

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2018** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).

Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду, а вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства, как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Только при условии введения в действующее законодательство конкретных правил, требований и нормативов использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду, а также ужесточения ответственности за его нарушение - эффективность деятельности Росприроднадзора будет расти.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяемыми в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в свободном доступе на официальном сайте Росприроднадзора

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц,

устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

На главной странице сайта Росприроднадзора размещена ссылка на раздел «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования» (<http://rpn.gov.ru/node/26529>). В данном разделе размещен приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)», а также ссылки на нормативные правовые акты Росприроднадзора, применяемые при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

2.1 Сведения об организационной структуре и системе управления Росприроднадзора

В соответствии с пунктом 4 Положения о Росприроднадзоре, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Организационная структура Росприроднадзора в 2018 году включала 8 структурных подразделений центрального аппарата, 62 территориальных органа по субъектам Российской Федерации, 6 межрегиональных территориальных управлений, 8 департаментов по федеральным округам, 3 морских управления Росприроднадзора.

За отчетный период 2018 года функционировало 79 территориальных органов Росприроднадзора: 62 территориальных органа по субъектам Российской Федерации, 6 межрегиональных управлений Росприроднадзора, 8 территориальных органов по федеральным округам (Департаменты) и 3 морских управления Росприроднадзора:

1) В Центральном федеральном округе размещено 15 территориальных органов (12 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 2 межрегиональных управления Росприроднадзора и Департамент Росприроднадзора по Центральному федеральному округу);

2) В Северо-Западном федеральном округе – 11 территориальных органов (9 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу и Балтийско-Арктическое морское управление Росприроднадзора);

3) В Южном федеральном округе – 7 территориальных органов (3 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 2 межрегиональных управления Росприроднадзора, Департамент Росприроднадзора по Южному федеральному округу и Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора);

4) В Северо-Кавказском федеральном округе – 7 территориальных органов (6 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу);

5) В Приволжском федеральном округе – 14 территориальных органов (13 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу);

6) В Уральском федеральном округе – 5 территориальных органов (4 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по Уральскому федеральному округу);

7) В Сибирском федеральном округе – 8 территориальных органов (4 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 2 межрегиональных управления Росприроднадзора, Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу и Байкальское межрегиональное управление Росприроднадзора);

8) В Дальневосточном федеральном округе – 12 территориальных органов (10 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу, Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора).

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р, от 29.09.2010 № 1627-р и от 17.04.2012 № 533-р, от 19.02.2013 № 221-р в ведении Росприроднадзора находятся 16 подведомственных организаций – учреждений:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Петропавловск-Камчатский;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Новороссийск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений» - ФГБУ «НИЦ «Красная книга», г. Владивосток;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Владивосток;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Астрахань;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Мурманск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Санкт-Петербург;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия», г. Москва;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу», г. Санкт-Петербург;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу», г. Краснодар;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу», г. Хабаровск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу», г. Екатеринбург;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу», г. Новосибирск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу», г. Москва;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу», г. Нижний Новгород;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии», г. Саратов.

Территориальные органы Росприроднадзора действуют на основании положений, разработанных и утвержденных Росприроднадзором в соответствии с Типовым положением о департаменте Росприроднадзора по федеральному округу и Типовым положением об управлении Росприроднадзора, утвержденными приказом Минприроды России от 28.03.2016 № 98 «Об утверждении типовых положений о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования».

2.2 Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций, наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Росприроднадзор является органом, осуществляющим в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Наряду с исполнением контрольно-надзорных полномочий и функций Росприроднадзор выполняет следующие сопутствующие функции:

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора;

аттестовывает экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля;

направляет в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований;

организовывает проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

запрашивает и получает сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Росприроднадзора;

дает юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Росприроднадзора;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

направляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации представления по ограничению, приостановлению или запрещению использования объектов животного мира на определенных территориях и акваториях в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;

создает совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

разрабатывает и утверждает в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений государственных инспекторов Росприроднадзора, а также порядок ношения форменной одежды.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления федерального государственного экологического надзора

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Водный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Лесной кодекс Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 400 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление правительства российской федерации от 22.07.2004 г. №370»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации»;

приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован в Минюсте России 16.11.2012, регистрационный № 25824);

приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован в Минюсте России 03.08.2012, регистрационный № 25111);

приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 79 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения» (зарегистрирован в Минюсте России 26.05.2017, регистрационный № 46852);

приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 553 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован в Минюсте России 25.12.2017, регистрационный № 49424);

приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 554 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (зарегистрирован в Минюсте России 19.12.2017, регистрационный № 49310).

2.4. Информация о взаимодействии Росприроднадзора при осуществлении функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля Росприроднадзор осуществляет на основании следующих соглашений:

Наименование документа	Дата /	Сторона	Срок действия
------------------------	--------	---------	---------------

	номер	соглашения	
Соглашение о взаимодействии	25.11.2005 № 0008-д	Ространснадзор	неопределенный срок
Соглашение о сотрудничестве	02.03.2007 № 0003-д	ФНС России	неопределенный срок
Соглашение о сотрудничестве	15.02.2008 № 0001-д	Счетная палата РФ	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии при предоставлении и получении информации	08.08.2008 №0006-д	ФТС России	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов	02.02.2009 №12/01-1 ВК-1-д	ФССП России	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии и обмене информацией в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря	19.08.2009 № 5301-Пр	ФСБ России	неопределенный срок
Соглашение о информационном взаимодействии	09.02.2010 № 32/17	Росводресурсы	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии	27.10.2010 № ВК-4- д/СС-192	Росрыболовство	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии	07.04.2011 № ВК-5-д/с- 140-35	Росгидромет	неопределенный срок
Соглашение об информационном	22.06.2011 № ВК-9-д	Росалкогольрегулирование	на 5 лет, в случае

взаимодействии			отсутствия разногласий продлевается автоматически на 5 лет
Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в части привлечения ими федеральных бюджетных учреждений –центров лабораторного анализа и технических измерений к мероприятиям по контролю	15.02.2012 № 00-01-19/81 /ВК-1-д	Ростехнадзор	На 3 года, продление автоматически. расторжение путем письменного уведомления другой стороны не позднее чем за 30 календарных дней
Соглашение о взаимодействии	27.11.2014 № 929/ВК-2/-д	Следственный комитет Российской Федерации	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии	21.07.2017 № АС-27-д	Ростехнадзор	неопределенный срок
Соглашение о взаимодействии	24.11.2016 № АС-40-д	Росаккредитация	неопределенный срок

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Росприроднадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) Росприроднадзор не имеет.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Территориальными органами Росприроднадзора организована работа по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора, согласно приказа Росприроднадзора от 24.04.2015 № 356 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля».

