

1. «Лицензирование деятельности в области обращения с отходами»

29.10.2021 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденный приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464 (зарегистрирован Минюстом России 15.10.2021, регистрационный № 65444, далее – Административный регламент).

Одной из ключевых позиций при предоставлении государственной услуги в области лицензирования деятельности по обращению с отходами является **разграничение полномочий между центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами** (п. 11, 12 Административного регламента).

Центральный аппарат Росприроднадзора предоставляет государственную услугу в части лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, в границах которых полномочия осуществляют два и более территориальных органа Росприроднадзора.

Территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу в части лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия.

Прекращение действия лицензии осуществляется **территориальным органом Росприроднадзора по месту нахождения лицензиата** (п. 13 Административного регламента).

Для прекращения действия лицензии Заявитель представляет в Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности (форма приведена в приложении 3 к Административному регламенту), **а также оригинал действующей лицензии в случае ее предоставления до 1 января 2021 г.**

Изменены формы заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о прекращении лицензируемого вида деятельности, о предоставлении сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий (приложение к Административному регламенту).

Административным регламентом определен **перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги** (п. 43):

1. неустранение выявленных нарушений, предусмотренных пунктом 42 Регламента, в течение 30 календарных дней со дня получения Заявителем уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений;

2. представление заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности, оформленного с нарушением требований Регламента, и (или) невозможность определения конкретного лицензиата, отсутствие сведений о лицензиате в реестре лицензий;

3. представление заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии, оформленного с нарушением требований Регламента, и (или) отсутствие в заявлении о предоставлении сведений о конкретной лицензии реквизитов лицензии, в отношении которой запрашиваются сведения из реестра лицензий;

4. установление факта неуплаты (неполной уплаты) государственной пошлины;

5. установление факта невнесения (неполного внесения) платы за предоставление сведений о конкретной лицензии, в случае если в заявлении о предоставлении сведений о конкретной лицензии указано на необходимость получения сведений о конкретной лицензии на бумажном носителе.

При оказании государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности наиболее **часто встречающимися нарушениями являются:**

6. Заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии не соответствует установленной форме;

7. К пакету документов не приложен полный перечень необходимой документации, установленной Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 N 2290 (далее – Положение о лицензировании);

8. Зачастую, заявители неверно трактуют понятия «обработка», «утилизация», «обезвреживание» отходов, из-за чего происходит путаница при предоставлении сведений и документов, касающихся оборудования для осуществления планируемых видов деятельности.

9. Отплата государственной пошлины за предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области обращения с отходами осуществляется без разграничения полномочий между центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами.

10. Отсутствие необходимого оборудования, транспортных средств и работников предприятия, которые будут осуществлять планируемые виды деятельности при проведении выездной проверки.

Как делать нужно

11. Заявление должно быть оформлено строго в соответствии с установленной формой. Изменены формы заявления о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о прекращении лицензируемого вида деятельности, о предоставлении сведений о конкретной лицензии, заявление об исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах (приложение к Административному регламенту).

12. Полный перечень необходимой документации, которая должна быть приложена к заявлению о предоставлении государственной услуги, а также сведения, указываемые в заявлении относительно конкретного вида деятельности содержится в пунктах 5, 6, 7 Положения о лицензировании.

13. При подаче заявления на предоставление (переоформление) лицензии применительно к таким планируемым видам деятельности как «обработка», «утилизация», «обезвреживание» отходов необходимо строго руководствоваться определениями, указанными в статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Ориентироваться следует на конечный результат технологического процесса по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов.

14. Оплата государственной пошлины за предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области обращения с отходами осуществляется месту нахождения органа, который осуществляет предоставление государственной услуги.

15. Предмет выездной проверки определен п.5 ст.19 Федерального закона от 04.05.2011 N "О лицензировании отдельных видов деятельности". Согласно указанной статье предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 настоящего Федерального закона, являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Таким образом, отсутствие по заявленному адресу помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, а также работников соискателя лицензии (лицензиата) является несоблюдением лицензионных требований (п. 3 Положения о лицензировании) и влечет за собой отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии.

2. «Федеральный государственный геологический надзор»

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1095 "Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)" федеральный государственный геологический контроль (надзор) проводится в отношении предприятий, осуществляющих работы по поиску и оценке, разведке и добыче полезных ископаемых на территории Томской области (за исключением участков недр местного значения)

При осуществлении Федерального государственного геологического надзора Сибирским межрегиональным управлением наиболее часто встречающимися нарушениями в части федерального государственного геологического контроля (надзора) являются:

- нарушение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона "О недрах",
- не своевременное внесение платежей за пользование недрами;
- не выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами.

За указанные нарушения лица привлекаются по ст.7.3 КоАП РФ к административной ответственности

За 2019 -2021 годы проведена 71 проверка (плановые и внеплановые) и рассмотрено 108 административных дел.

Как делать нужно

При проведении работ необходимо:

-наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона Российской Федерации "О недрах";

а именно:

Разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки) осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти. Пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

-соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона "О недрах", недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

-соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

-соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

-своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

-выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами;

-сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

-сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

-необходимо приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

3. «Предоставление предложений по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Омске»

Как делать нужно

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 195-ФЗ (Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха») эксперимент по квотированию выбросов проводится на территории городов Братска, Красноярска, Липецка, Магнитогорска, Медногорска, Нижнего Тагила, Новокузнецка, Норильска, Омска, Челябинска, Череповца и Читы.

Пунктом 5.5 Правил квотирования, утвержденными приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 814 (далее-правила квотирования), выбросов, предложения по квотам выбросов направляются с обязательным указанием параметров источников выбросов, таких, как высота и диаметр (размеры) устья источника выбросов, его расположение, скорость и температура выхода газовой смеси. В дальнейшем в соответствии с частями 12-14 статьи 5 Федерального закона № 195-ФЗ утвержденные квоты выбросов включаются в комплексное экологическое разрешение, разрешение на выброс загрязняющих веществ, декларацию о воздействии на окружающую

среду, в состав отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля с указанием источников выбросов, для которых установлены квоты выбросов и их параметров.

На основании пункта 6.2 Правил квотирования выбросов в течение 31 рабочего дня с момента уведомления о допустимых вкладах в концентрацию необходимо разработать и направить в Сибирское межрегиональное Управление Росприроднадзора предложения по квотам выбросов.

В случае, если мероприятия, направленные на достижение квот выбросов на квотируемом объекте, не могут быть реализованы в сроки, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, включает в план мероприятий по достижению квот выбросов компенсационные мероприятия из перечня компенсационных мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха на территории города Омска, при проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, утвержденных Приказом Минприроды Омской области № 94 от 23.09.2021.

Как делать нельзя

1. Сокращение выбросов загрязняющих веществ за счет пересчета инвентаризации, не предоставляя при этом конкретных мероприятий, которые привели к этому сокращению.

2. Предоставление сведений, по валовому снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по предприятию в целом, не учитывая приоритетные вещества.

3. Игнорирование направления предложений по квотам ввиду самостоятельного решения о незначительном негативном воздействии на окружающую среду исходя из валового объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

4. Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух более чем на 20 процентов по сравнению с уровнем 2017 года по какому-то одному приоритетному веществу, и не снижая при этом выбросы по другому веществу. «Перекрытие» процентов не предусмотрены правилами квотирования.

5. Не направление в адрес Управления Росприроднадзора предложений по квотированию выбросов, ввиду уже реализованных после 2017 года мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ.