

Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора

№ Поднадзорный
н/ субъект,
и задавший
вопрос и др.
организации

Содержание вопроса

Ответ Сибирского межрегионального Управления Росприроднадзора

<p>1. ПАО «Ростелеком»:</p>	<p>1. Разрешения для 3 и 4 категории объектов НВОС на выбросы ЗВ в атмосферный воздух действуют до момента действия или на сегодняшний день они утратили свою силу и необходимо иметь инвентаризацию и расчет НДВ по новому Порядку (Пр.352 от 07.08.18), имеются ли какие-то сроки переоформления проектов ПДВ, или если технологический процесс не изменился, можно использовать в работе действующие проекты ПДВ и переоформлять по мере окончания срока действия разрешений?</p>
	<p>В письме Минприроды России от 13.12.2019 № 12-47/31433 изложена следующая позиция о предоставлении разъяснений о действиях после 01.01.2019 полученных для объектов III категории до 01.01.2019 в установленном порядке, в том числе, разрешений на выброс загрязняющих веществ.</p> <p>С 01.01.2019 вступили в силу изменения законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, предусматривающие применение дифференцированных мер государственного регулирования к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от их категории.</p> <p>Так, для объектов III категории статей 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон N 7-ФЗ) предусмотрен расчет нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, в соответствии со статьей 23.1 Закона № 7-ФЗ устанавливаются временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.</p> <p>Также согласно части 11 статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ (далее – Закон № 96-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную</p>

деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

С 01.01.2019 отдельной процедуры утверждения органами государственной власти нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов и нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов III категории, а также необходимости получения данными объектами утвержденных уполномоченными органами государственной власти соответствующих разрешений и документов, законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

При этом вступившие в силу с 01.01.2019 изменения законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды не предусматривают отмены действия полученной ранее в установленном порядке разрешительной документации в сфере охраны окружающей среды, в том числе полученной юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах III категории.

Таким образом, решение о целесообразности соблюдения условий указанных разрешений и документов (за исключением вышеуказанных содержащихся в настоящее время в законодательстве Российской Федерации требований для объектов III категории) может быть принято хозяйствующими субъектами самостоятельно.

Отдельно следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона № 96-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов

		<p>вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки утверждены приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее – Порядок № 352).</p> <p>Согласно пункту 2 приказа Минприроды России от 07.08.2018 № 352 документация по инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, утвержденная до вступления в силу упомянутого приказа, является действующей и подлежит корректировке в случаях, предусмотренных Порядком № 352.</p> <p>В случае, если для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отсутствует утвержденная документация по инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, такая документация должна быть оформлена в соответствии с требованиями Порядка и утверждена не позднее двух лет со дня вступления в силу настоящего приказа.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разрабатывать нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письме Минприроды России от 13.12.2019 № 12-47/31433.</p>
	<p>2. По актуализации объектов НВОС, с учетом изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 298-ФЗ "О внесении изменений в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды". При осуществлении ЮЛ или ИП хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают НВОС, хотя бы один из которых принадлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридических лица или индивидуальных предприниматели осуществляется только федеральный государственный экологический надзор". В</p>	<p>Изменения, внесенные в Закон № 7-ФЗ Федеральным законом от 31.07.2020 № 298-ФЗ «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды», не предусматривают необходимости перевода объектов НВОС, поставленных на государственный учет в региональных государственных реестрах, в федеральный государственный реестр, не затрагивают Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903, а также Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572.</p> <p>Данная позиция подтверждается разъяснениями, доведенными до Управления с письмами Росприроднадзора от 14.09.2020 № СР-02-02-31/30309 и от 02.10.2020 № МК-02-02-32/33085.</p>

2	АО «Научно-исследовательский институт электронных приборов»:	<p>некоторых регионах предоставляется при актуализации объектов НВОС, поставленных на учет в Министерствах природных ресурсов направлять в Росприроднадзор, какова позиция Сибирского межрегионального управления РПН?</p>	<p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретному поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письмах Росприроднадзора от 14.09.2020 № СР-02-02-31/30309 и от 02.10.2020 № МК-02-02-32/33085.</p>
	<p>Расчет НВОС при наличии ВСВ для предприятий 3 категории?</p>	<p>Пунктом 8 статьи 16.3. Закона № 7-ФЗ установлено, что при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете производственного экологического контроля (далее – отчет ПЭК), признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокоокислительных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).</p> <p>В соответствии с Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 (далее – Правила) лица, обязанные вносить плату, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, в отношении выбросов загрязняющих веществ и сбросов загрязняющих веществ, превышающих объем или массу выбросов загрязняющих веществ, превышающих веществ, указанных в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, для расчета платы используют формулу, указанную в пункте 21 Правил, за исключением радиоактивных веществ, высокоокислительных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности).</p> <p>При непредставлении отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля такие лица для расчета платы используют формулу, указанную в пункте 21(1) Правил.</p> <p>Форма отчета ПЭК утверждена приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261, методические рекомендации по его заполнению – приказом Минприроды России от 16.10.2018 № 522. В последних отмечено, что данные раздела 2 отчета ПЭК «Результаты производственного контроля в области</p>	

000
«Газпром
Трансгаз
Томск»:

1. Что подразумевается под «Расчетом НДС» для объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию? Материалы оценки воздействия на окружающую среду из проектной документации (тома «Мероприятия по ООС/Перечень мероприятий по ООС») на период «эксплуатации» считаются таковыми или нет?

охраны атмосферного воздуха» основываются на плане-графике контроля стационарных источников выбросов. В свою очередь, требования к плану-графику контроля стационарных источников выбросов регламентированы требованиями к содержанию программы производственного экологического контроля, порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденными приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона № 7-ФЗ расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планируемыми строительством объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.

Проведение оценки воздействия на окружающую среду предусмотрено статьей 32 Закона № 7-ФЗ.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (пункт 1 статьи 32 Закона № 7-ФЗ).

Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды (пункт 3 статьи 32 Закона № 7-ФЗ).

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации утверждено приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 и от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 (далее – Положение № 2055).

Согласно пункту 12 Положения № 2055 разработка (расчет) нормативов допустимых выбросов обеспечивается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов) и отчета о результатах инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов).

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение № 87).

Положение № 87 устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов: при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства: при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - строительство) (пункт 1 Положения № 87).

Согласно подпункту «м» пункта 22 Положения № 87 подраздел «Технологические решения» раздела 5 проектной документации должен содержать результаты расчетов о количестве и составе вредных выбросов в атмосферу и сбросов в водные источники (по отдельным цехам, производственным сооружениям) - для объектов производственного назначения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 25 Положения № 87 раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации должен содержать перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства, включающий, в том числе, результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, анализ и предложения по предельно допустимым и временно согласованным выбросам.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «е» пункта 25 Положения № 87 раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной

		<p>Документации должен содержать карты-схемы и сводные таблицы с результатами расчетов загрязнений атмосферы при неблагоприятных погодных условиях и выбросов по веществам и комбинациям веществ с суммирующимися вредными воздействиями - для объектов производственного назначения.</p> <p>Таким образом, по мнению Управления расчет нормативов допустимых выбросов обеспечивается на основе проектной документации в отношении планируемых в целях строительства, строительства, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов, содержащей, в том числе, упомянутые расчеты выбросов согласно Положению № 87, в отношении действующих объектов (эксплуатируемых) - отчета о результатах инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретному поставленному вопросу.</p>
	<p>2. В соответствии с п. 17 Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 для объектов III категории платежная база за выбросы, сбросы определяется, как масса выбросов, сбросов, указанная в отчете об организации, о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – Отчет по ПЭК).</p> <p>В тоже время в Отчете по ПЭК для объектов III категории должны отражаться только загрязняющие вещества (далее – ЗВ), для которых установлены предельно-допустимые выбросы, сбросы (ЗВ 1, 2 класса опасности).</p> <p>Необходимо ли осуществлять плату за выбросы, сбросы ЗВ, для которых не установлены нормативы допустимых выбросов, сбросов?</p>	<p>Платежной базой для исчисления платы за выбросы по итогам отчетного периода является объем или масса выбросов загрязняющих веществ (пункт 1 статьи 16.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды») (далее – Закон № 7-ФЗ). Платежная база определяется плательщиком платы самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля (далее - ПЭК) (пункт 2 статьи 16.2. Закона № 7-ФЗ). При этом пунктом 3 статьи 16.2. Закона № 7-ФЗ установлено, что платежная база плательщиками определяется для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ. Исключений из данного правила законом не предусмотрено.</p> <p>Одновременно пунктом 8 статьи 16.3. Закона № 7-ФЗ установлено, что при исчислении платы НВОС хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете ПЭК, признаются осуществляемыми в пределах НДВ, НДС, за исключением радиоактивных веществ, высокоокислительных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).</p>

		<p>Форма отчета ПЭК утверждена приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261. Методические рекомендации по его заполнению – приказом Минприроды России от 16.10.2018 № 522. В последних отмечено, что данные раздела 2 отчета ПЭК «Результаты производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха» основываются на плане-графике контроля стационарных источников выбросов. В свою очередь, требования к плану-графику контроля стационарных источников выбросов регламентированы Требованиями к содержанию программы производственного экологического контроля, порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденными приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74. Минприроды России в письме от 02.11.2020 № 12-47/28969 (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369311/) высказало позицию, что правила Требованиям не ограничивают природопользователя во включении в план-график контроля выбросов иных загрязняющих веществ. Данный документ Минприроды России подготовлен и размещен в открытом доступе.</p>
	<p>3. В личном кабинете природопользователя (далее – ЛКП) отсутствует возможность загрузки данных в электронном виде при актуализации сведений по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС). При актуализации необходимо внести огромный массив данных, на что тратится значительная часть времени. Планируется ли реализация в ЛКП подрузка заявления на актуализацию сведений объекта НВОС? Если да, то, когда?</p>	<p>Для создания заявления на актуализацию сведений об объекте НВОС необходимо во вкладке «Реестр объектов НВОС» нажать на «многоточие» справа от номера объекта и выбрать необходимое заявление на актуализацию. В созданное заявление автоматически подтягивается вся информация об объекте НВОС.</p>
	<p>4. В ЛКП при формировании заявки на постановку объекта НВОС на учет/актуализации сведений в информации по объекту НВОС имеются избыточные требования, не предусмотренные формой заявки, утв. Приказом Минприроды России</p>	

<p>от 23.12.2015 № 554, а именно, в ЛКП необходимо внести сведения «Море», «Море/шельф».</p> <p>При этом, при отправке заявлений, случалось, что нахождение объекта на континентальном шельфе заполнено было автоматически, тогда как организация не заполняла данный пункт в заявлении (техническая ошибка в ЛКП). Вместе с тем, получали отказ в актуализации по причине предоставления недостоверных сведений.</p> <p>Просим удалить из заявлений на постановку объектов НВОС на учет пунктов, не входящих в форму, утв. Приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554.</p>	
<p>5. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 утверждены новые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, а именно, добавился критерий осуществление на объекте НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности на участках недр, предоставленных в пользование в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах». На основании этого:</p> <p>- Если лицензионный участок входит в границы поставленного на учет объекта НВОС необходимо ли проводить актуализацию?</p> <p>- Если лицензионный участок не входит в границы объекта НВОС необходимо, поставить на учет как новый объект НВОС или изменить границы</p>	<p>В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) объектом НВОС является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.</p> <p>Таким образом, при наличии совокупности объектов существуют 2 альтернативных признака единого объекта НВОС (достаточно одного из них или обоих), которые следует учитывать при его идентификации:</p> <p>- единое назначение;</p> <p>- неразрывная физическая или технологическая связанность.</p> <p>Обращаю внимание, что неразрывная технологическая связанность совокупности объектов заключается в невозможности осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объекта НВОС или возникновении существенных затруднений при ее осуществлении в случае отсутствия хотя бы одного из объектов совокупности, составляющей объект НВОС.</p> <p>Согласно пункту 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:</p>

	<p>существующего объекта НВОС, который неразрывно технологически связан с данным лицензионным участком?</p>	<p>о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизиции документа, удостоверяющего его личность;</p> <p>об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;</p> <p>об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.</p> <p>В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1) предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.</p> <p>Лицензия является документом, удостоверяющим право её владельца на пользование участком недр в определённых границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговорённых условий.</p> <p>Таким образом, объекты, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность на участках недр, представляемых в пользование, согласно статье 6 раздела II Закона № 2395-1, рассматриваются в качестве объектов НВОС и подлежат постановке на государственственный учёт объектов НВОС.</p> <p>На основании изложенного, если объект капитального строительства и (или) другой объект (лицензионный объект) объединены единым назначением и (или) неразрывно связаны физически или технологически и расположены в пределах одного или нескольких земельных участков, то такие объекты подлежат постановке на государственный учёт как единый объект НВОС.</p>
<p>4 АО «Сибгазро»:</p>	<p>1. Почему Управление Росприроднадзора (подразделение г.Томск) не учитывает позицию Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и обращается в суд с заявлением</p>	<p>В соответствии с п.30 ст.12 Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.</p>

о привлечении к ответственности по ч.2 (ч.3) ст. 14.1 КоАП РФ в связи с отсутствием в существующей лицензии на обращение с отходами указания на обезвреживание отходов III класса опасности «помет куринный свежий» или «стоки навозные»? (дело №№ А67-7704/2019, А67-12902/2019).

В соответствии с:

- Разъяснениями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.05.2016 № 04-12-27/9376, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.08.2016 № ВА-14-27/8782,

- Разъяснениями Минприроды России в письме от 23.05.2016 «Об оформлении лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности при обращении с навозом» (опубликовано на сайте <http://www.mnr.gov.ru>),

- Разъяснениями Минприроды России от 19.06.2020 «Позиция Минприроды России по вопросу лицензирования в области обращения с отходами животноводства» (текст размещен на сайте <https://www.mnr.gov.ru>),

юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе использовать продукты, образующиеся в результате их хозяйственной и иной деятельности, в том числе, навоз, помет, иные органические вещества и материалы, для собственных нужд по целевому назначению при

В случае, если у юридического лица образуются отходы I - IV классов опасности, и юридическое лицо осуществляет хотя бы один из перечисленных видов деятельности, подлежащей лицензированию, получение лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности необходимо. На деятельность, связанную с обращением с продукцией веществами и материалами действие лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности не распространяется.

Учитывая, что навоз и помет являются отходами III-IV классов опасности, осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов подлежит лицензированию, законом не предусмотрено получение лицензии в зависимости от вида отхода.

дальнейшем осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе, в качестве удобрения при ведении растениеводства в сочетании с животноводством (смешанное сельское хозяйство) в соответствии с уставной, проектной, технологической и иной документацией при соблюдении природоохранных, санитарно-гигиенических и иных требований законодательства.

В случае отнесения в соответствии с законодательством навоза, помета и других органических веществ и материалов, которые образуются в животноводстве в результате содержания сельскохозяйственных животных и являются продуктами жизнедеятельности последних, к продукции, и (или) их использованию в качестве продуктов по целевому назначению для собственных нужд, требования природоохранного законодательства, включая требования к получению лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, оформлению паспортов, разработке проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчету и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на такие навоз, помет, органические вещества и материалы, распространяться не будут.

Названные разъяснения даны Министерством природных ресурсов и

	<p>экологии Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных этому органу пунктами 1, 6.2 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219.</p>	
	<p>2. В п.30 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2021) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 07.04.2021) указано, что на лицо, причинившее вред почвам как объекту охраны окружающей среды, не может быть одновременно возложена и гражданская ответственность в виде возмещения вреда в денежной форме, и обязанность по устранению последствий посредством выполнения работ по рекультивации почв в отношении того же земельного участка. Какие Управлением Росприроднадзора будут приняты меры для приведения своей деятельности в этой части в соответствие с позицией Верховного суда РФ?</p>	<p>Направлен запрос в Центральный аппарат.</p>
	<p>3. Каким образом Сибирское межрегиональное Управление Росприроднадзора осуществляет контроль за целевым расходованием изысканных сумм за «причинение вреда почвам» по Методике 238?</p>	<p>В Управлении отсутствуют полномочия по осуществлению контроля за целевым расходованием изысканных сумм за «причинение вреда почвам».</p>
<p>5 ОАО «РЖД»:</p>	<p>1. По огнесению объектов, на которых отсутствуют выбросы или сбросы, к объектам IV категории в соответствие с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 (далее – Постановление). Данный подход не</p>	<p>Статьей 4.2. Закона № 7-ФЗ установлено, что присвоение категории объекту НВОС осуществляется при его постановке на государственный учет. Критерии отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 (далее – Критерии № 2398).</p>

<p>соответствует пункту 1 ст. 4.2. Федерального закона № 7-ФЗ. Указанным положением предусмотрено отнесение к IV категории объектов, оказывающих минимальное НВОС. Однако в случае отсутствия выбросов или сбросов не представляется возможным установить негативное воздействие объекта в принципе и, соответственно, отнести его даже к IV категории. Представленный подход предполагает необходимость постановки на государственный учет абсолютно любых объектов, от которых не осуществляются выбросы или сбросы. При этом, несмотря на то, что данное Постановление действует с 01.01.2021 г. Региональными органами Росприроднадзора до сих пор не выработан единый подход при постановке на учет на IV категорию объектов, где отсутствуют выбросы или сбросы.</p> <p>При попытке постановки на учет таких объектов, Региональными органами Росприроднадзора выданы замечания «не указано количество выбросов», при фактическом отсутствии выбросов на объекте.</p> <p>Каким образом осуществить постановку на учет объектов, где отсутствуют выбросы и сбросы?? Подлежат ли постановке на учет объекты, где согласно законодательству не предусмотрена никакая нормативная документация (при отсутствии выбросов, сбросов, образования отходов)?</p>	<p>Отнесение объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий осуществляется в зависимости от вида хозяйственной и (или) иной деятельности на объекта НВОС и уровня негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>Согласно пункту 7 Критериев № 2398 основанием для отнесения объектов НВОС к объектам IV категории является наличие одновременно следующих критериев:</p> <p>отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8 и 9 Критериев № 2398); отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.</p>
---	--

2. По формированию единой декларации о

Направлен запрос в Центральный аппарат

плате за негативное воздействие и
проведению и формированию актов сверки
расчетов сумм плат за негативное
воздействие. Каждое структурное
подразделение ОАО «РЖД»
самостоятельно организует в
установленном законом порядке
бухгалтерский, налоговый учет,
управленческий учет и отчетность в том
числе осуществляет плату за негативное
воздействие на окружающую среду в
рамках собственных бюджетов и
организует сдачу декларации о плате за
негативное воздействие на окружающую
среду с охватом всех объектов НВОС
поставленных на государственный учет
данным структурным подразделениями.
При формировании запросов на
составления актов сверки в адрес
структурных подразделений стали
поступать отказы от Территориальных
Росприроднадзоров, с ссылкой на
формирование единой декларации по
субъектам РФ. В настоящее время
отсутствует методология и механизм
формирования единой декларации о плате в
электронном сервисе «Личный кабинет
природопользователя» не предусмотрено
объединение деклараций о плате
сформированными разными
природопользователями. Просим
рассмотреть возможность в добавлении
дополнительной функции которая могла бы
автоматически формировать декларацию о
плате по выбранным

природопользователям в «Личном кабинете природопользователя». В случае реализации данной функции и составления единой декларации возникает вопрос о возращении денежных средств структурным подразделениям ОАО «РЖД», учитывая, что у каждого структурного подразделения установлен собственный бюджет, расчётный счёт и т.д. Каким образом будет проведен возврат денежных средств именно структурному подразделению?

3. В силу вступления с 1 января 2021 г. новых Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР), утвержденных Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.12.2020 г. № 1021, возникают вопросы по порядку заполнения следующих пунктов и приложений введенных Методических указаний:

- Пункт 19 раздел «Обоснование нормативов образования отходов». Что должен содержать данный раздел, какие подразделы?

