



**Федеральная служба по надзору  
в сфере природопользования**

---



**Доклад о деятельности  
Федеральной службы по надзору в сфере  
природопользования  
в 2020 году**

**г. Москва  
2021**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |    |
|---|----|
| 1. ВВЕДЕНИЕ .....   | 4  |
| 2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ .....   | 5  |
| 2.1. Задачи и направления деятельности .....  | 5  |
| 2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов .....  | 10 |
| 2.3. Кадровое обеспечение .....   | 15 |
| 2.4. Нормативно-правовое обеспечение .....  | 16 |
| 2.5. Работа советов и комиссии .....  | 19 |
| 2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами .....   | 22 |
| 3. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....  | 24 |
| 3.1. Федеральный государственный экологический надзор .....   | 24 |
| 3.2. Государственный надзор в области обращения с животными .....   | 46 |
| 3.3. Лицензионный контроль .....  | 48 |
| 3.4. Контроль за исполнением переданных полномочий .....  | 49 |
| 4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....  | 55 |
| 5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ .....   | 57 |
| 6. СУДЕБНАЯ РАБОТА .....  | 79 |
| 7. УЧЕТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....   | 84 |
| 7.1. Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное<br>воздействие на окружающую среду .....   | 84 |
| 7.2. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов .....   | 85 |
| 7.3. Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении<br>дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в<br>территориальном море Российской Федерации ..... | 85 |
| 8. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ<br>ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....   | 87 |
| 8.1. Представление отчета по форме № 2-ТП (отходы) .....  | 87 |
| 8.2. Представление отчета по форме № 2-ТП (воздух) .....  | 88 |
| 8.3. Представление отчета по форме № 2-ТП (рекультивация) .....   | 89 |
| 8.4. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей<br>и импортеров» .....   | 89 |

---

|  |     |
|--|-----|
| 8.5. Оценка выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения.....  | 90  |
| 9. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....  | 92  |
| 10. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ.....                    | 94  |
| 10.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды» .....                                  | 94  |
| 10.2. Федеральный проект «Чистый воздух».....  | 95  |
| 10.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги».....   | 97  |
| 10.4. Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» .....                        | 98  |
| 10.5. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» ..... | 100 |
| 11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....  | 101 |
| 12. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....   | 109 |
| 12.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов.....                               | 109 |
| 12.2. Государственные закупки .....  | 111 |
| 12.3. Администрирование доходов Росприроднадзора .....   | 116 |
| 13. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА .....  | 119 |
| 14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....   | 121 |

---

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

## 2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ

### 2.1. Задачи и направления деятельности

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Росприроднадзоре.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор;

#### Выполняет функции:

административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал (за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал);

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

по контролю за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

оператора единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров.

Выдает в установленном порядке разрешения на:

использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ);

транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (кроме объектов рыболовства).

Координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Осуществляет лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Осуществляет согласование проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Утверждает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории.

Осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности.

Осуществляет прием отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, представляемой производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, за истекший календарный год.

Осуществляет учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

Осуществляет прием информации, определенной пунктом 19 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», от Федеральной таможенной службы.

Ведет федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье, за исключением живой рыбы (кроме декоративной рыбы), ракообразных, в панцире или без панциря, живых, моллюсков, в раковине или без

раковины, живых, водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков, живых, являющихся объектами рыболовства;

редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии;

минеральное сырье (природные необработанные камни);

информация о недрах;

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

Ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Осуществляет выдачу комплексных экологических разрешений.

Осуществляет учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций.

Осуществляет прием декларации о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также отчета о выполнении программы повышения экологической эффективности.

Осуществляет выдачу заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Осуществляет выдачу заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (до 01.01.2021)

Осуществляет контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения.

Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке и мобилизации.

Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны.

Организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы.

Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности.

Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Основными целями Росприроднадзора на 2020 год являлись:

1. реализация федеральных проектов в рамках Национального проекта «Экология»;
2. информатизация деятельности Росприроднадзора;
3. повышение эффективности деятельности Росприроднадзора.

В соответствии с указанными целями определены основные задачи Росприроднадзора на 2020 год:

реализация федеральных проектов в рамках Национального проекта «Экология»:

*федеральный проект «Чистый воздух»:*

проведение сводных расчетов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

утверждение перечня котируемых объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, определение квот выбросов;

проведение актуализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта;

достижение целевых показателей паспорта федерального проекта;

*федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»:*

достижение целевых показателей по выдаче комплексных экологических разрешений к концу 2020 года в количестве 80 штук;

*федеральный проект «Оздоровление Волги»:*

---

продолжение контрольно-надзорных мероприятий в целях установления фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга;

*федеральный проект «Чистая страна»:*

выполнение плана мероприятий по реализации федерального проекта;

*федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»:*

выполнение плана мероприятий по реализации федерального проекта;

информатизация деятельности Росприроднадзора:

развитие инструментов дистанционного контроля;

развитие системы сбора и интеграции данных экологического мониторинга;

модернизация внутренних информационных систем;

цифровизация государственных услуг;

повышение эффективности деятельности Росприроднадзора:

реформирование Центров лабораторного анализа и технических измерений, новые подходы к их деятельности;

систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»;

выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и плана проверок субъектов Российской Федерации по переданным полномочиям на 2020 год;

оптимизация работы Службы в части взыскания размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов, осуществляющих пользование данными компонентами с нарушением требований природоохранного законодательства;

анализ информации, содержащейся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), в части корректности присвоения указанным объектам II или III категории НВОС.

## **2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов**

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования утверждена:

приказом Росприроднадзора от 31.12.2019 № 943;

приказом Росприроднадзора от 13.03.2020 № 264;

приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1294.

В состав центрального аппарата входят 12 структурных подразделений: 11 Управлений и 1 отдел (Специальный отдел).

В структуру Федеральной службы по надзору в сфере природопользования входят:

центральный аппарат Росприроднадзора;

32 территориальных органа, из них:  
 30 межрегиональных управлений;  
 1 морское управление;  
 Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия);  
 16 подведомственных учреждений.



Рисунок 1. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

*Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования*

### Центральный федеральный округ

1. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области, г. Москва (Москва – город федерального значения, Калужская область);

2. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Московской и Смоленской областям, г. Москва (Московская и Смоленская области);

3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ярославль (Ярославская, Костромская и Тверская области);

4. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям, г. Иваново (Ивановская и Владимирская области);

5. Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тула (Тульская, Орловская, Рязанская и Брянская области);

6. Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Воронеж (Воронежская, Белгородская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

### **Северо-Западный федеральный округ**

7. Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Ленинградская, Калининградская, Новгородская и Псковская области);

8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Мурманск (Мурманская область, Республика Карелия);

9. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ);

10. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Архангельск (Архангельская и Вологодская области).

### **Южный федеральный округ**

11. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, г. Астрахань (Астраханская и Волгоградская области);

12. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия, г. Ростов-на-Дону (Ростовская область, Республика Калмыкия);

13. Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новороссийск;

14. Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым, Севастополь – город федерального значения).

### **Северо-Кавказский федеральный округ**

15. Северо-Кавказское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ессентуки (Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания,

Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

### **Приволжский федеральный округ**

16. Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Казань (Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Чувашская Республика);

17. Западно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Кировская область);

18. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия);

19. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, г. Самара (Самарская и Ульяновская области);

20. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, г. Саратов (Саратовская и Пензенская области);

21. Южно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Уфа (Республика Башкортостан, Оренбургская область).

### **Уральский федеральный округ**

22. Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

23. Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Екатеринбург (Свердловская, Курганская и Челябинская области).

### **Сибирский федеральный округ**

24. Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия);

25. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории, г. Иркутск (Иркутская область, центральная экологическая зона Байкальской природной территории);

26. Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новосибирск (Новосибирская, Омская и Томская области);

27. Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Кемерово (Кемеровская область, Алтайский край, Республика Алтай).

---

**Дальневосточный федеральный округ**

28. Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Владивосток (Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область);

29. Забайкальское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия);

30. Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Хабаровск (Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область);

31. Северо-Восточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Магадан (Магаданская область, Чукотский автономный округ);

32. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

**Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:**

1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;

2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;

3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;

4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;

5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;

6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;

7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;

8. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

9. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

10. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

11. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

12. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

13. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

14. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»;

---

15. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений»;

16. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

### 2.3. Кадровое обеспечение

По состоянию на 01.01.2021:

Штатная численность центрального аппарата составляет 368 единиц, фактическая численность составляет 236 человек. Укомплектованность – 64%.

Функции по осуществлению государственного экологического надзора в центральном аппарате осуществляют 3 управления в составе 126 человек.

Штатная численность территориальных органов составляет 3761 единица, фактическая численность составляет 3179 человек. Укомплектованность – 84,5%.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов составляет 2117 единиц, фактическая численность составляет 1732 человека. Укомплектованность – 82%.

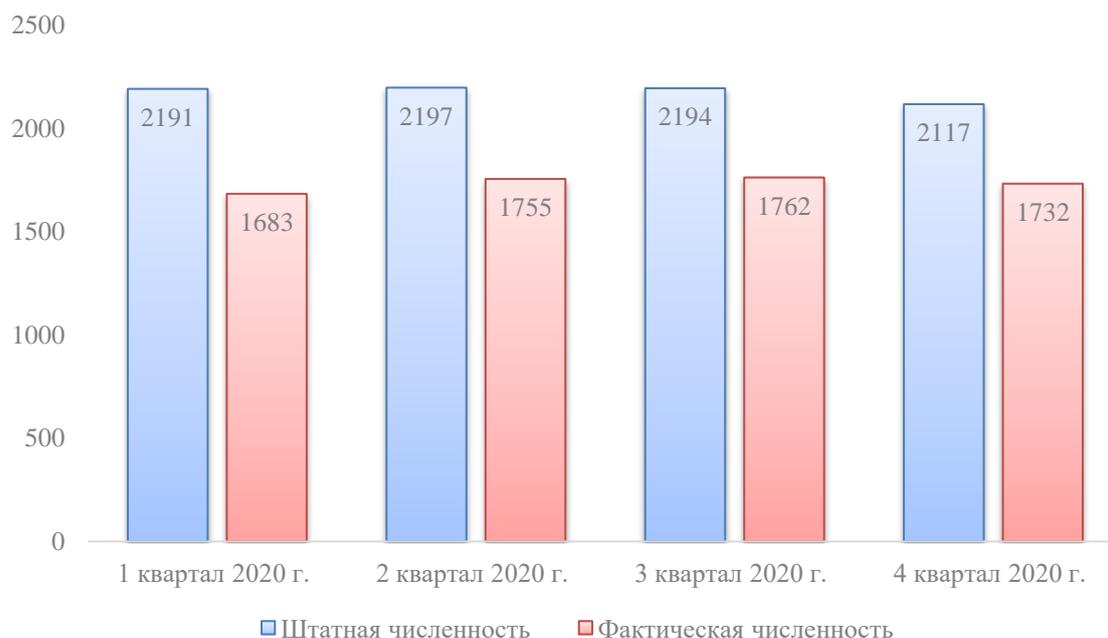


Рисунок 2. Динамика штатной и фактической численности инспекторского состава территориальных органов в 2020 г.

Штатная численность подведомственных учреждений составляет 4278 единиц, фактическая численность составляет 3532 человека. Укомплектованность – 82,6%.

## 2.4. Нормативно-правовое обеспечение

При осуществлении государственного надзора Службой проверяются требования более 200 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (всего 50 нормативных правовых актов).

Порядок осуществления федерального государственного экологического надзора установлен в том числе следующими нормативными правовыми актами:

### Федеральные законы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации;
2. Водный кодекс Российской Федерации;
3. Лесной кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
5. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
9. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
11. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
12. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);
13. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

### Положения о видах надзора:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (далее – Постановление № 426);
2. постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:

4.1. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха;

4.2. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов;

4.3. Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

4.4. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

6. постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

7. постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

8. постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными».

#### Административные регламенты:

1. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2012, регистрационный № 25824);

2. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25111);

3. приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 79 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2017, регистрационный № 46852);

4. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 553 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору

в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2017, регистрационный № 49424);

5. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 554 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017, регистрационный № 49310);

6. приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 05.11.2020, регистрационный № 60749) (по состоянию на 31.12.2020 не вступил в силу);

7. приказ Росприроднадзора от 17.11.2020 № 1593 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2020 № 61877) (по состоянию на 31.12.2020 не вступил в силу).

Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2020 год предусматривалась разработка и регистрация в Минюсте России 48 нормативных правовых актов.

Минюстом России в 2020 году зарегистрировано 32 приказа Росприроднадзора, в том числе 22 административных регламента, 10 иных нормативных правовых актов.

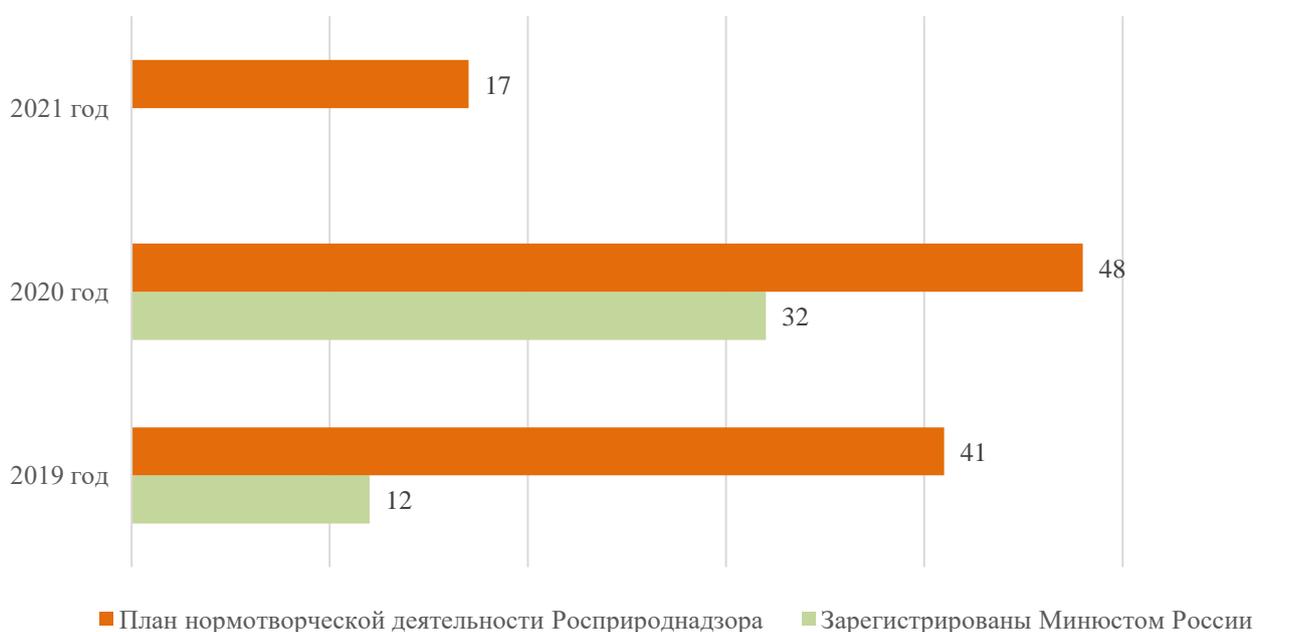


Рисунок 3. Нормотворческая деятельности Росприроднадзора в динамике по годам 2019-2021

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Росприроднадзора) по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Указанный перечень размещен на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе «Перечни обязательных требований» раздела «Документы».

## **2.5. Работа советов и комиссии**

В Росприроднадзоре действуют следующие коллегиальные органы для решения задач, стоящих перед Службой:

### Коллегия.

Положение о Коллегии Росприроднадзора утверждено приказом Росприроднадзора от 16.11.2015 № 913.

Состав Коллегии Росприроднадзора утвержден приказом от 04.03.2020 № 231.

По состоянию на 31.12.2020 в состав коллегии Росприроднадзора входило 22 члена, из которых 3 – представители других ведомств.

Основная задача коллегии – оценка деятельности Росприроднадзора, определение направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росприроднадзором возложенных на него полномочий.

Приказом Росприроднадзора от 05.02.2020 № 102 утвержден План работы Коллегии Росприроднадзора на 2020 год. Вместе с тем, в связи с рекомендациями по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации заседания были отменены.

### Общественный Совет.

Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Общественный совет) является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций и стандартов функционирования советов и экспертных групп при федеральных органах исполнительной власти, утверждаемых решениями Общественной палаты, а также на основе Положения об Общественном совете, которое утверждено приказом Росприроднадзора от 06.04.2016 № 165 «Об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» (далее – Положение). Приказом Росприроднадзора от 28.01.2021 № 27 в Положение внесены изменения в соответствии с новой редакцией Стандарта деятельности Общественного совета при федеральном органе исполнительной власти от 27.03.2020 № 31-С.

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Росприроднадзора, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольной функции, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росприроднадзора и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В связи с истечением срока полномочий предыдущего состава Общественного совета в 2020 году на основе конкурса, проведенного Общественной палатой Российской Федерации, был сформирован новый состав Общественного совета, утвержденный приказом Росприроднадзора от 30.06.2020 № 758.

Количество членов Общественного совета составляет 16 человек, включая представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций.

В течение 2020 года было проведено 6 заседаний, рассмотрено 22 вопроса, при Общественном совете создана Комиссия по обращению с отходами.

Наиболее значимыми вопросами, рассмотренными Общественным советом в 2020 году, являлись:

вопросы загрязнения почв и водных объектов, ликвидации разливов нефтепродуктов;

вопросы хода реализации и корректировки нацпроекта «Экология» и федерального проекта «Чистый воздух»;

вопросы рассмотрения плана нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2020 год;

вопросы рассмотрения отчета о реализации Публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2020 год в 1 полугодии;

вопросы рассмотрения доклада о ходе и эффективности реализации Росприроднадзором мероприятий по противодействию коррупции (обсуждение ведомственного плана по противодействию коррупции и оценка его исполнения).

Информация об Общественном совете и заключения Общественного совета публикуются на сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://rpn.gov.ru/open-service/public-council/materials/>).

Также функционирует независимый официальный сайт Общественного совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://osrpn.ru>).

### Научно-технический совет.

Приказом Росприроднадзора от 24.04.2019 № 175 создан научно-технический совет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – НТС). НТС формируется из работников структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также привлекаемых по согласованию представителей федеральных органов государственной власти, научных и общественных организаций, ученых и специалистов в установленной сфере деятельности Росприроднадзора. В состав НТС входит более 300 человек.



Рисунок 4. Заседание НТС Росприроднадзора 12.03.2020

В 2020 году при НТС созданы секции «Охрана водных объектов» и «Сохранение биоразнообразия» приказами от 17.07.2020 № 864 и № 865.

При НТС функционируют 6 секций и 6 рабочих групп, а именно:

секция «Охрана и рациональное использование недр»;

секция «Охрана атмосферного воздуха»;

Арктическая секция;

секция «Охрана водных объектов»;

секция «Сохранение биоразнообразия»; секция по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления;

рабочая группа по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

рабочая группа «Цифровые технологии и инновации в природоохранной деятельности»;

рабочая группа по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

рабочая группа «Технологии переработки, утилизации и захоронения отходов»;

рабочая группа по объектам негативного воздействия на окружающую среду;

рабочая группа по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы (далее – Рабочая группа по ГЭЭ).

Основная цель НТС – выработка рекомендаций по решению вопросов реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и повышения эффективности экологического надзора.



Рисунок 5. Заседание Рабочей группы по ГЭЭ

В 2020 году проведено 4 заседания НТС. В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией 3 заседания прошли в режиме видеоконференцсвязи.

Также в 2020 году проведено 35 заседаний секций и рабочих групп НТС.

#### Иные коллегиальные органы.

Приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 создана комиссия по рассмотрению материалов на получение разрешительных документов в области сохранения биологического разнообразия. В 2020 году проведено 43 заседания указанной комиссии.

Приказом Росприроднадзора от 11.11.2019 № 712 создана межведомственная рабочая группа по созданию специализированных федеральных центров для ответственного хранения изъятых животных. В 2020 году проведено 1 заседание рабочей группы.

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2019 № 768 создана рабочая группа по работе в Программе реабилитации осиротевших детенышей белого медведя. За отчетный период проведено 2 заседания.

Приказом Росприроднадзора от 09.10.2020 № 1342 создана рабочая группа по установлению причин гибели морских животных и гидробионтов в районе Халактырского пляжа Камчатского края на побережье Авачинского залива Тихого океана в целях установления причин гибели морских животных. По итогам проводимых заседаний рабочей группы и отработки инцидента направлен доклад в Правительства Российской Федерации.

## **2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами**

За 2020 год в Росприроднадзор поступило 54 959 обращений граждан, из них:

7 343 – в центральный аппарат Росприроднадзора;

47 616 – в территориальные органы Росприроднадзора.

В том числе в центральный аппарат Росприроднадзора поступило:

из Администрации Президента Российской Федерации – 1 906 обращений;  
из Минприроды России – 1 282 обращения;  
на официальный сайт Росприроднадзора – 2 422 обращения;  
от общественных организаций – 55 обращений.

Более половины поступивших обращений касается загрязнения окружающей среды выбросами и сбросами различных предприятий, а также санкционированных и несанкционированных размещений всех видов отходов – 4 093 обращения.

Далее следуют обращения по вопросу проведения государственной экологической экспертизы – 902 обращения, о нарушениях водного законодательства, строительства в водоохраных зонах, ведущемся с нарушением закона и нанесением ущерба экологии и населению – 420 обращений.

Кроме этого, регистрируются и рассматриваются обращения о жестоком обращении с животными – 286 обращений, о нарушениях в сфере недропользования – 163, о нарушениях в сфере обращения с животными и растениями, занесенными в Красную книгу Российской Федерации или находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) – 178 обращений, о нарушениях лесного законодательства – 159 обращений, обращения по вопросам нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях (ООПТ), о незаконной рубке ценных пород деревьев, незаконной застройке территории ООПТ, о вопросах экологической обстановки на Байкальской природной территории – 152 обращения.

Также актуальны обращения о нарушении природоохранного законодательства при строительстве на землях поселений, ведущемся с нарушением закона и с нанесением ущерба экологии и населению – 84 обращения, о нарушениях земельного законодательства – 122 обращения, по вопросам охоты и рыбалки – 88 обращений, о получении лицензий, разрешений по отходам, трансграничном перемещении отходов и выбросам, паспортизации отходов, расчете и внесении платы за НВОС, оплате госпошлины – 35 обращений.

Все поступившие в центральный аппарат в 2020 году обращения рассмотрены, по результатам рассмотрения обращений:

меры приняты (виновные привлечены к ответственности) – 1 238;

разъяснено – 1 106;

направлено по принадлежности в другие организации, в том числе в территориальные органы – 2 721;

направлено в прокуратуру – 5;

прочие результаты исполнения – 2 273.

В ходе личного приема граждан руководством Росприроднадзора в I квартале 2020 г. было принято 62 человека. Во II - IV кварталах личный прием граждан не осуществлялся ввиду ограничительных мер, принятых для предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции. В связи с принятием указанных мер в 2020 году взаимодействие Росприроднадзора с гражданами и общественными организациями осуществлялось в основном в письменном виде.

### **3. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

#### **3.1. Федеральный государственный экологический надзор**

Росприроднадзор является органом, осуществляющим в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Под государственным экологическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 7-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В соответствии с Постановлением № 426, федеральный государственный экологический надзор осуществляется в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду с применением риск-ориентированного подхода. Критерии определения категорий риска определены указанным Положением.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора риск-ориентированный подход применяется для следующих направлений контрольно-надзорной деятельности:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Риск-ориентированный подход не применяется при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий по следующим направлениям надзорной деятельности:

- лицензионный контроль;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственных природных заповедников и национальных парков));
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;  
 федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

| Всего  | Чрезвычайно высокий риск | Высокий риск | Значительный риск | Средний риск | Умеренный риск | Низкий риск |
|--------|--------------------------|--------------|-------------------|--------------|----------------|-------------|
| 110091 | 345                      | 3685         | 11149             | 29991        | 49460          | 15461       |

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов в 2020 году осуществлялась в строгом соответствии с требованиями о планировании надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

Таблица 1. Осуществление федерального государственного экологического надзора в 2020 году

| Показатель   | 1ое полугодие 2020 года | 2020 год |
|--|-------------------------|----------|
| Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:                                     | 2 842                   | 4 265    |
| плановых   | 499                     | 813      |
| внеплановых, из них:   | 2 343                   | 3 452    |
| Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлен нарушения | 1 409                   | 2 170    |
| Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:      | 1 621                   | 2 498    |
| плановых   | 490                     | 778      |
| внеплановых  | 1 131                   | 1 720    |
| Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:                                 | 4 747                   | 12 246   |
| обязательных требований  | 3 629                   | 10 890   |
| невыполнение предписаний в установленный срок                                      | 1 118                   | 1 356    |
| Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:                    | 4 490                   | 9 850    |
| по итогам плановых проверок  | 3 151                   | 5 899    |
| по итогам внеплановых проверок   | 1 339                   | 3 941    |

В связи с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438), принимая во внимание эпидемиологическую обстановку, в 2020 году было проведено значительно меньше проверок, чем в 2019 году:

плановых проверок меньше на 66 %;

внеплановых проверок меньше на 62 %.

Таблица 2. Показатели результативности надзорной деятельности в 2019 и 2020 годах

| Показатель   | 2019   | 2020   |
|--|--------|--------|
| Общее кол-во проверок  | 11 457 | 4 265  |
| Кол-во проверок по контролю за исполнением ранее выданного предписания | 7 267  | 2 239  |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований                | 12 778 | 10 890 |
| Количество наложенных административных наказаний                       | 15 524 | 9 850  |

Вместе с тем, по результатам анализа данных установлено повышение результативности проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Так в 2019 году на одну проверку, исключая проверки по контролю за исполнением предписания, выявлялось 3,1 нарушение.

В 2020 году на одну проверку, исключая проверки по контролю за исполнением предписания, выявлялось 5,4 нарушения.

Таблица 3. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений

| Показатель  | 1-ое полугодие 2020 года | 2020 год |
|---|--------------------------|----------|
| Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания: | 4 490                    | 9 850    |
| дисквалификация   | 2                        | 2        |
| административное приостановление деятельности                                     | 3                        | 5        |
| предупреждение  | 998                      | 1 777    |
| административный штраф, в т.ч.:   | 3 487                    | 8 067    |
| на должностное лицо   | 1 493                    | 3 570    |
| на индивидуального предпринимателя  | 14                       | 57       |
| на юридическое лицо   | 1 980                    | 4 440    |
| Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:                              | 169 602                  | 509 423  |
| на должностное лицо   | 13 980                   | 44 307   |
| на индивидуального предпринимателя  | 185                      | 14 287   |
| на юридическое лицо   | 155 437                  | 450 829  |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.                          | 109 536                  | 288 451  |

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов в 2020 году осуществлялась в строгом соответствии с требованиями о планировании надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлены ограничения по проведению в 2021 году плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе содержащее требование о приведении утвержденных ежегодных планов в соответствие с требованиями указанного постановления Правительства не позднее 15.12.2020.

Плановые проверки в 2020 году проводились территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с утвержденными планами проверок, которые в свою очередь составлены с применением риск-ориентированного подхода.

При этом во исполнение требований Постановления № 438 из планов проведения плановых проверок Росприроднадзора и его территориальных органов исключены плановые проверки в отношении объектов негативного воздействия категорий значительного, среднего и умеренного риска, а также плановые проверки в рамках видов государственного контроля (надзора), при осуществлении которых не применяется риск-ориентированный подход.

Сведения о назначенных проверках, а также результаты проведенных проверок в установленном порядке вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

В целях продолжения практики проверок по отраслевому принципу и сокращения административного давления на хозяйствующие субъекты, с учетом результатов анализа экологической проблематики при осуществлении в 2020 году планирования проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год была проделана следующая работа.

Подготовлен и утвержден приказом Росприроднадзора от 08.05.2020 № 500 Порядок подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях методического обеспечения планирования деятельности Росприроднадзора по государственному контролю и надзору в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также планирования лицензионного контроля в рамках компетенции Росприроднадзора.

Помимо планов проведения проверок территориальных органов Росприроднадзора на 2021 год (далее – планы ТО) составлен план проведения проверок центрального аппарата Росприроднадзора на 2021 год (далее – план ЦА).

В план ЦА включены проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную производственную деятельность на объектах негативного воздействия, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, что привело к снижению суммарного количества проверок в отношении одного юридического лица в течение года. В план ЦА в числе прочего включены плановые проверки, исключенные из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центральным

аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2020 году в соответствии с Постановлением № 438.

С учетом актуальных экологических проблем в план ЦА также включены проверки в отношении: региональных операторов, осуществляющих деятельность по обращению с отходами производства и потребления; недропользователей, осуществляющих деятельность на основании выданных Роснедрами лицензий; природопользователей, осуществляющих деятельность на объектах аэродромной инфраструктуры; федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения.

При планировании проверок на 2021 год также применен комплексный подход к проведению плановых проверок, в планы ТО и план ЦА включено максимально возможное количество объектов негативного воздействия категорий чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, используемых подлежащими проверкам юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, исходя из установленной законодательством периодичности их проведения.

В рамках федерального государственного экологического надзора осуществляется *федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр*.

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

Фактическая численность инспекторского состава по направлению геологического надзора по состоянию на 01.01.2021 – 207 человек.

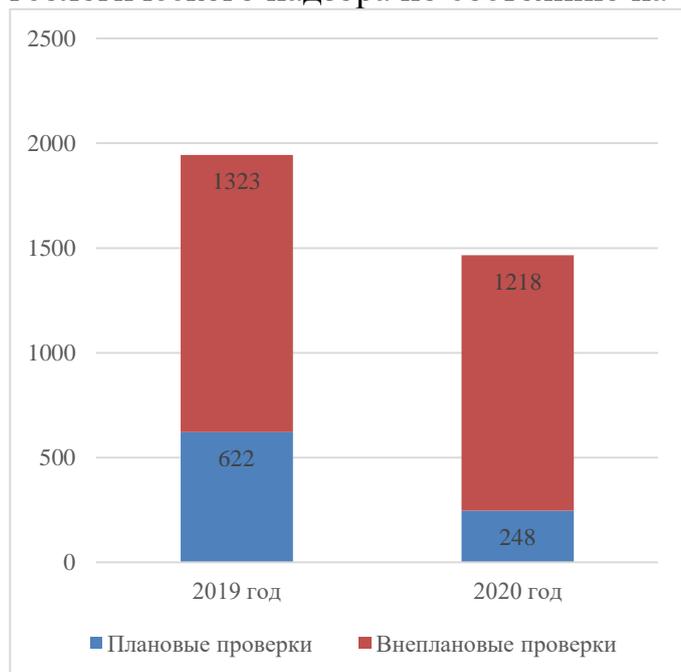


Рисунок 6. Сравнительная характеристика проведения проверок недропользователей в 2019 и 2020 гг.

В 2020 году Росприроднадзором проведено 1 466 проверок недропользователей, в том числе:

248 плановых проверок;

1 218 внеплановых проверок.

Общее количество юридических лиц – недропользователей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки составило 993 юридических лица, а количество лицензий, по которым проверено соблюдение недропользователями лицензионных условий пользования недрами составило 1 547 лицензий.

В отчетный период на территории Российской Федерации количество юридических лиц – недропользователей в общей сложности составило 11 046, а действующих лицензий на пользование недрами 21 499 лицензий.

Количество поставленных объектов НВОС в пределах участков ведения работ составило 8 961 объект.

В общей сложности, по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отчётный период выявлены 4 895 нарушений, в целях устранения которых выданы 778 предписаний.

По итогам проведения 693 проверок по фактам выявленных нарушений наложены 2 224 административных наказаний в виде штрафов на сумму 197 932,300 тыс. рублей, из которых уплачено (взыскано) 94 601,180 тыс. рублей.

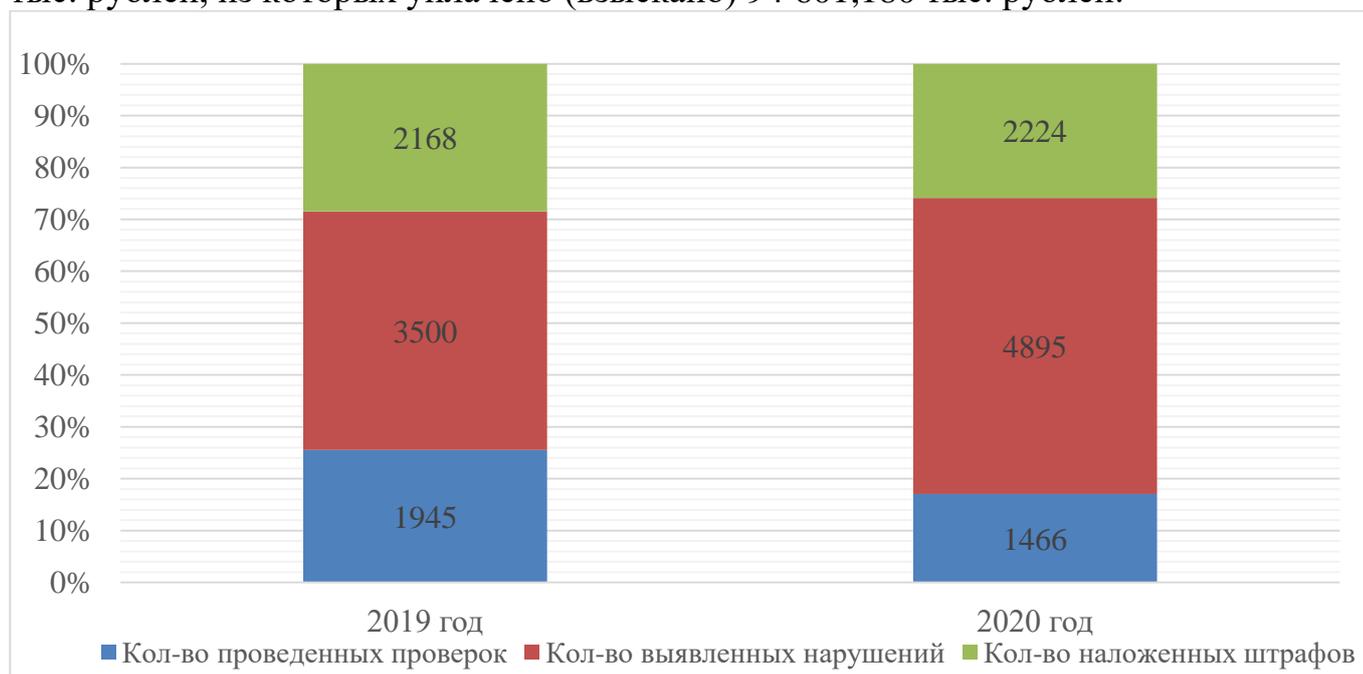


Рисунок 7. Сравнительная характеристика проведения проверок недропользователей в 2019 и 2020 гг.

Из систематических нарушений условий пользования недрами, выявленных 2 000 раз, можно выделить такие, как:

невыполнение установленных уровней добычи полезных ископаемых (зафиксировано 325 раз);

ведение работ в отсутствие утверждённой технической (технологической), проектной документации (зафиксировано 147 раз);

нарушение срока начала геологоразведочных работ 92 раза;

иные нарушения выявлены 1 436 раз.

Безлицензионное (самовольное) пользование недрами (без учёта общераспространённых полезных ископаемых (ОПИ) (зафиксировано 68 раз);

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых выявлена в 4 случаях.

Нарушения в области охраны окружающей среды выявлены в 2 827 случаях.

В 68 случаях Росприроднадзором в органы прокуратуры были направлены заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из которых в 28 случаях поступил отказ.

Специалисты ЦЛАТИ привлекались к указанным мероприятиям в 161 случае. Рейдовые мероприятия проведены 119 раз, административные расследования – 209 раз.

В 150 случаях по 310 лицензиям на пользование недрами Росприроднадзором направлены в Роснедра материалы о результатах проверок, выявленных нарушениях условий пользования недрами, которые могут являться основанием для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр, с представлением о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования участком недр для принятия решения в пределах компетенции.

Таблица 4. Количество направленных представлений в Роснедра

| Представления Росприроднадзора на досрочное прекращение права пользования лицензионными участками недр | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|
| Итого направлено   | 347  | 369  | 310  |

Произведено 87 расчетов размеров вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства о недрах, на сумму 1 592 823 тыс. рублей. Предъявлено 85 произведенных расчетов на сумму 1 439 149 тыс. рублей, из которых в добровольном порядке взыскано 27 расчетов на сумму 769 тыс. рублей и 1 – в рамках исполнительного производства на сумму 2 тыс. рублей.

Под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Фактическая численность инспекторского состава территориальных органов по направлению земельного надзора по состоянию на 01.01.2021 – 219 человек.

На основании Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, рассчитанная и предъявленная сумма вреда составила 6 375 571,87 тыс. рублей, взыскано 188 508,77 тыс. рублей.

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 89-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В 2020 году центральным аппаратом Росприроднадзора проведено 14 внеплановых выездных проверок, из них: 3 проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний, 11 проверок на основании распоряжения Руководителя Росприроднадзора от 16.07.2020 № 36-р, изданного в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 24.04.2020 № ВА-П11-4408 о проведении совместно с Правительством Московской области выездных проверок соблюдения требований лесного законодательства и законодательства в области охраны окружающей среды при эксплуатации полигонов твердых коммунальных отходов, прилегающих к землям лесного фонда на территории Московской области.

По результатам проверок выявлено всего 215 нарушений, из них 207 нарушений, связанных с несоблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды, 8 – невыполнение ранее выданных предписаний.

Принято участие в 3 внеплановых выездных проверках на основании распоряжения Руководителя Росприроднадзора от 07.09.2020 № 44-р, изданного в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 25.08.2020 № ВА-П11-9821 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении деятельности ООО «ГЭС-Экотехнологии» выполнению работ по ликвидации по ликвидации неорганизованной свалки промышленных отходов «Черная дыра», полигона твердых бытовых отходов «Игумново» и шламонакопителя «Белое море» на территории Нижегородской области. По результатам проверок выявлено 58 нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Принято участие в 22 внеплановых выездных проверках на основании распоряжения Руководителя Росприроднадзора от 27.12.2019 № 39-р (в редакции распоряжений от 25.03.2020 № 14-р, от 18.08.2020 № 40-р), изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 03.12.2019 № АГ-П9-10584, от 25.07.2020 № ВА-П11-8725 об организации проведения проверок соблюдения норм природоохранного законодательства юридическими лицами, осуществляющими работы по рекультивации свалок (полигонов) ТКО. По результатам проверок выявлено 207 нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 96-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.



Рисунок 8. Перевалка угля

Во исполнение Поручения Правительства Российской Федерации от 04.09.2020 № ВА-П11-11039 проведены проверки 26 объектов НВОС, деятельность которых связана с перегрузкой и перевалкой угля в морских портах Российской Федерации. Выявлено 244 нарушений, вынесено 106 постановлений на общую сумму 11 925 тыс. руб.

Проверки стивидорных компаний проведены в ноябре-декабре 2020 г., в настоящий момент более 60 % административных дел находятся на рассмотрении в территориальных органах Росприроднадзора.

Таблица 5. Сведения о проверках стивидорных компаний

| Наименование                                  | Выявлено нарушений | Количество постановлений об административном правонарушении |  | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. |                     |
|---|--------------------|---|--|-------------------------------------|---------------------|
|   |                    | Составленных в отношении юридических лиц                    | Составленных в отношении должностных лиц | На юридическое лицо                 | На должностное лицо |
| АО «Ростовский порт»                          | 11                 | 9   | 9  | 680                                 | 110                 |
| ООО «Николаевский морской торговый порт»      | 16                 | 0   | 0  | 0                                   | 0                   |
| ООО «Геомар»                                  | 21                 | 2   | 3  | 130                                 | 40                  |
| АО «Дальмормонтаж»                            | 20                 | 1   | 0  | 20                                  | 0                   |
| ПАО «Новороссийский морской торговый порт»    | 20                 | 16  | 7  | 4 670                               | 116                 |
| АО «Туапсинский Морской Торговый Порт»        | 30                 | 28  | 0  | 4 800                               | 0                   |
| ООО «Азовский морской порт»                   | 11                 | 2   | 2  | 70                                  | 12                  |
| АО «Таганрогский морской торговый порт»       | 15                 | 2   | 2  | 300                                 | 30                  |
| ЗАО «Приазовье»                               | 10                 | 1   | 1  | 50                                  | 10                  |
| ООО «Ростовский универсальный порт»           | 12                 | 1   | 1  | 80                                  | 10                  |
| ООО «Ростовский морской мультимодальный порт» | 16                 | 1   | 1  | 200                                 | 20                  |
| АО «Ейский морской порт»                      | 15                 | 4   | 4  | 222                                 | 60                  |
| ООО «ОТЭКО-Портсервис»                        | 13                 | 4   | 3  | 280                                 | 15                  |
| ООО «Универсальная стивидорная компания»      | 9                  | 0   | 0  | 0                                   | 0                   |
| ООО «ЕвроТЭК-Универсал»                       | 1                  | 1   | 1  | предупреждение                      | предупреждение      |

|                         |    |   |   |   |   |
|-------------------------|----|---|---|---|---|
| ООО «ВЕРП»              | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ООО «Порт-Мечел-Темрюк» | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Под *государственным надзором в области использования и охраны водных объектов* понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю на водных объектах и в их водоохраных зонах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В 2020 году предъявлено вреда за нарушение требований водного законодательства, рассчитанного в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, на сумму 150 421 385 тыс. рублей, взыскано 177 588,32 тыс. рублей.

В результате аварийной ситуации на промышленной площадке АО «НТЭК», произошел разлив дизельного топлива в объеме 21 163 тонн на прилегающую территорию с последующим попаданием в акватории водных объектов.

Росприроднадзором по итогам внеплановой выездной проверки в отношении АО «НТЭК» проведена работа по исчислению размера вреда, причиненного водным объектам, а также почвам как объекту охраны окружающей среды.

Исчисление размера вреда основывалось на данных лабораторных исследований отобранных проб компонентов окружающей среды, а также данных, представленных АО «НТЭК».

Сумма рассчитанного вреда, причиненного водным объектам составила 147 046 011 000 рублей.

Сумма рассчитанного вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды составила 738 616 500 рублей.



Рисунок 9. Разлив дизельного топлива в г. Норильске

Требования о добровольном возмещении ущерба, причинённого компонентам окружающей среды, направлены в адрес АО «НТЭК» 6 июля 2020 года.

10.09.2020 в адрес Арбитражного суда Красноярского суда направлен иск о возмещении вреда, причиненного окружающей среде (ее компонентам) вследствие нарушения АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» обязательных требований природоохранного законодательства.

Исковые требования составили 147 784 627 500 рублей.

05.02.2021 состоялось итоговое судебное заседание по рассмотрению иска о возмещении вреда, по итогам которого принято решение о взыскании с АО «НТЭК» 146 177 467 227,96 рублей.

10.03.2021 компания выплатила 146 177 467 227,96 рублей в счет возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

В адрес ПАО «ГМК «Норильский никель» Комиссией по недопущению дальнейшей деградации естественных экологических систем в Красноярском крае, связанной с разливом нефти и нефтепродуктов ТЭЦ-3 АО «Норильско-Таймырской энергетической компании», утвержденной приказом Минприроды России от 09.06.2020 № 350, направлены предложения различных организаций, специализирующихся на разработке технологий по восстановлению территории, для разработки проекта рекультивации загрязненных участков.



Рисунок 10, 11. Работы по ликвидации загрязнений в г. Норильске

На основе полученных материалов по использованию технологий по ликвидации аварийного разлива дизельного топлива предприняты конкретные меры по локализации и ликвидации загрязнения, которые включали:

вывоз загрязненного грунта с территории, прилегающей к ТЭЦ-3, на организованные площадки временного хранения;

сбор проливов нефтепродуктов с поверхности грунта и дренирующей водно-топливной смеси через систему организованных зумпфов с применением специализированного оборудования;

организацию систему фильтрующих, абсорбирующих искусственных насыпей, установления сорбирующих бонов (марки ECOSORB и АГИС-830/10гм);

использование инновационных материалов производства компании ООО «НПО БиоМикроГели» для предотвращения пропуска дренирующей водно-топливной смеси;

осуществление сбора нефтепродуктов с поверхности воды водных объектов с помощью скиммеров и насосного оборудования;

применение для сбора нефтепродуктов с поверхности воды водных объектов торфяных сорбентов бонов ПВХ и сорбирующих бонов, имеющих соответствующие сертификаты;

организацию щадящей промывки береговой линии участков водных объектов, подвергшихся загрязнению, силами специализированного аварийно-спасательного формирования ООО СПАСФ «Природа» с установкой боновых сорбирующих ловушек и обработкой сорбирующими материалами;

использование беспилотных летательных аппаратов (дронов) для определения мест сбора водно-топливной смеси и установки боновых заграждений;

мониторинга акватории водных объектов с фиксацией текущей обстановки.

Конкретные мероприятия по локализации и ликвидации загрязнения предусматривали, в том числе применение инновационных и сертифицированных материалов, предотвращающих пропуск нефтепродуктов и дальнейшее загрязнение природной среды, а также технических средств, позволяющих осуществлять комплексный мониторинг состояния окружающей среды.

В целях максимальной эффективности применяемых методов АО «НТЭК» оказано содействие организациями, имеющими большой опыт ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов и имеющих соответствующее оснащение оборудованием для проведения таких работ, в том числе с водной поверхности: АО «Газпромнефть», ФГБУ «Морспасслужба», ОАО «Транснефть-Сибирь», ООО «СПАСФ Природы», ГК «Нефтетанк», ООО «НПФ «Политехника».

*Государственный экологический надзор во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации* осуществляется в целях охраны окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов, включая минеральные ресурсы и водные биологические ресурсы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

Объектом такого контроля является деятельность, осуществляемая юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами

в акваториях внутренних морских вод Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, в том числе:

- связанная с использованием судов;
- по геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов;
- по рыболовству, рыбоводству;
- по созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений;
- по созданию искусственных земельных участков;
- по прокладке подводных кабелей, трубопроводов;
- по проведению буровых работ;
- по проведению морских научных исследований;
- по захоронению грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ;
- по обращению с отходами производства и потребления;
- по пользованию акваторией и (или) природными ресурсами внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации.

По результатам проверок, проведенных в 2020 году территориальными органами Росприроднадзора:

- проверено 567 морских объектов из 2178 подконтрольных объектов;
- выявлено 1940 нарушений требований природоохранного законодательства, из которых устранено 1036 нарушений;
- выдано 432 предписания об устранении нарушений, из которых исполнено 159 предписаний.

В ходе проверок выявлялись следующие нарушения требований природоохранного законодательства:

а) при проверках стивидорных компаний и операторов морских портов выявляется отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию на осуществляемую деятельность, либо несоответствие осуществляемой деятельности документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы. Организации не принимается во внимание обязательность прохождения государственной экологической экспертизы до начала осуществления деятельности. Выявляются нарушения в части несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

б) в области обращения с отходами производства и потребления не соблюдаются требования в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления. Не исполняются обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности. Не принимаются меры по подъему и утилизации затонувших судов и иных плавсредств, которые вследствие затопления и последующего разрушения на фрагменты пришли в негодность, утратили свои потребительские

свойства и являются ломом и отходом цветных и черных металлов, относящимся к опасным отходам III, IV и V класса опасности. Фиксируются случаи захламления территории предприятия отходами производства и потребления, а также отсутствие оборудованных мест для временного накопления отходов. Данные нарушения свидетельствуют об отсутствии в целом должного контроля со стороны портовых служб и предприятий при обращении с отходами производства и потребления;

в) нарушения в области использования и охраны водных объектов в части отсутствия документов на право пользования водным объектом, либо нарушения условий водопользования, нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта, либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом, необорудование причалов и иных гидротехнических конструкций сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод. Указанные нарушения свидетельствуют о бесконтрольном пользовании водными ресурсами и невыполнении правил охраны водных объектов, что приводит к загрязнению акватории водного объекта.

Значительное негативное воздействие на экологическое состояние акваторий портов оказывает отсутствие очистных сооружений для ливневых и хозяйственно-бытовых стоков у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность во внутренних морских водах, в том числе у операторов причалов;

г) сохраняют свою актуальность проблемы разливов нефтепродуктов в морских акваториях, что является следствием нарушения правил накопления и сдачи нефтесодержащих вод, а также нарушение правил проведения бункеровочных мероприятий;

д) выявляются нарушения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха при проверках деятельности стивидорных компаний. Приморский край на сегодняшний день остается регионом, где сохраняется напряженная ситуация, связанная с фактами загрязнения атмосферного воздуха угольной пылью при осуществлении стивидорными компаниями деятельности по перегрузки угля на морские суда.

Выявляются нарушения в части невыполнения условий разрешений на выброс вредных веществ в атмосферный воздух;

е) выявляются нарушения в части невыполнения или несвоевременного выполнения обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, а также по сокрытию или искажению экологической информации;

ж) выявляются нарушения в части невнесения в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

**Таблица 6. Показатели надзорной деятельности за 2020 год, осуществляемой в области государственного экологического надзора во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации**

| Показатели  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020   | Оценка состояния показателя за 2020 г. | Прогноз на 2021 г. |
|---|------|------|------|------|------|--------|--|--------------------|
| 1. Количество устранённых нарушений из общего числа выявленных нарушений (%)                        | 63,5 | 59,2 | 43,5 | 85,8 | 55,4 | 53,4*  | Стабильное состояние                   | 50-65              |
| 2. Количество исполненных предписаний из общего количества выданных (%)                             | 78,4 | 57,8 | 29,9 | 59,7 | 61,4 | 36,8** | Стабильное состояние                   | 50-65              |
| 3. Количество проверенных морских объектов из общего количества подконтрольных морских объектов (%) | 46,7 | 20,3 | 60,0 | 40,1 | 32,8 | 26,0   | Удовлетворительное состояние           | 30-45              |

\* - сроки устранения порядка 14,8 % нарушений от общего количества выявленных нарушений истекают в 2021 году.

\*\* - сроки исполнения порядка 59 % предписаний от общего количества выданных предписаний истекают в 2021 году.

Предметом государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал является соблюдение требований Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и иных нормативных правовых актов в области охраны озера Байкал.

Полномочия по осуществлению контрольно-надзорных функций в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории закреплены за Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории.

Буферная экологическая зона Байкальской природной территории является поднадзорной территорией Забайкальского межрегионального управления Росприроднадзора.

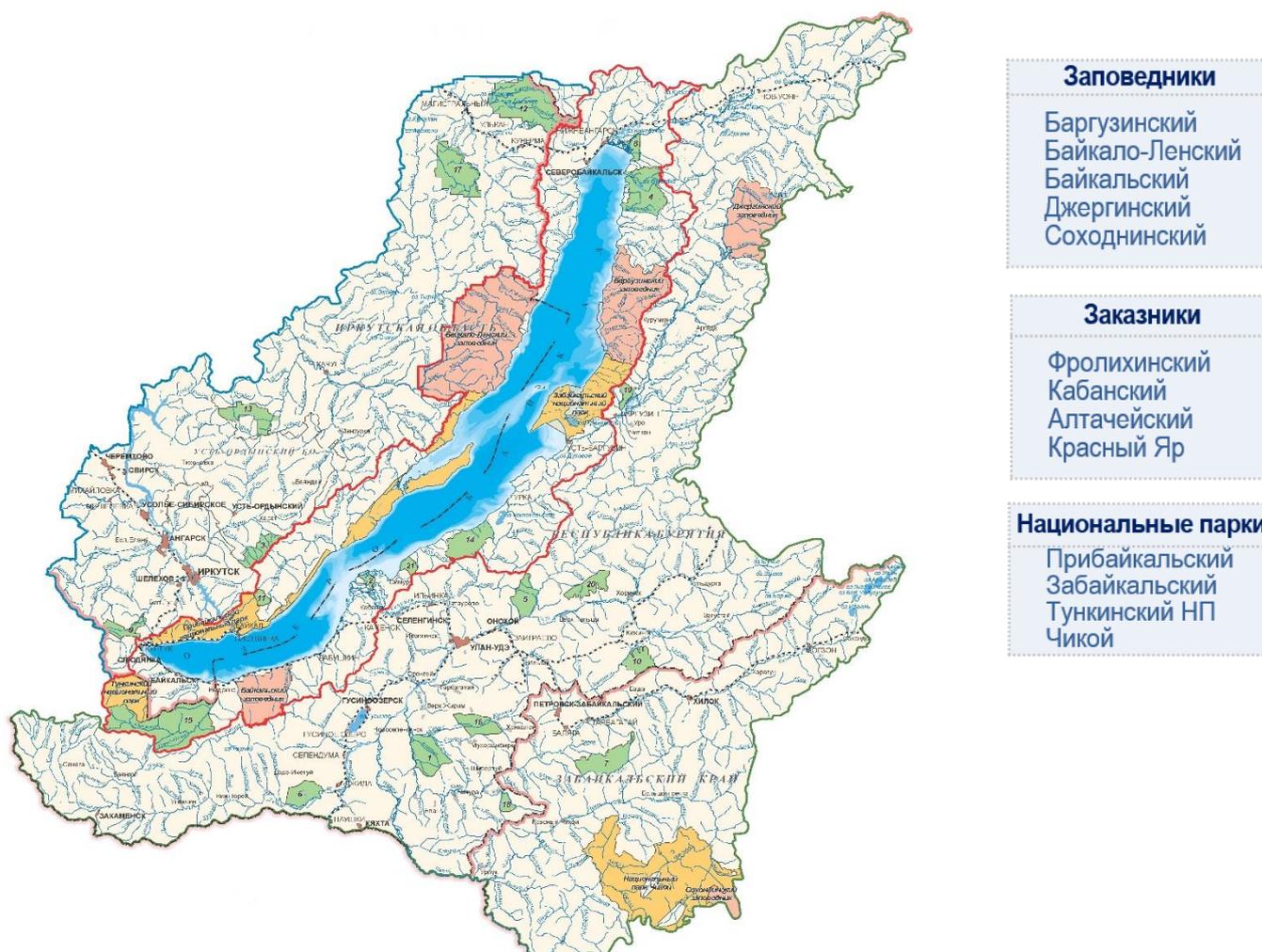


Рисунок 12. Байкальская природная территория

Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал осуществляется на Байкальской природной территории (БПТ), на площади 38 600 тыс. га, в том числе центральная экологическая зона – 8 910 тыс. га (23%), буферная экологическая зона – 21 800 тыс. га (56,5%), экологическая зона атмосферного влияния – 7 910 тыс. га (20,5%).

На БПТ расположены 13 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения, в том числе:

- в центральной экологической зоне БПТ – 8 ООПТ,
- в экологической зоне атмосферного влияния – 1 ООПТ,
- в буферной экологической зоне – 4 ООПТ.

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора было проведено 282 контрольно-надзорных мероприятия.

По результатам проверок было выявлено 311 нарушений природоохранного законодательства. Наложено штрафов на сумму 5 017,3 тыс. руб.

По поручениям Правительства Российской Федерации Росприроднадзором проведены внеплановые проверки объектов, ранее эксплуатируемых ОАО «Байкальский ЦБК»: ОАО «БЦБК», ООО «Теплоснабжение», МУП «КОС БМО». Вскрыта системная проблематика невыполнения балансодержателями данных объектов базовых норм и требований экологического

законодательства. Также установлено, что, находясь в стадии банкротства более 10 лет, ОАО «БЦБК» не предпринимает никаких мер по контролю состояния озера Байкал, не предоставляет экологическую отчетность, не вносит экологические платежи. МУП «КОС БМО» осуществляет сброс недостаточно очищенных сточных вод. ООО «Теплоснабжение» нарушает требования в области обращения с отходами, не вносит экологические платежи.

По результатам проверок составлены акты, выданы предписания. Отчеты представлены в Правительство Российской Федерации.

Под *федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной)* понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В настоящее время на территории Российской Федерации 307 ООПТ, из них:

- 112 государственных природных заповедников;
- 65 национальных парков;
- 63 государственных природных заказника;
- 17 памятников природы;
- 50 дендрологических парков и ботанических садов.

В 2020 году создано 2 ООПТ:

Государственный природный заповедник «Медвежьи острова» в Республике Саха (Якутия) для сохранения крупнейшей концентрации родовых берлог и важнейших мест обитания белого медведя (управление осуществляет ФГБУ Национальный парк «Ленские столбы»);

Национальный парк «Салаир» в Алтайском крае для охраны уникальной природы, растительного и животного мира (управление осуществляет ФГБУ Государственный природный заповедник «Тигирекский»).

Общая площадь земель, занятых ООПТ – 68,8 млн га.

В границах ООПТ площадь земель особо охраняемых территорий 26,1 млн. га, из них покрытая лесом – 11,05 млн. га.

32 ООПТ имеют статус объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, в том числе 12 государственных природных заповедников и 5 национальных парков.

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора было проведено на землях ООПТ федерального значения 418 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

плановые проверки – 1;

внеплановые проверки – 57;

мероприятий по контролю, проведенных в рамках рейдовых мероприятий – 360.

По итогам проведенных мероприятий выявлено 77 случаев незаконных рубок на общей площади 202 га.

Незаконно вырублено 2 600 куб. м. древесины.

Необходимо отметить, что большинство случаев незаконной заготовки древесины установлено в Дальневосточном федеральном округе (46 случаев). Данные нарушения выявлены на территориях Республики Бурятия, Забайкальского края и Республики Саха (Якутия).

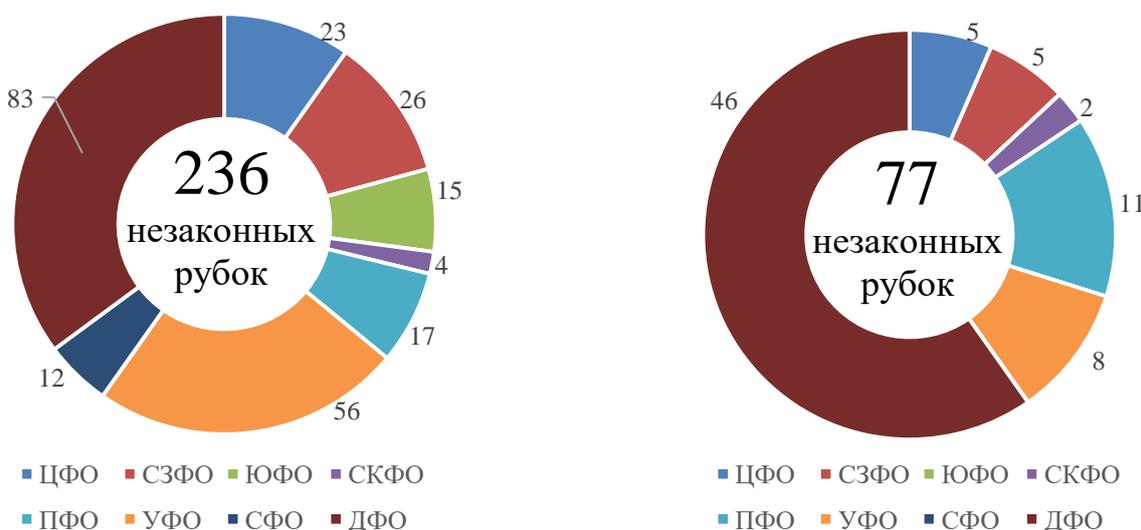


Рисунок 13. Незаконные рубки древесины по федеральным округам в 2019 и 2020 годах  
Размер причиненного ущерба составил 721 млн. руб.

Возмещено ущерба на сумму 237 тыс. руб. (0,03 % от нанесенного). Причины низкой взыскиваемости ущерба:

необходимость установления виновных лиц и проведения оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами;

длительный срок расследования и рассмотрения дел в следственных органах, органах прокуратуры и судах.

Материалы проверок по 55 случаям незаконной заготовки древесины переданы в правоохранительные органы для установления виновных лиц и привлечения их к ответственности в установленном порядке.

Задачами государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями,

их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Государственному надзору подлежат 130 ООПТ федерального значения.

Предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на ООПТ, и находящимися на указанных территориях гражданами требований законодательства Российской Федерации, установленных к режиму ООПТ, порядку и режиму использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ, а также к режиму охранных зон.

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора было проведено 398 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

плановые проверки – 1;

внеплановые проверки – 24;

мероприятий по контролю, проведенных в рамках рейдовых мероприятий – 373.

По результатам проверок выявлено 57 нарушений установленного режима ООПТ, вынесено 21 постановление о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 992 тыс. руб.

Предметом *федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения*, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований пожарной безопасности в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, осуществления пожарной охраны в лесах и проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа

и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

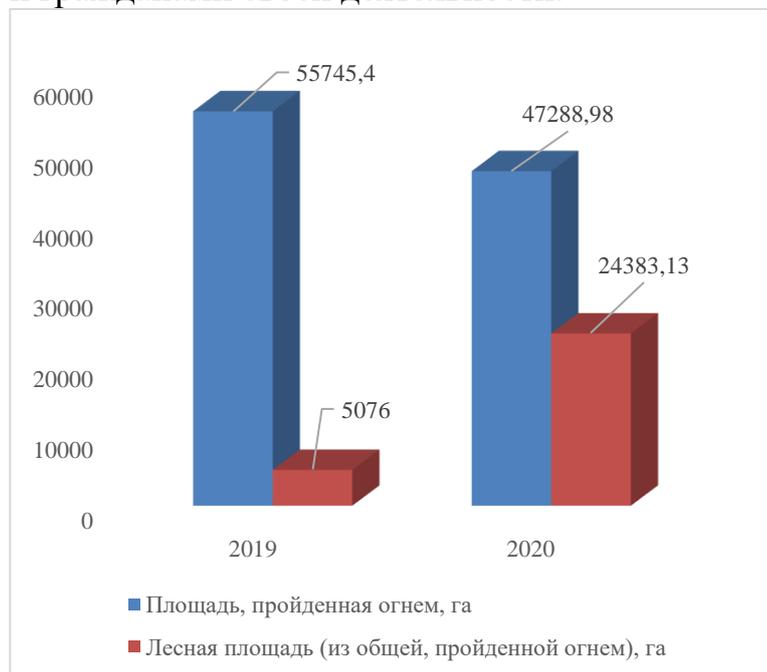


Рисунок 14. Данные о площади пожаров в ДФО

Установлено, что основными причинами пожаров являлся переход огня с сопредельных территорий и нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

В рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на ООПТ, территориальными органами в марте 2020 года проведены проверки федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих охрану и использование ООПТ (далее – ФГБУ), на предмет готовности к пожароопасному сезону 2020 года.

По итогам вышеуказанных мероприятий 17 ФГБУ признаны не готовыми к пожароопасному сезону 2020 года, выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Всего за 2020 год территориальными органами проведено 390 контрольно-надзорных мероприятий, из них:

- плановые проверки – 5;
- внеплановые проверки – 116;
- рейдовые мероприятия – 269.

По итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 45 нарушений правил пожарной безопасности в лесах, наложено 26 административных штрафов на сумму 866 тыс. руб.

*Выдача заключений органа федерального  
государственного экологического надзора*

Приказом Росприроднадзора от 28.06.2019 № 347 утверждены Методические рекомендации по выдаче Федеральной службой по надзору в сфере

природопользования заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Основанием для проведения проверки является поступление в Росприроднадзор (его территориальный орган) заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя, физического лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий (заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора).

В случае если по результатам проверки установлено, что строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлены физическим лицом, юридическим лицом в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнены все мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренные проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение органа федерального государственного экологического надзора (далее - Заключение), которое прилагается к акту проверки.

Вместе с тем, если проектная документация объекта капитального строительства не прошла государственную экологическую экспертизу в силу отсутствия оснований, предусмотренных требованиями законодательства в области экологической экспертизы, то проверяется соответствие такого объекта требованиям документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.

В 2020 году в Росприроднадзор поступило 102 заявления от юридических лиц на организацию и проведение внеплановой проверки в целях получения Заключения. По результатам проведения 84 контрольно-надзорных мероприятий в рамках рассмотрения указанных заявлений выдано 38 Заключений, отказано в выдаче 48 Заключений в связи с выявленными при проведении проверочных мероприятий нарушениями обязательных требований.

### **3.2. Государственный надзор в области обращения с животными**

Государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом № 498-ФЗ;

Федеральным законом № 294-ФЗ;

Положением о Росприроднадзоре;

Правилами организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560.

Предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение требований к содержанию и использованию диких животных,

содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

В соответствии с планом нормотворческой деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2020 год приказом Росприроднадзора от 11.01.2021 № 1 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях). В настоящее время данный приказ Росприроднадзора находится на регистрации в Минюсте России.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 26.11.2019 № АГ-П16-10308 по принятию мер по внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными Росприроднадзором в Правительство Российской Федерации внесено предложение по определению критерия для определения категории риска, в качестве которого предлагается деятельность по содержанию видов животных, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а также включенных в Красную книгу Российской Федерации.

В целях исполнения Росприроднадзором требований пункта 7 части 5 статьи 19 и статьи 22 Федерального закона № 498-ФЗ, а также Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560, в части изъятия диких животных приказом Росприроднадзора от 30.10.2020 № 1470 утверждены Методические рекомендации по порядку изъятия диких животных при обнаружении ненадлежащего их содержания и жестокого обращения с ними.

В 2020 году Росприроднадзором в рамках государственного надзора в области обращения с животными проведено 133 контрольно-надзорных мероприятия, из них:  
внеплановые проверки – 7;  
рейдовые мероприятия – 126.

Выявлено и предписано к устранению 15 нарушений обязательных требований. Назначено 14 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 2 038 тыс. руб.

Проблемными вопросами при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными остаются:

отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих требования по содержанию и использованию диких животных в условиях неволи;  
в действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушение требований в области обращения с животными не установлена (Минюстом России разрабатывается проект Федерального закона «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий в том числе установление административной ответственности за нарушение требований к содержанию и использованию животных).

### 3.3. Лицензионный контроль

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензионных требований, установленных положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 (с 01.01.2021 утратило силу в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) в рамках лицензионного контроля в 2020 году территориальными органами Росприроднадзора в отношении лицензиатов было проведено 294 проверки на соответствие лицензионным требованиям.

По результатам проведенных проверок было выявлено 83 нарушения лицензионных требований, наложено 180 административных наказаний, в том числе 15 предупреждений; 165 административных штрафов: на должностное лицо – 52, на индивидуального предпринимателя – 1, на юридическое лицо – 112.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9 641 тыс. руб., их них:

на должностное лицо – 368 тыс. руб.,

на юридическое лицо – 9 273 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями, повлекшими привлечение к административной ответственности, на территории Российской Федерации, явились:

отсутствие у лицензиата необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I-IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна);

осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна);

несвоевременная подача заявления на переоформление лицензии в связи с изменением адреса места фактического осуществления деятельности;

отсутствие и/или несоответствие установленным требованиям необходимого оборудования (в том числе специального) и специализированных установок, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ.

### **3.4. Контроль за исполнением переданных полномочий**

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на основании пунктов 5.2.4, 5.2.4<sup>1</sup> Положения о Росприроднадзоре Службой осуществляются полномочия:

1) по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации:

в области экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

2) по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление:

в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и предписаний об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

Порядок осуществления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, экологической экспертизы утвержден приказом Минприроды России от 22.10.2018 № 530 (зарегистрирован Минюстом России 13.12.2018, регистрационный № 52998).

Кроме того, Росприроднадзором заключено 5 Соглашений о передаче части полномочий Росприроднадзора на уровень субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации:

Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Москвы о передаче Правительству Москвы осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 1282-р;

Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Севастополя о передаче Правительству Севастополя осуществления части полномочий в сфере охраны окружающей среды, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2014 № 2063-р (с изменениями, внесенными Дополнительным соглашением № 1, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 1510-р, Дополнительным соглашением № 2, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2017 № 278-р, Дополнительным соглашением № 3, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2019 № 189-р);

Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в сфере охраны окружающей среды, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2014 № 2064-р (с изменениями, внесенными Дополнительным соглашением № 1, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 1511-р, Дополнительным соглашением № 2, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2017 № 352-р, Дополнительным соглашением № 3, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 210-р);

Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 1646-р (с изменениями, внесенными Дополнительным соглашением № 1, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2020 № 1143-р);

Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче Кабинету Министров Республики Татарстан осуществления части полномочий в области охраны окружающей среды, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 № 347-р.

Указанными соглашениями органам государственной власти перечисленных субъектов Российской Федерации передано осуществление полномочий Росприроднадзора по предоставлению отдельных государственных услуг. Кроме того, Правительству Севастополя, Совету Министров Республики Крым и Правительству Московской области переданы полномочия по осуществлению отдельных видов государственного контроля (надзора).

В соответствии с Планом проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2020 году, утвержденным приказом Росприроднадзора от 20.12.2019 № 870 (с изменениями, внесенными приказами Росприроднадзора от 31.03.2020 № 342, от 08.07.2020 № 796, от 25.09.2020 № 1264), Росприроднадзором в 2020 году проведены плановые проверки эффективности и качества исполнения переданных полномочий 13 органами государственной власти, осуществляющими деятельность на территории 10 субъектов Российской Федерации:

Главное управление природных ресурсов и экологии города Севастополя;

Министерство экологии и природопользования Московской области;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области;

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области;

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области;

Министерство природных ресурсов Хабаровского края;

Управление по охране окружающей среды и природным ресурсам Республики Адыгея;

Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Республики Адыгея;

Департамент природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа;

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия;

Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы;

Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области;

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

По результатам проверок были составлены акты и выданы предписания об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

При проведении в 2020 году плановых проверок исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации выявлены следующие типовые (характерные для двух и более органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нарушения:

1. Не обеспечивается достижение целевых прогнозных показателей в области водных отношений, целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

2. Нарушаются требования к порядку предоставления и оформлению результатов предоставления государственных услуг в рамках исполнения переданных полномочий:

а) в области водных отношений:

не обеспечивается доведение до заявителей информации и образцов документов по порядку предоставления государственных услуг по предоставлению водных объектов или их частей в пользование на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование;

ненадлежащим образом организованы прием и рассмотрение документов в рамках предоставления государственных услуг по предоставлению водных объектов или их частей в пользование на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование;

не выполняются требования и условия, предусмотренные для помещений, в которых предоставляются государственные услуги по предоставлению водных объектов или их частей в пользование на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование;

ненадлежащим образом ведутся (заполняются) таблицы учета рассмотрения документов по предоставлению водного объекта или его части в пользование на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование;

б) в области государственной экологической экспертизы:

не соблюдаются требования к рассмотрению документации, представленной на государственную экологическую экспертизу;

не соблюдаются сроки начала проведения государственной экологической экспертизы;

при рассмотрении представленных на государственную экологическую экспертизу материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации на охотничий сезон, принимается решение об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы при отсутствии данных учета численности охотничьих ресурсов;

в) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

не соблюдаются требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений и о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

не соблюдается порядок организации и предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением

охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

3. При осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений не осуществляется надлежащий контроль ведения работ организациями-подрядчиками на соответствие принятым проектным решениям.

4. При осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам:

не проводятся учет численности и государственный мониторинг объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;

не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе в части подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения проверок и оформления их результатов, производства по делам об административных правонарушениях;

не организуются и не осуществляются мероприятия по контролю за производственной деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях предотвращения гибели объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы, в результате изменения среды обитания и нарушения путей миграции.

5. При осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

не проводится актуализация в установленном порядке схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации;

не в полном объеме проводятся биотехнические мероприятия в охотничьих угодьях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов;

не в полном объеме ведутся учет численности и государственный мониторинг охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации;

лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов в границах общедоступных охотничьих угодий устанавливаются в отсутствие данных о численности охотничьих ресурсов;

решения о регулировании численности охотничьих ресурсов принимаются в отсутствие сведений о численности охотничьего ресурса и документов, подтверждающих необходимость регулирования численности;

не обеспечивается контроль возврата разрешений на добычу охотничьих ресурсов по истечении срока действия разрешения на добычу либо в случае добычи указанного в разрешении количества охотничьих ресурсов, а также в случаях, когда в соответствии с Правилами охоты разрешение на добычу охотничьих ресурсов считается использованным;

не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, в том числе в части подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения проверок и оформления их результатов, производства по делам об административных правонарушениях.

б. Установлены факты не представления отчетности, представления отчетности не в полном объеме и (или) с нарушением установленных сроков, указания в отчетности недостоверных сведений при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, экологической экспертизы, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В целях осуществления контроля исполнения предписаний, выданных по результатам плановых проверок, в 2020 году Росприроднадзором проведены 4 внеплановых проверки в отношении:

Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя;  
Министерства экологии и природопользования Московской области;  
Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области;  
Министерства природных ресурсов Хабаровского края.

В 2020 году Росприроднадзором рассмотрено 232 проекта решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о введении ограничений охоты, из них 139 (60 %) согласованы.

Основными причинами отказов Росприроднадзора являлись:

отсутствие обоснований в представленных материалах для введения ограничений охоты в целях поддержания охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем обеспечить видовое разнообразие и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства;

нарушения порядков территориального охотустройства и внутривладельческого охотустройства;

нарушение Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512;

утверждение проектов решений о введении ограничений охоты актами субъектов Российской Федерации до согласования материалов с Росприроднадзором.

В случае последнего типа нарушения соответствующая информация направлялась в Минприроды России для осуществления надзора (контроля) за правовым регулированием органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219.

При этом информация Минприроды России о принятых мерах, вынесенных предписаниях об отмене соответствующих нормативных правовых актов или о внесении в них изменений в Росприроднадзор не поступала.

В 2020 году проведены сбор и анализ предложений структурных подразделений центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов

Росприроднадзора по формированию проекта плана проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2021 год, по результатам которого принято решение о проведении проверок в 2021 году комиссиями центрального аппарата Росприроднадзора с привлечением работников территориальных органов Росприроднадзора.

Приказом Росприроднадзора от 09.11.2020 № 1531 утвержден План проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2021 году, включающий проверки 10 органов государственной власти, осуществляющих деятельность на территории 6 субъектов Российской Федерации.

#### **4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Лицензирование деятельности в 2020 году осуществлялось территориальными органами Росприроднадзора в соответствии Федеральным законом № 99-ФЗ, Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 (утратило силу с 01.01.2021 в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора»).

С 01.01.2021 вступило в силу Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290.

В 2020 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в территориальные органы Росприроднадзора было подано 3410 заявлений на получение (переоформление) лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

По результатам рассмотрения заявительных документов предоставлена 1281 лицензия, переоформлено 940 лицензий, отказано в предоставлении (переоформлении) лицензий в 1113 случаях.

В 203 случаях принято решение о прекращении действия лицензии, в 5 случаях действие лицензии приостановлено.

Основными нарушениями лицензионных требований, выявленных в ходе проведения внеплановых выездных проверок, явились:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, соответствующего требованиям природоохранного законодательства;

отсутствие у работников соискателя лицензии (лицензиата), заключивших с ним трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

предоставление соискателем лицензии (лицензиатом) искаженной или недостоверной информации;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов.

## 5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Предоставление государственных услуг осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и административными регламентами.

Росприроднадзор осуществляет предоставление 37 государственных услуг, из них 18 государственных услуг предоставляются только центральным аппаратом Росприроднадзора, 13 государственных услуг оказываются исключительно территориальными управлениями Росприроднадзора.

Росприроднадзором актуализируется информация, размещенная на Едином портале государственных услуг и функций.

Осуществление работы в Федеральном реестре государственных услуг по внесению сведений по предоставлению государственных услуг (внесены 12 административных регламентов, вступивших в силу в 2020 году, продолжается работа по 8 административным регламентам, не вступившим в силу).

В 2020 году организована работа «Одного окна» в центральном аппарате Росприроднадзора:

- обновлен информационный стенд о предоставлении государственных услуг;
- с сентября 2020 года организована выдача результатов предоставления государственных услуг (за период с 08.09.2020 по 31.12.2020 организована выдача 240 результатов предоставления государственных услуг центральным аппаратом Росприроднадзора).

Сведения о предоставлении государственных услуг в виде, установленном приказом Росстата от 17.12.2018 № 744 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг», ежеквартально вносятся в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» и доступны для ознакомления.

В 2020 году в Росприроднадзор не поступали заявления о предоставлении государственных услуг по следующим государственным услугам:

- выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидации подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

- выдача разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

- выдача разрешений на акклиматизацию новых видов для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

- выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

выдача разрешений на гибридизацию объектов животного мира;  
выдача разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

выдача разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Информация о предоставлении остальных государственных услуг в 2020 году представлена ниже.

### *Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня*

Правовые отношения в области проведения государственной экологической экспертизы регулируются требованиями:

Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);

Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 689 (утратило силу с 01.01.2021 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496);

С 01.01.2021 вступило в силу Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796;

Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденным приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204.

Предоставление государственной услуги осуществляют центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора.

За отчетный период в центральном аппарате завершена 501 государственная экологическая экспертиза (270 положительных заключений и 231 отрицательное). По состоянию на начало 2021 года в работе находится 112 экспертиз.

Территориальными органами Росприроднадзора завершено 1470 государственных экологических экспертиз (1292 положительных заключения и 178 отрицательных).

По состоянию на начало 2021 года в работе находится 304 экспертизы.

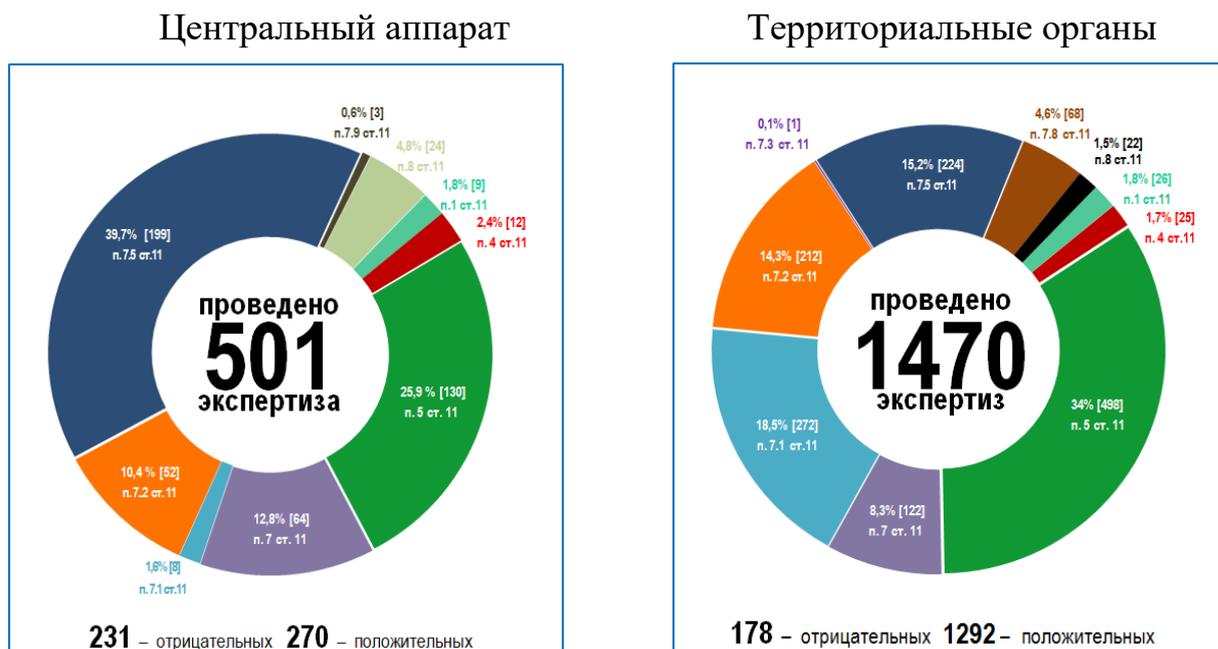


Рисунок 15. Государственные экологические экспертизы, завершённые в 2020 году

Таблица 7. Объекты, в отношении которых в 2020 году проводилась государственная экологическая экспертиза федерального уровня (в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 174-ФЗ)

|               |  |
|---------------|--|
| п. 1 ст. 11   | проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации   |
| п. 4 ст. 11   | материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии  |
| п. 5 ст. 11   | проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;   |
| п. 7 ст. 11   | объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»   |
| п. 7.1 ст. 11 | проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, за исключением объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;<br>проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, |

|                   |   |
|-------------------|---|
|                   | реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации   |
| п. 7.2<br>ст. 11  | проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления  |
| п. 7.3<br>ст. 11  | проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации  |
| п. 7.5<br>ст. 11  | проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов |
| п. 7.8.<br>ст. 11 | проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий   |
| п. 7.9<br>ст. 11  | проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации  |
| п. 8<br>ст. 11    | объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы   |

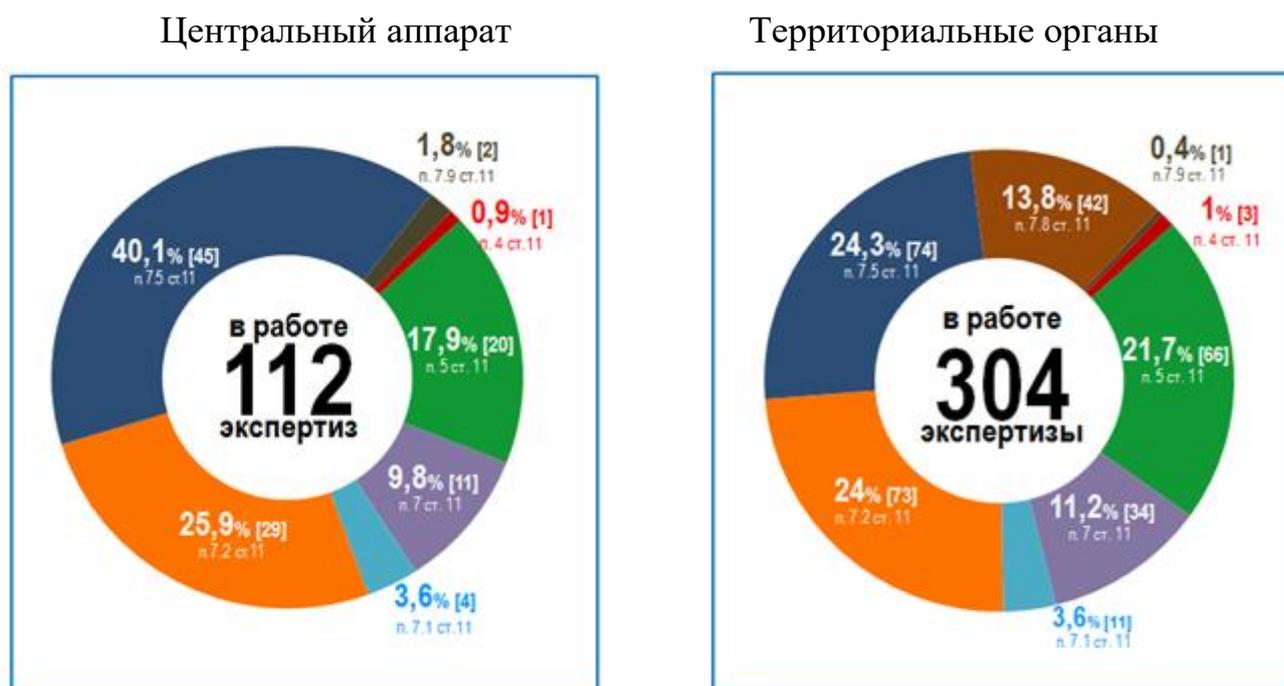


Рисунок 16. Государственные экологические экспертизы в работе на начало 2021 года

Основные причины, послужившие основаниями для установления некомплектности объекта государственной экологической экспертизы:

в нарушение требований пункта 4.3 Положения № 372 в представленных публикациях отсутствуют сведения о месторасположении намечаемой деятельности; наименовании и адресе заказчика или его представителя; примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду; органе, ответственном за организацию общественного обсуждения; предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), о форме представления замечаний и предложений, а также о сроках и месте доступности технического задания по оценке воздействия на окружающую среду;

в нарушение требований п. 4.3 Положения № 372 издания, публикации в которых представлены в составе заявительных документов:

не являются официальным изданием федеральных органов исполнительной власти;

официальным изданием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие;

в нарушение требований п. 4.9 Положения № 372 протокол заседания общественных слушаний не подписан представителями граждан, общественных организаций (объединений), заказчика;

в нарушение требований п. 4.10 Положения № 372 в представляемых материалах отсутствует подтверждение обеспечения заказчиком документирования предложений от граждан и общественных организаций в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

Основные причины, послужившие основаниями для установления несоответствия объекта государственной экологической экспертизы предъявляемым требованиям с выдачей отрицательных заключений:

отсутствие анализа экологической ситуации и состояния окружающей среды (далее – ОС) в зоне возможного воздействия намечаемой деятельности, а также устойчивости ОС к намечаемому антропогенному воздействию;

отсутствие прогноза возможных изменений состояния ОС и ее отдельных компонентов вследствие строительства и эксплуатации объектов;

отсутствие в составе документации природоохранных материалов, связанных с исключением (минимизацией) воздействия на ОС;

представление недостоверной и неполной информации по выбросам и сбросам загрязняющих веществ, ошибки в расчетах, не соответствие оценки результатов ОВОС количественным показателем в части степени воздействия на ОС;

отсутствие в составе представленных на государственную экологическую экспертизу материалов мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию последствий возможных аварийных ситуаций, в том числе связанных с разливом нефти и нефтепродуктов;

отсутствие в составе проектов технической документации сведений об апробации техники (технологии/вещества), определенных в качестве объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ, с учетом конкретизации специфики условий применения (использования);

отсутствие в представленных материалах согласований уполномоченных органов исполнительной власти (Росрыболовство, Минприроды России и др.).

Основные нарушения требований законодательства, допускаемые при подготовке материалов объекта государственной экологической экспертизы:

1. Федеральный закон № 7-ФЗ:

ст. 3. основные принципы охраны окружающей среды;

ст. 34. общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

ст. 36. требования в области охраны окружающей среды при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Федеральный закон № 89-ФЗ:

ст. 9. лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

ст. 10. требования в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов;

ст. 12. требования к объектам размещения отходов;

ст. 14. требования к обращению с отходами I - V классов опасности;

ст. 19. учет и отчетность в области обращения с отходами.

2. Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»:

ст. 16. разработка новых пестицидов и агрохимикатов.

3. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»:

ст. 15. режим особой охраны территорий национальных парков;

ст. 21. режим особой охраны территорий природных парков;

ст. 24. режим особой охраны территорий государственных природных заказников;

ст. 27. режим особой охраны территорий памятников природы;

ст. 29 режим особой охраны территорий дендрологических парков и ботанических садов

4. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»:

ст.22. сохранение среды обитания объектов животного мира;

ст.23. охрана животного мира и среды его обитания в особо охраняемых природных территориях;

ст. 24. охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ:

ст. 26. лесная декларация;

ст. 88. проект освоения лесов.

*Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)*

Государственная услуга в 2020 году предоставлялась в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.09.2015 № 414, и Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650.

В 2020 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 2 146 заявлений о предоставлении государственной услуги, количество положительных решений составило 1 115, количество отказов составило 915.

*Выдача разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, утвержденным приказом Минприроды России

от 09.01.2013 № 2 (зарегистрирован Минюстом России 26.06.2013, регистрационный № 28900).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2020 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 524 заявления о предоставлении государственной услуги, количество положительных решений составило 368, количество отказов составило 126.

#### *Выдача комплексного экологического разрешения*

Комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Комплексные экологические разрешения (далее – КЭР) выдаются в соответствии с Правилами выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2020 году в территориальные органы Росприроднадзора от хозяйствующих субъектов поступило 100 заявок на получение КЭР, выдано 9 КЭР, из них по субъектам Российской Федерации:

- Республика Карелия – 1;
- Республика Татарстан – 3;
- Кемеровская область – 4;
- Свердловская область – 1.

Из общего количества поступивших заявок по 65 заявкам в адрес заявителей направлены уведомления об отказе в приеме к рассмотрению по следующим основаниям:

- несоответствие заявителя установленным требованиям;
- отсутствие факта уплаты государственной пошлины;
- несоответствие формы и содержания заявки Приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 510, а также прилагаемых к ней материалов, соответствующих требованиям пунктов 3, 4 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Основаниями для отказа в выдаче КЭР, в том числе являлись:

- несоблюдение предусмотренного пунктом 9.4 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ срока устранения замечаний к заявке на получение разрешения (45 календарных дней);

- неустранение замечаний территориальных органов Росприроднадзора, замечаний, поступивших от органов исполнительной власти, в полном объеме;

расчеты выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух произведены по методикам, не включенным в перечень Минприроды России.

Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – методики расчета) устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик расчета осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 (далее – Правила), применение методики расчета допускается после ее включения в перечень методик расчета.

Порядок формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками утвержден приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 341.

В соответствии с пунктом 2 Правил обязанность по разработке методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками возложена на хозяйствующих субъектов с даты вступления в силу Правил, то есть с 27.05.2016.

Для формирования достаточного перечня методик расчета и исключения нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды, после вступления в силу вышеуказанных нормативных правовых актов и до настоящего времени, хозяйствующие субъекты для целей расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух имели возможность разработать необходимые методики расчета и направить их в Минприроды России для внесения сведений о методиках расчета в Перечень методик расчета.

В 2020 году только для двух объектов, включенных в перечень трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, хозяйствующими субъектами получены комплексные экологические разрешения.

*Выдача разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации*

Порядок выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации установлен Административным регламентом выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.10.2019 № 636 (зарегистрирован Минюстом России 01.04.2020, регистрационный № 57933).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором рассмотрено 44 запроса на выдачу разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. По результатам рассмотрения: выдано 23 разрешений, направлен 21 отказ в выдаче разрешения.

*Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья*

Порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.05.2019 № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 28.10.2019 № 56327).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году в Росприроднадзор поступило 163 заявления на выдачу заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья: выдано 101 заключение (разрешительный документ), по итогам рассмотрения 62 заявлений в выдаче заключений (разрешительных документов) отказано.

*Регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них*

Порядок регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них в реестре искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них (далее – реестр искусственных островов), установлен Административным регламентом предоставления государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них.

Федерации, и прав на них, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.04.2019 № 166 (Зарегистрирован в Минюсте России 25.10.2019 № 56326).

Государственную услугу предоставляет центральный аппарат Росприроднадзора.

За 2020 год в Росприроднадзор рассмотрено 91 заявление о регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав, о внесении изменений в реестр, о прекращении записи в реестре, по итогам рассмотрения которых принято 55 положительных решений и 36 отрицательных.

*Выдача разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации*

Порядок выдачи разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2020 год в Росприроднадзор поступило 21 заявление на выдачу разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации:

выдано 9 разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации;

по итогам рассмотрения 12 заявлений в выдаче разрешений отказано.

*Согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод

(минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.09.2019 № 553, зарегистрирован Минюстом России 12.12.2019, регистрационный № 56772.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

За 2020 год территориальными органами Росприроднадзора государственная услуга предоставлена по 24 заявлениям недропользователей, из них по 18 принято положительное решение.

*Выдача разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, утвержденным приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 297 (зарегистрирован Минюстом России 20.10.2015, регистрационный № 39383).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом и Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

За 2020 год выдано 14 980 разрешений, отказано в выдаче 171 разрешения.

Таблица 8. Сведения о выданных разрешениях за 2019-2020 гг.

|                                      | Выдано разрешений |        |
|--------------------------------------|-------------------|--------|
|                                      | 2019              | 2020   |
| Центральный аппарат Росприроднадзора | 1 761             | 1 143  |
| Приамурское МУРПН                    | 14 997            | 13 837 |

*Выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, их частей и (или) дериватов, включенных в Красные книги государств - членов Евразийского экономического союза*

Предоставление государственной услуги определено решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 «О разрешительной деятельности в сфере сохранения биологического разнообразия».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2020 году выдано 99 заключений (разрешительных документов), отказано в выдаче 168 заключений (разрешительных документов).

Основными причинами отказа в предоставлении в выдаче заключения (разрешительного документа):

отсутствие документов, подтверждающих фактическую заготовку планируемого к вывозу товара и владение им;

разночтения и недостоверные сведения в документах, удостоверяющих законность заготовки, сбора дикорастущих растений;

в проектных материалах не указан предполагаемый вид заготавливаемых лесных ресурсов;

документы не заверены заявителем в установленном порядке.

#### *Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2013 № 60 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28880).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов.

В 2020 году Росприроднадзором выдано 125 разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Отказано в выдаче 76 таких разрешений.

#### *Выдача разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 23.04.2015 № 191 (зарегистрирован Минюстом России 29.05.2015, регистрационный № 37448).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором выдано 75 разрешений на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, отказано в выдаче 25 разрешений.

*Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 30.01.2013 № 36 (зарегистрирован Минюстом России 12.07.2013, регистрационный № 29054).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором выдано 289 разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказано в выдаче 22 разрешений.

*Выдача разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на переселение объектов животного мира в новые места обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 21.03.2012 № 70 (зарегистрирован Минюстом России 07.06.2012, регистрационный № 24492).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году выдано 26 разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания, отказано в выдаче 4 разрешений.

*Выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения*

Предоставление государственной услуги определено Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году выдано 2 разрешения на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

*Выдача заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 199 (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2013, регистрационный № 27389).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором рассмотрено 230 заявлений о предоставлении государственной услуги, по результатам рассмотрения по 177 заявлениям приняты положительные решения, по 36 заявлениям – отрицательные.

*Учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведения на основе такого учета реестра зоологических коллекций*

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по учету зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций, утвержденным приказом Росприроднадзора от 15.06.2020 № 664 (зарегистрирован Минюстом России 25.09.2020, регистрационный № 60026).

В 2020 году поступило одно заявление на предоставление государственной услуги по учету зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций. Заявление возвращено без рассмотрения в связи с невозможностью предоставления государственной услуги ввиду отсутствия

Экспертной комиссии по зоологическим коллекциям, предусмотренной соответствующим административным регламентом.

*Выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения*

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Порядком выдачи и формы заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения, утвержденным приказом Минприроды России от 09.09.2011 № 732.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2020 году поступило 22 заявления о предоставлении государственной услуги, по 14 заявлениям принято положительное решение, по 6 – отрицательное.

*Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории*

До вступления в законную силу Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) статьей 18 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Со вступлением в законную силу Федерального закона № 219-ФЗ в статью 18 Федерального закона № 89-ФЗ внесены изменения.

Так частью 1 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ определено, что в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории,

определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Процедура утверждения (переоформления) НООЛР, а также требования к подготовке и представлению документов и материалов установлены приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором принято 1 243 решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории. Отказано в выдаче 802 решений.

#### *Выдача разрешений на трансграничное перемещение отходов*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 179 (зарегистрирован Минюстом России 13.09.2012, регистрационный № 25459).

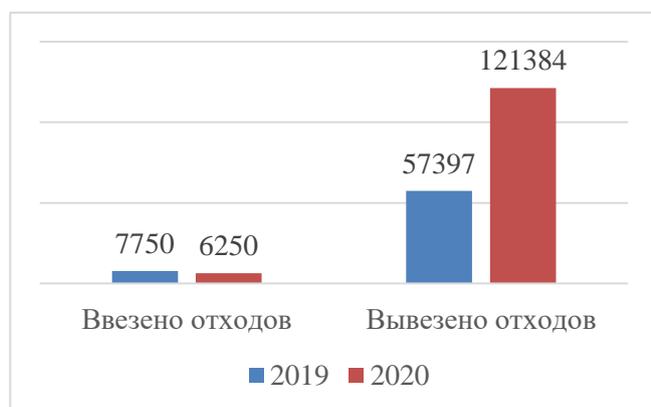


Рисунок 17. Информация о перемещении отходов в 2019-2020 гг.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором выдано 6 разрешений на трансграничное перемещение отходов, отказано в выдаче 1 разрешения. В 1 случае документы возвращены.

За отчетный период на территорию Российской Федерации ввезено 6 250 тонн отходов, вывезено 121 384 тонн отходов.

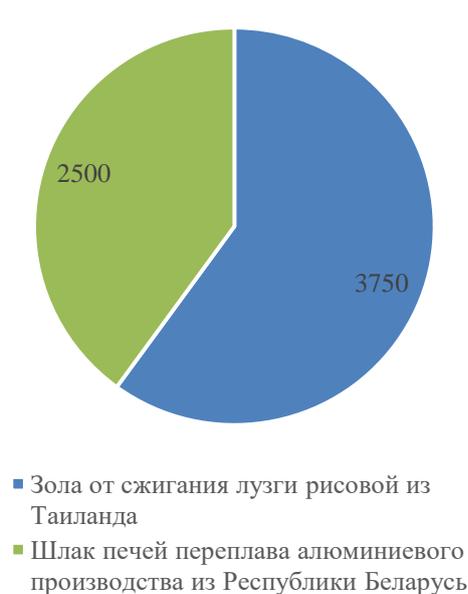


Рисунок 18. Детализация по ввезенным отходам



Рисунок 19. Детализация по вывезенным отходам

В компетентные органы государств импорта (транзита), в связи с намерениями вывоза отходов из Российской Федерации, было направлено 9 документов-уведомлений о трансграничных перевозках/поставках отходов (далее – Уведомление), из них:

3 уведомления на транзит отходов, из которых:

2 уведомления на транзит шлака металлургического медесодержащего в Нидерланды – 10 472 тонн;

1 уведомление на транзит ванадиевого шлака в Германию – 60 000 тонн;

6 уведомлений на вывоз отходов, из которых:

1 уведомление на вывоз шлака металлургический медесодержащий в Бельгию – 4 384 тонн;

1 уведомление на вывоз винного камня в Испанию – 500 тонн;

1 уведомление на вывоз отходов, содержащих медные сплавы (медьсодержащие шлаки) в Германию – 10 000 тонн;

1 уведомление на вывоз ванадиевого шлака в Австрию – 60 000 тонн;

1 уведомление на вывоз шлака металлургического медесодержащего в Бельгию – 6 088 тонн;

1 уведомление на вывоз шлака металлургический медесодержащий в Германию – 6 201 тонн.

Проблемные вопросы при предоставлении государственной услуги:

отходы 5 класса опасности при перемещении заявителем признаются неопасными, проблемы с комплектностью документов при получении разрешения (невозможность предоставления лицензии на деятельность в области обращения с отходами);

несоответствие формы уведомления о трансграничном перемещении отходов, утвержденной приказом МПР от 24.12.2003 № 1151, Решению 8-го совещания Конференции Сторон Конвенции № ВС-VIII/18.

*Выдача разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ*

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию или транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, утвержденным приказом Минприроды России от 09.06.2014 № 259 (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2014, регистрационный № 33241).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором выдано 22 разрешения на ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации и 2 разрешения на транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации. Отказано в выдаче 7 разрешений.

**Таблица 9. Детализация разрешений на ввоз ядовитых веществ**

| <b>Ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации</b> | <b>Количество, тонн</b> |
|---|-------------------------|
| Цианид натрия   | 15 483                  |
| Цианид калия  | 8,3                     |
| Цианид меди   | 0,5                     |
| Фенол   | 16 000                  |
| Никотин   | 96                      |
| Всего   | 31 588                  |

**Таблица 10. Детализация разрешений на транзит ядовитых веществ**

| <b>Транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации</b> | <b>Количество, тонн</b> |
|--|-------------------------|
| Метанол  | 80 000                  |
| Цианид натрия  | 1 512                   |
| Всего  | 81 512                  |

Страны-поставщики отходов:

1. Республика Корея:

цианид натрия – 14 691 т,  
цианид калия – 8,3 т,  
фенол – 7 100,14 т;

2. Китай: цианид натрия – 792 т;

3. Германия: цианид меди – 0,5 т;

4. Финляндия: фенол – 8 900 т;

5. Швейцария: никотин – 96 т.

*Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ (ОРВ) и содержащей их продукции, утвержденным приказом Минприроды России от 22.11.2011 № 907 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2011, регистрационный № 22711).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году Росприроднадзором выдано 12 разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

Отказано в выдаче 2 разрешений.

**Таблица 11. Детализация разрешений на трансграничное перемещение ОРВ**

| <b>Количество разрешений</b> | <b>Вид ОРВ и (или) содержащей их продукции</b>              | <b>Вид перемещения</b>                                | <b>Количество</b> |
|------------------------------|---|---|-------------------|
| 9                            | Огнетушитель переносной (содержащий Галон 1211, Галон 1301) | ввоз из Франции, Эстонии, Италии, США, Великобритании | 31 870 шт.        |
| 1                            | Дифторхлорметан (ГХФУ-22)                                   | вывоз в Японию  | 500 000 кг        |
| 1                            | Бромистый метил,  | ввоз из Германии                                      | 3000 кг           |
| 1                            | Дифторхлорбромметан (Галон 1211)                            | ввоз из Великобритании                                | 4000 кг           |

В связи с поправкой к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, принятой Российской Федерацией постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2020 № 333, дополнен перечень веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой», разделом V, содержащим гидрофторуглероды (ГФУ).

По результатам совещания по вопросу актуализации нормативно-правовой базы в области регулирования обращения ГФУ в связи с принятием Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, а также организации деятельности по регулированию производства и потребления ГФУ в Российской Федерации, проведенного 10 сентября 2020 года в Минприроды России, Росприроднадзор направил предложения в план-график «Дорожную карту» по данному вопросу.

*Согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде*

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2020 году на рассмотрение в Росприроднадзор поступило 42 проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

По результатам рассмотрения согласовано – 11 проектов, отказано в согласовании, в том числе возвращено без рассмотрения – 31 проект.

#### *Выдача удостоверений общественных инспекторов по охране окружающей среды*

Порядок выдачи удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды установлен приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды, утвержденным приказом Росприроднадзора от 13.01.2020 № 6 (зарегистрирован Минюстом России 21.07.2020, регистрационный № 59036).

Выдача удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2020 году поступило 177 заявлений о присвоении статуса общественного инспектора, выдано 139 удостоверений.

По состоянию на 31.12.2020 на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 311 общественных инспекторов по охране окружающей среды.

По состоянию на 31.12.2020 общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов составило 353.

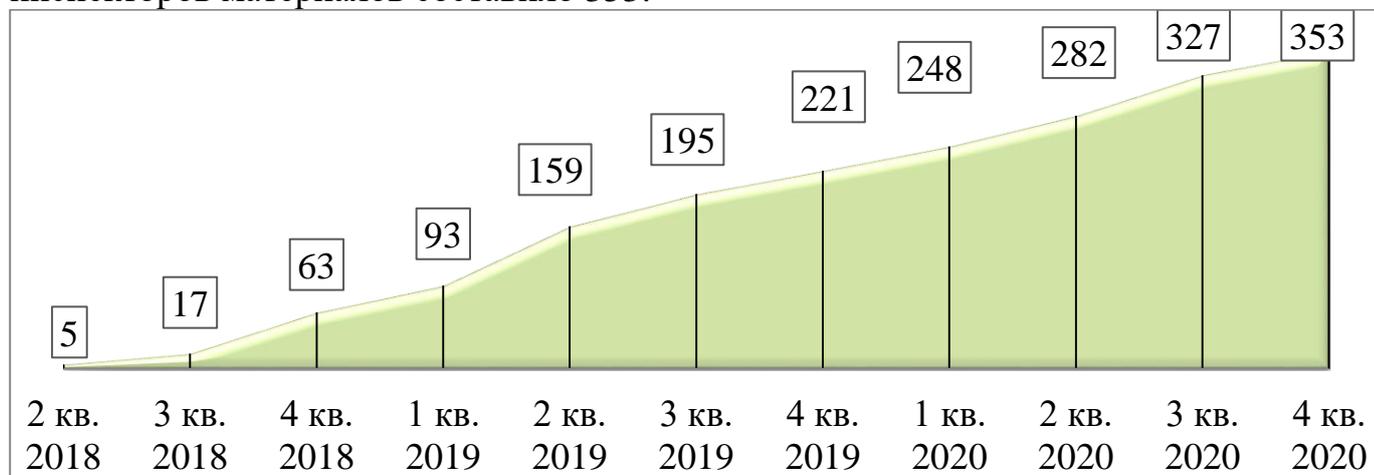


Рисунок 20. Количество материалов, поступивших от общественных инспекторов, с 2018 г.

Количество материалов, по которым факты нарушений подтвердились 152.

### *Выдача удостоверений общественных инспекторов в области обращения с животными*

Статьей 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены основы осуществления общественного контроля в области обращения с животными, а также права общественных инспекторов в области обращения с животными.

В целях реализации указанного положения Минприроды России утвержден приказ от 12.08.2020 № 591 «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы», в соответствии с которым территориальные органы Росприроднадзора осуществляют выдачу удостоверений общественных инспекторов.



Рисунок 21. Выдача удостоверения общественного инспектора в области обращения с животными

После вступления в законную силу указанного приказа Минприроды России граждане активно подают заявления для получения статуса общественного инспектора в области обращения с животными. Среди граждан, получивших удостоверение в Уральском межрегиональном управлении Росприроднадзора – президент фонда зоозащиты «Спаси меня» К.В. Даллакян, который более 30 лет занимается спасением животных.

В настоящее время осуществляется работа по подготовке административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора в области обращения с животными, который установит последовательность административных процедур присвоения статуса общественного инспектора.

В 2020 году выдано 515 удостоверений общественных инспекторов в области обращения с животными.

## 6. СУДЕБНАЯ РАБОТА

Росприроднадзором ведется претензионно-исковая работа, в рамках которой отмечаются следующие показатели.

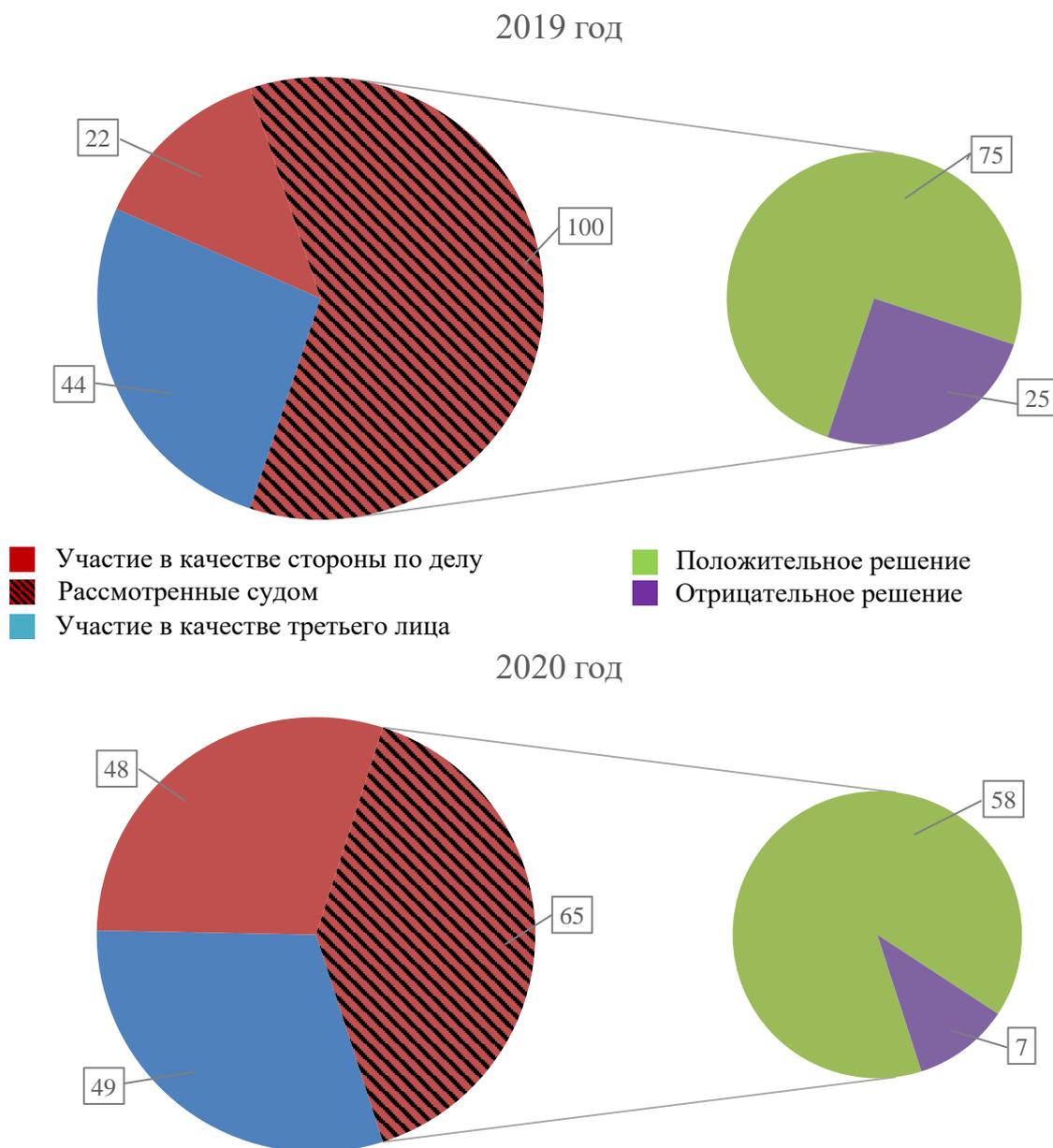


Рисунок 23. Информация о судебной работе центрального аппарата Росприроднадзора в 2019 и 2020 гг.

В 2020 году в производстве находилось 162 дела, участие в которых принимал центральный аппарат Росприроднадзора, из них:

- по 113 делам Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу;
- по 49 делам – в качестве третьего лица.

Из 113 дел, в которых Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу рассмотрено судами 65, из них:

- по 58 вынесены положительные решения,
- по 7 – отрицательные.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись:

- оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 18 дел 1 (11 %);
- возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды – 3 дела (2 %);
- оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) – 47 дел (29 %);
- оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с организацией и проведением государственной экологической экспертизы – 2 дела (1 %);
- иные споры – 43 дела (27 %);
- споры различных категорий, в которых Росприроднадзор принимает участие в качестве третьего лица – 49 дел (30 %).

Всего за 2020 год в производстве территориальных органов находилось 4 421 дело.

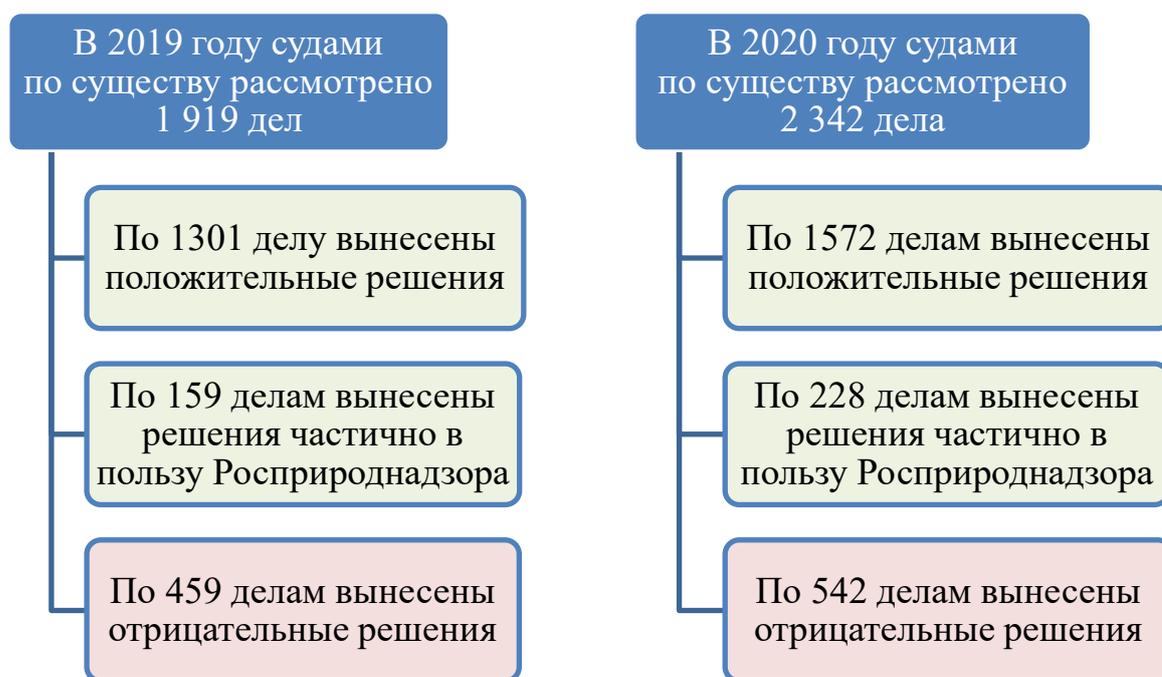


Рисунок 24. Информация о судебной работе территориальных органов Росприроднадзора в 2019 и 2020 гг.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись:

- оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 1 237 дел (27,98%);
- возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды – 619 дел (14 %);
- взыскание задолженности по плате за НВОС – 576 дел (13,03%);
- оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) – 739 дел (16,72%);

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с организацией и проведением государственной экологической экспертизы – 16 дел (0,36%);

иные споры – 374 дела (8,46%);

споры различных категорий, в которых Росприроднадзор принимает участие в качестве третьего лица – 860 дел (19,45 %).

Арбитражными судами различных инстанций удовлетворены порядка 30 исков Росприроднадзора к природопользователям о взыскании вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды с суммой иска более 30 миллионов рублей.

Так, Арбитражным судом Московской области в деле № А41-105489/2019 удовлетворены требования Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора о взыскании с ООО «Арктическая горная компания» вреда, причиненного почве, как компоненту охраны окружающей среды в размере 274 522 590 руб.

Девятый арбитражный апелляционный суд вынес постановление, в соответствии с которым по иску Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора подлежит взысканию с ЗАО «Росэкпромпереработка» вред, причиненный почве, вследствие незаконного размещения отходов бурения, в размере 3 407 240 550,13 руб.

Также Росприроднадзором взыскан вред, причиненный почве как компоненту охраны окружающей среды в деле № А75-11231/2018 в размере 88 000 000 руб. с ООО «Лукойл-Западная Сибирь».

Судебными актами судов трех инстанций по делу № А05-9159/2019 на Администрацию Московской области «Город Архангельск» возложена обязанность по восстановлению нарушенного состояния водного объекта путем проведения мероприятий на сумму 65 636 791 руб.

Решением Арбитражного суда Московской области по делу № А41-26654/2018 частично удовлетворены требования Росприроднадзора к ООО «Арктическая горная компания» о взыскании вреда, причиненного недрам, взыскан вред в размере 600 478 760,79 руб. (законность указанного судебного акта проверена судами апелляционной и кассационных инстанций, в том числе Верховным судом).

Арбитражные суды первой, апелляционной и кассационной инстанций в деле № А40-172872/2019 по заявлению ООО «Бионт-К» к Росприроднадзору о признании незаконными отказов в выдаче разрешения на экспорт водных биологических ресурсов, относящихся к товарам, ограниченным в обороте, пришли к выводам о законности отказа Росприроднадзора в выдаче разрешений ввиду того, что подобные разрешения должны выдаваться на вывоз фактически выловленного краба, а не на планируемую деятельность.

Арбитражный суд Московского округа в судебном деле № А40-58368/2019 по заявлению ООО «ЭНФТ Рус» к Росприроднадзору о признании незаконным письма о необходимости получения разрешения на трансграничное перемещение отходов пришел к выводу о законности действий позиции Росприроднадзора ввиду того, что общество не обращалось в Росприроднадзор в рамках государственной услуги.

Суды первой, апелляционной и кассационной инстанций в судебном деле № А40-89997/2019, отказывая ООО «Гранула» в удовлетворении требований о признании незаконным отказа Росприроднадзора в выдаче разрешения на трансграничное перемещение отходов исходил из того, что отказ Росприроднадзора является правомерным и обоснованным, и соответствует законодательству Российской Федерации.

Сформирована положительная судебная практика при рассмотрении дел, связанных с обжалованием заключений государственной экологической экспертизы.

Например, Решением Мясниковского районного суда Ростовской области по делу 2а-465/2020 отказано в удовлетворении административного иска Загидуллина И.Х., Харахашян Е.А., Ростовского регионального отделения Межрегиональной организации содействия охране окружающей среды «Живая планета» к Росприроднадзору о признании незаконными заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы и приказа об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.

По результатам рассмотрения дела № А40-113937/2020 отрицательное заключение государственной экологической экспертизы, утвержденное приказом Росприроднадзора, оспариваемое ООО «НПФ МЕГАМИКС», признано законным и соответствующим законодательству Российской Федерации.

В судебном акте по указанному делу нашла отражение позиция Росприроднадзора, в соответствии с которой к полномочиям Росприроднадзора отнесены организация и проведение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы федерального уровня (пункт 5.5(12) Положения о Росприроднадзоре).

Следовательно, экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, а организуется уполномоченным органом – Росприроднадзором.

При этом Росприроднадзор не имеет полномочий, позволяющих отменять и изменять решение экспертной комиссии, а издаваемый Росприроднадзором по окончании экспертизы приказ исключительно утверждает и фиксирует принятое комиссией, в установленном порядке, решение.

Таким образом, само по себе частичное несогласие Заказчика экспертизы с замечаниями (выводами), сделанными экспертами, входящими в состав комиссии, осуществляющей в установленном порядке проведение экологической экспертизы, представленной им документацией, не влечет незаконности заключения экологической экспертизы, и, не свидетельствует, о том, что Росприроднадзором неправомерно вынесен приказ об утверждении соответствующего заключения.

Также в судебной практике созданы существенные положительные прецеденты по делам об обжаловании распорядительных документов (приказов, распоряжений) о проведении проверок.

Так, Арбитражный суд города Москвы в судебном деле № А40-215030/19 по заявлению ООО «Центр экологических технологий» к Росприроднадзору о признании недействительным и отмене приказа о проведении внеплановой выездной проверки пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований заявителя, ввиду того, что приказ/распоряжение государственного органа не являются ненормативным правовым актом, самостоятельным первичным

основанием, с которого начинается проверка, он произволен от основополагающего юридического факта, установленного законодательством в связи с чем, обжалованию отдельно от результатов проверки не подлежит.

Росприроднадзором в полном объеме в размере 102 589 руб. и 81 239,22 руб. взысканы судебные расходы, понесенные как лицом, участвующим в деле, в пользу которого принят судебный акт с ООО «ПрофЦемент-Вектор» в делах № А56-14474/2018, № А56-14467/2018.

## 7. УЧЕТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### 7.1. Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

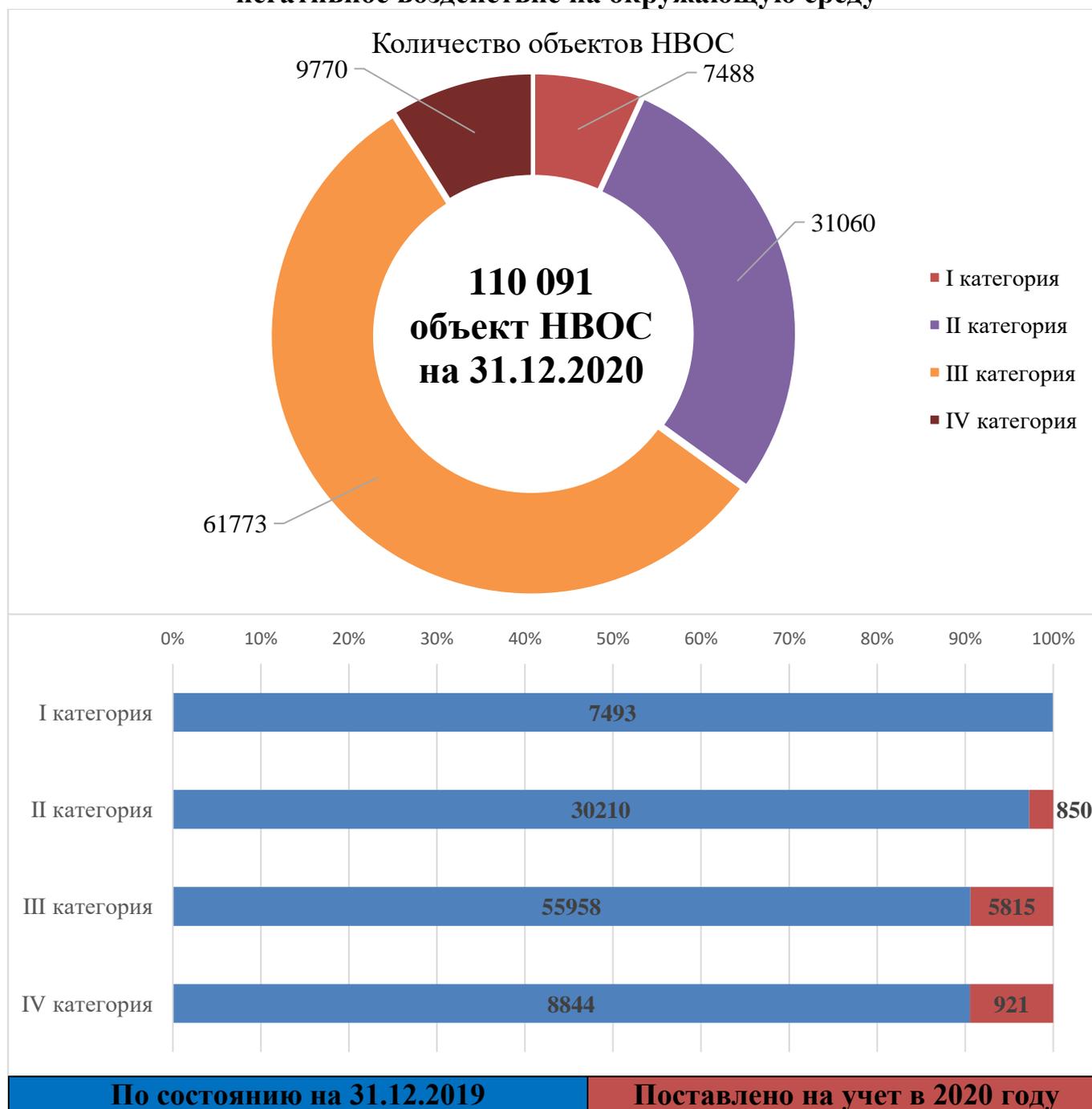


Рисунок 25. Данные о ведении федерального государственного реестра объектов НВОС

В соответствии с требованиями статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты негативного воздействия), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе

исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Критерии отнесения объектов негативного воздействия к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 (утратило силу с 01.01.2021 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496).

С 01.01.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Всего по состоянию на 31.12.2020 на учете в федеральном государственном реестре состоит 110 091 объект негативного воздействия.

За 2020 год в федеральный реестр Росприроднадзора на государственный учет было поставлено:

- II категория – 850 объектов;
- III категория – 5 815 объектов;
- IV категория – 921 объект.

Сведения о поставленных на государственный учет объектах НВОС размещены в федеральном и региональных государственных реестрах объектов негативного воздействия и доступны для ознакомления в программно-техническом обеспечении учета объектов негативного воздействия по адресу в сети «Интернет»: [uonvos.rpn.gov.ru](http://uonvos.rpn.gov.ru).

## **7.2. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов**

В настоящее время в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), формируемый в соответствии с приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включено 4189 объектов размещения отходов (далее – ОРО).

За отчетный период рассмотрена информация территориальных органов Росприроднадзора в отношении 721 ОРО, издано 133 приказа Росприроднадзора, из них:

- о включении ОРО в ГРОРО – 38 (включено в ГРОРО 204 ОРО);
- об исключении – ОРО из ГРОРО – 42 (исключено из ГРОРО 264 ОРО);
- о внесении изменений в приказы Росприроднадзора о включении ОРО в ГРОРО – 53 (внесены изменения по 253 ОРО).

## **7.3. Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации**

Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1237 «О порядке формирования и ведения реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» Росприроднадзор осуществляет ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 02.06.2014 № 245 «Об утверждении формы реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».

Указанный реестр размещен на официальном сайте Росприроднадзора в открытых данных <https://data.gov.ru/opendata/7703381225-grunt>.

---

## 8. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

### 8.1. Представление отчета по форме № 2-ТП (отходы)

В соответствии с пунктом 57.3 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ), Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления ежегодно до 29 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2018 г. и отчетности, представленной в 2020 году за 2019 год в Российской Федерации:

Таблица 12. Сравнительные сведения об отходах за 2018 и 2019 гг.

|                                  | За 2018 год                                | За 2019 год                                 |
|----------------------------------|--|---|
| Образовано отходов               | 7 266,05 млн тонн                          | 7 750,8 млн тонн                            |
| Обработано отходов               | 30,51 млн тонн<br>(0,4% от образованных)   | 237,2 млн тонн<br>(3 % от образованных)     |
| Утилизировано отходов<br>всего   | 3 805,17 млн тонн<br>(52% от образованных) | 3 857,2 млн тонн<br>(50% от образованных)   |
| Обезврежено отходов<br>всего     | 13,19 млн тонн<br>(0,2% от образованных)   | 24,5 млн тонн<br>(0,3% от образованных)     |
| Размещено отходов на<br>хранение | 2 546,2 млн тонн<br>(35% от образованных)  | 2 621, 9 млн тонн<br>(34 % от образованных) |
| Захоронено отходов               | 1 029,23 млн тонн<br>(14% от образованных) | 1 178,8 млн тонн<br>(15,2% от образованных) |

Разделом II формы № 2-ТП (отходы), начиная с отчетного периода 2019 года, введена официальная статистическая отчетность в отношении твердых коммунальных отходов, в том числе образуемых населением.

За 2019 год на территории Российской Федерации:

образовано – 61,1 млн твердых коммунальных отходов (ТКО);

обработано – 18,186 млн тонн ТКО (29,7% от образованных);

утилизировано – 2,674 млн тонн ТКО (4,4 % образованных);

обезврежено – 1, 243 млн тонн ТКО (2% образованных);

захоронено – 43,9 млн тонн ТКО (72% образованных).

## 8.2. Представление отчета по форме № 2-ТП (воздух)

В соответствии с пунктом 57.6 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставлял информацию об охране атмосферного воздуха ежегодно до 21 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 104-р внесены изменения в раздел I Федерального плана статистических работ, в соответствии с которыми информация об охране атмосферного воздуха формируется ежегодно до 21 марта.

На основании отчетности, представленной в 2020 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» за 2019 год в Российской Федерации:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 17 295, 053 тыс. тонн.

На основании отчетности, представленной в 2021 году за 2020 год выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 16 951, 5014 тыс. тонн.

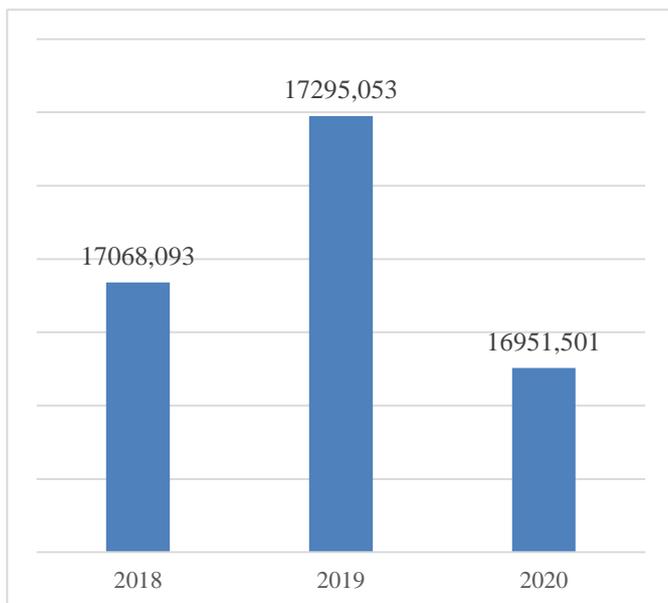


Рисунок 26. Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн

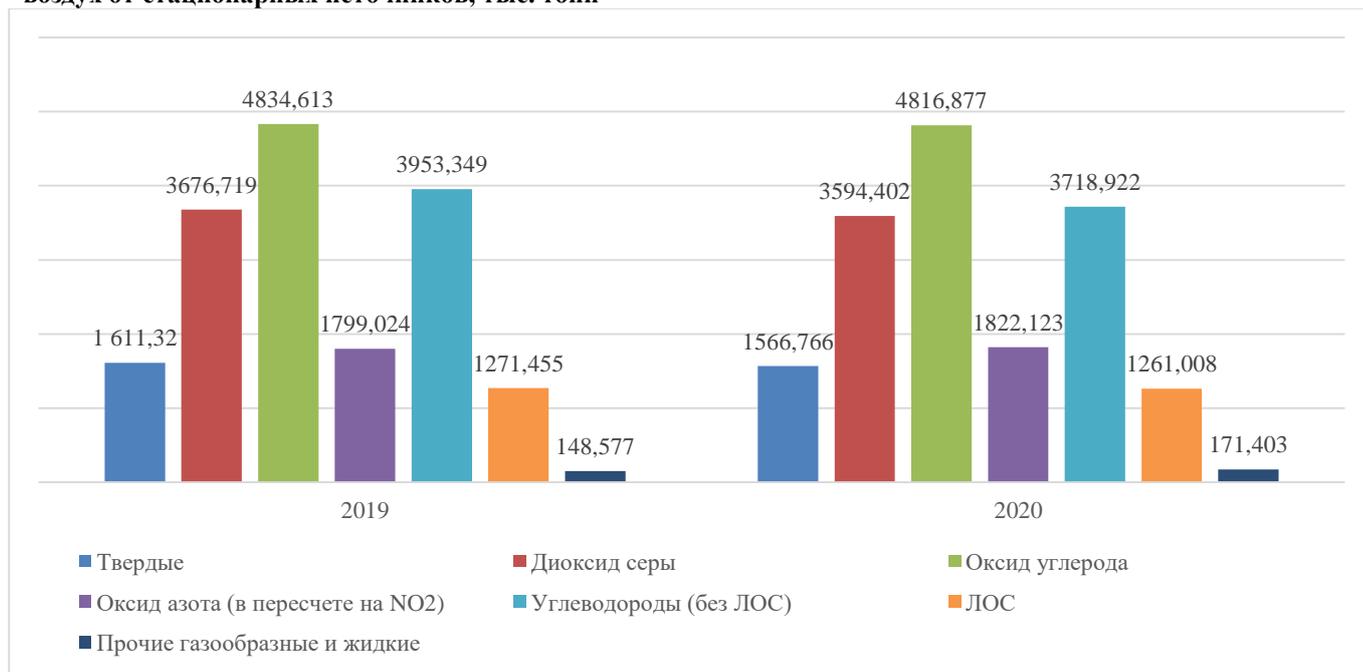


Рисунок 27. Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (по веществам), тыс. тонн

### 8.3. Представление отчета по форме № 2-ТП (рекультивация)

В соответствии с пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы ежегодно до 31 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы» за 2018 г. и 2019 г. в Российской Федерации:

Таблица 13. Сравнительные сведения о рекультивации земель за 2018 и 2019 гг.

| Показатель   | 2018 год    | 2019 год  |
|--|-------------|-----------|
| Общая площадь нарушенных земель, га  | 119 481,322 | 1 485 071 |
| из них отработано, га  | 69 305,859  | 192 979   |
| Площадь рекультивированных земель, га                                      | 59 397,453  | 102 225   |
| Доля рекультивированных земель по Арктической зоне Российской Федерации, % | 11          | 7,1       |

### 8.4. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров» (далее – Правила) была проведена работа по приему, проверке и внесению в ЕГИС УОИТ деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров за 2019 год, направленных импортерами товаров, ассоциациями, созданными импортерами и производителями товаров, в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации – центральным аппаратом Росприроднадзора, направленных производителями товаров, в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации – территориальными органами Росприроднадзора.

В соответствии с пунктом 11 Правил отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

За отчетный 2019 год в 2020 году в Росприроднадзор (центральный аппарат и территориальные органы) поступило всего 19 289 деклараций о количестве товаров, упаковки товаров и 19 217 отчетностей о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (по данным ЕГИС УОИТ):

Таблица 14. Информация о количестве поступивших отчетных данных за 2020 год

| Вид отчета | Поступило всего | в ЦА РПН<br>(импортеры) | в ТО РПН<br>(производители) |
|------------|-----------------|-------------------------|-----------------------------|
| Декларация | 19 289          | 4 835                   | 14 454                      |
| Отчетность | 19 217          | 4 652                   | 14 565                      |

Меры, принятые центральным аппаратом Росприроднадзора, по результатам проверки отчетности и деклараций импортеров товаров в 2020 году:

выдано актов о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации – 1 607;

направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства – 384;

направлено требований о необходимости представления декларации – 898;

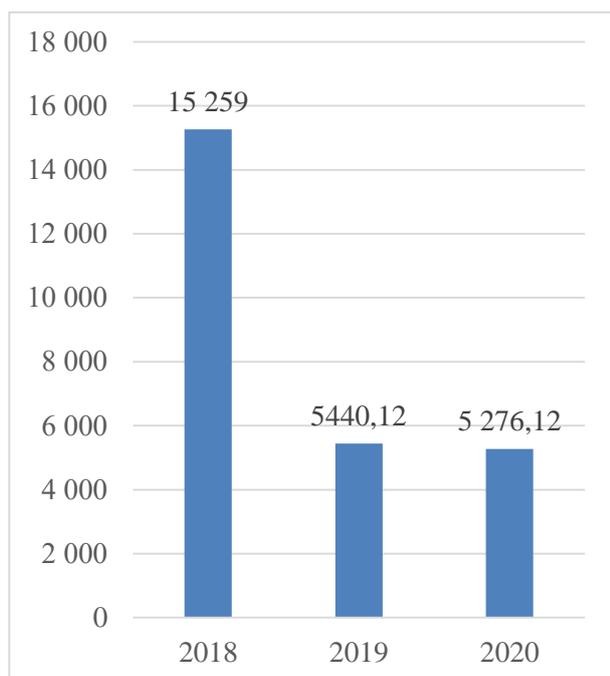
направлено требований о необходимости представления отчетности – 859.

Направлено 740 комплектов материалов для принятия мер административной ответственности по статье 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, не представивших отчетность за отчетный 2019 год, представивших отчетность за отчетный 2019 год несвоевременно, либо представивших отчетность за отчетный 2019 год, содержащую недостоверные сведения.

### **8.5. Оценка выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения**

В соответствии с пунктом 57.2 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию об оценке выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения ежегодно до 23 апреля.

Порядок организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников утвержден распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 № 6-р (изменения внесены распоряжением Росприроднадзора от 13.12.2019 № 37-р).



**Рисунок 28.** Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, тыс. тонн

На основании полученных данных выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников за 2019 год – 5 440,12 тыс. тонн.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 104-р внесены изменения в раздел I Федерального плана статистических работ, в соответствии с которыми информация об охране атмосферного воздуха формируется ежегодно до 23 марта.

На основании отчетности, представленной в 2021 году за 2020 год выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников – 5 276,12 тыс. тонн.



**Рисунок 29.** Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (по виду транспорта)

## 9. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приказом Росприроднадзора от 06.09.2018 № 351 утверждена Ведомственная программа комплексной профилактики нарушений обязательных требований на 2018 - 2020 годы. В составе Ведомственной программы утвержден план-график профилактических мероприятий (далее – план-график).

В рамках реализации плана-графика (п. 1.1) Росприроднадзором поддерживался в актуальном состоянии приказ от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден новый перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования. Актуальный перечень размещен на официальном сайте Росприроднадзора <https://rpn.gov.ru/> в подразделе «Перечни обязательных требований» раздела «Документы».

В территориальных органах Службы проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (п. 2.1.3 плана-графика).

В территориальные органы регулярно направляются разъяснения новых нормативных правовых актов. Службой осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований) (п. 2.2.1 плана-графика).

В целях повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о существующих обязательных требованиях по всем видам федерального государственного экологического надзора утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов) (п. 4.1 плана-графика).

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора проведено 65 мероприятий публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с приглашением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора, ГУ МВД России, ГУ МЧС России. Соответствующие материалы о проведенных мероприятиях размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет».

В центральном аппарате Росприроднадзора 15.10.2020 в формате видеоконференцсвязи проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 9 месяцев 2020 года. Участие в обсуждениях приняли представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росгидромета, Минэкономразвития России, Рослесхоза, Минпромторга России, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Общероссийской общественной организации «Опора России».

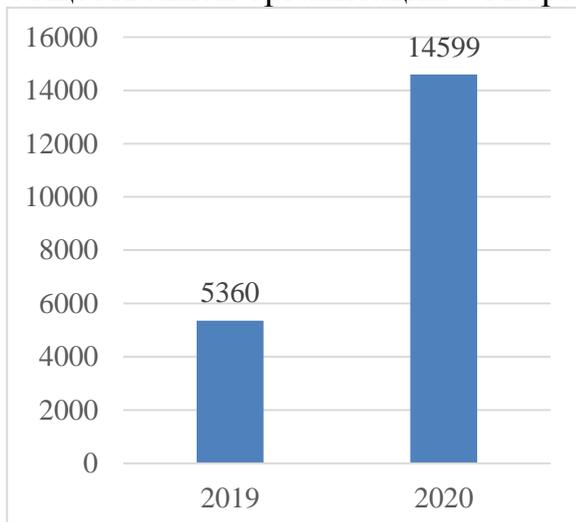


Рисунок 30. Сведения о выданных предупреждениях в 2019 и 2020 гг.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Росприроднадзором в 2020 году применялись меры профилактического воздействия в виде предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора вынесено 14 599 предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Таблица 15. Сведения о вынесенных предупреждениях с разбивкой по видам надзора

| Наименование вида надзора  | 2019 год | 2020 год |
|--|----------|----------|
| Государственный надзор в области обращения с отходами  | 2536     | 3515     |
| Государственный земельный надзор   | 465      | 634      |
| Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха   | 817      | 2752     |
| Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов  | 654      | 1089     |
| Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр      | 595      | 6262     |
| Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации | 93       | 61       |
| Иные виды надзора  | 200      | 286      |

В рамках осуществления функции по учету и контролю выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, ввезенных в Российскую Федерацию, в 2020 году центральным аппаратом Росприроднадзора выдано 384 предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – импортеров товаров.

## **10. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

### **10.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды»**

Целью государственной программы «Охрана окружающей среды» является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. Срок реализации государственной программы с 2012 по 2024 годы.

В рамках исполнения мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы достигнуты следующие результаты:

обеспечено проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы;

выдано 1 281 и переоформлено 940 лицензий в области лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

проведены мероприятия в рамках лабораторного сопровождения федерального государственного экологического надзора, транспортного обеспечения федерального государственного экологического надзора на море, экспертного сопровождения федерального государственного экологического надзора, информационно-аналитического обеспечения использования юридическими и физическими лицами государственных информационных систем в сфере природопользования и охраны окружающей среды (в сфере Росприроднадзора). Приказом Росприроднадзора от 23.10.2020 № 1421 «О внесении изменений в государственные задания на 2020 год, утвержденные приказом Росприроднадзора от 27 декабря 2019 г. № 932» перераспределен объём работ в рамках выполнения государственных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части лабораторного, экспертного, информационного, научно-исследовательского и материально-технического обеспечения федерального государственного экологического надзора, предусматривающий увеличение транспортного обеспечения надзора на море и количества проводимых лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках федерального государственного экологического надзора за счет уменьшения количества экспертиз в рамках федерального государственного экологического надзора. Израсходовано 158,83 судо-суток на транспортное обеспечение надзора на море, проведено 218 124 лабораторных исследования, измерения и испытания в рамках государственного экологического надзора; проведено 2 976 экспертиз в рамках обеспечения государственного экологического надзора);

выданы 289 разрешений на содержание животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в неволе и полувольных условиях обитания, 84 разрешения на добывание объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, 75 разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

## 10.2. Федеральный проект «Чистый воздух»

Целью федерального проекта «Чистый воздух» (далее – федеральный проект) в рамках реализации национального проекта «Экология» является кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федеральный проект направлен на улучшение экологической обстановки и снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12 крупных промышленных центрах, а именно в городах: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита. Целью реализации федерального проекта является снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах-участниках на 902 тыс. тонн, или на 22% по отношению к уровню 2017 года (4 100,433 тыс. тонн).

В целях обеспечения реализации федерального проекта «Чистый воздух» Росприроднадзором обеспечивается подписание четырехсторонних соглашений между Минприроды России, Росприроднадзором, высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и компаниями о взаимодействии в рамках выполнения мероприятий по реализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках федерального проекта «Чистый воздух».

В период за 2017-2019 гг. снижен уровень загрязнения атмосферного воздуха в 7 городах-участниках федерального проекта: Челябинск, Нижний Тагил, Магнитогорск, Медногорск, Череповец, Липецк, Красноярск.

Снижен совокупный объем выбросов загрязняющих веществ во всех городах, кроме Норильска, при этом к концу 2024 года планируется снижение валовых выбросов в г. Норильске на 75 % по сравнению с 2017 годом за счет комплекса мероприятий по модернизации Медного и Надеждинского металлургических заводов ПАО «ГМК «Норильский никель».

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ проведены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха (далее – сводные расчеты) отражающие состояние атмосферного воздуха на территории городов-участников федерального проекта, учитывающие данные о выбросах загрязняющих веществ всех стационарных и передвижных источников выбросов, влияющих на качество атмосферного воздуха.

Роспотребнадзором сформированы перечни приоритетных загрязняющих веществ на основе сводных расчетов, расчета и оценки риска для здоровья человека для каждого города- участника федерального проекта.

Подписано 33 четырехсторонних соглашения между Минприроды России, Росприроднадзором, высшими органами исполнительной власти субъектов РФ и предприятиями о реализации мероприятий по снижению выбросов в атмосферу.

Ожидающих подписание еще 11 соглашений. С учетом проектов соглашений, находящихся на рассмотрении и подписании: общий объем внебюджетного финансирования 495,7 млрд руб. (освоено на 31.12.2020 – 279,0 млрд руб.), общий плановый экологический эффект – 1 541,33 тыс. тонн к концу 2024 (фактический по состоянию на 31.12.2020 – 71,88 тыс. тонн.)

Субъектами Российской Федерации потрачено из регионального бюджета 4,62 млрд руб. (из них в 2020 году – 1,28 млрд руб.), в том числе:

обновление общественного транспорта – 619,14 млн руб.,

развитие транспортной инфраструктуры – 2 269,18 млн руб.,

газификация частного сектора – 47,84 млн руб.,

переселение граждан из домов с печным отоплением – 17,30 млн руб.,

озеленение и благоустройство – 1 456,16 млн руб.,

развитие территориальной сети наблюдения, информирование граждан о состоянии атмосферного воздуха – 117,94 млн руб.,

разработка ПСД – 83,16 млн руб., прочее – 6,91 млн руб.

С целью модернизации и развития государственной наблюдательной сети Росгидрометом в период 2019-2020 годов произведена модернизация 34 постов (26 постов в 2019 году и 9 постов в 2020 году). Завершается модернизация еще 7 постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха и приобретение 2 мобильных экологических лаборатории и оборудования для химико-аналитической лаборатории.

Росприроднадзором в 2019 году за счет средств федерального бюджета проведена модернизация лабораторной базы подведомственных учреждений, в том числе закуплено 9 передвижных эколабораторий, в целях оперативного реагирования на превышение загрязняющих веществ. В 2020 году в рамках модернизации лабораторной базы подведомственных лабораторий поставлено 236 единиц оборудования, в том числе 3 передвижных экологических лаборатории. Поставка еще 6 единиц оборудования ожидается в срок до 30.04.2021.

Кроме того, в настоящее время ведутся работы по созданию и оснащению испытательной лаборатории в г. Норильске.

Роспотребнадзором в 2019 году осуществлена закупка лабораторного оборудования (224 единицы) для контроля приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе 10 задействованными в реализации федерального проекта испытательными лабораторными центрами (ИЛЦ) центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации, для которых в 2020 году завершена доаккредитация (внедрено до 47 новых методов, которые позволят проводить исследования до 162 новых показателей, химических веществ).

### 10.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»



Рисунок 31. Бассейн р. Волги

Проведение данного мероприятия запланировано в следующие сроки: 15.01.2019-05.12.2024.

Участниками федерального проекта от субъектов Российской Федерации являются: Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Костромская область, Московская область, Нижегородская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Москва.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Оздоровление Волги», Росприроднадзором проводятся контрольно-надзорные мероприятия в 16 субъектах Российской Федерации, в ходе которых выявлены нарушения требований природоохранного законодательства в части:

несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

Росприроднадзор является ответственным исполнителем по исполнению контрольной точки паспорта федерального проекта «Оздоровление Волги»: «ежегодное проведение контрольно-надзорных мероприятий, в том числе рейдов, административных расследований и внеплановых проверок (по предварительному согласованию с органами прокуратуры при необходимости), на предмет выявления и пресечения фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки».

использования прибрежной защитной полосы и водоохранной зоны водного объекта с части ограничений хозяйственной и иной деятельности;  
самовольного использования водного объекта или его части без документов на право пользования водным объектом или его части;  
нарушения правил охраны водных объектов;  
сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты с превышением установленных нормативов допустимых сбросов.

По итогам 2017-2018 гг. Росприроднадзором проведено более 800 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 128 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 130 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 20 млн. руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 500 млн. рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

По итогам 2019 года Росприроднадзором всего проведено более 300 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 4 факта несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности около 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн. руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 35 млн. рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

В период 2020 г. проведено более 400 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 25 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 13 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила 300 млн руб. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

Также по выявленным фактам несанкционированных сбросов сточных вод в реку Волга и ее притоки необходимые материалы направляются в прокуратуру для принятия соответствующих мер в рамках компетенции.

Реализация контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки, обеспечение контроля за состоянием береговых полос и рекреационных зон бассейна реки Волги и ее притоков, продолжается.

#### **10.4. Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»**

Наилучшая доступная технология представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемую на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды. Регулирование на основе принципов НДТ означает постановку экономически обоснованных целей по внедрению ресурсосберегающих и безотходных производств, технологическому перевооружению, формированию конкурентоспособной промышленности,

обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития.

Законодательную базу перехода на НДТ сформировал Федеральный закон № 219-ФЗ, который затрагивает основы деятельности в области экологической безопасности с поэтапным, рассчитанным на длительный период внедрением НДТ.

Согласно частям 6 и 7 статьи 11 Федерального закона № 219 юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР в период с 01.01.2019 по 31.12.2022 включительно. В указанный перечень включается до трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 настоящей статьи перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить КЭР.

Федеральными законами от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 27.12.2019 № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» внесены изменения в статью 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, которые повлекли за собой существенные изменения в процедуре подачи и рассмотрения заявки на получение КЭР.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1818 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143, которым утверждены Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменения в них.

В настоящее время проходит процедуру согласования проект приказа «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче комплексных экологических разрешений».

Таким образом, в отчетный период осуществлялась подготовка нормативной правовой базы для перехода на НДТ, включая завершение формирования правовой основы, регулирующей вопросы выдачи комплексных экологических разрешений.

Федеральным проектом «Внедрение наилучших доступных технологий» предусматривался целевой показатель по выдаче КЭР к концу 2020 года в количестве 80 штук.

Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко досрочно завершен.

Выдача комплексного экологического разрешения является государственной услугой, предоставление которой носит заявительный характер, в связи с чем количество выданных КЭР соответствует количеству принятых положительных решений по результатам рассмотрения поступивших документов о предоставлении государственной услуги.

### **10.5. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»**

В соответствии с изменениями, внесенными в паспорт федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», Росприроднадзор разработал и утвердил:

приказом от 14.12.2020 № 1733 методику расчета основного показателя «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»;

приказом от 14.12.2020 № 1734 методики расчета основных показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» и «Утилизация твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, млн тонн в год».

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, приказом Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383 (с изменениями, внесенными приказом Росприроднадзора от 18.11.2019 № 728), действовавшими для расчета показателей за 2019 год, в 2020 году рассчитаны показатели:

показатель «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» (пункт 2.9.36 федерального плана) – 4,4%;

показатель «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» (пункт 2.9.37 федерального плана) – 29,7%.

## 11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В ведении Росприроднадзора находится 16 федеральных государственных бюджетных учреждений, являющихся некоммерческими организациями, созданными для решения задач и осуществления общественно значимых функций для реализации полномочий Росприроднадзора в сфере охраны окружающей среды и снижения негативных антропогенных воздействий на окружающую среду.

Основными направлениями деятельности учреждений является выполнение государственных работ в рамках государственного задания в интересах Росприроднадзора в области охраны окружающей среды.

В структуру подведомственных учреждений входят:

7 центров лабораторного анализа и технических измерений (далее – ЦЛАТИ):

1. ФГБУ «ЦЛАТИ по Центральному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»);
2. ФГБУ «ЦЛАТИ по Дальневосточному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»);
3. ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»);
4. ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»);
5. ФГБУ «ЦЛАТИ по Южному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»);
6. ФГБУ «ЦЛАТИ по Уральскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»);
7. ФГБУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»).

В рамках государственного задания ЦЛАТИ выполняют следующие виды работ: проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора.

6 морских дирекций по техническому обеспечению надзора на море (далее – ТМД):

1. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ТОтехмордирекция»);
  2. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Арктиктехмордирекция»);
  3. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Балттехмордирекция»);
  4. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»);
  5. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Камчаттехмордирекция»);
  6. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «СевКасптехмордирекция»).
-

В рамках государственного задания ТМД выполняют следующие виды работ:  
 проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;  
 экспертное сопровождение в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;  
 транспортное обеспечение федерального государственного экологического надзора.

Прочие учреждения – 3 единицы:

1. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (ФГБУ «ФЦАО») осуществляет меры в области охраны окружающей среды в части ограничения негативного воздействия путем технического сопровождения и эксплуатации государственных информационных систем Росприроднадзора, а также компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

2. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений» (ФГБУ «НИЦ «Красная книга») осуществляет информационно-аналитическое сопровождение деятельности Росприроднадзора по выполнению Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) и по осуществлению мер в области сохранения редких и исчезающих видов животных и растений, в том числе биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

3. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» (ФГБУ «ГосНИИЭНП»), являющийся научной организацией, создано для выполнения научно-исследовательских, научно-технических, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ и оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий Росприроднадзора.

***Финансирование деятельности подведомственных учреждений.***

Финансовое обеспечение государственного задания обеспечивается за счет субсидий, предоставляемых учреждениям из федерального бюджета.

Таблица 16. Сведения об объемах финансирования государственного задания по видам государственных работ в 2020 году

|   | Объем государственных работ, шт. | Сумма субсидий, млн руб. |
|---|----------------------------------|--------------------------|
| <b>Центры лабораторного анализа и технических измерений (ЦЛАТИ)</b> |                                  |                          |
| Лабораторное обеспечение  | 213 852                          | 575,7                    |
| Экспертное сопровождение  | 2 630                            | 13,5                     |
| <b>Итого</b>  |                                  | <b>589,2</b>             |
| <b>Дирекции по техническому обеспечению надзора на море (ТМД)</b>   |                                  |                          |
| Лабораторное обеспечение  | 4 272                            | 10,7                     |
| Экспертное сопровождение  | 346                              | 15,8                     |
| Транспортное обеспечение  | 158,83                           | 182,2                    |
| <b>Итого</b>  |                                  | <b>208,7</b>             |
| <b>Прочие</b>   |                                  | <b>64,5</b>              |
| <b>Всего</b>  |                                  | <b>862,3</b>             |

Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания имеет стабильный рост.

Так, в 2020 году по отношению к 2019 году увеличение финансирования составило 3,0 % или на 25,1 млн рублей, в 2021 году по отношению к 2020 году – увеличение составило 1,8 % или на 15,8 млн рублей.

Динамика финансирования и изменение объемов выполнения государственного задания ЦЛАТИ и ТМД (лабораторное обеспечение, экспертное сопровождение и транспортное обеспечение) за 2019 – 2020 годы и план на 2021 год представлены на диаграммах:

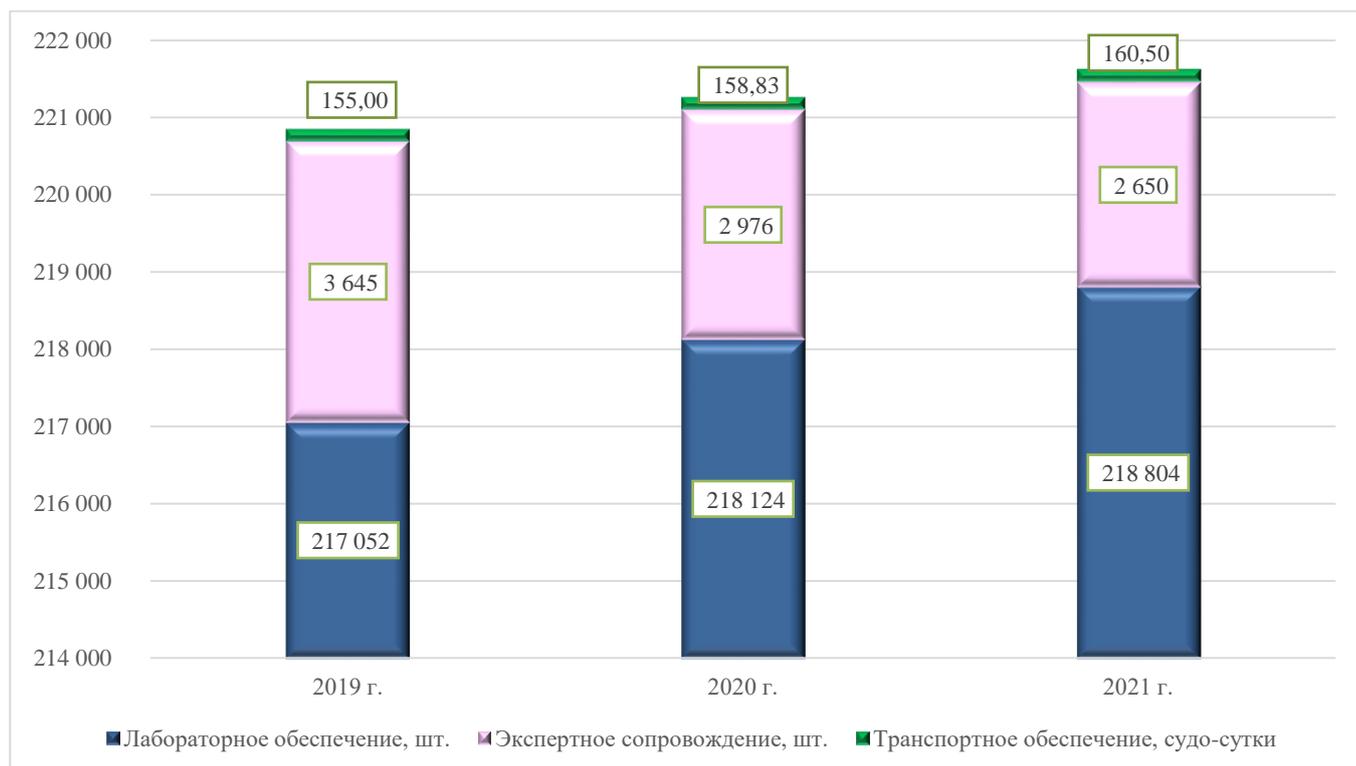


Рисунок 32. Динамика объемов выполнения гос. задания ЦЛАТИ и ТМД

В связи с включением в федеральный перечень в 2020 году новой государственной работы «Сбор и обобщение информации для обеспечения расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» в 1 квартале 2021 года запланировано перераспределение объемов государственного задания с учетом новой работы в пределах финансирования.

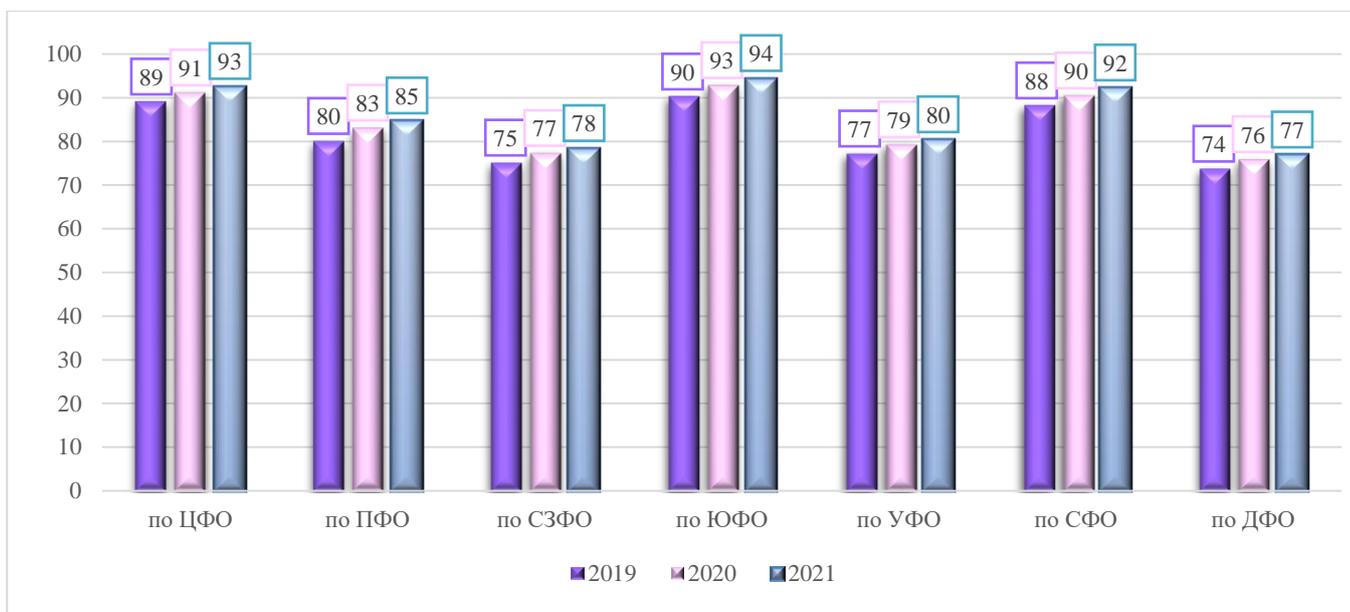


Рисунок 33. Динамика финансирования выполнения гос. задания ЦЛАТИ 2019-2021 гг., млн. руб.



Рисунок 34. Динамика финансирования выполнения гос. задания ТМД 2019-2021 гг., млн. руб.

Объемы финансирования прочих учреждений, выполняющих государственные работы для обеспечения специальных полномочий Росприроднадзора, представлены в диаграмме:

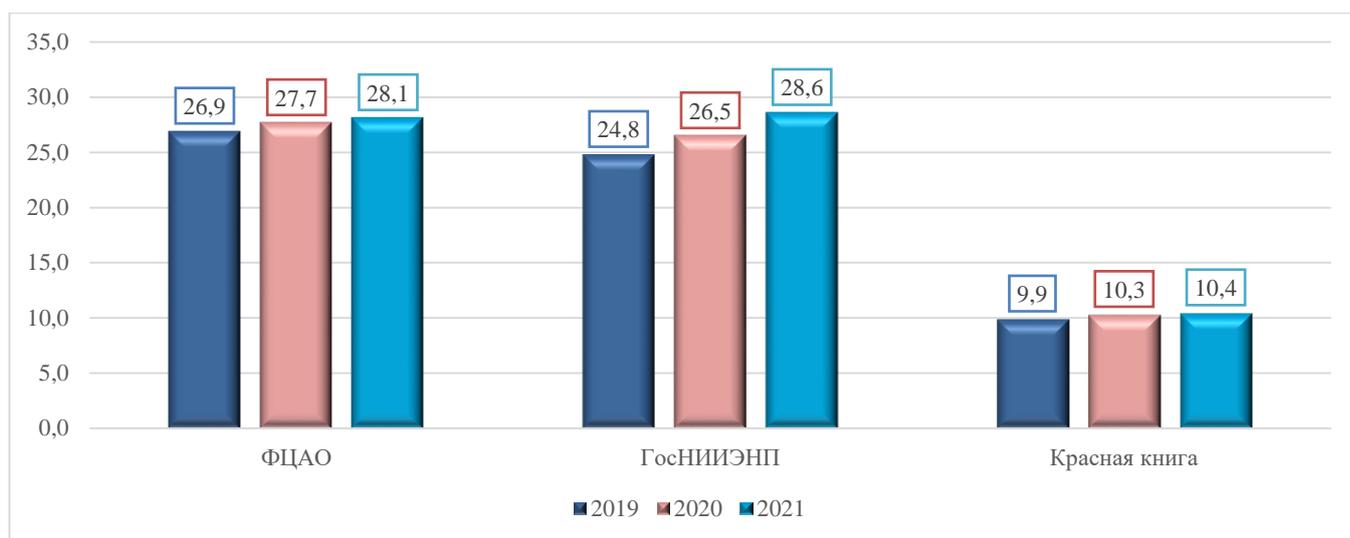


Рисунок 35. Динамика финансирования гос. задания 2019-2021 гг., млн. руб.

В целях научно-методического обеспечения федерального государственного экологического надзора научной организацией ФГБУ «ГосНИИЭНП», находящейся в ведении Росприроднадзора, в 2020 году выполнено 6 научных работ по темам:

«Определение максимальных значений концентраций загрязняющих веществ в донных отложениях, допустимых для поступления в окружающую среду, в зависимости от их качественных и количественных характеристик и фоновых показателей района захоронения»;

«Разработка методики отбора проб и расчета концентраций загрязняющих веществ донных грунтов»;

«Разработка методики измерения массовых концентраций этиленгликоля и диэтиленгликоля в пробах почв»;

«Определение показателей, отражающих изменение состояния водного объекта как среды обитания биоты в результате воздействия природных или антропогенных факторов»;

«Разработка методики расчета плотности отходов, размещенных на объекте размещения отходов»;

«Разработка методики расчета выбросов вредных веществ в атмосферу в результате сгорания на полигонах твердых бытовых отходов».

#### *Финансирование деятельности в рамках реализации федеральных проектов.*

По федеральному проекту «Оздоровление Волги», входящего в состав национального проекта «Экология», осуществляется финансовое обеспечение государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги:

2019 год – 59,99 млн рублей,

2020 год – 59,91 млн рублей,

2021 год – 59,22 млн рублей.

Таблица 17. Финансовое обеспечение государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги

|   | Объем государственных работ, шт. | Сумма субсидий, млн руб. |
|---|----------------------------------|--------------------------|
| <b>Центры лабораторного анализа и технических измерений</b> |                                  |                          |
| Лабораторное обеспечение                                    | 26 385,00                        | 55,24                    |
| Экспертное сопровождение                                    | 263,00                           | 1,09                     |
| <b>Итого</b>  |                                  | <b>56,3</b>              |
| <b>Дирекция по техническому обеспечению надзора на море</b> |                                  |                          |
| Лабораторное обеспечение                                    | 1 973,00                         | 3,39                     |
| Экспертное сопровождение                                    | 4,00                             | 0,19                     |
| <b>Итого</b>  |                                  | <b>3,6</b>               |
| <b>Всего</b>  |                                  | <b>59,9</b>              |

Кроме того, по федеральным проектам национального проекта «Экология» до подведомственных учреждений в **2020** году доведены средства целевых субсидий в следующих объемах:

по федеральному проекту «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» – в сумме **212,0** млн рублей;

по федеральному проекту «Чистый воздух» – **224,34** млн рублей по двум программным мероприятиям, в том числе:

144,44 млн рублей – на усиление федерального государственного надзора;

79,9 млн рублей – на формирование и функционирование Проектного офиса.

В федеральном проекте «Чистый воздух» участвует пять подведомственных учреждений, обеспечивающих мероприятия Росприроднадзора по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Медногорск, Магнитогорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу.

В целях усиления федерального государственного экологического надзора на обновление и расширение лабораторной базы учреждений в 2019 – 2020 годах федеральным проектом предусмотрены бюджетные средства на закупку лабораторного оборудования и передвижных эколабораторий.

Таблица 18. Финансовое обеспечение государственного задания в рамках федерального проекта «Чистый воздух»

| Наименование учреждения  | Приобретенное имущество, включающее лабораторное оборудование и передвижные эколаборатории (ПЭЛ) | Сумма целевой субсидии, млн рублей |          |
|--|--|------------------------------------|----------|
|  |  | 2019 год                           | 2020 год |
| <b>ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»</b><br><i>г. Медногорск</i>   | <i>1 ПЭЛ в г. Медногорске и лабораторное оборудование</i>  | 35                                 | 23,48    |
| <b>ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»</b><br><i>г. Норильск, г. Красноярск, г. Новокузнецк, г. Братск, г. Чита, г. Омск</i> | <i>4 ПЭЛ в городах Новокузнецке, Красноярске и Омске, 2 ед. автомобиля в г. Новокузнецк</i>      | 164,4                              | 79,72    |

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»<br>г. Нижний Тагил, г.<br>Челябинск, г. Магнитогорск   | 4 ПЭЛ г. Нижний Тагил, г.<br>Челябинск, г. Магнитогорск | 53,5  | 30,36  |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»<br>г. Липецк + Московская<br>область   | 2 ПЭЛ г. Липецк + разъездная                            | 65,585  | 4,48   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ<br>по СЗФО»<br>г. Череповец  | (1 ПЭЛ в г. Череповец)                                  | 9,356   | 6,4  |
| <b>ИТОГО</b>   |   | <b>327,841</b>  | <b>144,4406</b>  |
| <b>12 передвижных эколабораторий, транспортных средств и лабораторного оборудования, закупленных в рамках ФП «Чистый воздух»</b> |   | <b>9 ПЭЛ, из них:</b><br>1 ПЭЛ - г. Медногорск (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»);<br>2 ПЭЛ - г. Новокузнецк, г. Красноярск (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»);<br>3 ПЭЛ - г. Нижний Тагил, г. Челябинск, г. Магнитогорск (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»);<br>2 ПЭЛ - г. Липецк + разъездная (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»);<br>1 ПЭЛ - г. Череповец (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»). | <b>3 ПЭЛ, из которых:</b><br><br>2 ПЭЛ - г. Красноярск, г. Омск (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»);<br><br>1 ПЭЛ - г. Магнитогорск (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»). |

### **Результаты лабораторного и экспертного сопровождения подведомственными учреждениями федерального государственного экологического надзора в 2020 году.**

В целях реализации полномочий Росприроднадзора в установленной сфере деятельности подведомственные учреждения привлекаются к проводимым Росприроднадзором и его территориальными органами контрольно-надзорным мероприятиям в качестве инструментария по сопровождению федерального государственного экологического надзора для отбора проб компонентов окружающей среды и последующего проведения измерений, исследований, испытаний отобранных проб в испытательных центрах (лабораториях), аккредитованных в национальной системе аккредитации.

В структуру подведомственных Росприроднадзору учреждений входит 87 испытательных центров (лабораторий), аккредитованных на 31 056 показателей, из которых 84 – в Центрах лабораторного анализа и технических измерений по федеральным округам (ЦЛАТИ) и 3 – в Дирекциях по техническому обеспечению надзора на море (ТМД).

В штате подведомственных Росприроднадзору учреждений числится 616 аттестованных экспертов, из которых 220 экспертов аттестовано в 2020 году и 105 – получили дополнительное образование в 2020 году.

Таблица 19. Сведения о численности экспертов в разрезе подведомственных Росприроднадзору учреждений

| ФГБУ                         | Численность экспертов, чел. |                           |   |
|------------------------------|-----------------------------|---------------------------|---|
|                              | Всего                       | в том числе               |   |
|                              |                             | аттестованных в 2020 году | получивших дополнительное образование в 2020 году |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»          | 159                         | 80                        | 44  |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»          | 92                          | 25                        | 25  |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»         | 69                          | 29                        | 2   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»          | 94                          | 34                        | 15  |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»          | 84                          | 29                        | 8   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»          | 45                          | 4                         | 2   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»          | 25                          | 3                         | 8   |
| ФГБУ «Арктиктехмордирекция»  | 8                           | -                         | -   |
| ФГБУ «Балттехмордирекция»    | 7                           | 7                         | -   |
| ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»   | 17                          | -                         | -   |
| ФГБУ «СевКасптехмордирекция» | 3                           | -                         | -   |
| ФГБУ «Камчаттехмордирекция»  | 6                           | 3                         | 1   |
| ФГБУ «ТОтехмордирекция»      | 7                           | 6                         | -   |
| <b>ИТОГО</b>                 | <b>616</b>                  | <b>220</b>                | <b>105</b>  |

В 2020 году подведомственными учреждениями обеспечено участие в 5 416 контрольно-надзорных мероприятиях, проведенных Росприроднадзором и его территориальными органами, по результатам которых сумма предъявленного ущерба с использованием результатов лабораторного и экспертного сопровождения федерального государственного экологического надзора составила – 169 935,51 млн рублей.

Таблица 20. Сведения об участии подведомственных Росприроднадзору учреждений в КНМ

| Наименование ЦЛАТИ и ТМД     | Количество мероприятий по контролю (надзору) к которым привлекались учреждения в 2020 году | Сумма, предъявленного ущерба с использованием результатов заключений экспертов в 2020 году, млн рублей |
|------------------------------|--|--|
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»          | 1231   | 645,77   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»          | 717  | 416,02   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»         | 403  | 134,17   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»          | 800  | 1 225,37   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»          | 476  | 278,31   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»          | 678  | 164 104,26   |
| ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»          | 658  | 2 005,40   |
| ФГБУ «Арктиктехмордирекция»  | 49   | -  |
| ФГБУ «Балттехмордирекция»    | 69   | -  |
| ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»   | 119  | 36,31  |
| ФГБУ «СевКасптехмордирекция» | 34   | 293,24   |
| ФГБУ «Камчаттехмордирекция»  | 66   | 2,00   |
| ФГБУ «ТОтехмордирекция»      | 116  | 794,66   |
| <b>ИТОГО</b>                 | <b>5416</b>  | <b>169 935,51</b>  |

## 12. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 12.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов

Таблица 21. Доведение бюджетных средств

| Федеральная служба по надзору в сфере природопользования   | По состоянию на 31.12.2019 года с учетом поправок ФЗ о ФБ  |                                       |                                     |
|--|--|---------------------------------------|-------------------------------------|
|  | Утвержденные Бюджетные ассигнования на 2019 год, млн. руб. | Доведено бюджетных средств, млн. руб. | Процент доведения бюджетных средств |
| Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)  | 835,7656   | 835,7656                              | 100                                 |
| Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели  | 126,1895   | 126,1895                              | 100                                 |
| <i>Федеральный проект "Оздоровление Волги"</i><br>Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)  | 59,9122  | 59,9122                               | 100                                 |
| <i>Госпрограмма Российской Федерации "Охрана окружающей среды"</i> Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)   | 26,4834  | 26,4834                               | 100                                 |
| <i>Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды"</i> Основное мероприятие "Организация и проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы" Субвенции | 4,3737   | 4,3737                                | 100                                 |
| Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов  | 2 088,6572   | 2 088,6572                            | 100                                 |
| Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов  | 326,0709   | 326,0709                              | 100                                 |
| Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы)  | 77,9205  | 77,9205                               | 100                                 |
| Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда  | 4,1316   | 4,1316                                | 100                                 |

|  |          |          |     |
|--|----------|----------|-----|
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов  | 624,7732 | 624,7732 | 100 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов  | 94,7064  | 94,7064  | 100 |
| <i>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</i> Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий                                     | 194,3396 | 194,3396 | 100 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг  | 1,7584   | 1,7584   | 100 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества   | 35,8581  | 35,8581  | 100 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг  | 356,3567 | 356,3567 | 100 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг<br><i>ЭКСПЕРТИЗА</i>   | 263,8862 | 263,8862 | 100 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств | 5,5184   | 5,5184   | 100 |
| Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств   | 0,0982   | 0,0982   | 100 |
| Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда   | 2,3296   | 2,3296   | 100 |
| Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда   | 4,9391   | 4,9391   | 100 |
| Уплата налога на имущество организаций и земельного налога   | 16,7941  | 16,7941  | 100 |
| Уплата прочих налогов, сборов  | 1,9063   | 1,9063   | 100 |
| Уплата иных платежей   | 0,815    | 0,815    | 100 |
| <i>Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"</i> Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели            | 212      | 212      | 100 |
| Федеральный проект "Чистый воздух" Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели   | 79,8957  | 79,8957  | 100 |
| <i>Федеральный проект "Чистый воздух"</i> Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели  | 144,4406 | 144,4406 | 100 |

|   |         |         |     |
|---|---------|---------|-----|
| ОБРАЗОВАНИЕ Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации<br>Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды"<br>Основное мероприятие "Организация и проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы"<br>Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ<br>Прочая закупка товаров, работ и услуг | 2,5039  | 2,5039  | 100 |
| Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"<br>Подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"<br>Ведомственная целевая программа "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг"<br>Субсидии гражданам на приобретение жилья   | 17,6142 | 17,6142 | 100 |
| Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (декретные)   | 0,1962  | 0,1962  | 100 |

### 12.2. Государственные закупки

Информация о проведенных государственных закупках в центральном аппарате Росприроднадзора и его территориальных органах представлена в таблицах ниже.



Рисунок 36. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2020 год (тыс. руб.)

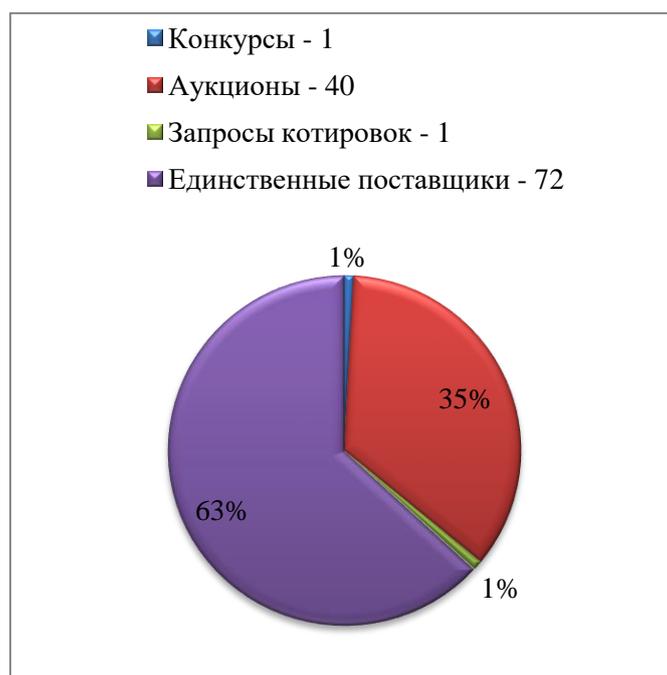


Рисунок 37. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2020 год

Таблица 22. Государственные закупки ЦА РПН за 2020 год

| Показатель   | Закупки в 2019 году в соответствии и с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего | Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) |              |                              |                                | Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них: |                                 |   |
|--|--|--|--------------|------------------------------|--------------------------------|---|---------------------------------|---|
|  |  | Конку<br>рсы   | Аукци<br>оны | Запрос<br>ы<br>котиров<br>ок | Запрос<br>ы<br>предло<br>жений | по п.4<br>ч.1<br>ст.93<br>44-ФЗ   | по п.5<br>ч.1<br>ст.93<br>44-ФЗ | без п.4<br>и п.5<br>ч.1<br>ст.93<br>44-ФЗ |
| <b>Количественные характеристики закупочных процедур, шт.</b>  |  |  |              |                              |                                |   |                                 |   |
| 1. Всего проведено закупочных процедур, шт.  | 109  | 1  | 44           | 1                            | -                              | 63  | -                               | -   |
| 1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:   | 4  | -  | 4            | -                            | -                              | -   | -                               | -   |
| 1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.   | 4  | -  | 4            | -                            | -                              | -   | -                               | -   |
| 1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.   | 0  | -  | -            | -                            | -                              | -   | -                               | -   |
| 1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.  | 42   | -  | 41           | 1                            | -                              | -   | -                               | -   |
| 2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.  | 114  | 1  | 40           | 1                            | -                              | 63  | -                               | 9   |
| 2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт. | 87   | 1  | 37           | 1                            | -                              | 48  | -                               | -   |

| Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей  |            |           |           |        |   |          |   |          |
|---|------------|-----------|-----------|--------|---|----------|---|----------|
| 3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей   | 131 463,59 | 38 000,00 | 89 198,90 | 200    | - | 4 064,69 | - | -        |
| 3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:   | 2 229,00   | -         | 2 229,00  | -      | - | -        | - | -        |
| 3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей   | 2 229,00   | -         | 2 229,00  | -      | - | -        | - | -        |
| 3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей   | 0,00       | -         | -         | -      | - | -        | - | -        |
| 3.2. из них НМЦК закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей   | 86 601,40  | -         | 86 401,40 | 200,00 | - | -        | - | -        |
| 4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей   | 123 187,07 | 37 600,00 | 75 472,06 | 200,00 | - | 4 064,69 | - | 5 850,32 |
| 4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей | 113 514,63 | 37 600,00 | 72 313,48 | 200,00 | - | 3 401,15 | - | -        |

- Конкурсы - 2
- Аукционы - 541
- Запросы котировок - 50
- Единственные поставщики - 3 484
- Конкурсы 1 540,64
- Аукционы 164 731,35
- Запросы котировок 13 193,12

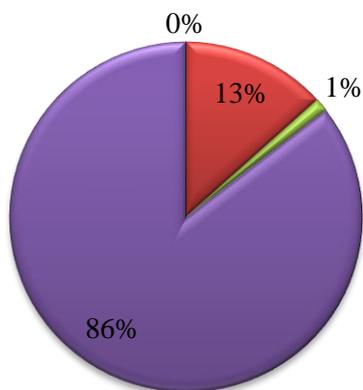


Рисунок 38. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2020 год

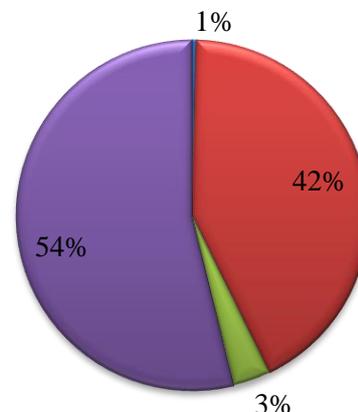


Рисунок 39. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2020 год (тыс. руб.)

Таблица 23. Государственные закупки ТО РПН за 2020 год

| Показатель  | Закупки в 2019 году в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего | Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) |          |                   |                     | Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них: |                        |                               |
|---|--|--|----------|-------------------|---------------------|---|------------------------|-------------------------------|
|   |  | Конкурсы   | Аукционы | Запросы котировок | Запросы предложений | по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ  | по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ | без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ |
| <b>Количественные характеристики закупочных процедур, шт.</b>                                     |  |  |          |                   |                     |   |                        |                               |
| 1. Всего проведено закупочных процедур, шт.   | 4215   | 4  | 604      | 64                | 3                   | 2571  | -                      | 969                           |
| 1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:                            | 120  | 0  | 63       | 14                | 1                   | 42  | 0                      | 0                             |
| 1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.  | 107  | 0  | 50       | 14                | 1                   | 42  | 0                      | 0                             |
| 1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.              | 10   | 0  | 10       | 0                 | 0                   | 0   | 0                      | 0                             |
| 1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных | 689  | -  | 404      | 17                | 1                   | 267   | 0                      | 0                             |

|  |            |              |                |               |          |               |   |                |
|--|------------|--------------|----------------|---------------|----------|---------------|---|----------------|
| некоммерческих организаций, шт.  |            |              |                |               |          |               |   |                |
| 2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.  | 4079       | 2            | 541            | 50            | 2        | 2529          | 0 | 955            |
| 2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт. | 872        | -            | 405            | 23            | 0        | 427           | 0 | 17             |
| <b>Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей</b>  |            |              |                |               |          |               |   |                |
| 3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей  | 411 991,08 | 1 74<br>9,66 | 189 86<br>6,06 | 21 008<br>,15 | 3 198,93 | 74 222<br>,25 | - | 121 946,<br>03 |
| 3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:  | 27 342,58  | -            | 18 769<br>,10  | 6 271,<br>60  | 1 077    | 1 224,<br>88  | - | -              |
| 3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей  | 22 643,92  | -            | 13 724<br>,24  | 6 271,<br>60  | 1077     | 1 571,<br>08  | - | -              |
| 3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей  | 883,60     | -            | 883,60         | -             | -        | -             | - | -              |
| 3.2. из них НМЦК закупочных процедур субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей  | 139 080,10 | -            | 118 54<br>5,33 | 7 205,<br>66  | 1077     | 12 252<br>,11 | - | -              |
| 4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей  | 390 748,00 | 1 54<br>0,64 | 164 73<br>1,35 | 13 193<br>,12 | 2 103,85 | 83 519<br>,53 | - | 125 659,<br>51 |
| 4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур субъектов малого предпринимательства, социально   | 124 499,26 | 165,<br>30   | 94 630<br>,64  | 6 351,<br>13  | -        | 19 240<br>,63 | - | 4 111,56       |

|   |  |  |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| ориентированных<br>некоммерческих<br>организаций, тысяч<br>рублей |  |  |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|

### 12.3. Администрирование доходов Росприроднадзора

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета.

Бюджетные полномочия администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

формирует и представляет сведения и бюджетную отчетность;

иные бюджетные полномочия.

Порядок осуществления полномочий устанавливается:

Правительством Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995;

высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений;

местными администрациями – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами местного самоуправления, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений.

В 2020 году основными источниками доходов являлись:

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

экологический сбор;

государственная пошлина за выдачу разрешений;

государственная пошлина за выдачу лицензий;

штрафы, санкции, возмещение ущерба;

сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

За 2020 год по состоянию на 01.01.2021 центральным аппаратом Росприроднадзора направлено в адрес импортеров 389 требований о добровольном погашении задолженности и представления расчета суммы экологического сбора за 2017 год на сумму 22, 64 млн. руб.;

импортерами по выставленным требованиям представлена оплата на сумму 13,91 млн. руб.

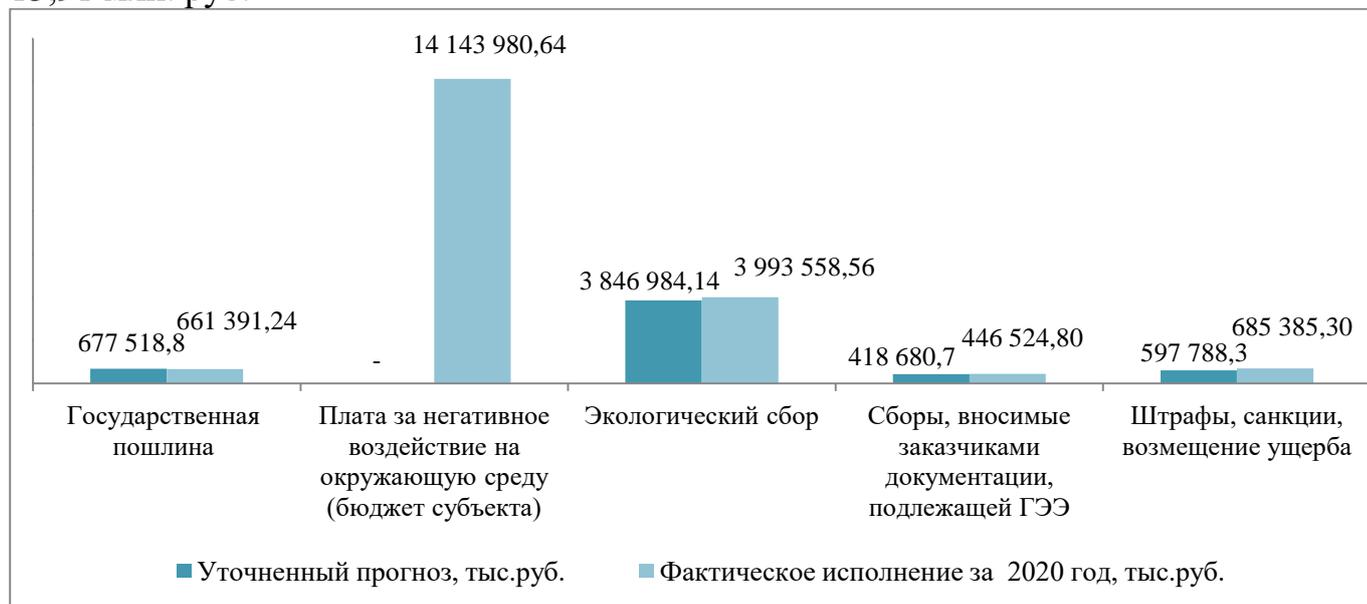


Рисунок 40. Поступления в федеральный бюджет Российской Федерации за 2020 год

За 2020 год в федеральный бюджет Российской Федерации поступило 6 083 516,3 тыс. руб., что на 27 % больше поступлений за 2019 год, за 2019 год в федеральный бюджет Российской Федерации поступило 4 763 720,11 тыс. руб.

Объем поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2020 году составил 14 143 980,64 тыс. руб., что на 15 % больше поступлений за 2019 год (справочно, объем поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду составил 12 287 072,80 тыс. руб.)

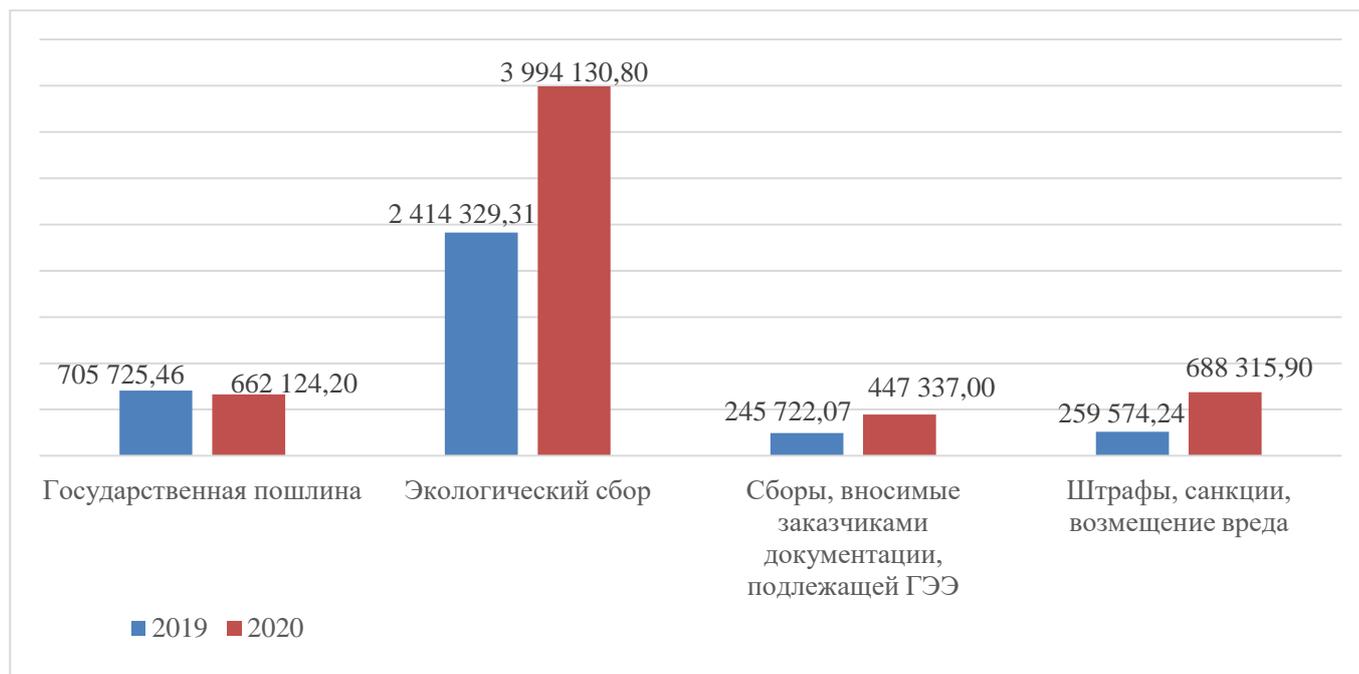


Рисунок 41. Фактическое исполнение поступлений за 2019 и 2020 год, тыс. руб.

Приоритетными задачами на 2021 год являются:

работа по расширению анализа поступления доходов в бюджеты БС РФ;  
законодательное закрепление обязанности сдачи отчетностей в электронном виде;

установление взаимодействия с ФНС в части представления данных о реализации товаров на территории Российской Федерации.

### 13. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

В сфере деятельности Росприроднадзора функционируют следующие информационные системы:

1. ведомственная информационная система программно-технологический комплекс государственного контроля (ПТК «Госконтроль»);
2. программно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС);
3. единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ).

В рамках заключенных контрактов осуществляется техническая поддержка, проведение мероприятий по информационной безопасности и модернизация информационных систем Росприроднадзора, а именно:

модернизация ЕГИС УОИТ в части обращения с твердыми коммунальными отходами, в рамках которой ведется создание функционала интеграции и импорта данных из систем в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разрабатываемых публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»;

развитие ПТК «Госконтроль» в части Личного кабинета природопользователя в связи с изменениями в природоохранном законодательстве;

развитие ПТО УОНВОС в связи с изменениями в природоохранном законодательстве.

Приказом Росприроднадзора от 28.12.2020 № 1805 утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа). Показатели Программы нацелены на построение информационно-коммуникационной среды, необходимой для:

повышения качества взаимоотношения с гражданами и организациями путем расширения возможности доступа к информации о деятельности Росприроднадзора;

повышения оперативности предоставления государственных услуг;

повышения эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности Росприроднадзора на основе межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования информационных и телекоммуникационных технологий;

повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью Росприроднадзора.

Для достижения показателей Программы необходимо продолжить обеспечение решения следующих задач:

проектирование информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры Росприроднадзора;

развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;

развитие системы межведомственного электронного документооборота Росприроднадзора;

формирование нормативной базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в информационной системе Росприроднадзора, обмена информацией в электронной форме между другими органами исполнительной власти, организациями и гражданами;

организационное и методическое обеспечение формирования информационно-технологической инфраструктуры Росприроднадзора;

обеспечение открытости доступа к информации о деятельности Росприроднадзора путем модернизации и развития официального сайта Росприроднадзора.

В результате достижения показателей Программы ожидается:

перевод государственных услуг Росприроднадзора в электронный вид;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;

внедрение информационных технологий, обеспечивающих для Росприроднадзора и его территориальных органов возможность интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций;

подключение Росприроднадзора и его территориальных органов к единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуре;

интеграция информационной системы Росприроднадзора и его территориальных органов на основе общих стандартов и требований в рамках общего информационного пространства;

обеспечение эффективного и защищенного информационного обмена и электронного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, с населением и организациями;

внедрение в деятельность Росприроднадзора и его территориальных органов комплексных информационных систем управления кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами.

## 14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2020 году обеспечено выполнение поставленных задач.

*Обеспечена реализация запланированных мероприятий федерального проекта «Чистый воздух»:*

выполнены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в городах-участниках федерального проекта с целью получения обобщенных сведений о концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на территории населенного пункта методом расчета рассеивания выбросов на основании данных о выбросах всех стационарных и передвижных источников, влияющих на качество атмосферного воздуха. Заключение о проведении сводных расчетов утверждены 30.10.2020;

фактические значения целевых показателей за 2020 год соответствуют плановым, установленным действующей редакцией паспорта федерального проекта «Чистый воздух» G4-2020/051 от 31.12.2020:

количество городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха: базовое значение (2017 г.) – 8; план 2020 г. – 6; факт 2020 г. – 6;

снижение совокупного объема выбросов за отчетный год: базовое значение (2017 г.) – 100%; план 2020 г. – 100%; факт 2020 г. – 100%;

объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год: базовое значение (2017 г.) – 43,8 млн куб.м; план 2020 г. – 53,24 млн куб.м; факт 2020 г. – 53,24 млн куб.м.

*Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»* по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко досрочно завершен. Показатель «Количество выданных КЭР» перенесен в паспорт федерального проекта «Чистый воздух». Росприроднадзором в 2020 году выдано 9 КЭР.

В рамках реализации мероприятия *федерального проекта «Оздоровление Волги»* проводятся контрольно-надзорные мероприятия в 16 субъектах Российской Федерации, в ходе которых выявлены многочисленные нарушения требований природоохранного законодательства. Реализация контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки, обеспечение контроля за состоянием береговых полос и рекреационных зон бассейна реки Волги и ее притоков, продолжается.

В части реализации плана мероприятий по реализации *федерального проекта «Чистая страна»* необходимо отметить, что в соответствии с Методикой расчета основного показателя «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов» федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» (далее – Методика), утвержденной приказом Минприроды России от 26.04.2019 № 282, субъектом статистического учета был определен Росприроднадзор. Методика была впоследствии откорректирована, в том числе в части изменения субъекта статистического учета на Минприроды России, и утверждена приказом Минприроды России от 28.11.2019 № 820. Согласно

предоставленной Минприроды России информации показатель «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов»:

за 2019 год составляет 16 штук;

за 2020 год составляет 12 штук.

Исполнено мероприятие *Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»*. Росприроднадзором утверждены методики расчета основных показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО»:

приказом Росприроднадзора от 14.12.2020 № 1733 утверждена методика расчета основного показателя «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»;

приказом Росприроднадзора от 14.12.2020 № 1734 утверждены методики расчета основных показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» и «Утилизация твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, млн тонн в год».

Исполнены обозначенные задачи повышения эффективности деятельности Росприроднадзора.

*Реформирование Центров лабораторного анализа и технических измерений, новые подходы к их деятельности.*

Проведены совещания под председательством Руководителя Росприроднадзора с директорами центров лабораторного анализа и технических измерений (далее – Учреждения) по вопросам повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности и повышения результативности лабораторного и экспертного сопровождения контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора. В целях расширения видов сопровождения федерального государственного экологического надзора осуществлена работа по включению в федеральные перечни государственных работ нового вида работы «Оценка размера вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» (согласована Минприроды России и Минфином России).

Проведена работа по расчетам увеличения объемов государственного задания и финансового обеспечения выполнения дополнительных объемов государственных работ.

В целях оптимизации деятельности подведомственных Росприроднадзору испытательных центров (лабораторий) в Минэкономразвития России направлены предложения по упрощению процедур аккредитации лабораторий некоммерческих организаций, подведомственных федеральным органам государственной власти.

В рамках реформирования учреждений проведена оптимизация филиальной сети, кадрового состава и штатной структуры отдельных подведомственных

учреждений (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО», ФГБУ «ФЦАО»).

В целях повышения эффективности осуществления лабораторного сопровождения контрольно-надзорной деятельности, проводимой Росприроднадзором на территории Республики Крым, подразделение лаборатории ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО», расположенной в г. Керчи, передано в ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция».

*Систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины».*

Росприроднадзор принимает участие в реализации механизма «регуляторной гильотины». Руководитель Росприроднадзора С.Г. Радионова является сопредседателем рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования (далее – рабочая группа) на заседаниях которой, в том числе происходит рассмотрение и согласование проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, которыми устанавливаются, изменяются или признаются утратившими силу обязательные требования.

В целях сокращения количества обязательных требований принято разработанное Минприроды России совместно с рабочей группой постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496, признавшее утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, отменившее некоторые нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора.

В 2020 году было проведено более 70 заседаний рабочей группы, на которых рассматривались проекты нормативных правовых актов, планируемых к принятию вместо действующих актов, или вносящих изменения в действующие документы.

В рамках их рассмотрения, в первую очередь оценивалось соответствие содержащихся в них обязательных требований принципам, предусмотренным методикой исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

*Выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и плана проверок субъектов Российской Федерации по переданным полномочиям на 2020 год.*

Постановлением № 438 введены ограничения на проведение в 2020 году плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Плановые проверки юридических лиц, предусмотренные Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2020 году, утвержденным приказом Росприроднадзора от 30.10.2019 № 676 (с изменениями, внесенными приказами Росприроднадзора от 31.03.2020 № 341, от 22.04.2020 № 449, от 22.09.2020 № 1230, от 22.09.2020

№ 1231, от 02.12.2020 № 1666), проведены в полном объеме. Сведения о проведенных проверках в установленном порядке внесены в ФГИС «Единый реестр проверок».

Плановые проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и Росприроднадзора, предусмотренные Планом проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2020 году, утвержденным приказом Росприроднадзора от 20.12.2019 № 870 (с изменениями, внесенными приказами Росприроднадзора от 31.03.2020 № 342, от 08.07.2020 № 796, от 25.09.2020 № 1264), проведены в полном объеме. Сведения о проведенных проверках в установленном порядке внесены в ФГИС «Единый реестр проверок».

*Оптимизация работы Росприроднадзора в части взыскания размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов, осуществляющих пользование данными компонентами с нарушением требований природоохранного законодательства.*

Росприроднадзором осуществляется эффективная работа по расчету и взысканию вреда компонентам окружающей среды. Центральным аппаратом Росприроднадзора в целях совершенствования работы территориальных органов ведется их методологическая поддержка в части разъяснения порядка применения действующих Методик исчисления размера вреда, в том числе путем проведения совещаний по вопросам осуществления деятельности, связанной с исчислением, предъявлением и взысканием сумм вреда.

Приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды (зарегистрирован Минюстом России 05.02.2021, регистрационный № 62400).

В целях усиления контроля эффективности работы в части принятия мер по возмещению вреда разработан программный модуль «Контроль возмещения вреда», предусматривающий возможность работы с реестром расчетов размера вреда в многопользовательском режиме, а также осуществлять систематический мониторинг ведения данного реестра центральным аппаратом.

*Анализ информации, содержащейся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), в части корректности присвоения указанным объектам II или III категории НВОС.*

Анализ сведений об объектах, содержащихся в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, показывает, что присвоение объектам соответствующих категорий в 2020 году осуществлялось территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с требованиями Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» признано утратившим силу. Новые Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, разработанные с участием Росприроднадзора, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

Определены цели и задачи Росприроднадзора на 2021 год:

Повышение эффективности осуществления федерального государственного экологического надзора и государственного геологического надзора, в том числе:

подготовка нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и проектируемого закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

реализация механизма «регуляторная гильотина»;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований в целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

проведение работы по взысканию вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов;

выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

усиление контроля (надзора) в Арктической зоне Российской Федерации;

повышение уровня экологической грамотности среди граждан, являющихся общественными инспекторами;

реализация федерального проекта «Чистый воздух» в рамках национального проекта «Экология»:

проведение актуализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта;

создание системы квотирования выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, в том числе утверждение перечня квотируемых объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, определение квот выбросов;

достижение целевых показателей паспорта федерального проекта;

цифровизация деятельности Росприроднадзора:

оптимизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид и внедрение реестровой модели;

развитие информационных систем Росприроднадзора.