

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(РОСПРИРОДНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ № 1
заседания секции «Охрана и рациональное использование недр»
при Научно-техническом совете
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования**

21.03.2024

г. Москва

Председатель:

Д.т.н., профессор кафедры промышленной экологии – Е.А. Мазлова
РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина,
руководитель секции

Присутствовали:

Члены Секции:

Д.т.н., профессор, вице-президент Союза – Н.Н. Андреева
нефтепромышленников России

Д.э.н., профессор, ведущий научный сотрудник – Ю.В. Бабина
Отдела физической географии и проблем
природопользования Института географии РАН

К.б.н., советник генерального директора по – Л.П. Белов
взаимодействию с органами государственной власти
АО «Северсталь Менеджмент

К.т.н., академик Международной академии наук – В.В. Бессель
Экологии и Безопасности жизнедеятельности
(МАНЭБ), заместитель руководителя секции по
законодательному регулированию вопросов
нефтегазосервисной деятельности Экспертного
совета Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания РФ по энергетике

- Руководитель группы по охране окружающей среды ООО «Газпром флот» – Н.Г. Генсиоровская
- Заместитель начальника управления экологической безопасности и природопользования ПАО «Сургутнефтегаз» – А.В. Драндусов
- Д.т.н., профессор, заведующий Аналитическим центром энергетической политики и безопасности ИПНГ РАН – Н.А. Еремин
- Д.г.-м.н., профессор кафедры общей и нефтегазопромысловой геологии РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина – М.А. Лобусев
- Генеральный директор-Президент ООО «НГБ-Энергодиагностика» – В.А. Надеин
- К.т.н., доцент кафедры промэкологии РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, старший научный сотрудник ФГАУ «НИИ «ЦЭПП» – Т.С. Смирнова
- Начальник отдела охраны окружающей среды управления по промышленной безопасности, охране труда и окружающей среды ООО «РусГазАльянс» – Ю.В. Тарасова
- Генеральный директор ООО «ССПЭБ» – Р.Р. Усманов
- К.т.н., генеральный директор ОАО НПО «Буровая техника» – Г.П. Чайковский
- Приглашенные участники:
- ООО «РусГазАльянс» – О. Золотарев
- К.М. Короткова
- Начальник отдела экспертизы промышленной безопасности ООО «Промтехзащита», РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина – Э.А. Рыбалов
- Изобретатель из города Ноябрьска (ЯНАО) – В.Г. Гузь

Открытие заседания секции «Охрана и рациональное использование недр» при Научно-техническом совете Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Вступительное слово председателя секции Е.А. Мазловой. Обсуждение общих вопросов работы секции, актуальных к рассмотрению на заседаниях

секции тем. Представление докладчиков по вопросам Плана работы секции «Охрана и рациональное использование недр» при НТС РПН.

Заслушав и обсудив, решили:

1. Принять к сведению представленную информацию.
2. Направить в адрес всех членов презентационные материалы докладов и проект Протокола для выработки решений по рассматриваемым вопросам.

Вопрос №1. Текущее положение эксплуатации малодебитных скважин.

С докладом выступил Еремин Николай Александрович, д.т.н., профессор, заведующий Аналитическим центром энергетической политики и безопасности ИПНГ РАН.

Заслушав и обсудив, решили:

1. В рамках проведения надзорных мероприятий осуществлять проверку выполнения требований, утвержденных проектами разработки месторождений в части ликвидации и консервации малодебитных скважин, с участием Центральной комиссии по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений (ЦКР) и территориальных комиссий по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений в соответствии с Положением о ЦКР Роснедр по УВС.
2. Осуществлять надзор по выполнению капитальных ремонтов скважин согласно утвержденным планам с контролем их качества проведения методами стандартного ГИС для предотвращения загрязнения недр утечками скважинных жидкостей в водные горизонты.
3. При принятии решений о ликвидации скважин Ростехнадзором согласовывать с Росприроднадзором такие решения с точки зрения соблюдения проекта по разработке месторождений и Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах ст. 26.

С комментариями к докладу выступили Н.Н. Андреева, В.А. Надеин, А.В. Драндусов, Е.А. Мазлова. Отметим необходимость определения понятия «малодебитные скважины», критериев отнесения скважин к малодебитным.

Вопрос №2. Проблемы безопасности скважин, находящихся в состоянии консервации и ликвидации на месторождениях углеводородного сырья.

С докладом выступил Рыбалов Эдуард Алексеевич, начальник отдела экспертизы промышленной безопасности ООО «Промтехзащита», РГУ нефти газа (НИУ) им. И.М. Губкина.

Заслушав и обсудив, решили:

1. Принять к сведению результаты разработки методики оценки опасности скважин, находящихся в состоянии консервации и ликвидации на месторождениях углеводородного сырья, на основе анализа и синтеза эксплуатационных критериев скважин и критериев персонала, включая влияние человеческого фактора в качестве одного из методов, позволяющих комплексно оценивать опасность территорий лицензионных участков недропользования и/или месторождений (участков, площадей месторождений) УВС, прогнозировать уровень опасности таких скважин на территории Российской Федерации и предпринимать необходимые действия по обеспечению их безопасности.

С комментариями к докладу выступили Н.Н. Андреева, А.В. Драндусов, Р.Р. Усманов, Ю.В. Бабина. Отметили необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты с тем, чтобы определить статус скважин на месторождениях углеводородного сырья, выводимых в состояние консервации, ликвидации и ожидания ликвидации, правила ведения реестра подобных объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Предложения по результатам обсуждения:

1. Для «бесхозных» нефтяных скважин предлагается использовать реестр объектов накопленного вреда (по статьям 80.1 «Инвентаризация объектов накопленного вреда окружающей среде» и 80.2 «Учет объектов накопленного вреда окружающей среде» Закона «Об охране окружающей среды» в ред. от 04.08.2023 № 449-ФЗ). В связи с этим, вероятно, следует отдельно выделить нефтяные скважины в постановлении Правительства РФ от 21.12.2023 г. № 2239 «Об утверждении Правил выявления объектов накопленного вреда окружающей среде».

2. Для учета ликвидированных и ожидающих ликвидации скважин нефтяных компаний предлагается использовать реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) с установлением

требования о постановке на государственный учет ликвидированных (ожидающих ликвидации) скважин в качестве объектов НВОС.

Для этого необходимо внести дополнение в постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», где уже выделены другие ликвидированные объекты, а также объекты хозяйственной и (или) иной деятельности на участках недр, предоставленных в пользование в соответствии с Законом РФ «О недрах» (за исключением добычи полезных ископаемых)).

Присвоение ликвидированным скважинам III или даже IV категории объектов НВОС не будет обременительным для компаний, но позволит обеспечить учет ликвидированных скважин. Это предполагает внесение соответствующих изменений в постановление Правительства РФ от 07.05.2022 г. № 830 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» и в приказ Минприроды России от 12.08.2022 г. № 532 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

3. Новый реестр так называемых «Отдельных производственных объектов» который распространяется не на все ОПО, которые подлежат включению в реестр Росприроднадзора по Федеральному закону от 30.12.2021 № 446-ФЗ, до 01.03.2035, за исключением буровых скважин.

Включение в реестр отдельных производственных объектов Росприроднадзора ожидающих ликвидации нефтяных скважин позволит активизировать работы по ликвидации нефтяных скважин с учетом экологических приоритетов, используя инструменты государственного регулирования, предусмотренные новой главой VII.1. «Особенности охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов» Закона «Об охране окружающей среды» (ст.56.1-56.6).

Руководитель секции



Е.А. Мазлова