**ДОКЛАД**

**Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора**

по вопросу**:**

***«Анализ правоприменительной практики надзорной***

***деятельности Управления за 1 полугодие 2020 года».***

1. **Полномочия Управления и итоги работы**

**за 1 полугодие 2020 года.**

Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 27.08.2019 № 494, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики.

В числе важнейших полномочий Управления – ***федеральный государственный экологический надзор.***

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- административные расследования.

С 2016 года Управлением ведется активная работа по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности.

С внедрением риск-ориентированного подхода используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, отнесены к определенной категории риска в соответствии с установленными правилами и подразделяются на 6 категорий риска.

Периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов государственного надзора зависит от присвоенной категории риска:

* для категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
* для категории высокого риска – один раз в 2 года;
* для категории значительного риска – один раз в 3 года;
* для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года;
* для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Планирование контрольно-надзорной деятельности на 2020 год Управлением произведено с учетом риск-ориентированного подхода.

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице за период с 2017 по 1 полугодие 2020 года. Данные представлены с учетом того, что до 16.10.2019 на территории Республики Марий Эл федеральный государственный экологический надзор осуществляло Управление Росприроднадзора по Республике Марий Эл, на территории Чувашской Республики – Управление Росприроднадзора по Чувашской Республике.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели деятельности | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 1 полугодие 2020 г. |
| 1 | Проведено проверок, всего | 885 | 818 | 717 | 148 |
|  | В том числе | Плановые | 96 | 98 | 69 | 11 |
| Внеплановые | 668 | 592 | 531 | 108 |
| в т. ч. по лицензионному контролю | 413 | 352 | 241 | 54 |
| Рейдовые | 121 | 128 | 117 | 29 |
| 2 | Выявлено нарушений | 682 | 1116 | 838 | 95 |
| 3 | Устранено нарушений | 653 | 890 | 827 | 98 |
| 4 | Привлечено к административной ответственности, лиц | 759 | 1482 | 1427 | 126 |
| 5 | Наложено штрафов, тыс. руб. | 23084,0 | 30813,3 | 29578,4 | 2214,2 |
| 6 | Взыскано штрафов, тыс. руб. | 18114,0 | 24918,7 | 25356,82 | 12139,3 |
| 7 | Возмещено ущерба, тыс. руб. | 3813,8 | 1160,4 | 1780,04 | 1781,3 |

Количество обращений граждан и организаций

|  |
| --- |
| Количество обращений граждан и организаций |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 1 полугодие 2020 г. |
| 923 | 909 | 1186 | 276 |

Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания.

Значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид проверки | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 1 полугодие 2020 г. |
| документарная | 195 | 225 | 226 | 32 |
| выездная | 103 | 67 | 133 | 16 |

Следует отметить, что в связи с необходимостью проведения ограничительных мероприятий по нераспространению короновирусной инфекции на территории Российской Федерации Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» было установлено, что Правительство Российской Федерации в 2020 году вправе принимать решения, предусматривающие особенности организации и осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Во исполнение этого было принято постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Внеплановые проверки проводятся только, когда основаниями для проведения являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда **жизни, здоровью граждан**, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры или внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда **жизни и здоровью граждан**, проведение которых согласовано органами прокуратуры.

На основании указанных изменений в Плане проверок на оставшийся период 2020 года внесены существенные изменения. Все изменения, внесенные в План проверок на 2020 год, размещены на сайте Управления в разделе “Информация о проверках”.

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территориях вышеуказанных республик.

Управление, ежемесячно обобщая данные, поступающие от Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Марий Эл, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан, Управлений Россельхознадзора по соответствующим субъектам, Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл направляет отчет в Центральный аппарат Росприроднадзора. За первое полугодие 2020 года выявлено 391 навал мусора на площади свыше 2,13 гектар. Из них ликвидировано – 331 на площади 1,29 га).

1. **Федеральный государственный надзор**

**за геологическим изучением, рациональным использованием**

**и охраной недр.**

Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Управление осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

- выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

- достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

- достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

- предотвращение самовольного пользования недрами;

- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

На сегодняшний день, в связи с произошедшими изменениями в законодательстве, в поле зрения Управления находится 386 лицензий на право пользования недрами, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору (149 – УВС, 11 – ТПИ, 36 – подземная минеральная вода, 181 - подземная пресная вода, 9 – несвязанные с добычей полезных ископаемых).

