

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**  
**при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования**  
г. Москва

---

«26» апреля 2022 г.

№ 9

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по итогам рассмотрения вопроса о проведении эксперимента на базе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по консультированию о соответствии новых инвестиционных проектов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды**

На заседании 25 апреля 2022 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотрен вопрос о проведении эксперимента на базе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по консультированию о соответствии новых инвестиционных проектов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды и подготовленный Минприроды России совместно с Росприроднадзором проект постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу, проходящий в настоящее время общественное обсуждение.

Указанный проект постановления подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 08.02.2022 № ВА-П11-18пр и предусматривает проведение в период с 1 мая 2022 года по 31 декабря 2023 года на территории Российской Федерации эксперимента по консультированию о соответствии новых инвестиционных проектов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и в области охраны окружающей среды.

Участие в эксперименте будет носить добровольный характер. Для определения конкретных параметров консультирования предусматривается заключение соглашения между Росприроднадзором и заинтересованным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

При этом типовая форма соглашения об участии в эксперименте, порядок подачи заявки на участие в эксперименте, а также функции и порядок взаимодействия участников эксперимента должны быть определены методическими рекомендациями, которые, согласно проекту постановления, должны быть утверждены Росприроднадзором по согласованию с Минприроды России и Минэкономразвития России.

По мнению Росприроднадзора, наиболее целесообразным представляется проведение эксперимента с участием лиц, планирующих либо осуществляющих деятельность на объектах I, II категорий, градообразующих организаций (в связи с их повышенным воздействием на окружающую среду, высокой социальной значимостью).

Полномочия, связанные с реализацией предлагаемого проекта постановления, будут осуществляться Росприроднадзором в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты

труда центрального аппарата и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Росприроднадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Эксперимент будет проводиться в том числе в целях повышения эффективности взаимодействия Росприроднадзора с лицами, осуществляющими или планирующими хозяйственную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, а также совершенствования законодательства в сфере природопользования и в области охраны окружающей среды.

До 1 октября 2023 года Минприроды России, Росприроднадзор и Минэкономразвития России должны будут провести оценку результатов эксперимента и представить в Правительство Российской Федерации доклад с предложениями о необходимости продления эксперимента.

В целях обеспечения своевременной практической реализации предлагаемого эксперимента Общественный совет при Росприроднадзоре считает необходимым в проекте постановления установить срок утверждения Росприроднадзором по согласованию с Минприроды России и Минэкономразвития России методических рекомендаций по проведению эксперимента.

Одновременно члены Общественного совета при Росприроднадзоре отмечают, что фактически в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» консультирование является превентивным профилактическим мероприятием государственного контроля без взимания платы.

В настоящее время «ключевыми экологическими этапами» реализации новых крупных инвестиционных проектов являются определение места реализации деятельности, проектирование и проведение ОВОС и государственной экологической экспертизы, получение разрешения на строительство и непосредственно строительство, получение ЭКОЗОС и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, разработка и получение экологических разрешительных документов, постановка на госучет, реализация природоохранных мероприятий и надлежащая эксплуатация. В этой связи, необходимо четко понимать на какой стадии и при каком процессе может осуществляться консультирование.

Сегодня очень важно на стадии выбора места размещения нового инвестиционного проекта учесть все необходимые природоохранные требования и имеющиеся экологические обременения, как например, отсутствие особо охраняемых природных территорий и объектов культурного наследия, зон с особыми условиями использования. В этой связи, представляется целесообразным на данной предпроектной стадии инициатору инвестиционного проекта проинформировать Росприроднадзор о намерении реализации намечаемой деятельности, провести необходимые консультации с Росприроднадзором и получить рекомендации по учету экологических требований.

При других этапах реализации инвестиционного проекта также необходимо участие Росприроднадзора, в том числе на стадии подготовки документации для проведения государственной экологической экспертизы, а именно правильно ли оформлены публикации о проведении общественных слушаниях, все ли получены необходимые исходно-разрешительные документы.

В настоящее время ярким положительным примером консультирования является оказание ФАУ «Главгосэкспертиза России» экспертных комплексных услуг при проектировании новых инвестиционных проектов в рамках одного договора в форме консультационных услуг, экспертного консалтинга на предпроектной и

проектной стадии, государственной экспертизы и экспертного сопровождения. Данный подход позволяет заблаговременно получить рекомендации по оптимизации проектных решений и оценку разделов проектной документации, а также подготовить качественную проектную документацию и исключить риски отрицательного заключения. Но данные услуги являются платными. Представляется целесообразным внедрить аналогичные добровольные платные услуги в отношении института государственной экологической экспертизы.

Участники заседания Общественного совета при Росприроднадзоре предлагают дополнить Положение о проведении эксперимента на базе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по консультированию о соответствии новых инвестиционных проектов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- критериями инвестиционных проектов (объем инвестиций, сроки реализации, ОКВЭД/отрасли эконномики, внедрение НДТ, снижение НВОС и т.д.);

- описанием стадий реализации новых крупных инвестиционных проектов в отношении которых может осуществляться консультирование (определение места реализации деятельности, проектирование и проведение ОВОС и государственной экологической экспертизы, получение разрешения на строительство и непосредственно строительство, получение ЭКОЗОС и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, разработка и получение экологических разрешительных документов, постановка на госучет, реализация природоохранных мероприятий и надлежащая эксплуатация);

- положениями, в соответствии с которыми на «предпроектной» стадии инициатор инвестиционного проекта информирует Росприроднадзор о намерении реализации намечаемой деятельности, проводит необходимые консультации с Росприроднадзором и получает рекомендации по учету экологических требований.

- возможностью оказания платных консультационных услуг в отношении института государственной экологической экспертизы (получений рекомендации по оптимизации проектных решений и оценка разделов проектной документации в целях подготовки качественной проектной документации).

По результатам рассмотрения и состоявшегося обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента на базе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по консультированию о соответствии новых инвестиционных проектов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и в области охраны окружающей среды» Общественным советом при Росприроднадзоре принято решение концептуально его одобрить, а также направить вышеуказанные предложения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Росприроднадзор и Российский союз промышленников и предпринимателей.

Председатель Общественного совета  
при Федеральной службе по надзору  
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала