

Доклад ведущего специалиста-эксперта межрегионального отдела правового обеспечения Скоян Юлии Владимировны

«Результативность судебной работы межрегионального отдела правового обеспечения на территории Оренбургской области. Актуальные изменения в природоохранном законодательстве»

1. За 9 месяцев 2020 года в судах с участием специалистов Оренбургского подразделения Управления рассмотрено 37 дел, в том числе в арбитражных судах (далее АС) – 13 дел, в судах общей юрисдикции (далее СОЮ) – 24 дел.

Принято решений в пользу Управления по 33 делам, в том числе в АС по 13 делам, СОЮ по 20 делам. Принято 4 решения не в пользу Управления по делам в СОЮ.

В судебном производстве на конец сентября 2020 года находится 21 дел, в сентябре 2019 году находилось в производстве – 23.

Доля положительных судебных решений в период с января по сентябрь 2020 составила – 92%, в аналогичном периоде 2019 году – 89%. При этом, по сравнению прошлым годом, количество рассмотренных судами дел в 2020 году увеличилось с 24 до 37 дел.

Информация о результатах рассмотрения судебных дел представлена в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Январь – сентябрь 2019	Январь – сентябрь 2020
1. Количество рассмотренных судебных дел в арбитражных судах	31	22
Принято решений в пользу управления	14	13
Принято решений не в пользу управления	4	0
Дел в производстве	13	9
% положительных решений в арбитражном суде	78	100
2. Количество рассмотренных судебных дел в судах общей юрисдикции	16	36
Принято решений в пользу Управления	6	20
Принято решений не в пользу управления	0	4
Дел в производстве	10	12
% положительных решений в судах общей юрисдикции	100	83
3 Общее число рассмотренных судебных дел	24	40
% положительных решений по всем делам	89	92

Оренбургским подразделением ведется активная работа, направленная на взыскание вреда окружающей среде.

С января по сентябрь 2020 года подготовлено 6 исковых заявлений о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, на общую сумму 4 183 460 тысяч рублей.

В производстве Арбитражного суда находятся исковые заявления о погашении задолженности по возмещению вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды вследствие нарушения природоохранного законодательства, в отношении следующих лиц:

- АО «Транснефть-Приволга» (90 тысяч рублей);
- к ИП Ананьеву Д.В.(852960 руб.);
- ООО «Крокус-Сити-Ойл» (486 тысяч рублей);
- ЗАО «Теконика» (522 тысяч рублей);
- МУП "Переволоцкое ПЖКХ" (2 220 тысяч рублей).

Направлены на принудительное исполнение исполнительные листы:

- по иску Управления к физическому лицу Седову С.В. о погашении задолженности по возмещению вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды вследствие нарушения природоохранного законодательства на сумму 12 500 рублей.

- по иску Управления к ООО «Спецдорстрой», о взыскании ущерба в размере 411 034 руб. 27 коп., причиненного самовольным пользованием недр, после вступления в силу определения Арбитражного суда Оренбургской области о процессуальном правопреемстве.

2. Актуальные изменения в природоохранном законодательстве

Государственный экологический надзор проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе с особенностями организации и проведения в 2019 - 2020 годах в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства определенными статьей 26.2 с учетом изменений внесенных в текущем году в связи с эпидемиологической обстановкой.

В 2020 году не проводятся проверки по данному закону, за исключением проверок, указанных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438.

Особенности проведения проверок

Правительство РФ установило особый порядок проведения в 2020 году проверок в отношении юрлиц и ИП (в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, предусмотренного Законом о защите прав юрлиц и ИП). При этом разделило всех лиц, на которых распространяется данный порядок, на две группы. В

первую группу вошли субъекты среднего и малого предпринимательства, которые включены в реестр СМП, а также некоммерческие организации, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек (за исключением политических партий и НКО, включенных в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента). Во вторую группу вошли все иные юрлица и ИП.

В отношении первой группы Правительство РФ предусмотрело возможность проведения в 2020 г. внеплановых проверок, если такие проверки включены в установленный перечень, а также отдельных плановых проверок.

Для второй группы (остальных юрлиц и ИП) Правительство РФ установило, что помимо внеплановых проверок из указанного перечня в отношении них в 2020 г. могут также проводиться плановые проверки, если их деятельность и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска, а также отдельные плановые и внеплановые проверки.

По общему правилу (за исключением отдельных случаев) проверки в отношении обеих групп субъектов в 2020 г. должны проводиться только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.

Вместе с тем, если основанием для проведения проверок на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса в случаях, указанных в пп. "а" и "б" п. 1 и пп. "а" п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438, **являются факты причинения вреда жизни и здоровью граждан**, орган госконтроля (надзора) вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением о ее проведении органов прокуратуры.

Организована корректировка сводного плана проверок прокуратуры (исключен ряд плановых мероприятий, поскольку законодательством не предусмотрена возможность их переноса).

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 действия некоторых разрешительных документов продлено, а также установлены иные особенности в отношении разрешительной деятельности в 2020 году.

В соответствии с вышеуказанным постановлением продлено действие срочных лицензий и иных разрешений по перечню, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. и действие которых продлевается на 12 месяцев, согласно приложению № 1, в том числе:

- **Лицензии на пользование недрами;**
 - **Договоры водопользования;**
- (п. 9 введен Постановлением Правительства РФ от 11.06.2020 N 849)
- **Решения о предоставлении водных объектов в пользование;**
- (п. 10 введен Постановлением Правительства РФ от 11.06.2020 N 849)

- **Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ**, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории. (п. 12 введен Постановлением Правительства РФ от 11.06.2020 № 849).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 298-ФЗ в статью 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» введен новый пункт 7.1.

При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

С 01.01.2021 вступает в силу Федеральный закон от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно п. 4. ст. 1 на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработка (производство), транспортировка, хранение, реализация углеводородного сырья и произведенной из него продукции **осуществляются при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.**

План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов утверждается организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - эксплуатирующая организация), при условии наличия:

- заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- согласования федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического

надзора, указанного плана в части его соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Эксплуатирующая организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

1) выполнять план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

2) иметь финансовое обеспечение для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов и определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, до дня начала эксплуатации объектов, используемых при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции.

Эксплуатирующая организация обязана уведомить федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, о наличии финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также о составе такого финансового обеспечения.

Кроме того, приказом Минприроды России от 15.04.2020 № 220 с 14.06.2020 утвержден Порядок использования донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов.

Утверждена масса административных регламентов, в том числе:

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза. (Приказ Росприроднадзора от 30.03.2020 № 338);

- Административный регламент предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (Приказ Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104);

-Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории; (Приказ Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437).

Разработаны, но не введены в действия новые административные регламенты, взамен существующих:

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности; (Приказ Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585). В соответствии с пунктом 3 данный документ вступает в силу со дня признания утратившим силу приказа Минприроды России от 01.07.2016 № 379.

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов; (Приказ Росприроднадзора от 20.05.2020 № 558). В соответствии с пунктом 2 данный документ вступает в силу со дня признания утратившим силу Приказа Минприроды России от 29.06.2012 № 179.

- Административный регламент выдачи разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации; (Приказ Росприроднадзора от 04.03.2020 № 232). В соответствии с пунктом 2 данный документ вступает в силу со дня признания утратившим силу Приказа Минприроды России от 08.04.2014 № 174.

Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1521 устанавливаются критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов. Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 с 01.01.2021 будут признаны утратившими силу некоторые акты и отдельные положения некоторых актов Правительства Российской Федерации, а также отменены некоторые нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора.