|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | От кого | Вопрос | Ответ |
| 1 | МКП «Теплосеть» КГО | Планируется ли в 2020 году внесения изменений в формы статистической отчетности -форма № 2-ТП (воздух), форма № 2-ТП (отходы) и форма № 4-ОС? | **Овчинникова**: Утверждение форм федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению по представлению субъектов официального статистического учета, если иное не установлено федеральными законами является полномочиями Федеральной службе государственной статистики в соответствии с п. 5.5 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. N 420.  В настоящий момент внесены изменения в статистический отчет по форме № 4-ОС приказом Росстата от 21.07.2020г. № 399.  В отчеты по форме 2-ТП (воздух) и 2-ТП (отходы) в настоящее время изменения не вносилось. |
| 2 | МКП «Теплосеть» КГО | Какие правила применяются к расчету нормативов допустимых выбросов для объектов III категории? Каким образом устанавливаются указанные нормативы (в случае наличия такой необходимости)? | **Овчинникова:** Методики и (или) методы разработки нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.  Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» определяет порядок разработки и утверждения нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и временно согласованных выбросов, а также выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.  Приказ от 29.09.2015 г. № 414 «Об утверждении административного регламента федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов» определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Росприроднадзора и ее территориальных органов, порядок взаимодействия между структурными подразделениями Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора,  В соответствии с [пунктом 4 статьи 22](consultantplus://offline/ref=0935E323DFBBA43BA1584DBC5776881F23F84795EBD68A4718C48029E24CE6A9E457D7F39FF736F13882717B9DAF3791FE3682E582t5a8H) Закона № 7-ФЗ нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов рассчитываются в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), утверждение которых, не требуется. |
| 3 | Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Новокузнецка | Органы местного самоуправления вправе выявлять и проводить оценку объектов накопленного вреда окружающей среде. Не ясен порядок и механизм проведения оценки объектов вреда окружающей среде для включения в государственный реестр. | **Левковская:** Согласно Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 N 445 "Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде" предусмотрено ведение государственного реестра включает и рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра.  Пунктом 8 данного постановления предусмотрены основания для отказа во включении объекта в государственный реестр, которые являются а) непредставление информации и (или) материалов; б) предоставление недостоверной информации и (или) материалов. |
| 4 | Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Новокузнецка | Источники выбросов в атмосферу эксплуатируются физическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность без оформления индивидуального предпринимательства (мер контроля применить не удается). | **Левковская:** Южно-Сибирское межрегиональное Управление Росприроднадзора осуществляет Федеральный государственный экологического надзор, в полномочия Управления не входит контроль на источниках выбросов объектов регионального значения. При поступлении информации о незаконной хозяйственной деятельности физическими лицами, данная информация передается по подведомственности в органы МВД для рассмотрения и привлечения лиц к ответственности в рамках компетенции. |
| 5 | Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Новокузнецка | В период НМУ необходимо осуществление контроля за выполнением мероприятий предприятиями города непосредственно по факту | **Левковская:** Согласно статье 7 [Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329955/)» поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с пунктом 3 статьи 19 настоящего Федерального закона является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.  Внеплановая выездная проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя в периоды неблагоприятных метеорологических условий проводится после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки. В этом случае согласование внеплановой проверки органом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха с органами прокуратуры не требуется.  Таким образом, осуществление контроля за выполнением мероприятий предприятиями возможен непосредственно в период наступления НМУ. Дополнительно сообщаем, что Постановлением правительства № 438 от 03.04.2020 введен ряд ограничений на проведение контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей |
| 6 | АО «Транснефть – Западная Сибирь» | Подача декларации о воздействии на окружающую среду. | **Овчинникова**: Подача Декларацию о воздействии на окружающую среду представляют юр.лица и ИП, которые осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории (п. 1 ст. 31.2 Закона об охране окружающей среды). Это объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду (п. 1 ст. 4.2 Закона об охране окружающей среде).  Декларацию о воздействии на окружающую среду представляйте один раз в семь лет, если не изменились технологические процессы основных производств, качественные и количественные характеристики выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников (п. 6 ст. 31.2 Закона об охране окружающей среды).  Первый раз подать декларацию нужно не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешений и документов, которые вы получили до 1 января 2019 г. (разрешения на выброс загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих  веществ, нормативы образования отходов и лимитов на их размещение) (ч. 1.2 ст. 11 Закона N 219-ФЗ).  Декларация представляется (п. 2 ст. 31.2 Закона об охране окружающей среды, п. 5.5(18) Положения о Росприроднадзоре):  • в территориальные органы Росприроднадзора - в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;  • в органы исполнительной власти субъектов РФ - в отношении иных объектов |
| 7 | АО «Транснефть – Западная Сибирь» | Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду. | **Левковская:** Размер платы, подлежащей внесению в бюджет, определяется в соответствии с «Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – НВОС), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (ред. от 27.12.2019 г.).  Ставки платы утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за НВОС и дополнительных коэффициентах» (далее – постановление 931) и от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за НВОС при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».  Постановлением Правительства РФ от 24.01.2020 г. № 39 «О применении в 2020 году ставок платы за НВОС» установлено, что к ставкам платы за 2018 год, утвержденным Постановлением 913, в 2020 году применяется дополнительный коэффициент 1,08.  Форма декларации о плате за НВОС утверждена Приказом Минприроды России от 30.12.2019 г. № 899 «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 09.01.2017 г. № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за НВОС и её формы».  В настоящее время Минприроды России подготовлен проект изменений в [форму](consultantplus://offline/ref=34FFDFFEBCB80F7F19EC8EE55EE3AF25B6BC4F510A571F3CF3C8862D4C721BA27BEFD22521891D35F6177A2DA6D24EC73B1CA7144BB5171Cv4BFM) декларации о плате, учитывающих изменения в вопросах взимания авансовых платежей за НВОС в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Новая форма декларации будет применяться к |
| 8 | АО «Транснефть – Западная Сибирь» | Обучение в области экологической безопасности. | **Овчинникова**: В соответствии с пунктом 1 статьи 73 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.  Согласно пункту 1 статьи 15 Закона N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.  Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2015 N 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 76 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" дополнена частью 17, которая предусматривает, что типовые дополнительные профессиональные программы образования лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.  Приказом Минприроды России от 18.12.2002 N 868 утверждена примерная программа профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами. |
| 9 | АО «Транснефть – Западная Сибирь» | Необходимость подачи технического отчета о неизменности производственного процесса  для объектов II категории, имеющих Декларацию о воздействии на окружающую среду. | **Овчинникова**: Технический отчет нужно представлять в уведомительном порядке ежегодно в тот территориальный орган Росприроднадзора, который утвердил нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (п. 12 Порядка, утвержденного Приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50 (далее - Порядок)).  веществ, нормативы образования отходов и лимитов на их размещение) (ч. 1.2 ст. 11 Закона N 219-ФЗ).  Декларация представляется (п. 2 ст. 31.2 Закона об охране окружающей среды, п. 5.5(18) Положения о Росприроднадзоре):  • в территориальные органы Росприроднадзора - в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;  • в органы исполнительной власти субъектов РФ - в отношении иных объектов. |
| 10 | «УК «Кузбассразрезуголь» | Заполнение формы 2-ТП (рекультивация) с помощью электронного сервиса «Личный кабинет природопользователя».  При отчуждении (купле-продаже, безвозмездной передаче и др.) нарушенных земель иным пользователям без проведения рекультивационных работ, в случае использования участков для дальнейшего недропользования (то есть при отсутствии целесообразности проводить на указанных участках рекультивацию при их отчуждении) невозможно внести в форму 2-ТП (рекультивация) скорректированную площадь нарушенных земель в итоговую строку, в связи с ее автоматическим заполнением.  Возможно ли дополнить указанную форму соответствующими строками, позволяющими скорректировать общую площадь нарушенных или отработанных земель либо убрать функ­цию автоматического заполнения итоговых строк по нарушенным землям? | **Левковская:** Форма № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы» утверждена приказом Росстата от 29.12.2012 № 676 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы» . По итогам отчетности за 2019 год выявлен ряд недоработок, в том числе изменение общей площади в результате передачи части нарушенных земель в течение года иному юридическому лицу по договорам уступки права аренды земельного участка либо безвозмездной передачи имущества. Данная информация направлена в центральный аппарат Росприроднадзора для внесения корректировок в форму 2-ТП (рекультивация). В случае отсутствия изменений к отчетности 2020 года рекомендуем отразить данные несоответствия в пояснительной записке к отчету, иной возможности пока нет. |
| 11 | «УК «Кузбассразрезуголь» | С вступлением в силу п. 7.5. ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» необходимо ли будет прохождение государственной экологической экспертизы проект­ной документации любого объекта капитального строительства (например Комплекса котельной тепловой мощностью 13,72 Гкал/час - т.е. самого по себе отдельно не являющегося объек­том HBOC I категории), в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1029 относяще­муся к объекту II (второй) категории, но расположенному на земельном участке объекта I (пер­вой) категории (разреза) и технологически связанным с данным объектом (т.е. входящим в со­став его инфраструктуры). | **Овчинникова:** Согласно п. 7.5. ст. 11 №174-ФЗ ГЭЭ подлежит проектная документация объектов капитального строительства, относящихся, в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.  При этом Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2015 года № 1029 утверждены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории.  Так, к объектам I категории могут быть отнесены только объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Понятие объекта НВОС определено статьей 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой объект НВОС — это объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически, расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.  Так, в письме Росприроднадзора № СР-04-05-32/14600 от 31.05.2019 указано, что «существуют 2 альтернативных признака объекта НВОС (достаточно одного из них или обоих):   * единое назначение; * неразрывная физическая или технологическая связанность.   Следовательно, если объект будет неразрывно связан технологически с предприятием (без него функционирование предприятия будет невозможно или существенно затруднено) и (или) будет иметь с ним единое назначение, то объект будет являться частью объекта I категории, и, соответственно, проектная документация, предусматривающая строительство такого объекта, подлежит экспертизе. |