



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

17.07.2023

г. МОСКВА

338

№ _____

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, связанных с государственным учетом объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)

В соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемое Руководство по соблюдению обязательных требований, связанных с государственным учетом объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Руководитель



С.Г. Радионова

УТВЕРЖДЕНО
приказом Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от 17.07.2023 № 338

**Руководство по соблюдению обязательных требований,
связанных с государственным учетом объектов,
оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,
подлежащих федеральному государственному экологическому
контролю (надзору)**

I. Общие положения

1. Согласно пункту 3 статьи 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов НВОС, который представляет собой государственную информационную систему.

Пункт 7 статьи 69 Закона № 7-ФЗ разделяет государственный реестр объектов НВОС на федеральный государственный реестр и региональные государственные реестры.

Пунктом 8 статьи 69 Закона № 7-ФЗ ведение федерального государственного реестра возложено на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, ведение региональных государственных реестров отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Руководство по соблюдению обязательных требований, связанных с государственным учетом объектов НВОС, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее – Руководство), подготовлено в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Руководство применяется контролируруемыми лицами на добровольной основе.

II. Обязательные требования

4. Пунктом 1 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что объекты НВОС, подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору), должны быть поставлены на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в территориальном органе

Росприроднадзора (за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности).

5. Пункт 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ устанавливает перечень сведений, при предоставлении которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учетные сведения об объектах НВОС подлежат актуализации.

6. Пунктом 11 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ предусмотрена обязанность по представлению юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями в случае прекращения деятельности на объекте НВОС документа, подтверждающего прекращение деятельности, с целью снятия такого объекта с государственного учета.

III. Пояснения относительно способа соблюдения обязательных требований и рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований

7. С целью соблюдения обязательных требований, связанных с учетом объектов НВОС, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на таких объектах, надлежит руководствоваться:

1) Законом № 7-ФЗ;

2) Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 (далее – Критерии № 2398);

3) Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096;

4) Правилами создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 830 (далее – Правила № 830);

5) приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью» (далее – Приказ № 532);

6) Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104 (в части, не противоречащей действующим нормативным правовым актам).

8. В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ постановка на государственный учет объектов НВОС, подлежащих федеральному

государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет (далее – Заявка), форма которой утверждена Приказом № 532.

Согласно пункту 26 Правил № 830 Заявка подается юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС, в территориальный орган Росприроднадзора по месту нахождения такого объекта.

9. Вместе с тем, согласно пункту 28 Правил № 830 в случае, если объект расположен в пределах территории 2 и более субъектов Российской Федерации, Заявка направляется в один из территориальных органов Росприроднадзора по месту размещения такого объекта по усмотрению юридического лица или индивидуального предпринимателя.

10. Согласно пункту 27 Правил № 830 в случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на 2 и более объектах, Заявка направляется в отношении каждого объекта отдельно.

11. Заявка подается в срок не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации объектов НВОС (пункт 2 статьи 69 Закона № 7-ФЗ).

12. В соответствии с пунктом 21 Правил № 830 Заявка может быть направлена посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о получении или в электронном виде посредством заполнения электронного средства формирования заявки с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или официального сайта Росприроднадзора в сети «Интернет».

13. Согласно пункту 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в случаях:

- 1) замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;
- 2) реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- 3) изменения наименования юридического лица;
- 4) изменения адреса (места нахождения) юридического лица;
- 5) изменения фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- 6) изменения места жительства индивидуального предпринимателя;
- 7) изменения реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;
- 8) изменения места нахождения объекта НВОС;
- 9) изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- 10) изменения характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

14. Для актуализации сведений об объекте НВОС в соответствии с пунктами 37, 38 Правил № 830 юридическому лицу и (или) индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность

на таких объектах, надлежит представить заявление, сведения и документы, подтверждающие необходимость актуализации учетных сведений, в территориальный орган Росприроднадзора, включивший сведения об объекте НВОС в государственный реестр.

15. Согласно пункту 52 Правил № 830 заявление об актуализации учетных сведений об объекте, содержащихся в государственном реестре, должно содержать:

1) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, его основной государственный регистрационный номер, номер и дату внесения записи об аккредитации филиала иностранного юридического лица в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц (для иностранных юридических лиц), идентификационный номер налогоплательщика, код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций или фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, его основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций;

2) наименование объекта, поставленного на государственный учет;

3) место нахождения объекта;

4) код объекта в государственном реестре;

5) основания и доводы, на основании которых заявитель просит изменить содержащиеся в государственном реестре учетные сведения.

16. В соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ сведения о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, а также сведения об изменении места нахождения объекта НВОС представляются в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений и дополнительно подтверждаются следующими документами:

1) о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

2) о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

3) об изменении места нахождения объекта НВОС.

17. Учитывая отсутствие установленного законом срока представления юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями сведений об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды и сведений об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления, рекомендуется представлять указанные сведения непосредственно после наступления таких изменений.

Для обеспечения возможности представления заявления и документов для актуализации сведений об объекте НВОС непосредственно после изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды и сведений об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления, рекомендуется проводить инвентаризацию до завершения процесса технического перевооружения объекта НВОС с учетом изменения режима его работы и источников загрязнения окружающей среды.

18. Согласно пунктам 11, 12 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ, пункту 49 Правил № 830 в случае прекращения деятельности на объекте НВОС юридическому лицу и (или) индивидуальному предпринимателю необходимо представить в территориальный орган Росприроднадзора по месту постановки объекта на государственный учет:

1) заявление о снятии объекта НВОС с государственного учета (далее – Заявление о снятии);

2) копию акта о консервации, ликвидации объекта НВОС.

19. Пунктом 52 Правил № 830 установлено, что Заявление о снятии должно содержать:

1) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, его основной государственный регистрационный номер, номер и дату внесения записи об аккредитации филиала иностранного юридического лица в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц (для иностранных юридических лиц), идентификационный номер налогоплательщика, код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций или фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, его основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций;

2) наименование, место нахождения, код объекта в государственном реестре, учетные сведения о котором предполагаются к исключению из государственного реестра;

3) основания и доводы, на основании которых заявитель просит исключить из государственного реестра учетные сведения.

20. Учитывая отсутствие установленного законом срока по представлению юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями Заявления о снятии и сведений о прекращении деятельности на объекте НВОС, рекомендуется представлять указанные заявление и сведения непосредственно после составления акта о консервации или ликвидации объекта НВОС.

21. В рамках ведения федерального государственного реестра объектов НВОС согласно пунктам 8, 14 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ, пункту 23 Правил № 830 в случае непредставления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, по собственной инициативе сведений и документов, необходимых для включения сведений об объекте в государственный реестр, для актуализации

учетных сведений об объекте, исключения сведений об объекте из государственного реестра, корректировки учетных сведений, содержащихся в государственном реестре, и находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, территориальные органы Росприроднадзора самостоятельно запрашивают с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия следующие документы:

1) о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

2) о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

3) об изменении места нахождения объекта НВОС.

22. Вместе с тем, согласно пункту 14 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

23. За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче Заявки, а также по представлению сведений и документов для актуализации учетных сведений об объекте НВОС статьей 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, статьей 8.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов НВОС.

IV. Пояснения относительно особенностей принятия контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения отдельных обязательных требований

24. С целью соблюдения обязательных требований, связанных с учетом объектов НВОС, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объектов капитального строительства, юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям надлежит учитывать следующие особенности.

25. Осуществление на объекте НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства относит такой объект к числу объектов НВОС в соответствии с приведенным в статье 1 Закона № 7-ФЗ определением объекта НВОС.

Как следствие, у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность по строительству объектов капитального строительства, возникает обязанность по постановке объекта НВОС на государственный учет в государственном реестре.

