**Вопросы и ответы к публичным обсуждениям правоприменительной практики Управления Росприроднадзора по Архангельской области 23.10.2017**

**1. Были ли прецеденты, что предприниматели были не согласны с присвоенной их объекту категорией риска?**

**Ответ:** На текущий момент в практике Управления таких прецедентов не было.

**2. Как узнать предпринимателю, что его объект нужно регистрировать как объект НВОС?**

**Ответ:** работа с природопользователями велась в течение всего 2016 года, информация размещалась на сайте Управления, для желающих проводились круглые столы. Природопользователи должны были поставить на учет свои объекты НВОС до 1 января 2017 г.

**3. В отношении объектов 1 категории будут ли проводится проверки с использованием контрольных вопросов?**

**Ответ:** В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 28.06.2017 №762 на объектах 1 категории использование контрольных вопросов при осуществлении проверок не предусмотрено до 01.07.2018.

**4. Когда начнут применяться проверочные листы как и раньше будет составляться сначала акт проверки, а потом проверочные листы?**

**Ответ:** Сначала будут заполняться проверочные листы, а потом составляться акт проверки. Точная информация будет известна после вступления в силу Приказа Росприроднадзора по данному вопросу.

**5. Будут ли выдаваться предписания по проверочным листам?**

**Ответ:** В случае невыполнения требований законодательства при проведении проверок будут выданы соотвествующие предписания вне зависимости от результатов заполнения проверочного листа.

**6. Если инициирована плановая проверка и по итогу заполнения проверочного листа предприятием выполняются все требования законодательства, проверка заканчивается?**

**Ответ:** Если Управлением предусмотрено проведение плановой проверки, она будет проведена вне зависимости от результата заполнения проверочного листа

**7. Если организация (для подтверждения норматива утилизации) предоставляет акты по утилизации продукции – прессованные кипы макулатуры (ГОСТ есть), которые направляются на предприятия для дальнейшей переработки. Это зачитывать как утилизацию?**

**Ответ:** Документами, подтверждающими утилизацию отходов от использования товаров, являются:

- Договор, заключенный между плательщиков экосбора и организацией по утилизации отходов.

- Акты утилизации отходов, с приложением выписки Организации из материалов учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов за отчитываемый год (в соответствии с Приказом МинПрироды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами»).

- Документы, подтверждающие фактический сбор и утилизацию Организацией отходов в объеме норматива, в том числе акты приема передачи отходов, акты выполненных работ, договор на сбор и транспортирование отходов, иные технические документы, подтверждающие наличие мощности по утилизации отходов.

**8. Завод упаковывает молочную продукцию в тетрапакеты. Должен ли он уплачивать экосбор за такие отходы? Если да, то в какую группу их отнести.**

**Ответ:** Согласно ч.10 ст. 24.2 экосбор уплачивается за упаковку, в Вашем случае, это тетрапакеты. Код и наименование упаковки заполняется согласно ОКПД2. Упаковка «тетра пак» входит в 13 группу Перечня.

**9. У организации есть деревянная тара, но она возвратная. Это означает, что они не должны платить? Не сталкивались Вы с такой ситуацией?**

**Ответ:** Транспортная упаковка, например, многократного используемая деревянная тара, - паллеты, поддоны и т.п, подлежат обязательному декларированию, т.к. входят в Перечень.

Обязанность по декларированию количества многократно используемой деревянной тары и, при необходимости, уплате экологического сбора возлагается на производителей такой упаковки, которая в этом случае является для них готовым товаром.

При исчислении экологического сбора следует руководствоваться Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р, устанавливающем Нормативы утилизации отходов от использования товаров.

**10. Как быть с упаковкой для упаковки? Стеклозавод, выпуская бутылку для продажи, покупает упаковку для развоза своих упаковочных материалов (бутылок). А наш завод, производитель продукции в бутылках, утилизирует и первую упаковку (клеенку) и вторую (сами бутылки). Правомерно ли это?**

**Ответ:** Согласно пп. 1,2 ст. 24,2 Закона 89-ФЗ обязанность по обеспечению утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в отношении товаров и упаковки включенных в перечень. В соответствии с п. 10 ФЗ № 89-ФЗ в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

**11. У организации есть лицензия на осуществление деятельности по размещению отходов I-IV класса опасности. Заключены договоры на размещение отходов с организациями. Организация «….» транспортирует на свалку твердые коммунальные отходы, имея лицензию на транспортирование, но транспортирует 1 машину в день для размещения на свалке, хотя обслуживает населенный пункт (остальные твердые коммунальные отходы вывозятся неизвестно куда). Кто имеет право сделать запрос по объемам сбора твердых коммунальных отходов у этой организации и куда они транспортируют оставшиеся отходы?**

**Ответ:** Вопрос затрагивает лицензионной контроль транспортировщика. Необходимо обратиться с конкретным обращением в Росприроднадзор.

Федеральная программа предусматривает на каждый мусоровоз установить систему отслеживания маршрута следования, это позволит исключить случаи несанкционированного размещения отходов.

**12. Согласно Приказу №273 от 06.06.2017г. утверждены методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, которые подлежат применению с 1 января 2018 года.**

**Устанавливается, что документация, разработанная и утверждённая до 1 января 2018 на основании расчётов, произведённых в соответствии с Методикой расчёта концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (ОНД-86), действует на территории РФ в течение установленного для неё срока.**

**Ситуация: Проект ПДВ разработан в 2017 году по ОНД-86 и направлен на санитарно-эпидемиологическую экспертизу (сроки рассмотрения документации в ФБУЗ и Роспотребнадзоре составляют минимум 3 месяца). В начале 2018 года получено санитарно-эпидемиологическое заключение и проект направлен на согласование в Росприроднадзор.**

**Позиция Росприроднадзора?**

**1. Проект ПДВ будет отклонен, т.к. необходима переработка проекта по новой методике и повторная санитарная эпидемиологическая экспертиза.**

**2. Управлением Росприроднадзора будет предусмотрен переходный период в 2018 году, в течение которого будут рассматриваться проекты, выполненные по ОНД-86.**

**Ответ:** Согласно п.4 Приказа №273 от 06.06.2017г. устанавливает, что документация, разработанная и утвержденная до 1 января 2018г. на основании расчетов, производимых в соответствии с Методикой ОНД-86, действует на территории РФ в течение установленного для нее срока.

**13. В соответствии с п.17 Постановления Правительства РФ от 17.08.16 №806 юридическое лицо вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее его деятельности и (или) используемым его производственным объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора). П. 19 Постановления предусматривает, что к заявлению прилагаются документы о соответствии деятельности юридического и (или) используемых им производственных объектов критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности, на присвоение которых претендует заявитель.**

**Вопрос: Какие документы должны быть приложены к заявлению об изменении категории риска?**

**Ответ:** К заявлению должны быть приложены документы, свидетельствующие о том, что надзорным органом неверно присвоена категория риска объекту в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к категориям риска (Приложение к Положению о федеральном государственном экологическом надзоре).

**14. В соответствии с п. 7 Постановления Правительства РФ от 30.06.10 №489 внесение изменений в ежегодный план проверок допускается в связи с принятием органом государственного контроля (надзора), осуществляющим государственный контроль (надзор) с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо решения об изменении присвоенных им категории риска или класса (категории) опасности.**

**Вопрос: С какой периодичностью пересматриваются органом государственного контроля (надзора) присвоенные природопользователям категории риска, что может послужить основанием для принятия решении об изменении категории, каким образом о принятом решении будет уведомляться природопользователь?**

**Ответ:** Существующими нормами не определена периодичность актуализации данных о категории риска, поэтому пересмотр присвоенных категорий риска будет осуществлять по мере необходимости.

**15. В ФЗ №294-ФЗ от 26.12.2008 г. внесены изменения в части обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов).**

**Вопрос: Есть ли отличия в проведении проверок с использованием «проверочных листов» и документарных проверок?**

**Ответ:** Да, отличия есть, в объеме проверяемых требований. В «проверочных листах» объем проверяемых требований сокращен.

Проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.