



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

17.10.2024

г. МОСКВА

563

№ _____

**Об утверждении докладов о правоприменительной практике
при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 3 к настоящему приказу.

4. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2022 год согласно приложению 4 к настоящему приказу.

5. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 5 к настоящему приказу.

6. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год согласно приложению 6 к настоящему приказу.

7. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении

федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2022 год согласно приложению 7 к настоящему приказу.

8. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 8 к настоящему приказу.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования при осуществлении
федерального государственного экологического контроля (надзора)
за 2022 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного экологического контроля (надзора)

1.1. Федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

1.2. Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 30.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» (пункты 2, 4, 8, 10, 11, 15-23, 70, 92-104, 131, 146, 147, 159, 160, 165, 169-178(1), 181, 182, 200, 201, 206, 209, подпункт «е» пункта 214, пункты 216(1), 220, 221, 225, подпункт «в» пункта 233, раздел 2 приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов морского транспорта);

технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (пункт 3, подпункты «л», «м» пункта 4, пункты 6, 9, 11-18, 23, 25, 27, 93, 108, 119, 126, 197, 201, 215, 234, подпункт «в» пункта 236, пункты 257, 274, 340, 351, 352, 375, 378-382, 385, 386, 401, 406-413, 415, 435, 438, 439, 470, 481, 497, 498, 501, 502, подпункт «в» пункта 503, пункт 8 раздела II приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, приложение № 4 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта);

технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

1.3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов государственного экологического контроля (далее – объекты контроля):

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, указанные в пункте 1.2 настоящего Доклада, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б»-«к» настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте «б» пункта 1.2 настоящего Доклада;

б) следующие водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн.куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря;

в) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – производственный объект), расположенные:

в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

г) производственные объекты, используемые в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

д) производственные объекты, являющиеся:

пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;

объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

е) производственные объекты, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

ж) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящиеся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

к объектам I и II категорий, для которых установлены квоты выбросов в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных полос, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

по приему и отправке воздушных судов, обслуживанию воздушных перевозок при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более;

по утилизации пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению;

по хранению и складированию нефти, продуктов переработки нефти с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более;

по хранению пестицидов и агрохимикатов с проектной вместимостью 50 тонн и более;

по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, подлежащей лицензированию в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

по выращиванию и разведению крупного рогатого скота с проектной мощностью 400 мест и более;

по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

осуществляет деятельность с использованием оборудования:

для графитизации или производства искусственного графита с проектной производительностью 24 тыс. тонн искусственного графита в год и более;

для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;

для производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

для производства силикатного кирпича с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более;

и) объекты, указанные в подпунктах «б»-«з» настоящего пункта, на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов;

к) объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, а также объекты капитального строительства, относящиеся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – объекты капитального строительства).

1.4. К разрешительным документам, указанным в подпункте «а» пункта 1.2 настоящего Доклада, относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

разрешение на временные выбросы (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

разрешение на временные сбросы;

положительное заключение государственной экологической экспертизы;

комплексное экологическое разрешение;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

разрешение на трансграничное перемещение отходов;

разрешение на транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

заключение о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

заключение (разрешительный документ) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в отношении следующих групп товаров:

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте);

разрешение на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ для целей, не связанных с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации;

разрешение на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на создание искусственного земельного участка во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и искусственных островов, установок, сооружений (за исключением плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ), расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в пределах российского сектора Каспийского моря, и прав на них;

разрешение на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (в части флоры);

разрешение на использование объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

разрешение на использование объектов растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

1.5. По состоянию на 31.12.2022 количество объектов контроля для федерального государственного экологического контроля (надзора), составляло:

Всего	Количество объектов контроля по категориям риска					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
150 017	443	2 714	10 217	34 142	70 210	32 291

1.6. Данные об осуществлении Росприроднадзором федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	13 123
инспекционный визит	37
выездное обследование	7 281
плановые проверки	445
внеплановые проверки	5 360
Количество нарушений обязательных требований	10 275
Количество наложенных административных наказаний	9 211

1.7. В 2022 году в Росприроднадзор и его территориальные органы поступило 1 863 заявления о выдаче заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

По результатам внеплановых выездных проверок с целью оценки возможности выдачи заключений территориальными органами Росприроднадзора выдано 1 004 заключения, в выдаче 647 заключений отказано.

Раздел II. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) наибольшее количество дел об административных правонарушениях было рассмотрено по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

статья 8.2 «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» – 4 081;

статья 8.1 «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов» – 2 909;

статья 8.5 «Соккрытие или искажение экологической информации» – 2 160.

2.2. Типичные нарушения, выявляемые при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) заключаются в:

недостаточно проведенной инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

неполный учет всех образующихся отходов производства и потребления.

2.3. По результатам недостаточно проведенной инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух составляется отчет по инвентаризации, содержащий недостоверные сведения. Отчет является базовым документом, на основании которого рассчитываются нормативы допустимых выбросов, составляется программа осуществления производственного экологического контроля, определяется плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Отчет, содержащий недостоверные данные, приводит к искажению всей информации о выбросах на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Факторами и условиями, способствующими возникновению данных нарушений, является недостаточный уровень правового сознания руководителей хозяйствующих субъектов, привлечение к проведению инвентаризации контрагентов на основе низкой стоимости предлагаемых услуг, а не опыта и деловой репутации.

2.4. Неполный учет всех образующихся отходов производства и потребления приводит к тому, что в отношении части отходов не составляются паспорта отходов, часть отходов не включается в нормативы образования отходов и лимиты на их размещения, не учитывается при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Факторами и условиями, способствующими возникновению данных нарушений, является недостаточный уровень правового сознания руководителей хозяйствующих субъектов, привлечение к проведению учета отходов контрагентов на основе низкой стоимости предлагаемых услуг, а не опыта и деловой репутации.

Раздел III. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

3.1. В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, в 2022 году произведен и предъявлен в адрес виновных лиц 391 расчет размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму 17 503 110,09 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 5 834 762,86 тыс. рублей.

3.2. Источниками и факторами риска причинения вреда является значительный износ очистных сооружений хозяйствующих субъектов, либо полное отсутствие очистных сооружений.

3.3. В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды, в 2022 году произведено и предъявлено в адрес виновных лиц 35 расчетов размера вреда на сумму 83 271,10 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 10 123,97 тыс. рублей.

Раздел IV. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

4.1. Необходимости в актуализации обязательных требований не установлено.

Раздел V. Подготовка предложений о внесении изменений
в законодательство Российской Федерации о государственном
контроле (надзоре)

5.1. Для повышения эффективности федерального государственного экологического контроля (надзора) необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», направленных на учет при организации контрольных (надзорных) мероприятий специфики законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.