За 1 полугодие 2020 года проведено 11 проверок:

– 6 плановых;

– 5 внеплановых.

Проверено выполнение условий 13 лицензий.

Типовые нарушения в области охраны недр при добыче подземных вод характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

– невыполнение ранее выданных предписаний;

– невыполнение условий лицензионных соглашений;

– безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;

- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта работ по разведке месторождения подземных вод;

- не проводится в установленном порядке мониторинг подземных вод: не проводятся наблюдения за динамическим уровнем подземных вод (отсутствует устройство для наблюдений за уровнем);

- в уполномоченные органы не сдается установленная отчетность.

В отношении нарушителей законодательства вынесены постановления о назначении административных наказаний по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ.

За 1 полугодие 2020 г. Управлением при осуществлении геологического надзора проведено 8 проверок предприятий, добывающих УВС, в т.ч. 4 плановых проверок и 4 внеплановые целевая проверка по выполнению ранее выданных предписаний.

При проверках выявлены следующие нарушения:

- пользование недрами нефтяных месторождений с отклонением от технических проектов на разработку месторождений; выполнения программы исследовательских работ и др.

- несоблюдение проектных уровней по закачке рабочего агента при эксплуатации нефтяных месторождений.

- несоблюдение проектных уровней по вводу новых добывающих скважин.

- эксплуатация скважины, обустроенной и введенной в эксплуатацию без проектного документа, получившего положительное заключение государственной экспертизы, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, выданных уполномоченным органом-распорядителем недр.

- не осуществление мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов.

– не представление информационных отчетов о проведенных работах на предоставленных в пользовании участках недр в Отдел геологии и лицензирования по Республике Марий Эл Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу;

- не согласована в органах Ростехнадзора в установленном порядке программа работ (план отбора минеральных подземных вод, график текущих и капитальных ремонтов каптажных и бальнеотехнических сооружений);

- не соблюдение запрета на добычу подземных вод за границами участка недр, предоставленного в пользование.

Для недопущения нарушений необходимо следующее:

- обустройство скважин должно осуществляться на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, в которой имеется раздел о видах негативного воздействия на окружающую среду, в том числе и расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении строительно-монтажных работ. На основании данных расчета и получается в Управлении разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период строительства.

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

К таким относятся следующие нарушения:

проведение геологоразведочных или добычных работ в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации;

невыполнения ежегодного уровня добычи в объемах, превышающих допустимые отклонения;

невыполнение условий по завершению геологоразведочных работ и представлению геологического отчета на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;

невыполнение этапов по освоению участка недр, таких как: разработка технического проекта, ввод в эксплуатацию, выход на проектную мощность;

систематическое несоблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недр;

нарушение основных требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».

1. **Государственный водный и земельный надзор**

Земельный надзор осуществляется в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

– обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

– режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

– требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами;

– предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Управлением за 1 полугодие 2020 года проведено 11 плановых проверок, 1 внеплановая проверка и 19 плановых (рейдовых) осмотров по соблюдению требований земельного законодательства. Выявлено 10 нарушений земельного законодательства, устранено – 11, с учетом нарушений, выявленных в предыдущие годы.

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

За 1 полугодие 2020 года было проведено 11 плановых, 6 внеплановых, 16 рейдовых проверок, 2 административных расследования.

Выявлено 18 нарушений водного законодательства, выданы предписания по их устранению.

По итогам проведенных в 1 полугодии проверок рассчитан и предъявлен к возмещению вред, причиненный водным объектам, на общую сумму более 8 млн. рублей.

Одной из основных проблем в области использования и охраны поверхностных водных объектов является ненадлежащее техническое состояние очистных сооружений предприятий жилищно-коммунального хозяйства, которые являются основными загрязнителями водных объектов.

Анализ проведенных проверок надзорных мероприятий показал, что основными причинами низкой эффективности очистки сточных вод на очистных сооружениях, кроме несовершенства методов очистки по-прежнему являются:

– несвоевременное проведение ремонтных работ вследствие недостатка финансовых и материальных ресурсов;

– несоблюдение технологии очистки сточных вод;

– подача на ступень доочистки сточных вод, не соответствующих по качественным показателям технологическому регламенту очистки, что снижает эффективность её работы или полностью выводит ступень доочистки из рабочего состояния, что становится источником вторичного загрязнения, что отрицательно сказывается на состоянии водных объектов в целом.

Данные результаты говорят о несовершенстве очистки сточных вод на очистных сооружениях канализации, в том числе и вследствие ненадлежащего технического состояния самих сооружений.

Кроме того, по данным статистической отчетности 2-ТП (водхоз) за 2019 год качество сточных вод, прошедших очистку на всех очистных сооружениях канализации предприятий коммунального хозяйства подлежащих федеральному государственному экологическому надзору имеют категорию недостаточно-очищенных.

Однако, не только техническое состояние очистных сооружений определяет качество сбросов, но и соблюдение технологических регламентов, а именно: для нормальной работы биологии необходимо, чтобы проектная мощность совпадала с фактической. Например, ряд очистных сооружений работают не на полную проектную мощность (ООО «ВКБ-ЭКО» и др.).

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, МПР России принята программа, а в Республике Татарстан, Республике Марий Эл и Чувашской Республике разработаны региональные проекты «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

Основой проекта является функциональное направление «Инвентаризация объектов, оказывающих негативное воздействие на реку Волгу». К контрольной дате проекта по сохранению Волги был сформирован уточненный перечень из 40 предприятий как федерального, так и регионального контроля.

Следует отметить, что крупные предприятия Республики Татарстан, не дожидаясь поступления средств из федерального бюджета, проводят мероприятия за счет собственных средств. Так, МУП «Водоканала» г. Казани, во исполнение выданных Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан предписаний, проводит реконструкцию очистных сооружений, ведет модернизацию крупнейшей перекачивающей станции «Заречье», проводит мероприятия по устранению технологического запаха с БОС. Кроме того, Водоканал намерен приступить к строительству завода по термоутилизации илового осадка с дальнейшей ликвидацией иловых полей, которые расположены в непосредственной близости от реки Волга.

ПАО «Нижнекамскнефтехим», сбросы с очистных сооружений которого поступают в реку Кама (приток первого порядка), производят очистку как собственных стоков, так и хозбытовых городских и стоков ряда промышленных предприятий. ПАО «Нижнекамскнефтехим» с целью устранения выявленных Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан нарушений разработана программа, в соответствии с которой была усовершенствована система оборотного водоснабжения, проведена реконструкция градирен, чистка буферных прудов от ила с использованием высокоэффективной фильтрующей тканевой системы геоконтейнера Geotube, продолжено строительство 2-ой очереди биологических очистных сооружений с общей суммой затрат свыше 1 млрд. рублей. Предстоит модернизация оборудований по приему химзагрязненных стоков на биологических очистных сооружениях и их очистка.

На территории Республики Марий Эл в настоящее время АО «МЦБК» проводит мероприятия за счет собственных средств и во исполнение выданных Управлением предписаний, ведет строительство 3-ей очереди новых биологических очистных сооружений с общей суммой затрат свыше 2,2 млрд. рублей.

1. **Государственный надзор в области обращения с отходами**

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до шестиста тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Напомним, 17 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Законом значительно расширен состав административных правонарушений, связанных с обращением с отходами производства и потребления.

Управлением за первое полугодие 2020 года проведено 35 проверок по соблюдению требований законодательства в области обращения с отходами, из них:

– 11 плановых проверок;

– 24 внеплановые проверки.

Также проведено 1 административное расследование и 6 рейдовых проверок.

Всего за первое полугодие 2020 года выявлено 31 нарушение законодательства в данной сфере, устранено – 36, с учетом нарушений, выявленных в предыдущие годы. Выдано 18 предписаний, 20 – выполнено (с учетом переходящих).

Наиболее часто встречающиеся нарушения в области обращения с отходами – это отсутствие паспортов отходов в соответствии с ФККО, образование какого-либо отхода, не включенного в Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, превышение фактического образования отходов над установленным нормативом. До сих пор встречается ведение журналов учета движения отходов не по установленной приказом МПР России № 721 от 01.09.2011 г. форме.

Новое нарушение, за которое стали применять привлечение нарушителей по ст. 8.5.1 КоАП РФ – это непредставление декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации и отчетности о выполнении нормативов утилизации за истекший календарный год.