- Приложение № 3 «Нормативы образования отходов». Что необходимо указать в графах «единица измерения» и «значения норматива образования отходов»?

- Пункт 20 раздел «Расчет максимального образования отходов за год». Что должен содержать раздел. Как определить годовое образование отходов на семь лет вперед и

В соответствии с пунктом 19 Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее – Методические указания), в разделе «Обоснование нормативов образования отходов» нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР) для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект НВОС) I и II категорий приводится обоснование нормативов образования отходов с учетом положений раздела II Методических указаний.

Обоснование удельных показателей для каждого вида отхода оформляется в отдельном подразделе НООЛР данного раздела с указанием ссылки на соответствующие источники информации, а также на приложения, удостоверяющие количественные показатели.

В конце раздела представляется общий перечень образующихся отходов с указанием нормативов образования отходов (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 3 к Методическим указаниям). В графах 2 и 3 приложения № 3 к Методическим указаниям указываются наименования вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792.

Раздел II Методических указаний включает методы определения (расчета) нормативов образования отходов.

могут ли нормативы за семь лет быть идентичны. Максимальное годовое количество принимается максимальное из нормативов за семь лет или рассчитывается из максимально возможного образования отходов?

- Приложение № 4 «Сводные данные о нормативах образования отходов». Что означают «сводные данные нормативов образования». Что необходимо указать в графах 4, 5, 6?

В соответствии с пунктом 7 Методических указаний норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции. За расчетную единицу продукции (работ, услуг) в зависимости от источника образования отходов могут приниматься: единица произведенной продукции, единица используемого сырья - для отходов производства; единица расстояния (например, километр) - для отходов обслуживания транспортных средств; единица площади - для отходов при уборке территории; человек - для отходов, образовавшихся в жилых помещениях, на производственных объектах, где количество образующихся отходов зависит от количества работающих; единица места - для гостиниц, столовых и других организаций и учреждений. Согласно пункту 8 Методических указаний для обоснования нормативов образования отходов используются сведения, содержащиеся в одном из следующих источников информации: показатели, характеризующие образование отходов, в том числе технологические показатели образования отходов <1>, содержащиеся в проектной документации, технологических регламентах, инструкциях, технических условиях, документах в области стандартизации и иных документах, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя;

<1> Статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2019, N 30, ст. 4097).

Удельные отраслевые нормативы образования отходов; сведения о сроке службы материалов и изделий; критерии, указывающие на утрату товаров (продукции) потребительских свойств.

Пунктом 9 Методических указаний определено, что в случае отсутствия соответствующих показателей, указанных в пункте 8 Методических указаний, нормативы образования отходов могут быть обоснованы расчетным путем с применением следующих методов:

расчет по материально-сырьевому балансу;

экспериментальный метод;

Метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний при расчете нормативов образования отходов по материально-сырьевому балансу количество образующихся отходов в единицу времени определяют расчетным путем, используя следующие данные:

количество используемого сырья и материалов;

количество сырья и материалов, перешедшее в продукцию (при необходимости);

количество произведенной продукции;

нормы естественной убыли;

количество веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и сбрасываемых со сточными водами.

В качестве источников исходных данных для расчета используются технологические карты, описание рецептур, технологические регламенты и другая документация, регламентирующая использование сырья и материалов, материалы учета расхода сырья и материалов, получения продукции, результаты инвентаризации источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ, источников образования отходов, данные контроля выбросов, сбросов и образования отходов. При необходимости могут быть проведены натурные замеры.

При применении метода материально-сырьевого баланса нормативы образования отходов рассчитывается по формуле:

где

Но - норматив образования отходов, тонн на единицу продукции;

О - расчетное значение количества отходов, образующихся за единицу времени в тоннах, рассчитанное по материально-сырьевому балансу;

q - объем продукции, выпускаемой за единицу времени.

Согласно пункту 11 Методических указаний экспериментальный метод позволяет определить норматив образования отходов на основе проведения опытных измерений в производственных условиях. Первоначально на основе статистической обработки опытных измерений массы полезного продукта,

получаемого из единицы массы сырья (материалов), определяется показатель, характеризующий долю полезного продукта в единице сырья в процентах (Спш). Исходя из значения этого показателя и данных о массе извлеченного из сырья полезного продукта (Мпш) определяется масса образования отходов (Vo) по формуле:

Норматив образования отхода на единицу произведенной продукции определяется как отношение массы образования отходов к количеству продукции, при производстве которой образуется отход. В соответствии с пунктом 12 Методических указаний метод расчета нормативов образования отходов по фактическим объемам образования отходов (статистический метод) предусматривает расчет норматива образования отходов на основе статистической обработки информации по обращению с отходами за базовый (не менее 3-х лет) период. При этом сначала определяется удельное количество образования отходов по каждому году за рассматриваемый период. Удельное количество образования отходов исчисляется путем деления количества образования отходов на количество использованного сырья или произведенной продукции. Норматив образования отходов определяется по формуле:

где

Но_i - удельное количество образованного в i-м году отхода;

T - количество лет в рассматриваемом периоде.

При обосновании нормативов образования отходов любым из перечисленных выше методов в соответствующих разделах НООЛР и/или его приложениях указываются использованные данные с указанием источника информации. Данные могут быть представлены в табличном или текстовом виде (пункт 13 Методических указаний).

Следовательно, в таблице согласно приложению № 3 к Методическим указаниям в графах «единица измерения» и «значения норматива образования отходов» указывается информация (показатели) с учетом указанных выше требований Методических указаний.

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний в разделе «Расчет максимального образования отходов за год» НООЛР для объектов НВОС I и II категорий приводятся расчеты годового образования отходов за каждый год периода действия НООЛР. Расчеты годового образования отходов для каждого вида отхода оформляются в отдельном подраздеде НООЛР. Расчеты проводятся с использованием соответствующего норматива образования отходов и плановых показателей производства продукции, выполнения работ, оказания услуг. В подразделе приводятся расчеты по каждому структурному подразделению объекта НВОС (если вид отходов образуется в разных подразделениях) и по объектам НВОС в целом.

По результатам произведенных расчетов для каждого вида отходов определяется максимальное значение годового количества образования отходов по объекту НВОС. В конце раздела представляются сводные данные о нормативах образования отходов и максимальном годовом количестве образования отходов по объекту НВОС в целом (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 4 к Методическим указаниям). В графах 2 и 3 приложения № 4 к Методическим указаниям указываются наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792.

Кроме того, согласно пункту 3 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденному приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 (Порядка № 1029), нормативы образования отходов разрабатываются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами на основании расчетов и имеющихся данных об удельном образовании отходов при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг, проектной документации. Нормативы образования отходов служат для определения ожидаемых количеств образующихся отходов конкретных видов с учетом планируемых объемов производства продукции, выполняемых работ, оказания услуг.

Таким образом, годовое образование отходов на семь лет определяется с учетом пункта 20 Методических указаний и пункта 3 Порядка № 1029, максимальное значение годового количества образования отходов по объекту

		<p>НВОС определяется по результатам произведенных расчетов для каждого вида отходов.</p> <p>Как ранее отмечено, согласно пункту 20 Методических указаний в конце раздела «Расчет максимального образования отходов за год» НООЛР представляются сводные данные о нормативах образования отходов и максимальном годовом количестве образования отходов по объекту НВОС в целом (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 4 к Методическим указаниям).</p> <p>В графах 4,5,6 таблицы согласно упомянутому приложению указываются «Единица измерения», «Величина» и «Максимальное годовое количество образования отходов, тонн» соответственно.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретному поставленному вопросу.</p>
	<p>4. Ежегодно, до 25 марта, в соответствии с Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 (ред. от 23.06.2020 г.) в территориальные Управления Росприроднадзора представляется отчет об организации и о результатах осуществления контроля производственного экологического контроля. Заполнение таблицы "Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух" осуществляется на основании данных План-график контроля стационарных источников выбросов Программы производственного экологического контроля.</p> <p>В соответствии с Приказом МПР и Экологии от 28.02.2018 г. № 74 (пункт 9.1.2) в План-график контроля не включаются источники, выброс от которых по результатам рассеивания не превышает 0,1</p>	<p>Платежной базой для исчисления платы за выбросы по итогам отчетного периода является объем или масса выбросов загрязняющих веществ (пункт 1 статьи 16.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды») (далее – Закон № 7-ФЗ). Платежная база определяется плательщиком платы самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля (далее - ПЭК) (пункт 2 статьи 16.2. Закона № 7-ФЗ). При этом пунктом 3 статьи 16.2. Закона № 7-ФЗ установлено, что платежная база плательщиками определяется для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ. Исключений из данного правила законом не предусмотрено.</p> <p>Одновременно пунктом 8 статьи 16.3. Закона № 7-ФЗ установлено, что при исчислении платы НВОС хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанных в отчете ПЭК, признаются осуществляемыми в пределах НДС, за исключением радиоактивных веществ, высокоокислительных веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). Форма отчета ПЭК утверждена приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261, методические рекомендации по его заполнению – приказом Минприроды России от 16.10.2018 № 522. В последних отмечено, что данные</p>

ПДК загрязняющих веществ на границе предприятия.
Для объектов НВОС III категории возложена обязанность производить Расчет нормативов допустимых выбросов для радиоактивных, высокоокисных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, 2 класса опасности).
При исчислении платы лицами, обязанными вносить плату, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах, III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете ПЭК, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокоокисных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности).
Каким образом, производится исчисление платы за негативное воздействие на ОС на объекте 3 категории при фактической эксплуатации источников выбросов загрязняющих веществ, для которых не предусмотрен контроль согласно План-графика контроля (отсутствия в План-графике контроля источников, выброс от которых по результатам рассеивания не превышает 0,1 ПДК загрязняющих веществ на границе предприятия, либо установлена периодичность контроля ЗВ I раз в 5 лет)?

