

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(РОСПРИРОДНАДЗОР)**

ПРОТОКОЛ № 1

**Заседание секции «Охрана почв и земель»
Научно-технического совета
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
(в режиме видеоконференцсвязи)**

12 марта 2026 г.
15:00

Председатель секции «Охрана почв и земель»:

Яковлев Александр Сергеевич

Д.б.н., профессор, заведующий кафедрой
земельных ресурсов и оценки почв МГУ
имени М.В. Ломоносова

Присутствовали:

Список участников прилагается

Обсуждали:

1. Открытие заседания секции «Охрана почв и земель» при Научно-техническом совете Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – НТС Росприроднадзора).

Вступительное слово председателя секции А.С. Яковлева. Обсуждение общих вопросов секции, актуальных к рассмотрению на заседаниях секции тем и состава секретариата секции «Охрана почв и земель».

2. Заслушали доклады Яковлева А.С., Горленко А.С. на тему «Вопросы организации системы экологического нормирования и мониторинга почв и земель в Российской Федерации».

3. Вопросы/комментарии участников секции по докладам Яковлева А.С., Горленко А.С. на тему «Вопросы организации системы экологического нормирования и мониторинга почв и земель в Российской Федерации».

4. Предложения и замечания к проекту Постановления Правительства, устанавливающего порядок и условия учета затрат по устранению вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства Российской

Федерации в области охраны окружающей среды, понесенных лицом, причинившим соответствующий вред.

5. Предложения к.т.н. Д.А. Данилович о дополнительных темах для рассмотрения на заседаниях секции на 2026 год помимо тем, которые отражены в проекте плана работы секции «Охрана почв и земель».

6. Утверждение плана работы секции «Охрана почв и земель».

7. Формирование предложений по подготовке Публикаций в Вестник НТС Росприроднадзора.

Решили:

1. Принять к сведению представленную информацию из докладов.

2. Предложить доклад о необходимости организации установления нормативов качества почв и земель для рассмотрения на заседании НТС Росприроднадзора для принятия окончательного решения.

3. ПАО «Газпром нефть» сформированы и направлены в Комитет РСПП предложения в проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка и условий учета затрат по устранению вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, понесенных лицом, причинившим соответствующий вред..». Предложения направлены в установленный срок (форма замечаний с предложениями прилагается (Приложение № 3).

Ключевые положения проекта Постановления одобрены участниками секции «Охрана почв и земель».

4. Проработать с секретариатами секций «Охрана водных объектов» и «Регулирование и нормирование деятельности обращения с отходами производства и потребления» НТС Росприроднадзора возможность проведения совместных заседаний по вопросам: «Сброс сточных вод на рельеф: необходимость и предложения по созданию нормативной базы, обеспечивающей охрану почв и подземных вод» и «Создание эффективной нормативной базы для экологически безопасного использования осадков сточных вод и продукции на их основе для повышения плодородия почв», соответственно.

5. Утвердить план работы секции «Охрана почв и земель», включающий в себя 5 тем докладов. Направить участникам секции утвержденный план работы секции «Охрана почв и земель» (Приложение № 2).

6. Направлять в Вестник НТС Росприроднадзора статьи и публикации, посвященные темам докладов плана работы секции «Охрана почв и земель на 2026 год:

1) «Вопросы организации системы экологического нормирования и мониторинга почв и земель в Российской Федерации»;

2) «Система показателей оценки экологического состояния почв и земель как компонентов окружающей среды, необходимых для оценки качества почв и земель при выполнении работ по рекультивации нарушенных земель, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среды»;

3) «Критерии классификации поверхностных образований Земли в качестве различных объектов нормирования (компонентов природной среды, природно-антропогенных объектов, антропогенных объектов, продукции)»;

4) «Сброс сточных вод на рельеф: необходимость и предложения по созданию нормативной базы, обеспечивающей охрану почв и подземных вод»;

5) «Создание эффективной нормативной базы для экологически безопасного использования осадков сточных вод и продукции на их основе для повышения плодородия почв».

**Председатель секции «Охрана почв и земель»
заведующий кафедрой земельных
ресурсов и оценки почв
МГУ имени М.В. Ломоносова,
д.б.н., профессор**



А.С. Яковлев

Приложение № 1
к Протоколу заседания № 1 от 12.03.2026

Список участников

Заседание секции «Охрана почв и земель»
Научно-технического совета
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
(в режиме видеоконференцсвязи)

Яковлев А.С.	Председатель секции «Охрана почв и земель» заведующий кафедрой земельных ресурсов и оценки почв МГУ имени М.В. Ломоносова, д.б.н, профессор
Гершанович И.Г.	Ответственный секретарь Научно-технического совета
Горленко А.С.	Секретарь секции «Охрана почв и земель» к.б.н., старший научный сотрудник кафедры земельных ресурсов и оценки почв факультета почвоведения, руководитель Лаборатории экотоксикологического анализа почв ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
Алдошина А.	Руководитель направления по биоразнообразию и рекультивации ООО «ЕВРАЗ»
Андроханов В.А.	Директор Института почвоведения и агрохимии, д.б.н
Белов Л.П.	к.б.н., Советник генерального директора по взаимодействию с органами государственной власти АО «Северсталь Менеджмент»
Данилович Д.А.	Эксперт – директор Журнала «Наилучшие Доступные Технологии водоснабжения и водоотведения»

Егоршев С.М.	Советник генерального директора ППК РЭО по вопросам экомониторинга
Иванов А.С.	к.б.н., начальник Управления контроля в области охраны окружающей среды Департамента контроля и расследования происшествий в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды ПАО «НК «Роснефть»
Каменская С. И.	Руководитель группы практики природопользования и производственной безопасности ООО «Газпромнефть Экспертные решения»
Муслимов Р. Ф.	Начальник отдела по развитию системы управления экологической безопасностью Управления по внедрению СУОД и ПБ РИД
Лысова Е. В.	Руководитель программ по управлению рисками экологической безопасности, охране и восстановлению земельных ресурсов Управления по внедрению СУОД и ПБ РИД
Михайлюта С.В.	Технический директор Ассоциации Экологических Расследований
Мнацаканян Э.О.	Руководитель группы экологической безопасности Службы промышленной и экологической безопасности АО «Мособлгаз»
Осипов А.А.	Заместитель генерального директора по развитию ООО «Регион»
Рафаелова И.В.	Ведущий инженер Службы промышленной и экологической безопасности АО «Мособлгаз»
Дмитриева Я.В.	заместитель директора – начальник Управления Департамента промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды в разведке и добыче, нефтегазовом и корпоративном

	сервисе ПАО «НК «Роснефть»
Дементьев С.Ю.	заместитель начальника Управления экологического регулирования и развития природоохранной деятельности Департамента анализа, методологии и развития промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды ПАО «НК «Роснефть»

Приложение № 2
к Протоколу заседания № 1 от 12.03.2026
План работы НТС Росприроднадзора на 2026 год от секции «Охрана почв и земель»

№, п/п	Тема доклада	Организация-инициатор	Срок рассмотрения (квартал)	Обоснование для рассмотрения
1	Вопросы организации системы экологического нормирования и мониторинга почв и земель в Российской Федерации	Факультет почвоведения МГУ имени М.В. Ломоносова	(I)	Запуск работы ФГИС «Экомониторинг» в 2026 году, предусматривающий консолидированную поступление информации из различных источников, в том числе и от РПН; Необходимость определения показателей природного фона территорий на основании информации и сведений, содержащихся в едином государственном фонде данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, государственном водном реестре, государственном фонде недр, государственном лесном реестре, Едином государственном реестре недвижимости, федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды
2	Система показателей оценки экологического состояния почв и земель как компонентов окружающей среды, необходимых для оценки качества почв и земель	Факультет почвоведения МГУ имени М.В. Ломоносова; Почвенный	(II)	Необходимость принятия решений об оценке допустимого воздействия на окружающую среду решений по восстановлению окружающей среды в проектах рекультивации нарушенных

	при выполнении работ по рекультивации земель, ликвидации накопленного вреда окружающей среды	институт им. В.В. Докучаева		земель и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среды, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы
3	Критерии классификации поверхностных образований Земли в качестве различных объектов нормирования (компонентов природной среды, природно-антропогенных объектов, антропогенных объектов, продукции)	Факультет почвоведения МГУ имени М.В. Ломоносова; Почвенный институт им. В.В. Докучаева	(III)	Необходимость формирования подходов к оценке качества почв и земель при проведении контрольно-надзорных мероприятий по выявлению нарушений и загрязненных почв и земель
4	Сброс сточных вод на рельеф: необходимость и предложения по созданию нормативной базы, обеспечивающей охрану почв и подземных вод	НИИ «ЦЭПП», Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения	(II)	Многие небольшие объекты очистки сточных вод не имеют возможности сбросить очищенные воды в водный объект, либо это требует прокладки протяженных (много километров) трубопроводов, что, кроме стоимости,кратно превышающей стоимость самих очистных сооружений, заведомо нанесет большой вред почвам. Необходимо создание нормативной базы по сбросу на рельеф, обеспечивающей надлежащую охрану почв
5	Создание эффективной базы для экологически безопасного использования осадков сточных вод	Союз переработчиков осадков сточных вод и	(II)	Осадки сточных вод городских очистных сооружений являются ценным ресурсом повышения плодородия почв. На настоящий момент действует ряд

	вод и продукции на их основе для повышения плодородия почв	органических отходов (СП «ОСОТ»)	<p>документов, обеспечивающих экологическую безопасность их применения. Мировая практика дает множество примеров эффективного применения осадков для этой цели. Однако в России имеется целый ряд нормативных и иных проблем, препятствующих широкому использованию осадков. Это приводит к накоплению осадков и нанесению вреда почвам, атмосферному воздуху и водным объектам. Необходимо доработать нормативной базы для обеспечения развития данного направления</p>
--	--	----------------------------------	--

Руководитель секции «Охрана почв и земель»



(Подпись)

А.С. Яковлев

Куратор секции «Охрана почв и земель»



(Подпись)

В.В. Чернышев

Приложение № 3
к Протоколу заседания № 1 от 12.03.2026

Компания: ПАО «Газпром нефть» . Контактное лицо: Лысова Елена Владимировна, Lysova.EV@gazprom-neft.ru, 8-911-780-23-99

(просьба указать тел., эл. почту эксперта для уточнения вопросов по замечаниям)

Замечания и предложения к проекту «Об утверждении порядка и условий учёта затрат по устранению вреда окружающей среде, причинённого нарушением законодательства РФ в области ООС, понесённых лицом, причинившим соответствующий вред, при определении размера такого вреда и внесении изменений в приложение; к особенностям возмещения вреда, причинённого лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждённым постановлением правительства РФ от 29.12.2018 №1730.

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
1	П.2	Право на учет затрат по устранению вреда окружающей среде (далее – затраты) при определении размера такого вреда в соответствии с таксами и методиками принадлежит индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, причинившему вред	Право на учет затрат по устранению вреда окружающей среде (далее – затраты) принадлежит индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, причинившему вред окружающей среде, либо обеспечивающему устранение вреда окружающей среде вследствие доказанных действий третьих лиц, (далее – лицо, причинившее и/или обеспечивающее	В приведённой формулировке возникает неопределённость права на возмещение вреда, если нарушение обусловлено доказанными действиями третьих лиц на лицензионном участке юридического лица (далее – ЮЛ), при этом ЮЛ самостоятельно устранил вред, с предъявлением соответствующего иска виновнику. Предлагается закрепить право на учёт затрат по

		<p>окружающей среде (далее – лицо, причинившее вред) и понесшему фактические затраты по устранению такого вреда посредством проведения работ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по ликвидации последствий нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды; по уменьшению негативного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в целях локализации негативного воздействия на окружающую среду и (или) недопущения вторичного загрязнения окружающей среды; а также по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.</p>	<p>устранение вреда) и понесшему фактические затраты по устранению такого вреда посредством проведения работ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по ликвидации последствий нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды; по уменьшению негативного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в целях локализации негативного воздействия на окружающую среду и (или) недопущения вторичного загрязнения окружающей среды; а также по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.</p>	<p>устранению вреда в формулировке:</p> <p>Право на учет затрат по устранению вреда окружающей среде (далее – затраты) принадлежит индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, причинившему вред окружающей среде, либо обеспечивающему устранение вреда окружающей среде вследствие доказанных действий третьих лиц (далее – лицо, причинившее и/или обеспечивающее устранение вреда) и понесшему фактические затраты...</p> <p>Далее по тексту учесть в формулировках П.5 и П.8</p>
2	П.3	<p>При определении в соответствии с таксами и методиками размера вреда окружающей среде, подлежат учету подтвержденные фактические затраты по</p>	<p>При определении размера вреда окружающей среде, подлежат учету подтвержденные фактические затраты по устранению вреда окружающей среде, в размере, не превышающем размера вреда</p>	<p>Предлагается дополнение с обоснованием получения права на возмещение вреда исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды (с</p>

		<p>устранению вреда окружающей среде, в размере, не превышающем размера вреда окружающей среде, подлежащего возмещению, рассчитанному в соответствии с таксами и методиками.</p> <p>Затраты по устранению вреда окружающей среде, могут быть учтены однократно при определении размера вреда, рассчитанного в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.</p>	<p>окружающей среде, подлежащего возмещению, рассчитанному в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии, либо в случае устранения вреда окружающей среде в результате доказанных действий третьих лиц, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.</p>	<p>учётом понесённых убытков и упущенной выгоды), в случае, если нарушение связано с доказанными действиями третьих лиц на лицензионном участке ЮЛ</p>
3	П.4	<p>В случае, если работы, предусмотренные пунктом 2 настоящих Правил, выполнены лицом, причинившим вред, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в полном объеме, размер подлежащих учету затрат по устранению вреда окружающей среде признается равным размеру вреда, рассчитанному в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и</p>	<p>В случае, если работы, предусмотренные пунктом 2 настоящих Правил, выполнены лицом, причинившим и/или обеспечивающим устранение вреда, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в полном объеме, размер подлежащих учету затрат по устранению вреда окружающей среде признается равным размеру вреда, рассчитанному в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда</p>	<p>Предлагается дополнение с обоснованием получения права на возмещение вреда исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды (с учётом понесённых убытков и упущенной выгоды), в случае, если нарушение связано с доказанными действиями третьих лиц на лицензионном участке ЮЛ</p>

		методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.	окружающей среде, а при их отсутствии, либо в случае устранения вреда окружающей среде в результате доказанных действий третьих лиц , исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.	
4	П.9	Лицо, причинившее вред, вправе направить в уполномоченный орган заявление об учете затрат по устранению вреда окружающей среде (далее – заявление об учете затрат) в течение 30 рабочих дней после получения требования уполномоченного органа о возмещении вреда окружающей среде в добровольном порядке.	Лицо, причинившее вред, вправе направить в уполномоченный орган заявление об учете затрат по устранению вреда окружающей среде (далее – заявление об учете затрат) в течение 90 рабочих дней после получения требования уполномоченного органа о возмещении вреда окружающей среде в добровольном порядке.	С учётом климатических особенностей регионов осуществления деятельности компании (с крайне непродолжительным вегетативным периодом), процедура подачи заявлений об отсрочке взыскания вреда будет наиболее распространённой схемой в рамках процедур учёта затрат. 90 дней запрашиваются для возможности выполнения сезонных работ в благоприятный период положительных температур, без подачи заявления об отсрочке взыскания вреда. Срок 30 дней гарантированно будет переходить в отсрочку, с сопутствующими судебными издержками (даже если ЮЛ успеет оперативно выполнить работы, времени на оформление документации, с оформленными протоколами лабораторных исследований не останется)