При этом необходимо учитывать, что постановке на учет в указанном случае

подлежит именно объект НВОС, на котором осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объекта капитального строительства.

26. Согласно подпункту 3 пункта 6 и пункту 11 Критериев № 2398 объект НВОС, на котором осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объекта капитального строительства, может относиться к объектам НВОС III или IV категории в зависимости от продолжительности осуществления деятельности по строительству объекта капитального строительства.

27. При постановке объекта НВОС, на котором осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объекта капитального строительства, на государственный учет в Заявке указываются даты начала и планируемого завершения строительства.

28. При составлении акта ликвидации объекта НВОС, на котором осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объекта капитального строительства, для снятия его с государственного учета в качестве обоснования прекращения деятельности по строительству объекта капитального строительства целесообразно использовать предусмотренное статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

29. С целью соблюдения обязательных требований, связанных с учетом объектов НВОС, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется на основании договора аренды, юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям надлежит учитывать следующие особенности.

30. Согласно статье 69.2 Закона № 7-ФЗ объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

В частности, в случае передачи объекта НВОС в пользование или владение на праве аренды или ином законном основании заявку о постановке объекта НВОС на государственный учет подает арендатор.

При расторжении договора аренды сведения об объекте НВОС подлежат актуализации в соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ в связи с заменой юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС.

31. С целью соблюдения обязательных требований, связанных с учетом объектов НВОС, при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на которых осуществляется сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод в специально отведенные сооружения с последующим вывозом на очистные сооружения канализации организации, осуществляющей водоотведение, юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям надлежит учитывать следующие особенности.

32. Согласно подпункту 19 пункта 1, подпункту 10 пункта 2 Критериев № 2398 осуществление на объекте НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по производству мяса и мясопродуктов, животных жиров и масла, рыбы, продуктов из рыбы, морепродуктов, растительных жиров и масла, продукции из картофеля, фруктов и овощей (за исключением продукции из сахарной свеклы), молочной

продукции является критерием отнесения такого объекта как к I, так и ко II категории в зависимости от осуществления на объекте НВОС сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения или в водные объекты с использованием локальных очистных сооружений, на которых обеспечивается очистка сточных вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Аналогичная норма установлена подпунктом 22 пункта 1 и подпунктом 28 пункта 2 Критериев № 2398 относительно осуществления на объекте НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по выполнению работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях.

33. Статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) определены следующие понятия:

1) водоотведение – прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

2) централизованная система водоотведения (канализации) – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения;

3) сточные воды централизованной системы водоотведения – принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод;

4) абонент – физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения;

5) транспортировка воды (сточных вод) – перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей;

6) гарантирующая организация – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

34. В соответствии с частью 5 статьи 7 Закона № 416-ФЗ абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоснабжения и не подключены (технологически не присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией либо договор с организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией.

Таким образом, при осуществлении на объекте НВОС, подключенном к централизованной системе водоснабжения и не подключенном

к централизованной системе водоотведения, деятельности по производству пищевых продуктов, а также при выполнении на таком объекте НВОС работ по убою животных объект НВОС может быть отнесен к числу объектов II категории в случаях, если:

1) юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС, заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией и осуществляют вывоз сточных вод на очистные сооружения централизованной системы водоотведения собственными силами;

2) юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС, не заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией и осуществляют вывоз сточных вод на очистные сооружения централизованной системы водоотведения силами сторонней организации, являющейся организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией.

35. В случае осуществления сброса сточных вод в водный объект отнесение объекта НВОС, на котором осуществляется деятельность по производству пищевых продуктов либо выполняются работы по убою животных, к объектам II категории возможно исключительно в случае осуществления сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты с использованием локальных очистных сооружений, на которых обеспечивается очистка сточных вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Очищенные на локальных очистных сооружениях сточные воды должны соответствовать нормативам, установленным в соответствии с требованиями статьи 35 Водного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты», с учетом требований статей 22, 23.1 Закона № 7-ФЗ.