литр, может служить основанием для санкций в отношении предприятия (штрафов, отказа в выдаче/продлении разрешений, приостановки деятельности). И это при погрешности измерительных приборов (методик) вычисления этих малых концентраций, которая может достигать 70%.

В процессе выдачи разрешений на сбросы участвуют сразу несколько ведомств: Росгидромет, Росрыболовство, Роспотребнадзор, Росводресурсы, Росприроднадзор. При этом Росприроднадзор участвует в нем дважды: как орган, согласующий проект нормативов допустимых сбросов (НДС) наряду с другими органами, и как орган, в итоге выдающий разрешение на сбросы на основе проекта НДС.

Принимая во внимание противоречивость требований и многоступенчатость процедуры, сроки получения разрешений на сбросы могут составлять 6 месяцев и более. При этом даже самое законопослушное предприятие рискует остаться без действующего разрешения на сбросы, что является нарушением водного законодательства.

В этом случае помимо приостановки деятельности предприятию может грозить и применение методики исчисления вреда, причиненного водным объектам

вследствие нарушения водного законодательства. Размер такого «вреда» может исчисляться сотнями миллионов или даже миллиардами рублей. Спасибо.

А.Г.Сидоров:

Спасибо большое, Дмитрий Степанович, за озвученные предложения. Еще раз подтверждаю, что мы всегда нацелены на взаимодействие с предпринимательским сообществом и готовы к обсуждению всех имеющихся вопросов в любом формате.

Уважаемые коллеги, на этом рассмотрении вопросов по повестке дня завершено, уважаемые члены коллегии, обращаю ваше внимание, в первую очередь, к вам, у вас на руках имеется проекты решения, предлагаю с учетом предложений, озвученных сегодня, принять его в целом и доработать в установленный срок.

Уважаемые коллегии, благодарю всех за ваше выступление, замечания, пожелания, напутствия, на поставленные задачи, все они будут учтены при формировании решения сегодняшнего заседания Коллегии.

Мы переходим к церемонии награждения и просим наших уважаемых руководителей наградить наиболее достойных сотрудников нашей Службы.