За отчетный период 2018 года количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций составило – 3081. Общее количество проверок, проводимых с привлечением экспертов составило 851.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля
(надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Доведенные Минфином России бюджетные ассигнования на 2018 год составляют - 4 525,9 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2019 кассовое исполнение по расходам федерального бюджета составило 4 364,6 млн. руб. или 96,4 %.

(млн.рублей)

	Итого	в том числе:							
		Оплата труда с начислениями	Содержание				Прочие расходы	Выполнение госзадания	Иные цели
			Командировочные расходы	ИКТ	Капитальный ремонт	Содержание аппарата			
Содержание центрального аппарата	251,7	167,3	12,8	47,7		23,7	0,2		
Содержание территориальных органов	2 941,9	2 370,0	85,9	125,1	24,6	288,7	47,6		
Федеральные государственные бюджетные учреждения	1 052,4							889,2	163,2
ФЦП "Жилище"	28,8						28,8		
Образование - госзаказ	0,3						0,3		
ГЭЭ	246,5						246,5		
Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды (межбюджетные трансферты)	4,3						4,3		
Итого:	4 525,9	2 537,3	98,7	172,8	24,6	312,4	327,7	889,2	163,2

3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Предельная штатная численность территориальных органов Росприроднадзора на конец 2018 года составила 3 959 ед., фактическая штатная численность – 3 691 ед.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 1 931 (48,8% от общей численности территориальных органов Росприроднадзора), фактическая численность по данным должностям – 1 787 ед.

В 2018 году в рамках оптимизации деятельности территориальных органов Росприроднадзора Управление Росприроднадзора по Омской области было реорганизовано в форме присоединения к Департаменту Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу.

3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные инспектора Росприроднадзора соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к их должностям: имеют высшее образование по соответствующей специальности или направлению подготовки, необходимый стаж государственной гражданской службы и опыт работы.

В рамках доводимого финансирования, Росприроднадзор ежегодно проводит мероприятия по повышению квалификации государственных инспекторов. За истекший год 964 гражданских служащих прошли обучение по различным программам.

Таблица 1. Общее количество гражданских служащих, прошедших обучение в 2018 году

№ п/п	Направление профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации ¹ / название дополнительной профессиональной программы ²	Количество гражданских служащих, прошедших обучение в 2018 году,		
		Всего	в том числе организованное:	
			федеральным государственным органом самостоятельно	Минтрудом России
		чел.	чел.	чел.
1.	Современные технологии в государственном управлении	316	0	316
2.	Управление общественными финансами	2	0	2

¹ Направления с 1 по 8 соответствуют приоритетным направлениям профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации на 2018 год, согласованным Минтрудом России с Администрацией Президента Российской Федерации

² Указаны названия дополнительных профессиональных программ, централизованное обучение по которым организовано Минтрудом России в 2018 году в рамках государственного заказа

3.	Социально-экономическое развитие Российской Федерации	119	0	119
4.	Проектная деятельность	3	0	3
5.	Обеспечение национальной безопасности	10	0	10
а)	«Организация мобилизационной подготовки в федеральных государственных органах»	0	0	0
б)	Пожарно-технический минимум	3	3	0
в)	Основы бережного управления	2	2	0
6.	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	386	8	378
7.	Использование цифровых технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении	48	0	48
а)	«Защита государственной тайны»	4	0	4
б)	«Информационная безопасность»	9	0	9
*	Другие дополнительные профессиональные программы по тематике, соответствующей приоритетному направлению	0	0	0
8.	Нормативно-правовое регулирование и законотворческая деятельность	35	15	20
9.	Дополнительные профессиональные программы, отражающие специфику деятельности соответствующего федерального государственного органа	13	13	0
10.	Организационно-экономическое направление	4	4	0
11.	Планово-финансовое направление	7	7	0
12.	Правовое направление	0	0	0
13.	Иные направления ³ (Основы работ с Microsoft Power Point 2007)	3	3	0
Всего:		964	55	909

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Фактическая численность госинспекторов Росприроднадзора в 2018 году составила 1 787 единиц.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2018 году – 11 639.

³ Указать наименование направления профессионального развития гражданских служащих

В соответствии с Методическими рекомендациями по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, по определению и мониторингу достижения показателей результативности и эффективности их деятельности (далее – Методические рекомендации) Росприроднадзором проведен анализ показателей финансирования, основных показателей деятельности территориальных органов (далее – ТО), а также показателей нагрузки в расчете на одного сотрудника за период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

В составе Росприроднадзора 79 территориальных органов, из них 18 – имеют статус межрегиональных (в том числе 8 Департаментов по Федеральным округам, на которые дополнительно возложены функции по координации деятельности ТО в соответствующих федеральных округах), 3 профильных морских управления, 1 управление, осуществляющее государственный экологический надзор в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории и 6 межрегиональных управлений.

В целях достоверности расчета показателей средние значения считались по каждому из округов.

В большинстве случаев причина отклонения нагрузки по количеству проводимых проверок выше среднего уровня заключается в разнородности регионов, в которых действуют ТО.

Причина отклонения нагрузки по количеству проводимых проверок ниже среднего уровня зависит от экономического и производственного развития регионов, а также от площади субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются соответствующие ТО, включая распределение промышленной нагрузки на подконтрольных территориях.

Таким образом, в связи с приоритизацией вопросов экологической безопасности, в рамках устойчивого развития территорий субъектов Российской Федерации, а также снижения нагрузки на окружающую среду объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору, за счёт приоритизации территорий повышенного экологического внимания, а также увеличения плановых проверок, проведенных на основании риск-ориентированного подхода и внедрения стандарта проведения комплексной профилактики нарушений обязательных требований во многих ТО наблюдается нехватка штатной численности.

По итогам анализа результатов мониторинга показателей деятельности территориальных органов Росприроднадзора выявлены ТО с недостаточной нагрузкой. В целях эффективной организации контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода, Росприроднадзором подготовлены предложения по реформатированию структуры и штатной численности ТО с недостаточной нагрузкой. Одновременно во исполнение Плана работы Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации на IV квартал 2016 г. и 2017 г. принята новая схема размещения территориальных органов Росприроднадзора, согласно которой за счет перераспределения штатной численности на основе анализа нагрузки, рассчитанной по Методическим рекомендациям по оптимизации структуры, штатной численности и

финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, были созданы новые специализированные управления: Байкальское управление Росприроднадзора, Балтийско-Арктическое морское управление Росприроднадзора, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям и Межрегиональное управление Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор активно привлекает экспертов и представителей экспертных организаций.

Согласно отчету по форме № 1-контроль в 2018 году количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций, составило 3 081 ед., (в 2014 году – 3 193 ед., в 2015 году – 2 966 ед., в 2016 году – 3 255 ед., в 2017 году – 2 730 ед.).

Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов, составило 851 ед., (в 2014 году – 794 ед., в 2015 году – 611 ед., в 2016 году – 741 ед., в 2017 году – 587 ед.).

К проверкам Росприроднадзора преимущественно привлекались подведомственные Росприроднадзору Федеральные государственные бюджетные учреждения с филиалами, являющиеся одновременно экспертными организациями, а также иные экспертные организации (аккредитованы в установленном порядке).

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля
--

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности (видам надзорной деятельности), в том числе в динамике (по полугодиям)

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась Росприроднадзором и его территориальными органами в 2018 году согласно утвержденным приказам Росприроднадзора планам контрольно-надзорных мероприятий, а также на основании приказов и распоряжений Минприроды России и Росприроднадзора о проведении внеплановых проверок.

Плановые проверки в соответствии с установленными приоритетами государственного контроля и надзора были ориентированы в основном на деятельность крупных природопользователей и предприятий, осуществляющих использование природных ресурсов федерального значения, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду. Большинство контрольных мероприятий имели комплексный характер, вместе с тем, согласно утвержденным планам, некоторые проверки являлись целевыми.

Внеплановые проверки проводились Росприроднадзором по требованиям органов прокуратуры, в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний, а также по обращениям граждан, организаций, органов власти о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кроме того, в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства территориальными органами Росприроднадзора периодически проводились рейдовые мероприятия. В основном, данные мероприятия направлены на пресечение возможных нарушений и контроль за проведением работ в рамках обеспечения соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. Также особое внимание уделяется плановым (рейдовым) осмотрам, обследованиям акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря Российской Федерации и водоохраных зон водных объектов.

Проведение рейдовых мероприятий Росприроднадзором одобрено Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо в Росприроднадзор от 30.11.2009 № 73/3-201-09) и введено с 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе рейдов при реализации своих функций Росприроднадзор вправе применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера,

направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

По результатам 2018 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 11 639 проверок, возбуждено более 38 тысячи административных дел.

Кроме того, количество административных дел, переданных Росприроднадзору по подведомственности, в 2018 году составило – 5 932.

Интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора находится стабильно на высоком уровне.

За 6 месяцев 2018 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 5 340 проверок.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

За 2018 год количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило 851 ед., экспертных организаций – 3 081 ед., (без учета рейдовых и иных контрольных мероприятий, согласно отчету № 1-Контроль).

При проведении экспертных работ проводились следующие мероприятия:

1. Отбор проб и химический анализ сточных и природных вод;
2. Отбор проб и химический анализ почв и отходов;
3. Отбор проб и химический анализ промышленных выбросов в атмосферу и атмосферного воздуха;
4. Определение токсичности сточных вод;
5. Сравнительный анализ и оценка полученной экоаналитической информации – написание экспертных заключений и т.д.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2018 году при проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено следующее количество случаев причинения вреда компонентам окружающей среды:

водным объектам: 427 случаев на общую сумму 5 468,922 млн. руб.;

почвам: 338 случаев на общую сумму 2 712,547 млн. руб.;

недрам: 78 случаев на общую сумму 786, 81 млн. руб.;

особо охраняемым природным территориям (растениям, животным): 58 случаев на общую сумму 2 784 323 млн. руб.

4.4. сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

Риск-ориентированный подход в настоящий момент внедрен при осуществлении федерального государственного экологического надзора в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного земельного надзора, государственного надзора в области обращения с отходами, государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ. Для его реализации Минприроды России совместно с Росприроднадзором было подготовлено и утверждено соответствующее постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886, которое регламентировало перечень категорий риска объектов государственного надзора, периодичность их проверки, порядок ведения перечней объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска, и критерии определения категорий риска.

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности был включен в перечень видов контроля, осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода, однако в настоящий момент разработанный проект изменений в Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062, которым запланировано установление категорий риска и критерии определения категорий риска для объектов лицензионного контроля не утверждено.

Ведение перечней объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска осуществляется с использованием государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, - ПТО УОНВОС.

Согласно выгрузке из государственного реестра по состоянию на начало 2019 года распределение объектов по категориям риска следующее:

Категория риска	Количество объектов	Периодичность проверок
Чрезвычайно высокая	254	1 раз в год
Высокая	3208	1 раз в 2 года
Значительная	10947	1 раз в 3 года
Средняя	26128	не чаще 1 раза в 4 года
Умеренная	42429	не чаще 1 раза в 5 лет
Низкая	7363	Не проводятся
Всего		93365

В соответствии с Ведомственным паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе надзору в сфере природопользования в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности», планирование проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год осуществлено с применением риск-ориентированного подхода.

Для целей эффективного внедрения риск-ориентированного подхода был разработан и утвержден Регламент организации планирования контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов (приказ Росприроднадзора от 09.07.2018 № 250), учитывающий требования законодательства в части внедрения риск-ориентированного надзора, проведен вебинар с территориальными органами Росприроднадзора по вопросам планирования контрольно-надзорной деятельности на 2019 год. В июле 2018 года организовано межведомственное совещание с представителями Минприроды России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минэкономразвития России, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по проблемным вопросам планирования контрольно-надзорной деятельности на 2019 год, возникшим в связи с изменением законодательства и требований.

Всего в планы территориальных органов на 2019 год было включено 2 652 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 4 461 объектах негативного воздействия (*на 2018 год планировалось проведение проверок 5000 объектов негативного воздействия*).

Категория риска	Количество объектов в плане	Периодичность проверок
Чрезвычайно высокая	212	1 раз в год
Высокая	1021	1 раз в 2 года
Значительная	1728	1 раз в 3 года
Средняя	771	не чаще 1 раза в 4 года
Умеренная	506	не чаще 1 раза в 5 лет
Низкая	0	не проводятся
Вне категорий риска (не внедрен риск-ориентированный подход)	223	1 раз в 3 года

Таким образом, по состоянию на декабрь 2018 года в утвержденные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год включены проверки:

66,4 % - по высоким категориям риска

28,6 % - по средней и умеренной категориям риска

5 % - вне категорий риска (проверки на ООПТ, лицензионный контроль).

Ведется работа по внедрению **динамической модели рисков**, которая предполагает использование данных о причиненном ущербе окружающей среде конкретными объектами негативного надзора.

Работа по данному направлению осложнена отсутствием единой методики определения ущерба, а также собственно порядка расчета указанного ущерба. Данная проблема неоднократно поднималась контролирующими органами на межведомственных совещаниях, проводимых Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России (в том числе на совещании 14.09.2018 в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации).

Вместе с тем, Росприроднадзором уже внедрен механизм повышения и понижения категорий риска в зависимости от индивидуального поведения хозяйствующих субъектов на объектах негативного воздействия, актуализация данных об объектах ведется еженедельно (согласно статистики государственного реестра динамика актуализации составляет порядка 5 % от общего числа учтенных объектов).

Также при формировании перечня показателей по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности территориальных органов и центрального аппарата Росприроднадзора (приказ Росприроднадзора от 31 октября 2017 № 521 в действующей редакции), были заложены показатели, позволяющие учитывать вред компонентам окружающей среды, причиненный конкретными объектами негативного воздействия, а также вести учет платежной базы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) в разрезе объектов негативного воздействия. Полученные данные будут использованы при формировании соответствующей методики расчета ущерба окружающей среде по контролируемым видам риска и доработки критериев риска.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

В 2018 году в соответствии с Ведомственным паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе надзору в сфере природопользования в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзором разработана, утверждена и реализована в установленном порядке Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы (далее – Ведомственная программа).

Основными целями Ведомственной программы на краткосрочный период 2018 года и перспективу 2019-2020 гг. являются:

– Снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении

природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков.

– Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности) не менее, чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (не менее, чем на 20% к концу 2020 года).

– Сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

– Приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольно-надзорной деятельности органа, расширение перечня применяемых в органе профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий.

– Осуществление перехода к дистанционным мерам контроля за состоянием подконтрольных объектов, дистанционным семинарам и обучению в целях повышения степени соответствия субъектов предпринимательской деятельности предъявляемым требованиям, в том числе с использованием соглашений.

В соответствии с направлением «Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» Паспорта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2), разработан перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов, утвержденный приказом от 31.10.2017 № 521 (далее – Приказ № 521, Перечень показателей).

В целях совершенствования системы показателей результативности и эффективности деятельности Росприроднадзора и её территориальных органов, реализации ведомственного паспорта Росприроднадзора, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 13(2), а также в соответствии с Паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе надзору в сфере природопользования» Росприроднадзором утвержден приказом от 31.07.2018 г. № 288 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31.10.2017 № 521» (далее – Приказ № 288).

Приказом № 288 расширен перечень показателей по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Указанные показатели применимы как для контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой

территориальными органами, так и деятельности, осуществляемой центральным аппаратом Росприроднадзора. В разработанном документе также учтены предусмотренные Ведомственной программой показатели, характеризующие качество и эффективность (в том числе экономическую) реализуемой Росприроднадзором и его территориальными органами профилактической работы.

В соответствии с пунктом 7.8 сводного плана реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора и утвержденным графиком территориальными органами Росприроднадзора в I, II и III кварталах 2018 года проведено 238 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Проведение мероприятий продолжилось и в IV квартале года. Кроме того, 20 ноября 2018 года в Ситуационном центре Минприроды России состоялось публичное обсуждение правоприменительной практики Росприроднадзора по вопросам реализации требований Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в формате видеоконференцсвязи с департаментами Росприроднадзора по федеральным округам. В мероприятии приняли участие представители Минприроды России, Росприроднадзора, Минпромторга России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также представители крупных предприятий и бизнес-объединений.

В ходе публичного обсуждения даны ответы на наиболее актуальные вопросы, возникающие у природопользователей в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 отдельных положений Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

В соответствии с Ведомственным паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе надзору в сфере природопользования в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности» планирование проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год осуществлено с применением риск-ориентированного подхода.

Кроме того, в рамках реализации направления «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности» Паспорта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусмотрена автоматизация расчета показателей эффективности и результативности и дальнейшая передача данных в Государственную автоматизированную систему «Управление» (далее – ГАС «Управление»).

Также Росприроднадзором разрабатывается проект регламента организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, который будет направлен на утверждение после принятия постановления Правительства Российской Федерации, предусмотренного частью 4 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ.

Информация о проведении анализа выбора видов и форм профилактических мероприятий отражается в автоматизированной информационной системе контрольно-надзорной деятельности по факту проведения вышеуказанных мероприятий.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых Росприроднадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2018 году Росприроднадзором проведено 824 внеплановых проверок на основании заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ, из них о фактах возникновения угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 416 случаев, за 6 месяцев 2018 года - 183 (в 2017 году – 413), о фактах причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 106, за 6 месяцев 2018 года - 47 (в 2017 году – 19).

Мерами реагирования являются постоянный контроль и методическая работа, осуществляемые центральным аппаратом Росприроднадзора в отношении территориальных органов, в целях улучшения работы инспекторского состава для своевременного выявления и пресечения правонарушений, исключения случаев превышения полномочий и привлечения работников к должностной ответственности.

Типовые основания для удовлетворения исков по делам об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях - процессуальные нарушения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при производстве по делам об административных правонарушениях и при проведении проверок, а также проблемы правоприменительной практики (в частности, ч. 2 ст. 7.3, ст. 8.41 КоАП Российской Федерации).

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Для обобщения и анализа правоприменительной практики Росприроднадзором создана рабочая группа и утвержден приказ от 30.09.2016 № 641 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

В 2018 году в соответствии с Ведомственным паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе надзору в сфере природопользования в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзором разработана, утверждена приказом от 06.09.2018 №351 и реализована в установленном порядке Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы (далее – Ведомственная программа).

В 2018 году территориальными органами Росприроднадзора методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, проводилась в следующих формах:

на сайтах территориальных органов, в публикациях в СМИ размещалась информация о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования;

на основании ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при поступлении в территориальный орган сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, либо иных источниках, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, территориальными органами практикуется объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, с предложением юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля;

В соответствии с Ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы, утвержденной приказом Росприроднадзора от 06 сентября 2018 № 351 в 2018 году всеми территориальными органами Росприроднадзора ежеквартально проводились публичные обсуждения правоприменительной практики.

Всего за год было проведено 313 мероприятий, в ходе которых природопользователям доводилась информация о наиболее распространенных нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды с разъяснениями возможных мероприятий, которые позволят в дальнейшей работе исключить такие нарушения, ою актуальных изменениях в природоохранном законодательстве. Также обязательной частью публичного обсуждения являются ответы на вопросы природопользователей, из которых в дальнейшем формируется перечень наиболее актуальных вопросов и размещается с ответами на официальном сайте территориальных органов и центрального аппарата.

Дополнительно на сайте также размещаются и другие материалы прошедшего мероприятия, включающие видеозапись и протокол, в котором фиксируются принятые решения.

20 ноября 2018 г. в Ситуационном центре Минприроды России в формате видеоконференцсвязи с департаментами Росприроднадзора по федеральным округам центральным аппаратом Росприроднадзора проведено публичное обсуждение правоприменительной практики по вопросам реализации требований Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе данного мероприятия было доведены до территориальных органов и природопользователей наиболее существенные аспекты, связанные с реформой государственного регулирования в экологической сфере, даны ответы на актуальные вопросы, возникающие у природопользователей в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 отдельных положений Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Росприроднадзора)

Оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях (в арбитражных судах), представлений по устранению причин и условий способствующих совершению правонарушений, предписаний, актов проверок и иных ненормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью (за исключением переданных полномочий и лицензионного контроля)	Дела, находящиеся в производстве судов, по которым нет вступивших в законную силу судебных актов (постановлений), на конец отчетного периода	Дела, по которым сроки обжалования (пересмотра) вступивших в законную силу судебных постановлений не истекли, на конец отчетного периода	Рассмотренные судебные дела, по которым имеются вступившие в законную силу судебные акты (постановления) на конец отчетного периода			Судебные дела, производство по которым прекращено на конец отчетного периода				
			в пользу территориального органа	не в пользу территориального органа	частично в пользу территориального органа	заключено мировое соглашение	отказ от заявленных требований (признание требований)		по инициативе суда	
							другой стороной	территориальным органом	в связи с нарушением норм процессуального права	в остальных случаях
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ДФО	182	8	127	72	1	0	0	0	2	13
ПФО	84	17	196	84	20	0	5	0	9	6
СЗФО	42	5	29	19	2	0	0	0	15	0
СКФО	50	0	12	7	7	0	3	0	2	13

СФО	15	40	42	8	9	0	1	0	6	0
УФО	121	14	47	42	13	0	9	0	14	2
ЦФО	173	19	142	36	26	0	1	0	9	12
ЮФО	43	21	65	38	10	0	1	0	10	6
ИТОГО	710	124	660	306	88	0	20	0	67	52

Оценка результатов правоприменения в сфере компетенции Росприроднадзора

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» за 2013-2017 годы показывают, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне:

Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Росприроднадзора (ед.) по годам				
2013	2014	2015	2016	2017
34 472	33 387	32 012	31 530	26 921

По данным отчетов Росприроднадзора по форме № 1-АЭ за 2013-2017 годы наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, а также рост общего объема штрафов, поступивших в консолидированные бюджеты Российской Федерации, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Росприроднадзора:

Сумма наложенного штрафа, (тыс. руб.), по годам				
2013	2014	2015	2016	2017
904616,45	1202590,46	1028725,3	1061354,37	847553,2
Сумма взысканного штрафа, (тыс. руб.), по годам				
2013	2014	2015	2016	2017
670229,24	872627,21	763448,7	733265,4	631204,35

Соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (взыскиваемость) находится на стабильно высоком уровне (выше 50 %):

- 2013 г. – 74,1 %;
- 2014 г. – 72,6 %;
- 2015 г. – 74,2 %;
- 2016 г. – 69,1 %;
- 2017 г. – 74,5 %;

Следует отметить также ежегодный рост числа привлеченных Росприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц, что свидетельствует о росте качества правоприменительной деятельности, а также о серьезной подготовке государственными инспекторами Росприроднадзора материалов, обосновывающих и доказывающих вину природопользователей-нарушителей, в том числе в судебном порядке.

В 2017 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 8 440 должностных лиц, 8 490 юридических лиц и 2 482 граждан, **что ниже результатов 2016 года** (в 2015 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 11 393 должностных лиц, 12 156 юридических лиц, 2 203 граждан).

В 2017 году общее число лиц, привлеченных к административной ответственности, составило 19 412 (в 2016 году – 25 752, в 2015 году – 28 858, в 2014 году – 33 372, в 2013 году - 31 321).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Согласно данным государственной статистической отчетности № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, в результате контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора за 2018 год на территории Российской Федерации по всем видам государственного контроля и надзора, осуществляемым Росприроднадзором, проведено 11 639 проверок (2017 – 12 375 проверок, 2016 – 15 578 проверок, 2015 год – 17 241 проверка, 2014 год – 19 251 проверка, 2013 год - 19 091 проверка), из них:

плановых проверок – 1 947 (в 2017 году – 2 203, в 2016 году – 3 686, в 2015 году – 5 036, в 2014 году – 5619, в 2013 году - 5 870);

внеплановых проверок – 9 693 (в 2017 году – 10 270, в 2016 году – 11 892, в 2015 году – 12 205; в 2014 году – 13 632, в 2013 году - 13 221), включая проверки исполнения хозяйствующими субъектами ранее выданных Росприроднадзором предписаний об устранении нарушений.

Общее количество проверок ниже значений прошлого года, при этом общая результативность Росприроднадзора, выражаемая в ежегодном превышении прогнозных показателей, увеличении поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, росте количества предприятий, выполняющих природоохранные мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора, постоянно растет.

Вместе с тем, в форме отчета № 1-Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, по сравнению с ранее действовавшей формой, утвержденной приказом Росстата от 27.09.2010 № 331, исключены строки о результатах административных расследований. Кроме того, отсутствуют строки о результатах возбуждения административных дел, в том числе, в рамках проведения рейдовых мероприятий, а также не учитываются проверки по лицензионному контролю (п. 10 Инструкции по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль).

Лицензионный контроль получил развитие в рамках Контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора с 2011 года в результате изменения в законодательстве (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 19). Росприроднадзор в соответствии с данным Федеральным законом (ст. 12) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255 (ред. от 05.02.2013) «О лицензировании

деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» осуществляет лицензирование деятельности в области обращения с отходами, лицензионный контроль в отношении лицензиатов и соискателей лицензии.

По итогам 2018 года количество проверок Росприроднадзора, результаты которых были признаны недействительными, составило 0:

2013 год – 4;

2014 год – 1;

2015 год – 0;

2016 год – 4;

2017 год – 3.

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росприроднадзора применены меры дисциплинарного взыскания, составило 5:

2013 год – 0;

2014 год – 0;

2015 год – 0;

2016 год – 1;

2017 год – 3.

По результатам работы Службы на основании отчета по форме № 1-контроль получены следующие значения показателей эффективности государственного контроля (надзора):

1) В целом выполнение утвержденных планов проведения плановых проверок в 2018 составляет 100 % от общего количества запланированных проверок (1 947). Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) в 2018 году составило – 19 ед.

2) Доля заявлений Росприроднадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (647), в согласовании которых было отказано (289) в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений в 2018 году составила 44%.

3) Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, составила в 2018 году 8 429 или 13,6 % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (61 710), и не превышает значение предыдущего к отчетному году (в 2017 году – 36 %).

4) Доля проведенных внеплановых проверок в 2018 году – 83 % (9 693) от общего количества проведенных проверок (11 639).

5) Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 6 050 в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (11 639) в 2018 году составила 51,9 % (в 2017 году – 52,1 %).

6) Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (5 434 ед.), от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (6 050 ед.), в 2018 году составила 89,8 % (в 2017 году – 88,1 %).

7) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила в 2018 году – 3 416 или 62,8 % от общего количества проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в 2017 году – 4 975 или 87,4%).

8) Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (4 488), в 2018 году в процентах от общего числа выявленных правонарушений (15 007) – 29,9 %, в 2017 году – 33,1 %, т.е. ответственность природопользователей за выполнение предписаний Росприроднадзора и устранение допущенных нарушений выросла в 2018 году по сравнению с 2017 годом.

9) Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2018 году составило 12 ед. (в 2017 году – 17 ед.).

За отчетный период надзорная деятельность Росприроднадзора отмечена следующими результатами по видам надзора:

Охрана атмосферного воздуха. Территориальными органами Росприроднадзора в ходе надзорных мероприятий выявлено 8 446 нарушений, к административной ответственности привлечено 5 835 хозяйствующих субъектов, устранено 2 838 нарушения, наложено штрафов на сумму 173,1 млн. рублей.

Охрана водных ресурсов. Территориальными органами Росприроднадзора в ходе надзорных мероприятий выявлено 8 323 нарушений природоохранного законодательства, 2 485 нарушений устранено, к административной ответственности привлечено более 3 183 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму 243 млн. рублей.

В 2018 году заключено мировое соглашение между Управлением Росприроднадзора по Ярославской области и ОАО «Ярославльводоканал» по судебному делу № А82-14478/2016, результатом которого стало проведение мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (водного объекта) на сумму 540 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хлопонина А.Г. от 30.05.2017 № АХ-П9-343 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования организовано проведение комплексных внеплановых выездных проверок соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности морских портов и хозяйствующих субъектов, расположенных на их территориях и акваториях.

Проверки проводились в соответствии с планом-графиком, ранее согласованным Правительством Российской Федерации, в отношении 495 юридических лиц, являющихся операторами и стивидорными компаниями 67 морских портов.

В связи с тем, что на территории морских портов Поронайск, Александр-Сахалинский, Мыс Лазарев отсутствуют операторы, грузоперевозки в 2017 и 2018 годах не осуществлялись, данные объекты были исключены из графика проверок. В рамках проверок выявлено 700 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 803 предписания об устранении выявленных нарушений. Общая сумма штрафов составила 64 млн. рублей. Осуществление деятельности без нарушений требований природоохранного законодательства было установлено в отношении 187 юридических лиц, осуществляющих деятельность, в большей степени, на территории портов, прилегающих к рекреационным зонам, а также расположенных в северных регионах.

Также нарушения требований природоохранного законодательства не были зафиксированы на территории морских портов, осуществляющих деятельность в Республике Крым (за исключением морского порта Севастополь), поскольку стивидоры и операторы указанных портов находятся под санкционными ограничениями".

В ходе проверок выявились следующие нарушения требований природоохранного законодательства:

1. Отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию на осуществляемую деятельность либо несоответствие осуществляемой деятельности документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

2. Ошибки при ведении учета образованных и переданных на утилизацию отходов, плата за размещение отходов вносится не в полном объеме.

3. Нарушения в области использования и охраны водных объектов в части отсутствия документов на право пользования водным объектом либо нарушения условий водопользования свидетельствуют о бесконтрольном пользовании водными ресурсами и невыполнении мероприятий по охране водных объектов, предусмотренных непосредственно для водопользователей.

4. Сохраняют свою актуальность проблемы разливов нефтепродуктов в морских акваториях, что является следствием недостаточной оснащенности кораблей и судов сепараторами для переработки нефтесодержащих вод, системами накопления и выдачи нефтесодержащих вод, системами накопления и выдачи нефтесодержащих вод, нарушение правил проведения бункеровочных мероприятий.

5. Выявлены нарушения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха при проверках стивидорных компаний.

В связи с изменившейся экономической конъюнктурой на рынке энергоносителей, наблюдается значительное увеличение экспорта угля и как следствие, грузооборот в российских портах по перевалке угля открытым способом.

В результате возникают экологические проблемы, связанные с негативным воздействием угольной пыли на атмосферный воздух, территории и акватории морских портов, а также на прилежащие к портам населенные пункты, что подтверждается поступающими в адрес Росприроднадзора обращениями граждан.

Приморский край остается регионом, где сохраняется напряженная ситуация, связанная с фактами загрязнения атмосферного воздуха угольной пылью при

осуществлении стивидорными компаниями деятельности по перегрузке угля на морские суда.

В 2017 году в отношении стивидорных компаний, осуществляющих перегрузку угля. Проведено 56 проверок и 168 рейдовых мероприятий, по результатам которых выявлено 76 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 66 предписаний, вынесено 55 постановлений о назначении административных наказаний.

В 2018 году в отношении стивидорных компаний проведено 52 проверки, 212 рейдовых мероприятий, по результатам которых выявлено 56 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 64 предписания, вынесено 58 постановлений о назначении административных наказаний.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина (от 31.03.2018 № Пр-524), поручения Правительства Российской Федерации (от 06.04.2018 №АХ-П9-1969) Минтранс России, Росморречфлотом, Росприроднадзором, администрацией Приморского края с 10 стивидорными компаниями Находкинского ГО заключены соглашения о взаимодействии.

В период 2017-2018 Росприроднадзор также являлся ответственным исполнителем по реализации мероприятий функционального направления «Инвентаризация объектов, оказывающих негативное воздействие», предусмотренных паспортом приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

В рамках исполнения мероприятий проведено более 800 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 126 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 130 хозяйствующих субъектов, выдано предписаний (внесено представлений) более 300, наложено штрафов на сумму более 20 млн рублей. Кроме того, проинвентаризированы объекты, оказывающие негативное воздействие на бассейн реки Волги с координатной привязкой и характеристиками, с внесением данных в государственный реестр объектов негативного воздействия на окружающую среду.

На основании результатов проведенной инвентаризации, а также данных комплексного обследования береговой линии и створа реки Волги с применением беспилотных летательных аппаратов в субъектах Волжского бассейна во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 08.08.2017 № ДМ-П9-54пр сформирована электронная карта загрязнений Волжского бассейна, состоящая из двух основных блоков – поставленные на учет объекты НВОС и выявленные в ходе надзорных мероприятий экологические нарушения содержащие, в том числе неучтенные объекты экологического вреда, затонувшее имущество, загрязненные территории и другое. Всего для объективной оценки и ранжирования территорий бассейна реки Волги по уровню антропогенной нагрузки на электронной карте отображено 46 тематических слоев.

Работа по выявлению источников негативного воздействия на Волжский бассейн будет продолжена Росприроднадзором в рамках исполнения мероприятия,

определенного паспортом федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

Охрана земельных ресурсов. В ходе надзорных мероприятий выявлено 7 800 нарушений природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 2 823 хозяйствующих субъекта, наложено штрафов на сумму 98,5 млн. рублей.

Выявлены нарушения земельного законодательства:

- самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;
- уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель;
- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий, приводящих к Уничтожению плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления

Геологический надзор. В 2018 году в ходе надзорных мероприятий выявлено 2 112 нарушений природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 2 786 недропользователя, из них 1 930 составляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, проверено 677 крупных недропользователей, наложено штрафов на сумму 219,8 млн. рублей, предъявлено ущербов на сумму 786,8 млн. рублей.

В ходе проверок установлены невыполнения лицензионных условий, обязательных требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр, установленных законодательством Российской Федерации в том числе: невыполнение технических проектов на освоение месторождений, невыполнение объемов геологоразведочных работ, срыв сроков сдачи отчета с подсчетом запасов.

Надзор на территориях ООПТ. В 2018 году выявлено и пресечено около 420 нарушений законодательства; зафиксировано 163 природных пожара на территориях 24 заповедников и 24 национальных парков (общая площадь, пройденная огнем, составляет 91,0 тыс. га, в том числе лесная – 42,2 тыс. га). Наибольшая площадь, пройденная огнем, приходится на Дальневосточный федеральный округ (61961,3 га).

За 2018 год на территориях ООПТ зафиксирован 1 случай гибели кабана от вируса африканской чумы свиней на территории государственного природного заказника федерального значения «Мшинские болота» (Ленинградская область) и 1 случай бешенства у лисы в населенном пункте Себеж, расположенном в границах национального парка «Себежский» (Псковская область).

В целях эффективной реализации полномочий по контрольно-надзорной деятельности, Росприроднадзором сформирован план проверок на 2019 год, включающий 40 дирекций ООПТ; утвержден план на 2019 год по контролю над

исполнением переданных Российской Федерации полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, включающий 32 субъекта Российской Федерации.

В 2018 году в ходе надзорных мероприятий к административной ответственности привлечено 341 хозяйствующий субъект, наложено штрафов на сумму 4,4 млн. рублей.

Надзор в сфере обращения с отходами. В ходе надзорных мероприятий выявлено 20 009 нарушений природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 5 717 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму 81 млн. рублей, предъявлено ущербов на сумму 4,1 млн. рублей.

В результате комплекса надзорных мероприятий на территории Российской Федерации ликвидировано 28 900 мест несанкционированного размещения отходов (73,8 % от всего выявленных) на суммарной площади 2 738,5 га, из которых 6% ликвидировано в результате действий Росприроднадзора.

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Росприроднадзором на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

В соответствии с направлением «Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» Паспорта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г. № 13(2), разработан перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, утвержденный приказом от 31 октября 2017 г. № 521 (далее – Приказ № 521, Перечень показателей).

В целях совершенствования системы показателей результативности и эффективности деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов, а также реализации ведомственного паспорта, в том числе в соответствии с Паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» Росприроднадзором утвержден приказ от 31 июля 2018 г. № 288 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31 октября 2017 г. № 521» (далее – Приказ № 288).

Приказом № 288 расширен перечень показателей, по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, применяемые как для

контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой территориальными органами, так и деятельности, осуществляемой центральным аппаратом Росприроднадзора.

В разработанном документе также учтены показатели, характеризующие качество и эффективность (в том числе экономическую) реализуемой Росприроднадзором и его территориальными органами профилактической работы, предусмотренные Ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы.

Во исполнение Паспорта реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Паспорт) в части развития системы управления рисками Росприроднадзором обеспечено частичное внедрение риск-ориентированного подхода в отношении плановых проверок, установлены категории риска и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов, подконтрольные объекты в полном объеме распределены по утвержденным категориям риска, предусмотрена возможность использования индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Возможность использования органами государственного контроля (надзора) индикаторов риска нарушения обязательных требований как основание для проведения внеплановых проверок установлено п. 8 ст. 8.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», данным пунктом также установлена обязанность закрепления данной возможности в положениях о видах федерального государственного контроля (надзора). В связи с изложенным Росприроднадзором был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о вводе данной возможности при осуществлении видов надзора, реализуемых Росприроднадзором, и направлен на рассмотрение в Минприроды России для дальнейшей процедуры его утверждения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 в постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» внесены изменения, установившие категории риска и критерии отнесения объектов НВОС к категориям риска по 6 подвидам федерального государственного экологического надзора согласно Перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806), а именно: в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного земельного надзора, государственного надзора в области обращения с отходами, государственного

надзора в области охраны атмосферного воздуха, государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ. Предложения по расширению перечня видов надзора, осуществляемых Росприроднадзором, также направлены на рассмотрение в Минприроды России.

Ведение Перечня объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска, ведется в соответствии с требованиями, определенными в Положении о федеральном государственном экологическом надзоре (постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426).

Перечни объектов государственного надзора актуализируются по мере поступления актуальной информации (как по заявлениям природопользователей, так и по данным результатов контрольно-надзорных и иных мероприятий осуществляемых Росприроднадзором).

6.3. Анализ действий Росприроднадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с положениями Федерального закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **вред окружающей среде** - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов, и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Методики расчета вреда компонентам окружающей среды:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

2. Приказ Минприроды России от 13.04.2009 № 87 (ред. от 26.08.2015) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».

3. Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (ред. от 25.04.2014) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды».

4. Приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 (ред. от 17.11.2017) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам».

5. Приказ Минприроды России от 28.04.2008 № 107 (ред. от 12.12.2012) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

6. Приказ Минприроды России от 01.08.2011 № 658 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования».

За отчетный период 2018 года фактические значения показателя «Снижение уровня материального ущерба компонентам окружающей среды по контролируемым видам рисков, % к уровню 2015 года (млн. рублей)» (далее – Показатель) составили:

Категория риска	Количество объектов по состоянию на конец 2018 г.	Объем вреда, причиненного на объектах или субъектами контроля (надзора) в 2018 г.		
		Количество смертельных случаев, шт.	Число заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных, шт.	Размер материального вреда, млн. руб
Росприроднадзор				
Федеральный государственный экологический надзор				
Чрезвычайно высокий	254	-	-	23,52
Высокий	3208	-	-	36,33
Значительный	10947	-	-	19,88
Средний	26128	-	-	264,59
Умеренный	42429	-	-	0,22
Низкий	7363	-	-	230,32
Без категории (РОП не внедрён)	3036	-	-	-
Всего	93365	-	-	-

Росприроднадзор				
Лицензионный контроль*				
Всего	15037	532	485	938

Территориальными органами Росприроднадзора ведется работа по присвоению и актуализации категорий риска на основании индивидуального поведения хозяйствующих субъектов (наличия нарушений, своевременной подачи отчетов и внесения платы за негативное воздействие).

Индикаторы риска для внеплановых проверок не внедрены, так как требуется принятие соответствующего постановления Правительства Российской Федерации (в связи с отсутствием нормотворческих функций у Росприроднадзора, предложения по проекту постановления, разработанные Росприроднадзором, направлены в Минприроды России, Минэкономразвития России, Аналитический центра при Правительстве Российской Федерации).

Итоговый отчет о реализации приоритетного проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности»

Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков целесообразно обеспечивать в том числе посредством профилактических мероприятий в рамках Ведомственной программы профилактики.

Показатели, характеризующие качество и эффективность (в том числе экономическую) реализуемой Росприроднадзором и его территориальными органами профилактической работы, предусмотренные Ведомственной программой профилактики, учтены и включены в перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов приказом от 31.07.2018 № 288 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31 октября 2017 № 521».

Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» и Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) подготовлен аналитический доклад на тему «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельности в Российской Федерации», на основе которого опубликован рейтинг качества реформирования контрольно-надзорной деятельности за 2018 год (далее – КНД). Первое место в указанном рейтинге занял Росприроднадзор.

Программа Реформы КНД, утвержденная 21 декабря 2016 г. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, включает внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении КНД; внедрение системы оценки результативности и эффективности; внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований; систематизацию, сокращение и актуализацию обязательных требований; внедрение эффективных механизмов кадровой политики; внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений и

автоматизацию КНД; а также повышение качества реализации на региональном и муниципальном уровнях.

Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков целесообразно обеспечивать в том числе посредством профилактических мероприятий в рамках Ведомственной программы профилактики.

Показатели, характеризующие качество и эффективность (в том числе экономическую) реализуемой Росприроднадзором и его территориальными органами профилактической работы, предусмотренные Ведомственной программой профилактики, учтены и включены в перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов приказом от 31.07.2018 № 288 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31 октября 2017 № 521».

Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» и Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) подготовлен аналитический доклад на тему «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельности в Российской Федерации», на основе которого опубликован рейтинг качества реформирования контрольно-надзорной деятельности за 2018 год (далее – КНД). Первое место в указанном рейтинге занял Росприроднадзор.

Программа Реформы КНД, утвержденная 21 декабря 2016 г. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, включает внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении КНД; внедрение системы оценки результативности и эффективности; внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований; систематизацию, сокращение и актуализацию обязательных требований; внедрение эффективных механизмов кадровой политики; внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений и автоматизацию КНД; а также повышение качества реализации на региональном и муниципальном уровнях.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Многообразие видов государственного надзора (контроля), осуществляемого Росприроднадзором и включающего геологический, земельный, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, надзор в области обращения с отходами и атмосферного воздуха, в области особо охраняемых природных территорий федерального значения и охраны объектов животного мира на данной территории, а также лесной надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения, требует существенной мобилизации сил и средств Росприроднадзора, оптимизации методов и регламентов работы ее территориальных органов.

Отличительным результатом в деятельности Росприроднадзора за 2018 год стало принятие и утверждение Паспорта федерального проекта «Чистый воздух»

Цель федерального проекта «Чистый воздух» - снизить уровень загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, что соответствует задачам Указа Президента Российской Федерации от 08.05.2018 № 204. Паспортом федерального проекта «Чистый воздух» предусмотрена задача по утверждению и реализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу. Комплексный план включает в себя мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта, включая как мероприятия по переводу транспорта на экологические виды топлива и обновление транспортного подвижного состава, так и мероприятия по обновлению и развитию дорожной инфраструктуры.

В блок по снижению выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий включены мероприятия по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух от более 50 промышленных предприятий за счет собственных средств. Инвестиционные программы направлены на внедрение новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений.

Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора предусматривают два ключевых направления на снижение выбросов: газификация частного сектора, модернизация и капитальный ремонт действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

Мероприятия по мониторингу состояния (загрязнения) атмосферного воздуха направлены на автоматизацию процесса сбора и обработки данных, который позволит получать информацию о состоянии атмосферного воздуха в реальном времени и оперативно реагировать на случаи превышения концентраций загрязняющих веществ.

Мероприятия по созданию «зеленого каркаса» позволят снизить уровень загрязнения атмосферного воздуха за счет создания условий для самоочищения. Работа по озеленению городов обеспечит оздоровление окружающей среды за счет естественных биологических процессов, а также создаст новые места для отдыха населения, послужит для сохранения санитарно-гигиенической, оздоровительной и эстетической ценности природных ландшафтов.

Федеральным проектом предусмотрено свыше 330 мероприятий, учитывающих специфику регионов и направленных на сокращение вредных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В частности, более 140 мероприятий, запланированных в рамках природоохранных инвестиционных проектов предприятий, включены в блок направленный на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух от промышленных предприятий.

В рамках федерального проекта за счет внебюджетного финансирования в объеме более 389 млрд. рублей будут реализованы мероприятия по оснащению объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения НДТ, оборудованием и техническими устройствами, направленными на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух.

Таким образом, реализация федерального проекта «Чистый воздух» позволит обеспечить увеличение рождаемости и продолжительности жизни населения на территориях крупных промышленных центров за счет снижения общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе снижения негативного воздействия на атмосферный воздух; также реализация федерального проекта «Чистый воздух» позволит ускорить технологическое развитие промышленного и топливно-энергетического секторов экономики Российской Федерации за счет внедрения наилучших доступных технологий в производственные процессы.

Вместе с тем, остаются нерешенные проблемы, препятствующие или ограничивающие планомерные организацию и осуществление контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и требующие решения, а именно:

- 1) Сокращение численности территориальных органов при многообразии возложенных на Росприроднадзор полномочий и функций. Обоснование по увеличению численности территориальных органов и центрального аппарата направлялись Росприроднадзором в Минприроды России, Минэкономразвития России, Правительство Российской Федерации;

- 2) Финансирование Росприроднадзора находится на крайне низком уровне, что не соответствует разъездному характеру работы, связанному с необходимостью

проверок отдаленных объектов природопользования и негативного воздействия на окружающую среду на территории Российской Федерации. Кроме того, низкая заработная плата по сравнению, например, с государственными служащими администраций субъектов Российской Федерации, не позволяет привлекать квалифицированных специалистов для работы в Росприроднадзор.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.).

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволяет нормировать численность работников контрольно-надзорных органов и правильно распределять полномочия и функции между надзорными органами.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в рамках исполнения поручения Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина о представлении информации по пунктам 1 и 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 30.01.2019 № ДМ-ПЗ6-608 для подготовки дорожных карт по реализации механизма «регуляторной гильотины» в отдельных сферах государственного контроля (надзора) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в пределах своей компетенции принимает участие в формировании системы актуализированных обязательных требований, а также по прекращению действия устаревших нормативных правовых актов в отдельных сферах государственного контроля (надзора).

Одновременно, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования продолжается работа по внедрению **динамической модели рисков**, которая предполагает использование данных о причиненном ущербе окружающей среде конкретными объектами негативного надзора. Работа по данному направлению осложнена отсутствием единой методики определения

ущерба, а также собственно порядка расчета указанного ущерба. Данная проблема неоднократно поднималась контролирующими органами на межведомственных совещаниях, проводимых Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России.

Вместе с тем, Росприроднадзором уже внедрен механизм повышения и понижения категорий риска в зависимости от индивидуального поведения хозяйствующих субъектов на объектах негативного воздействия, актуализация данных об объектах ведется еженедельно (согласно статистики ПТО УОНВОС динамика актуализации составляет порядка 5 % от общего числа учтенных объектов).