раздела 2 отчета ПЭК «Результаты производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха» основываются на плане-графике контроля стационарных источников выбросов. В свою очередь, требования к плану-графику контроля стационарных источников выбросов регламентированы Требованиями к содержанию программы производственного экологического контроля, порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденными приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.
Минприроды России в письме от 02.11.2020 № 12-47/28969 (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369311/) высказало позицию, что правила Требованиям не ограничивают природопользователя во включении в план-график контроля выбросов иных загрязняющих веществ. Данный документ Минприроды России подготовлен и размещен в открытом доступе.

<p>Будет ли пересмотрена форма Отчета об организации и о результатах осуществления экологического контроля с учетом отражения сведений по выбросам ЗВ в тоннах (для контроля за начислением платы на объектах III категории)?</p>	
<p>5. В 2016 году объекту НВОС присвоена III категория, в 2020 году разработана новая инвентаризация источников выбросов ЗВ в атмосферу, выполнен расчет нормативов допустимых выбросов. Документы утверждены руководителем в декабре 2020 г. В марте 2021 года, при актуализации учетных данных, объекту НВОС присвоена II категория. В какой срок природопользователь должен подать декларацию о воздействии на ОС, для объекта II категории? Будет ли с декабря 2020 г. до момента предоставления декларации о воздействии на ОС считаться периодом, при котором отсутствовала действующая нормативная документация.</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относившихся в соответствии с Законом № 7-ФЗ к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплекта экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.</p>
<p>6. Для вновь введенного объекта НВОС в эксплуатацию, которому присвоена II категория, в какой срок необходимо подать в территориальные Управление Росприроднадзора декларацию о воздействии на ОС?</p>	<p>Согласно пункту 1.2 статьи 11 Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в полномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных в части 1 упомянутой статьи разрешений и документов.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской</p>

Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу.

7. При разработке инвентаризации источников выбросов ЗВ в атмосферный воздух включаются выбросы от стационарных и передвижных источников. Использование каких методик предусмотрено для расчета выбросов от передвижных источников !?

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона № 96-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Согласно пункту 2 статьи 22 Закона № 96-ФЗ инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 (далее – Правила № 422).

Согласно пункту 15 Правил № 422 применение методики расчета допускается после ее включения в Перечень методик расчета.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2021 № 109 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440» (далее – Постановление № 109) внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440, в том числе добавлено приложение № 18, в соответствии с которым до 1 июля 2021 г. при проведении инвентаризации

		<p>стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также корректировки ее данных в целях подготовки материалов для комплексных экологических разрешений, разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, деклараций о воздействии на окружающую среду допускается применение Методик расчета выбросов без включения таких методик</p> <p>В Перечень методик расчета.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 Постановления № 109 указанные положения распространяются на отношения, возникшие с 1 января 2021 г.</p> <p>Таким образом, при проведении инвентаризации стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также корректировки ее данных, в том числе для расчета выбросов от передвижных источников, используются инструментальные и расчетные методы.</p> <p>Применение Методик расчета выбросов, не включенных в Перечень методик расчета, допускается только при проведении инвентаризации стационарных источников выбросов в период с 1 января 2021 г. до 1 июля 2021 г.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу.</p>
	<p>8. С 01.01.2021 г. по новому приказу МПР от 08.12.2020 г. № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» сколько лет действуют нормативы образования отходов и лимитов на их размещение. По пунктам 7 и 16 приказа не понятно (5 или 7 лет)?</p>	<p>По данному вопросу Управление обратилось за разъяснением в Росприроднадзор, на который получен соответствующий ответ.</p> <p>Согласно письму Росприроднадзора от 25.03.2021 № АА-10-03-31/8866 разъяснено законодательство по утверждению НООЛР.</p> <p>С 01.01.2021 вступили в силу нормативные правовые акты:</p> <p>приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – Порядок № 1029);</p> <p>приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – Методические указания).</p> <p>При этом Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственных услуг по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение</p>

Применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, утвержденный приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437, зарегистрированным Минюстом России 26.05.2020 за регистрационным № 58462 (далее - Административный регламент), применяется в части, не противоречащей действующему законодательству. В настоящее время в Административный регламент вносятся изменения в части приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Действующими Порядком № 1029 и Методическими указаниями не предусмотрены составление и предоставление технического отчета по обращению с отходами в период действия НООЛР.

Согласно пункту 6 Порядка № 1029 НООЛР устанавливаются комплексным экологическим разрешением (далее – КЭР) в соответствии с Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143.

Согласно частям 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный Уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в вышеуказанный перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить КЭР.

Согласно пункту 1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ НООЛР, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Законом № 7-ФЗ к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока НООЛР либо до дня получения

		<p>КЭР или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких НООЛР.</p> <p>Пунктом 1.1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ определено, что с 1 января 2019 года и до получения КЭР в сроки установленные, частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ допускается выдача и переоформление НООЛР в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие НООЛР действуют до дня получения КЭР в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным развязать нормы законодательства Российской Федерации. Информации, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письме Росприроднадзора от 25.03.2021 № ДА-10-03-31/8866.</p>
<p>6 НПО «ЭЛИБ» ПАО:</p>	<p>Какой порядок выдачи Разрешений на временно разрешенные сбросы (Выбросы)?</p>	<p>Согласно пункту 6 статьи 23.1 Закона № 7-ФЗ временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются разрешением на временные выбросы, разрешением на временные сбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в соответствии со статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ.</p> <p>Согласно письму Минприроды России от 17.04.2020 № 12-47/9513 порядок выдачи указанных разрешений находится в стадии разработки.</p> <p>При этом пунктом 4 статьи 23.1 Закона № 7-ФЗ регламентирован следующий порядок их установления: временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются на основе фактических показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ. В период осуществления мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, предусмотренными планом мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II и III категорий).</p> <p>Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды утверждены приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 667.</p>

Следует отметить, что Планы снижения сбросов загрязняющих веществ, разработанные до 01.01.2019, действуют до окончания срока их действия и признаются программами повышения экологической эффективности или планами мероприятий по охране окружающей среды.

С учетом изложенного, до момента утверждения порядка выдачи временно разрешенных сбросов, при разработке временно разрешенных сбросов, разрешения на временно разрешенные сбросы, выдаются в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469, согласно, которому при невозможности соблюдения указанных нормативов Федеральная служба по надзору в сфере природопользования может устанавливать лимиты на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей на основе разрешений, действующих только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов и при условии наличия согласованных с данной службой планов снижения таких сбросов.

Вместе с тем, Положение № 2055 определяет порядок разработки предельно допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, временно разрешенных выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также порядок получения, продления и переоформления разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - разрешение на выбросы) для объектов хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект), отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам I категории по уровню воздействия на окружающую среду.

Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письме Минприроды России от 17.04.2020 № 12-47/9513.

<p>7</p> <p>АО «Сибирский Антрацит»:</p>	<p>Требуется ли получение новой лицензии либо переоформление действующей лицензии, если организация занимается транспортировкой опасных отходов (III кл. опасности) на территории нескольких субъектов РФ?</p>	<p>Согласно п. 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон №99-ФЗ) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую представлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем представления лицензии. Таким образом, с учетом вышеназванного лицензионных требований, предъявляемых к соискателю: лицензия при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, осуществляемая им деятельности в области обращения с отходами, установленных п. 3, 8 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290, юридическое лицо, имеющее действующую лицензию может осуществлять деятельность по транспортированию отходов I-IV классов опасности на всей территории Российской Федерации, осуществление деятельности по транспортированию отходов не по адресу осуществления лицензионного вида деятельности, указанному в лицензии, не требует переоформления лицензии.</p>
<p>8</p> <p>Центр охраны окружающей среды:</p>	<p>В какой срок после получения свидетельства НВОС по новым объектам необходимо подать декларацию о воздействии на окружающую среду по данным объектам?</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 статьи Закона № 219-ФЗ разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сбор загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Законом № 7-ФЗ к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.</p>

<p>9</p> <p>Вопросы от участников, не обозначивших наименование своей организации:</p>	<p>1. Обязательно ли вносить в реестр ЕГРП утвержденную зону санитарной охраны по водозаборной скважине?</p> <p>2. У многих юридических лиц имеются подразделения и филиалы с собственными расчетными счетами, которые самостоятельно отчитываются и оплачивают платежи за негативное воздействие с присвоением КПП подразделения. Акты сверки взаимных расчетов осуществляются только с юридическими лицами. Есть ли возможность в ЖК природопользователя предусмотреть механизм сведения декларации платы в единый отчет от юридического лица с учетом ранее представленных от филиалов и подразделений?</p>	<p>Согласно пункту 1.2 статьи 11 Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представлять в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных в части 1 упомянутой статьи разрешений и документов.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу.</p> <p>Суть заданного вопроса не вполне понятна. Обратная связь отсутствует.</p> <p>Направлен запрос в Центральный аппарат</p>
--	--	--

	<p>3. Есть ли возможность проводить акты сверки взаимных расчетов по плате за негативное воздействие на окружающую среду отдельно по филиалу и структурному подразделению?</p>	<p>Направлен запрос в Центральный аппарат</p>
	<p>4. В какой срок природопользователь должен подать декларацию о воздействии по объекту 2 категории, если до актуализации учётных данных объект был 3 категории?</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Законом № 7-ФЗ к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.</p> <p>Согласно пункту 1.2 статьи 11 Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных в части 1 упомянутой статьи разрешений и документов.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу.</p> <p>Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и</p>
	<p>5. Будет ли пересмотрена форма отчёта ПЭК, с учётом отражения сведений по выбросам ЗВ в тоннах?</p>	

		<p>осуществлении производственного экологического контроля утверждены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.</p>
	<p>6. Все животноводческие предприятия должны иметь лицензии?</p>	<p>В соответствии с п.30 ст.12 Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.</p> <p>В случае, если в результате хозяйственной деятельности юридическое лицо или индивидуальный предприниматель осуществляют указанные виды деятельности с отходами I - IV классов опасности получение лицензии необходимо.</p>