Приложение № 2 к протоколу от 22.05.2017 № 6-пр.

Вопрос – ответ.

Вопрос 1. Необходимо ли предприятиям, относящихся к IV категории, иметь проект ПДВ?

Ответ.

В соответствии с п. 7 ст. 11 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – закон 96-ФЗ) нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух, временно согласованные выбросы, методы их определения и виды источников, для которых они устанавливаются, разрабатываются и утверждаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 8 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 №183) разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) обеспечивается юридическим лицом, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности) и данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности).

Кроме того, п. 5 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2014 №219-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу с 01.01.2019 года.

Учитывая вышеизложенное, разработка нормативов предельно допустимых выбросов и иная природоохранная документации для объектов IV категории должна осуществляться в полном объеме в соответствии с нормами действующего законодательства.

Вопрос 2. Что делать субъектам МСП, относящимся к региональному уровню надзора, чтобы не платить за сверхлимитное размещение отходов из-за объединения отчетов МСП и технического отчета?

Ответ.

Согласно п. 8 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) возложены полномочия по приему отчетности от субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Отчетность МСП), в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Министерством утвержден приказ от 17.04.2017 № 390 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Свердловской области».

Предприятия Свердловской области, своевременно представившие в Министерство вышеназванную отчетность, осуществляют расчет платы за размещение отходов без применения пятикратного повышающего коэффициента.

Вопрос 3. Какие отходы относятся к ТКО и применимы для внесения в соответствующие графы при составлении декларации НВОС?

Ответ.

В соответствии с положением статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон) твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Группа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) содержит в себе различные виды отходов различных по составу, происхождению, агрегатному состоянию. Согласно определению из Федерального закона, коммунальные отходы – это отходы, образующиеся в жилых помещениях или подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях. Согласно Банку данных об отходах, в состав таковых отходов входят пищевые отходы, бумага, картон, полимерные материалы, стекло, металлы, текстиль, древесина. При этом агрегатное состояние определяется как «смесь твердых материалов (включая волокна) и изделий».

В настоящее время конкретный перечень отходов, относящихся к твердым коммунальным отходам, законодательно не установлен.

Вопрос 4. Что делать субъектам, не подлежащим категоризации в плане отчетности?

Ответ.

На основании ст. 69.2 п.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 03.07.2016) (далее – Закон №7-ФЗ), в соответствии с определением объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС), юридические лица, индивидуальные предприниматели должны поставить на государственный учет именно те объекты, на которых они осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность и которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду. При этом земельные участки к объектам негативного воздействия на окружающую среду не относятся.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 (далее – Критерии).

Согласно п. 4 статьи 4.2 Закона № 7-ФЗ присвоение объекту НВОС соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет.

Учитывая, что собственное образование и накопление отходов не являются критериями отнесения объекта к объекту какой-либо из четырех категорий негативного воздействия на окружающую среду, в случае, если организация образует отходы (не осуществляя деятельность по размещению отходов самостоятельно), но при этом не оказывает иных видов негативного воздействия на окружающую среду, указанных в Критериях, в ходе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности (например, офисы, школы, детские сады и т.д.), у такой организации объект НВОС не определяется.

Постановка объектов, не отнесенных к объектам НВОС на учет, действующим законодательством не предусмотрена.

Однако вопросы исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду не связаны напрямую с определением объекта НВОС, поэтому подготовка соответствующих отчетов и внесение платы осуществляется в соответствии с п.1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ и требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Вопрос 5. В каких случаях проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями?

Ответ.

В соответствии с ч.3.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями могут быть проведены при отсутствии достоверной информации в рамках предварительной проверки информации, которая может явиться основанием для организации внеплановой проверки.

В соответствии со ст. 13.2 Закона к мероприятиям по контрою, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами, также отнесены плановые (рейдовые) осмотры, которые проводятся в следующих случаях:

– поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении требований законодательства в области охраны окружающей среды;

– поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора;

– наступление периода, во время которого возникает повышенная угроза причинения вреда окружающей среде, в том числе пожароопасный, паводковый периоды;

– систематическое наблюдение за исполнением требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

– данные государственного экологического мониторинга.

Вопрос 6. Как выявляется недостоверность сведений, указанных в отчете по форме №2-ТП (рекультивация). Какой перечень документов предоставляется, при подтверждении сведений, указанных в отчете.

Ответ.

Согласно указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (рекультивация) приведено описание, какие земли являются нарушенными. При контрольно-надзорных мероприятиях, инспектор определяет, какие из работ хозяйствующего субъекта приводят к нарушениям земель.

Если, деятельность по нарушению земель осуществляется, то сопоставляется площадь земель указанных в отчете с площадями, указанными в подтверждающих документах, а именно – в характеристиках объектов, размещения отходов, с проектами на строительство объектов капитального строительства, с маркшейдерскими отчетами при выполнении разработки месторождений полезных ископаемых и другие.

В случае необходимости определения площади нарушенных земель, для восстановление которых потребуется снятие верхнего плодородного слоя почвы, могут быть привлечены специалисты ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО».

Вопрос 7. Какая предусмотрена ответственность за заключение договора с полигоном, не включенным в ГРОРО, при условии, что данный полигон является единственным в районе. Ближайший официальный полигон в 120-150 км.

В соответствии с п.7 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ введён запрет размещения отходов на объектах, не внесённых в государственный объект размещения отходов.

Таким образом, лицо-оператор полигона, не включённого в ГРОРО, не вправе осуществлять деятельность по размещению отходов. Также для такого полигона лимит на размещение отходов не устанавливается.

Следовательно, контрагент, оператора полигона, не включённого в ГРОРО, при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду, будет обязан применить пятикратный повышающий коэффициент. При этом действия по размещению отходов контрагента образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, предусматривающая ответственность для юридических лиц вплоть до административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Вопрос 8. Перечень необходимых документов, подтверждающих выполнение мероприятий по НМУ на предприятии.

Ответ.

- журнал учета периодов неблагоприятных метеорологических условий на территории осуществления производственной деятельности предприятия;

- отчет о выполнении мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

Вопрос 9. Необходимо ли получение государственной экологической экспертизы, если предприятие производит ручной разбор оргтехники, вышедшей из строя?

Перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, установлен ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». К ним, в том числе, отнесены проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

Таким образом, если в процессе разбора оргтехники, вышедшей из строя, будет применяться новая техника, технология, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, соответствующие проекты технической документации подлежат представлению на государственную экологическую экспертизу федерального уровня.