

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования
г. Москва

«3» марта 2026 г.

№ 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Общественного совета при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования по итогам рассмотрения вопроса
«Расширенная ответственность производителей и экологический сбор:
контроль исполнения и проверяемость результатов»**

На заседании 3 марта 2026 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования с участием представителей Минприроды России, Росприроднадзора, Союза утилизаторов России, ППК «РЭО», бизнес и экспертного сообщества рассмотрен вопрос «Расширенная ответственность производителей и экологический сбор: контроль исполнения и проверяемость результатов».

Членами Общественного совета при Росприроднадзоре для обсуждения на заседании Общественного совета были подготовлены следующие вопросы и предложения:

1. Сбор и обобщение ошибок в механизме РОП.

Проработать и систематизировать ошибки как системного, так и технического характера, возникающие при реализации механизма расширенной ответственности производителя. Это включает отсутствие четких правил в ситуациях, требующих решения (например, в ПП РФ 2414 есть код ОКПД2, а его исключили в связи с детализацией и появлением новых кодов, но с другими более развернутыми кодами), а также опечатки, ошибки и нестыковки в терминах и нормах (например, использование кода в Конвертере РОП, которого нет в ОКПД2, но ссылка через номер кода приводит к другому наименованию).

2. Разработка технической цепочки для применения понижающего коэффициента.

Проработать техническую цепочку документирования для применения понижающего коэффициента использования вторичного сырья. Это необходимо для устранения ситуации, когда ТПП ориентируются на устные консультации с Минприроды, нарушая закон, применяя нормы, которых нет в Законе к получающим государственную услугу хозяйствующим субъектам.

3. Корректировка Конвертера расширенной ответственности и Перечня товаров.

Продолжить работу над Конвертером расширенной ответственности и Перечнем товаров и упаковки, попадающих под РОП. Необходимо устранить ошибки, связанные с невозможностью получения продукции из отходов, отнесенных к той же товарной группе, а также решить проблемы с количеством видов продукции и вторичного сырья для некоторых групп.

4. Механизм гарантий самостоятельной утилизации для импортеров из стран не ЕАЭС.

Проработать механизм гарантий самостоятельной утилизации для импортеров из стран не ЕАЭС, учитывая сложности с получением банковских гарантий и их высокую стоимость. Возможно, разработать инструкцию или типологию для упрощения принятия решений банками.

5. Механизм доведения средств экосбора до утилизаторов.

Проработать механизм доведения средств экосбора, предоставленных ППК РЭО, до утилизаторов, так как на данный момент его не существует. Это необходимо для предотвращения расходования средств на цели, расходящиеся с заявленными.

6. Дифференциация оснований для административной ответственности.

Проработать дифференциацию оснований для привлечения к административной ответственности производителей и импортеров РОП за недостоверные сведения, обусловленные отклонением документов, представленных утилизатором. Это связано с положениями ч. 2 ст. 8.5.1 КоАП РФ + ст. 8.41.1 КоАП РФ (дублирование ответственности для утилизатора и производителей и импортеров). Предлагается рассмотреть целесообразность исключения из ответственности производителей и импортеров случаев представления недостоверных сведений, если они основаны на данных актов утилизации, предоставленных утилизаторами из Реестра утилизаторов, для чего внести уточнение в ч. 2 ст. 8.5.1 КоАП РФ, добавив формулировку: «за исключением случаев, когда такие сведения были представлены на основании актов утилизации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые обязаны оплатить экологический сбор».

Вопрос «Расширенная ответственность производителей и импортеров: ход реформы и актуальные задачи» был ранее рассмотрен на заседании Общественного совета 11.12.2024 в рамках презентации доклада Общественного совета при Росприроднадзоре за 2023 год, который был подготовлен совместно с Высшей школой экономики.

В Докладе были указаны рекомендации по данному вопросу, в том числе:

- создать в сети Интернет официальный информационный ресурс с доступными разъяснениями основных обязанностей производителей и импортеров, где разместить онлайн-калькулятор для расчета размера экологического сбора;

- в партнерстве с ППК РЭО следует создавать сервисы для удаленного заключения договоров на утилизацию отходов от использования товаров;

- актуализировать составы административных правонарушений в сфере РОП, предусмотренных для производителей и импортеров в ст. 8.5.1 и ст. 8.41.1 КоАП РФ (исходя из нового регулирования) и предусмотреть административную ответственность для утилизаторов за непредставление или представление в ФГИС УОИТ недостоверных сведений об объемах утилизации отходов.

В ходе заседания также обсуждались и иные ключевые направления развития механизма РОП и экологического сбора:

- проекты законодательных и нормативных правовых актов должны обсуждаться не только с производителями/импортёрами, но и с утилизаторами;

- отсутствие полномочий и процедур по выполнению производителями/импортерами полномочий утилизаторов;

- необходимость создания политики в отношении импортеров, которые «дробят» свой бизнес;

- развитие мер государственной поддержки (субсидирование расходов на утилизацию товаров, которые должны быть утилизированы за счет экосбора, и на закупку вторсырья, необходимого для утилизации товаров);

- делегирование полномочий территориальным органам Росприроднадзора по урегулированию споров с утилизаторами;

- закрытие отчетности за 2024 года, синхронизация работы ФГИС и личного кабинета природопользователя, необходимость оформления банковской гарантии для производителей/импортёров/утилизаторов.

По результатам состоявшегося обсуждения указанного вопроса **решили:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу «Расширенная ответственность производителей и экологический сбор: контроль исполнения и проверяемость результатов».

2. Направить настоящее заключение в Минприроды России и Росприроднадзор для проработки представленных предложений по совершенствованию механизма РОП.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала