



Управление федеральной службы по надзору в сфере  
природопользования  
**Сибирское межрегиональное  
управление Росприроднадзора**

**КЭР**

**Получение Комплексного  
экологического разрешения**



# Обязанность получения КЭР

Согласно статье 1 ФЗ от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

**комплексное экологическое разрешение** — документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

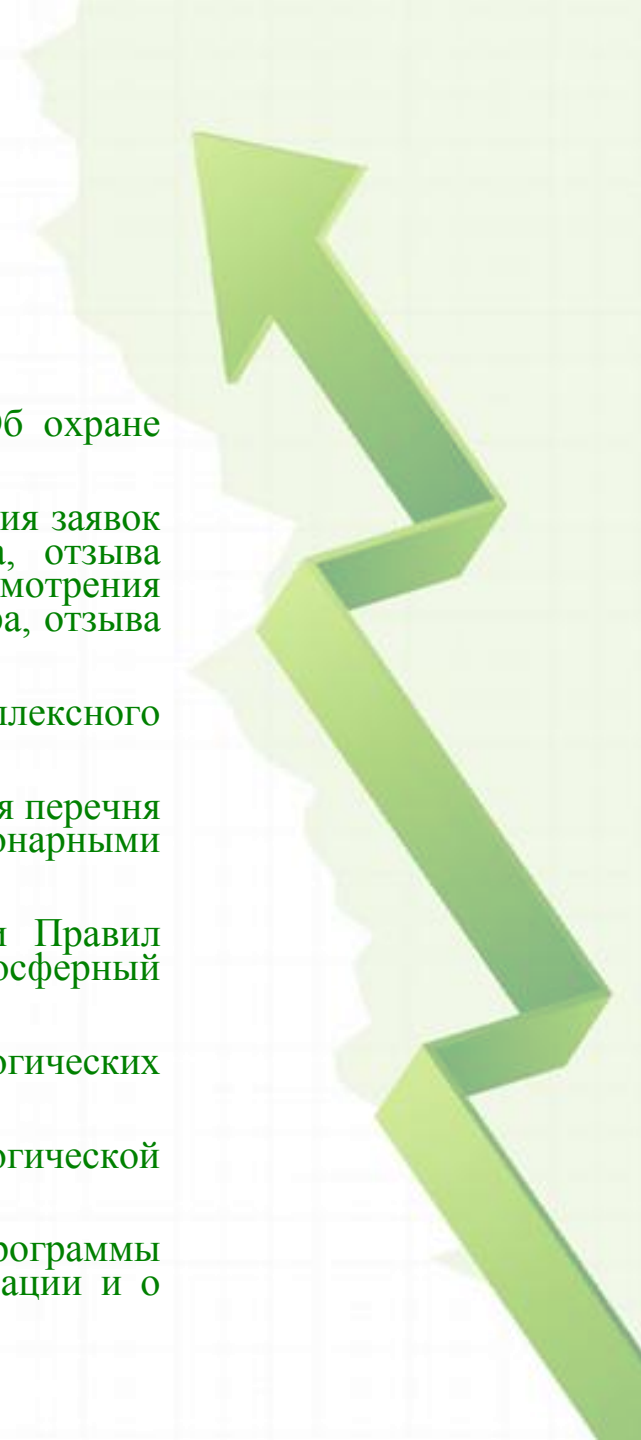
Пунктами 6, 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории:

- ✓ включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов – обязаны до **31.12.2024** **подать заявку** на получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР);
- ✓ не включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов – обязаны до **01.01.2025** **получить КЭР**.



# Нормативно правовые акты

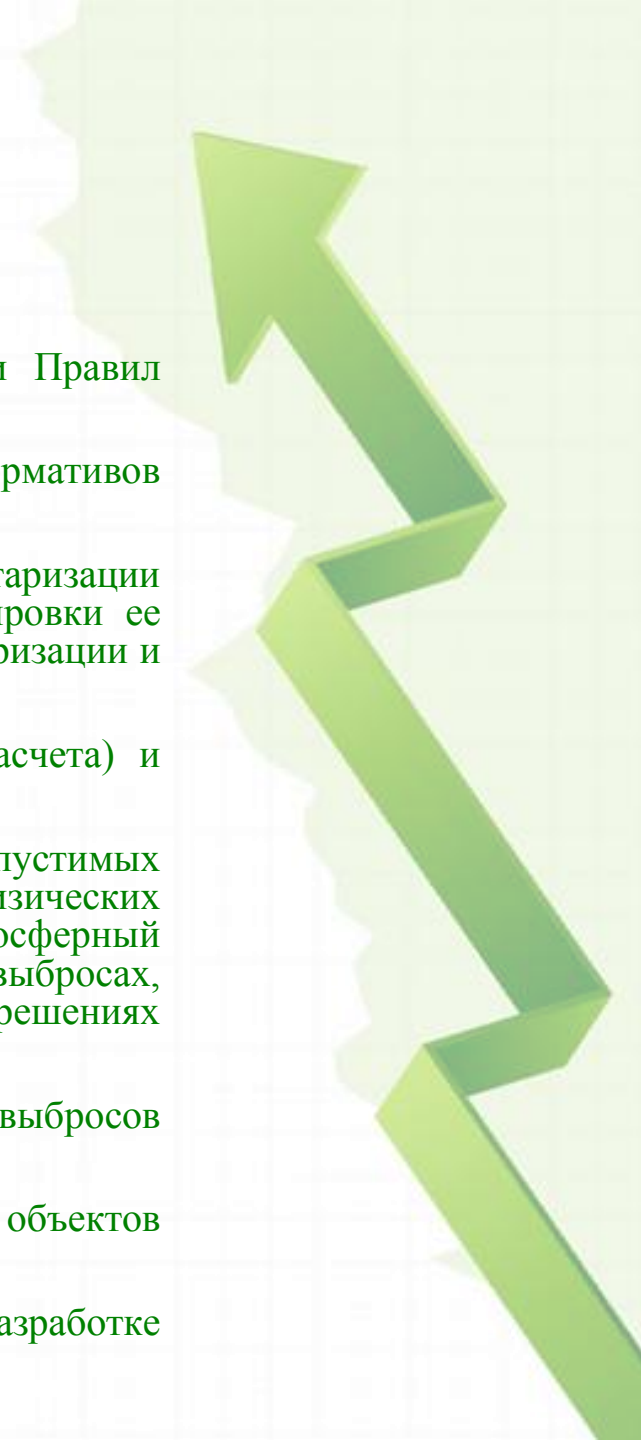
- ✓ Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ;
- ✓ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (вместе с «Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений»);»;
- ✓ приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»;
- ✓ приказ Минприроды России от 31.07.2018 № 341 «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»;
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»;
- ✓ приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»;
- ✓ приказ от 23.12.2022 № 907 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности»;
- ✓ приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;





# Нормативно правовые акты (продолжение)

- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»;
- ✓ приказ Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей»;
- ✓ приказ Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»;
- ✓ приказ Минприроды России от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»;
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (вместе с «Положением о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»).
- ✓ приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе»;
- ✓ приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов»;
- ✓ приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».





# Нормативно правовые акты в части разработки ИТС, ТН и применения НДТ

- ✓ Распоряжение Правительства РФ от **24.12.2014 № 2674-р** «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»;
- ✓ Распоряжение Правительства РФ от **10.06.2022 № 1537-р** «Об утверждении поэтапного графика актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»;
- ✓ Распоряжение Правительства РФ от **10.04.2023 № 874-р** «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.06.2022 № 1537-р
- ✓ Постановление Правительства РФ от **23.12.2014 № 1458** «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».



На основании постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий» **функции Бюро НДТ возложены на ФГАУ «НИИ «Центр экологической промышленной политики»** - подведомственную организацию Минпромторга России.

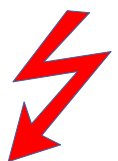
На сайте Бюро НДТ <https://burondt.ru/itc> опубликованы информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям, их статус, планируемый период по актуализации, а также приказы по технологическим показателям НДТ.



# Основные требования к рассмотрению заявок

Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки на получение КЭР, а также заявок на продление, переоформление, пересмотр разрешений и внесения в них изменений осуществляется только с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП);

Решения в ГИСП подписываются электронной цифровой подписью руководителя территориального органа (заместителя руководителя территориального органа при наличии права подписи, закрепленного соответствующим приказом).

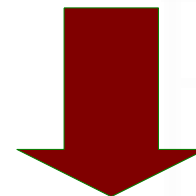


**С 01.08.2022 прекращен прием заявок на бумажном носителе — предоставление государственной услуги осуществляется только в электронном формате.**



# Регистрация и работа в ГИСП

Регистрация по  
ССЫЛКЕ  
<https://gisp.gov.ru/>



Подтверждение  
учетной записи  
электронной  
ПОДПИСЬЮ

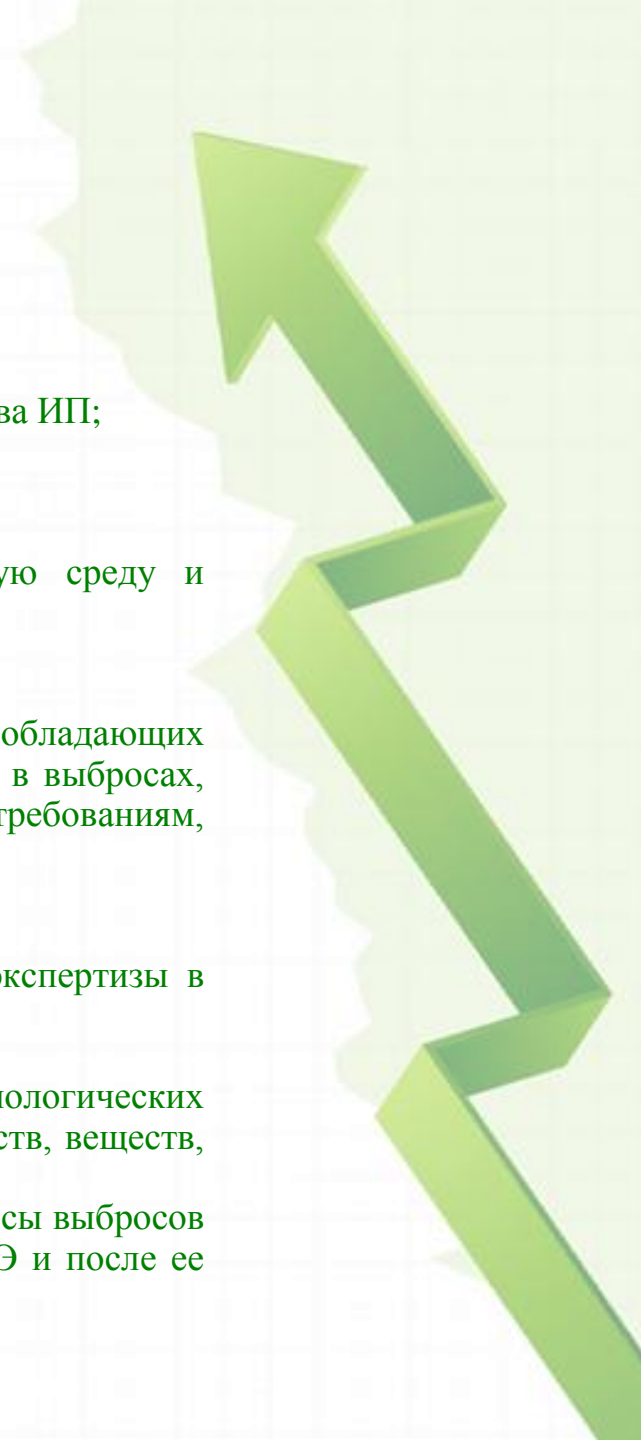
Подробная инструкция по регистрации в ГИСП <https://gisp.gov.ru/documents/12998044/>

После регистрации в ГИСП необходимо перейти в сервис по работе с заявками по ссылке: <https://gisp.gov.ru/pp143/>



# Состав заявки на КЭР (пункты 3, 4 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ)

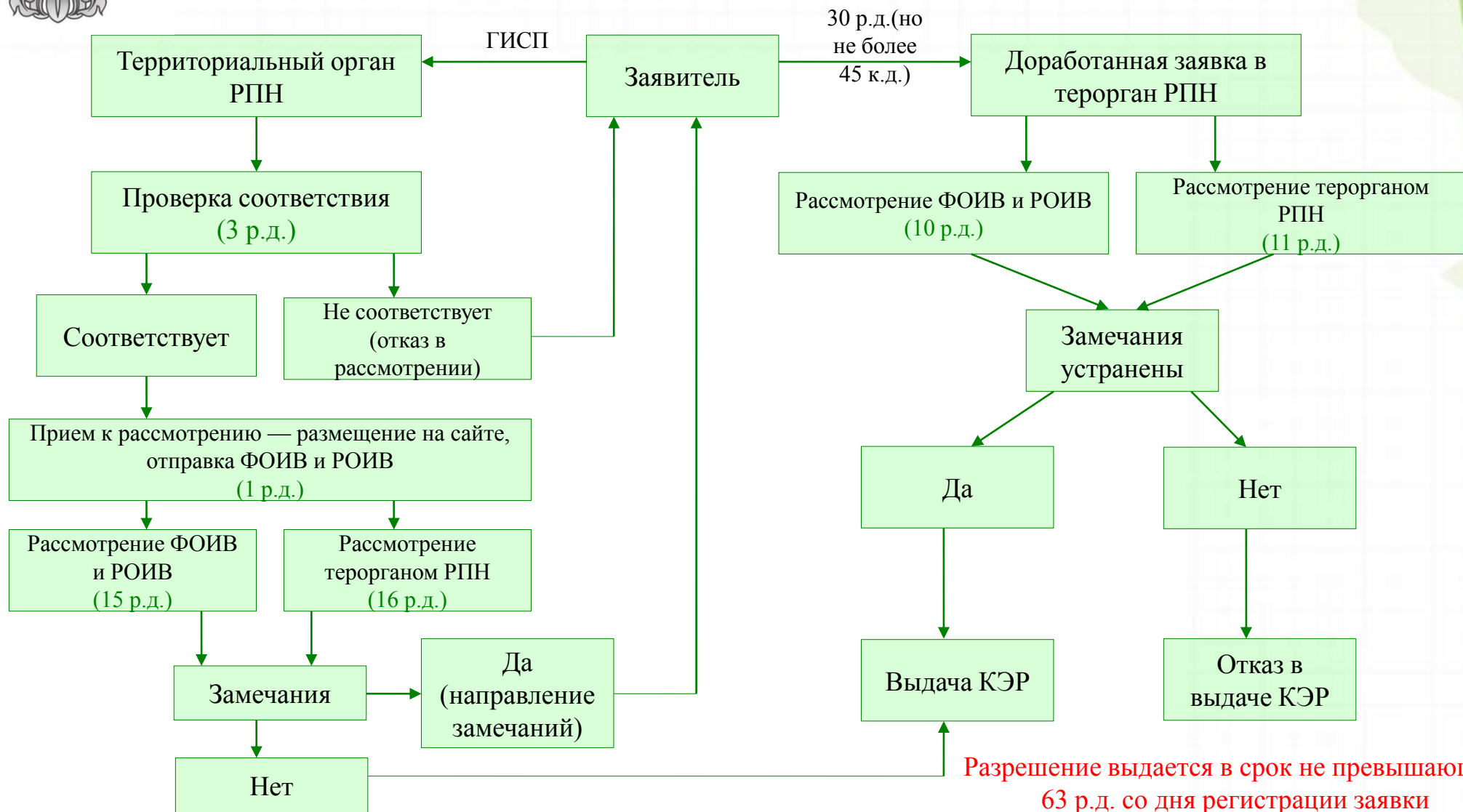
- ✓ **Заявка на получение КЭР должна содержать следующую информацию:**
- ✓ наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) ЮЛ или ФИО, место жительства ИП;
- ✓ код объекта НВОС;
- ✓ вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- ✓ информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;
- ✓ сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
- ✓ информация о реализации ППЭЭ (при ее наличии);
- ✓ расчеты технологических нормативов;
- ✓ нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ, а также расчеты таких нормативов;
- ✓ обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- ✓ проект программы ПЭК;
- ✓ информация о наличии положительного заключения ГЭЭ в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе;
- ✓ иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.
- ✓ ППЭЭ, утвержденная в соответствии со статьей 67.1 Закона № 7-ФЗ (при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности);
- ✓ планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и после ее реализации.







# Блок-схема рассмотрения заявки на выдачу КЭР





# Полномочия органов исполнительной власти, участвующих в рассмотрении заявок на выдачу КЭР

## Минпромторг России

в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, наилучшим доступным технологиям

## Росрыболовство или его территориальный орган

в части соответствия НДС высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), а также их расчетов при наличии таких веществ в сбросах ЗВ требованиям законодательства о рыболовстве и сохранении ВБР

## Органы исполнительной власти субъектов РФ

в части соблюдения требований законодательства РФ об ООПТ в случае размещения объекта в границах ООПТ регионального значения или охранных зон указанных ООПТ нормативных правовых актов субъекта РФ в области охраны окружающей среды и переданных полномочий в соответствии с законодательством РФ



# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

Заявка на получение КЭР по форме, утвержденной приказом Минприроды России № 780 подается посредством ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора по месту размещения объекта НВОС. Если объект расположен в пределах 2х и более субъектов РФ, заявитель направляет заявку на получение разрешения в один из территориальных органов Росприроднадзора на его усмотрение. Заявка на получение КЭР должна содержать информацию, установленную пунктом 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ.

## Раздел I. Общие сведения

Вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара) Таблица 1.1

Информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии Таблица 1.2

Информация об использовании воды Таблица 1.3

Информация об использовании электрической энергии Таблица 1.4

Информация об использовании тепловой энергии Таблица 1.5

Сведения об авариях и инцидентах Таблицы 1.6.1, 1.6.2

Информация о реализации ППЭЭ (при наличии) Таблица 1.7

*Указываются сведения в разбивке по годам с учетом планирования увеличения мощности по отношению к максимальной мощности, указанной в графе 5 Таблицы 1.1 или сокращения*

*Поля таблиц подлежат обязательному заполнению, а при отсутствии сведений в ГИСП реализована возможность заполнить поля сведениями об отсутствии произошедших за предыдущие 7 лет аварий и инцидентов.*



# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

## Раздел II. Расчеты технологических нормативов

Сведения о применяемых на объекте ОНВ технологиях, показатели воздействия на окружающую среду которых не превышают НДТ  
Таблица 2.1

Сведения о стационарных источниках, входящих в состав объекта ОНВ, для которых установлены технологические показатели выбросов НДТ  
Таблица 2.2.1

Показатели для расчета технологических нормативов  
Таблица 2.2.2

Технологические показатели источников выбросов ЗВ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов выбросов  
Таблица 2.2.3

Сведения о стационарных источниках (их совокупности), входящих в состав объекта ОНВ, для которых установлены технологические показатели сбросов НДТ  
Таблица 2.3.1

Показатели для расчета технологических нормативов  
Таблица 2.3.2

Технологические показатели источников сбросов ЗВ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов сбросов  
Таблица 2.3.3

Технологические нормативы разрабатываются в соответствии с правилами разработки технологических нормативов, утвержденными приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89, в ходе подготовки заявки на получение КЭР или заявки на пересмотр КЭР.

Расчет ТН для объектов технологического нормирования включаемый в заявку на получение КЭР должен содержать:

- 1) определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ;
- 2) анализ объектов технологического нормирования;
- 3) определение технологических показателей для выбросов, сбросов маркерных веществ объектов технологического нормирования и ТН;
- 4) приложение(в случае необходимости).

При заполнении заявки на получение КЭР с использованием ГИСП в таблицах 2.2.2, 2.3.2.Раздела II, заявителем выбираются ЗВ из справочника, составленного в соответствии с Перечнем загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (№ 2909-р).



# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

## Раздел II. Расчеты технологических нормативов (продолжение)

### 2.4 Технологические нормативы физических воздействий

Сведения об  
объектах, входящих в  
состав объекта ОНВ  
Таблица 2.4.1

Технологические  
нормативы физических  
воздействий  
Таблица 2.4.2

**На текущую дату нормативные правовые акты, устанавливающие порядок разработки нормативов допустимых физических воздействий, отсутствуют.**



# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

**Раздел III. НДС, НДС высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах ЗВ, соответствующих санитарноэпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ**

Нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах ЗВ, соответствующих санитарноэпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ  
Раздел 3.1


Нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I, II класса опасности), при наличии таких веществ в сбросах ЗВ, соответствующих санитарноэпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ  
Раздел 3.2

Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов, а также расчеты таких нормативов  
Раздел 3.3

- ✓ Расчеты производятся в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055;
- ✓ Методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утверждены приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273

Расчеты производятся в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118

Правила проведения инвентаризации сбросов ЗВ в окружающую среду утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891.

 К заявке на получение КЭР необходимо прикладывать расчеты НДС и НДС, а также отчет о результатах инвентаризации



# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

## Раздел IV. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов для их размещения

Обоснование  
нормативов  
образования  
отходов  
Таблица 4.1

Обоснование  
лимитов на  
размещение  
отходов  
Таблица 4.2

Сводные данные по  
образованию отходов  
производства и  
потребления  
и запрашиваемым  
лимитами на их  
размещение  
Таблица 4.3

✓ Заполняются в соответствии с  
Методическими указаниями по  
разработке ПНООЛР,  
утвержденными приказом  
Минприроды России от 07.12.2020  
№ 1021



К заявке на выдачу КЭР целесообразно прикладывать  
заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров  
на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам с  
целью их обработки, утилизации, обезвреживания,  
размещения отходов определенных видов и классов  
опасности (при наличии)



# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

## Раздел V. Проект программы ПЭК

- ✓ Требования к содержанию программы ПЭК, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК утверждены приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109
- ✓ Программа ПЭК для объектов I категории, указанных в пункте 9 статьи 67 Закона № 7-ФЗ, дополнительно содержит программу создания САК или сведения о наличии САК, созданной в соответствии с Законом № 7-ФЗ.
- ✓ Виды технических устройств, оборудования или их совокупности (установок) на объектах I категории, стационарные источники выбросов ЗВ, сбросов ЗВ которых подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов ЗВ и (или) сбросов ЗВ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов ЗВ и (или) сбросов ЗВ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 года № 428-р

## Раздел VI. Информация о наличии положительного Заключения ГЭЭ (при наличии)

Указываются сведения о проведении ГЭЭ проектной документации в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе

## Раздел VII. Утвержденные квоты выбросов (при наличии)

Часть 12 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»





# Требования к заполнению заявки на выдачу КЭР

При невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) к заявке на выдачу КЭР прилагаются:

## **Программа повышения экологической эффективности, разработанная в соответствии со статьей 67.1 Закона № 7-ФЗ**

- ✓ ППЭЭ является неотъемлемой частью КЭР.
- ✓ ППЭЭ включает в себя перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов НВОС, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение лиц.
- ✓ Срок реализации ППЭЭ не может превышать 7 лет и не подлежит продлению, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 статьи 67.1 Закона № 7-ФЗ.
- ✓ Проект ППЭЭ до ее утверждения ЮЛ или ИП подлежит одобрению межведомственной комиссией при Минпромторге России.

## **Планируемые временно разрешенные выбросы (ВРВ), временно разрешенные сбросы (ВРС) с указанием объема или массы выбросов ЗВ, сбросов ЗВ на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и после ее реализации**

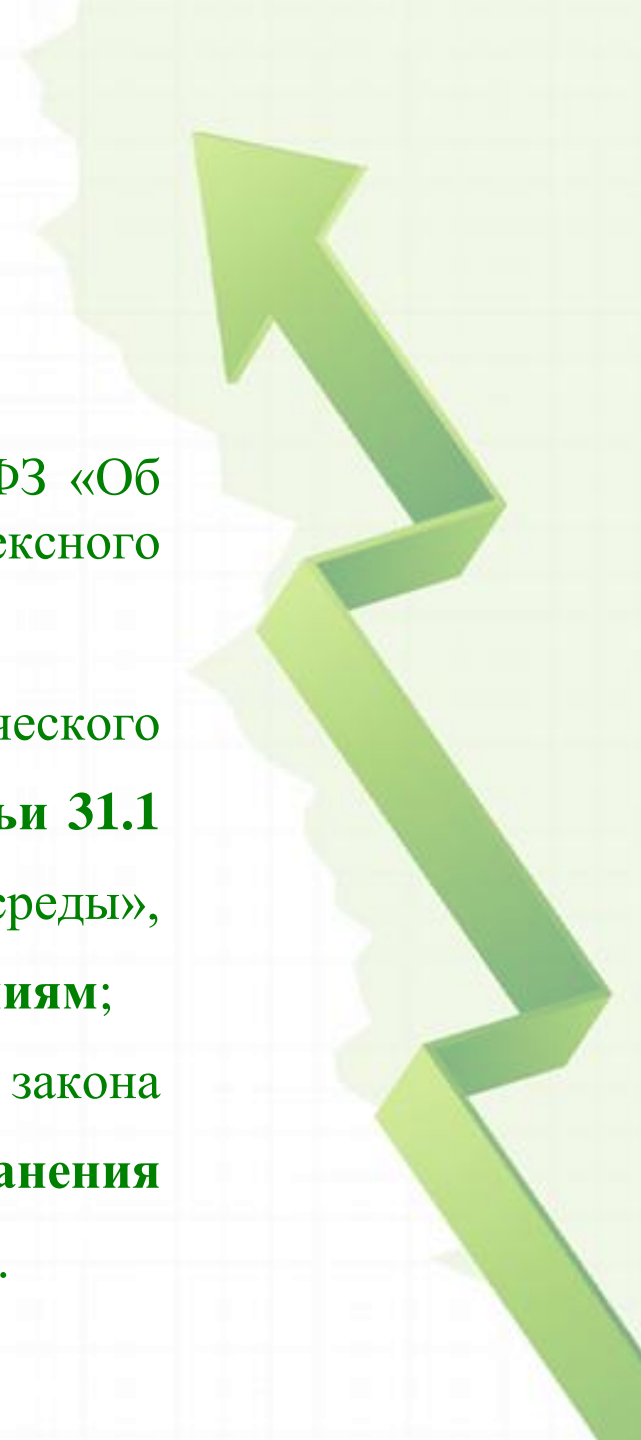
- ✓ Установление ВРВ, ВРС для объектов I категории НВОС допускается только при наличии ППЭЭ.
- ✓ ВРВ, ВРС устанавливаются на период выполнения ППЭЭ в соответствии с графиком достижения установленных НДС, НДС, ТН.



# Основания для отказа в выдаче КЭР

Согласно пункту 9.1 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **основанием для отказа** в выдаче комплексного экологического разрешения **является:**

- 1) **отсутствие в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения информации и документов, указанных в пунктах 3 и 4 статьи 31.1** Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», **несоответствие этих информации и документов установленным требованиям;**
- 2) **несоблюдение предусмотренного пунктом 9.4 статьи 31.1** Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **срока устранения замечаний к заявке** на получение комплексного экологического разрешения.





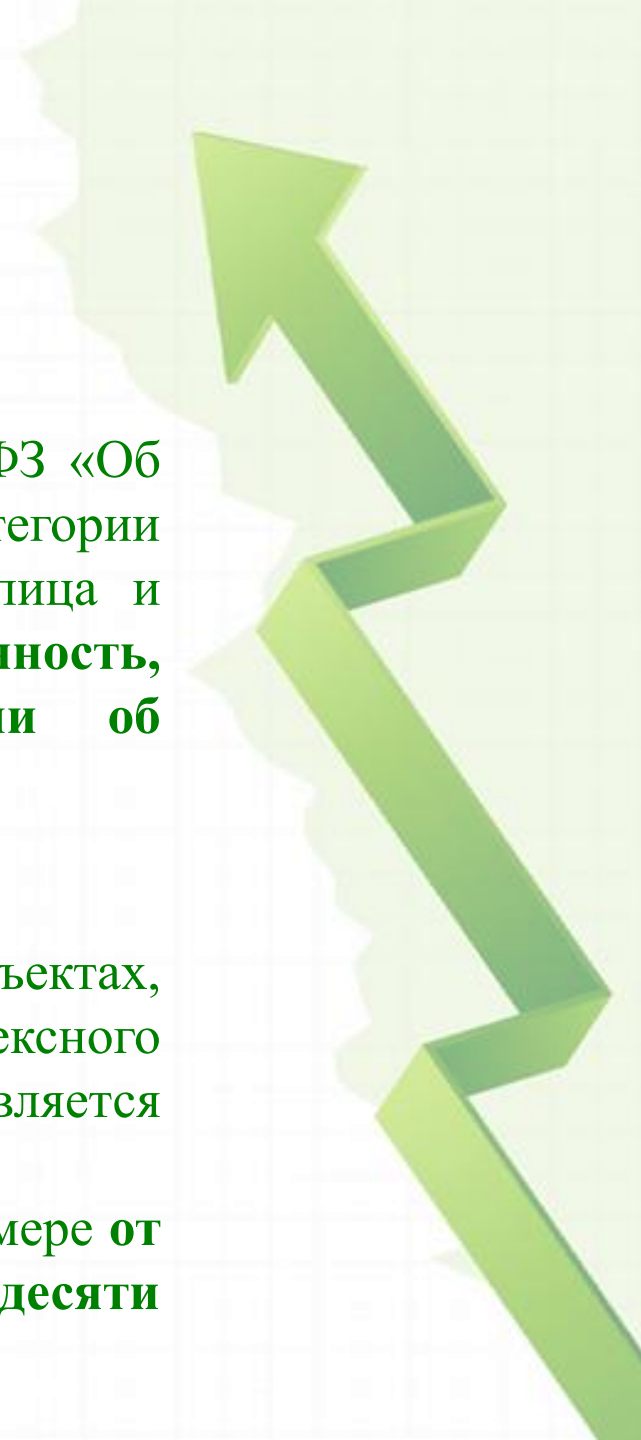
# Ответственность за осуществление деятельности в отсутствии КЭР

Согласно пункту 20 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» за осуществление деятельности на объекте I категории без получения комплексного экологического разрешения юридические лица и индивидуальные предприниматели **несут административную ответственность, предусмотренную статьей 8.47 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

## **Статья 8.47 КоАП РФ:**

Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, без комплексного экологического разрешения, если получение такого разрешения является обязательным, -

**влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере **от четырех тысяч до десяти тысяч рублей**; на юридических лиц - **от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**





# Электронные ресурсы

- ✓ <https://gisp.gov.ru/> – сервис ГИСП
- ✓ <https://portal.frprf.ru/online/gisp> – служба технической поддержки ГИСП
- ✓ [https://www.mnr.gov.ru/docs/metodicheskie\\_dokumenty/metodiki\\_rascheta\\_vybrosov\\_vrednykh\\_zagryaznyayushchikh\\_veshchestv\\_v\\_atmosfernyy\\_vozdukh\\_statsionarn/](https://www.mnr.gov.ru/docs/metodicheskie_dokumenty/metodiki_rascheta_vybrosov_vrednykh_zagryaznyayushchikh_veshchestv_v_atmosfernyy_vozdukh_statsionarn/) – перечень утвержденных методик расчета выбросов ЗВ в атмосферный воздух
- ✓ <https://rpn.gov.ru/activity/gu-news/razyasneniya-po-voprosu-polucheniya-kompleksnogo-ekologicheskogo-razresheniya> – разъяснения по поводу получения комплексного экологического разрешения
- ✓ <https://rpn.gov.ru/activity/gu-news/o-razyasnenii-poryadka-zapolneniya-zayavki-na-poluchenie-ker> – о разъяснении порядка заявки на получение КЭР
- ✓ <https://rpn.gov.ru/activity/gu-news/> – разъяснительные письма





**СПАСИБО  
ЗА  
ВНИМАНИЕ**