Также встречается следующее нарушение: осуществление деятельности по сбору, обработке, транспортированию, утилизации, обезвреживания, размещения отходов 1-4 класса опасности в отсутствии лицензии. Напоминаем, срок получения лицензии был установлен законодательством – 01 июля 2016 года. Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой, и ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**5. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

– организации и проведения проверок природопользователей;

– принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

– систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Управлением за первое полугодие 2020 года проведено 24 проверки соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, из них:

– 11 плановых проверок;

– 13 внеплановых проверок.

Кроме того, проведено 7 административных расследований.

Всего за первое полугодие 2020 года выявлено 22 нарушения законодательства в указанной сфере, устранено – 18. Выдано 16 предписаний, выполнено – 15 (с учетом предписаний, выданных в предыдущие годы).

Как и в предыдущий период, наиболее часто встречающимися нарушениями на проверяемых предприятиях стали нарушения правил эксплуатации газопылеулавливающих установок. Такие нарушения выявляются на 60 % предприятий, и это: отсутствие государственной регистрации установки, регистрационных номеров на корпусах установок, не проведение периодического комиссионного осмотра и контроля эффективности. Кроме того, установки на предприятиях зачастую работают неэффективно, поэтому при снижении эффективности установки по сравнению с проектной необходимо производить своевременную чистку и замену оборудования.

Второе место среди наиболее часто встречающихся нарушений делят не в полном объеме проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и не в полном объеме проведение инвентаризации источников выброса в атмосферу, за что предусмотрено привлечение нарушителей по ст. 8.1 КоАП РФ. Для того, чтобы не допускать нарушения, достаточно проводить производственный контроль на источниках загрязнения атмосферы именно с той периодичностью и по всем веществам, указанным в плане-графике контроля в составе проекта ПДВ. Также необходимо отметить, что производственный контроль должен проводиться аккредитованной или аттестованной лабораторией.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

– отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;

– большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

1. **Судебная практика.**

*Правовое регулирование природоохранной деятельности.*

Нормативные правовые акты и иные документы, предусматривающие использование Росприроднадзором проверочных листов:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:

Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения» (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре» (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

паспорт реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденный протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г. № 13(2).

*Сроки применения проверочных листов (списков контрольных вопросов)*

В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Закона № 294-ФЗ положением о виде федерального государственного контроля (надзора) может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов) (далее – проверочный лист).

Во исполнение данной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 762) и установлена обязанность должностных лиц Росприроднадзора при проведении плановых проверок использовать проверочные листы.

Постановлением внесены изменения в 10 положений о видах федерального государственного экологического надзора.

Порядок применения проверочных листов при осуществлении плановых проверок в соответствии с изменениями, внесенными постановлением № 762:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сроки введения | Виды надзора | Количество вопросов |
| С 01.10.2017 (кроме объектов I категории) | федеральный государственный экологический надзор (общие вопросы) | 41 |
| государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр | 71 |
| государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха | 25 |
| государственный надзор в области использования и охраны водных объектов | 99 |
| государственный земельный надзор | 11 |
| С 01.10.2017 (включая объекты I категории) | государственный надзор в области обращения с отходами | 57 |
| государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой | 10 |
| С 01.07.2018(включая объекты I категории) | федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения |  |
| федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |
| федеральный государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |
| федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |
| федеральный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения |  |
| государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации, |  |
| государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации |  |
| государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации |  |
| государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал |  |
| федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |

Необходимо отметить, что обязанности по использованию проверочных листов при осуществлении лицензионного контроля деятельности по обращению с отходами постановлением № 762 не устанавливалось.

*Общие положения о применении проверочных листов*

В соответствии с изменениями, внесенными в положения о видах государственного надзора, осуществляемых Росприроднадзором, проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения:

возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства;

угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изменениями установлено, что предмет плановых проверок Росприроднадзора будет ограничен вопросами, содержащимися в форме проверочного листа.

Применение проверочных листов при проведении внеплановых проверок Законом № 294-ФЗ не предусмотрено.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) указываются в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов) (п. 5.1 ч. 2 ст. 14 Закона № 294-ФЗ).

*Оформление результатов проверки с использованием проверочного листа*

При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки (ч. 11.5 ст. 9 Закона № 294-ФЗ).

Проверочный лист должен быть оформлен вместе с актом проверки непосредственно после завершения проверки.

Экземпляр акта проверки с приложением копии проверочного листа вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В случае отсутствия уполномоченных представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт (с приложением копии проверочного листа) направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Согласно ч. 12 ст. 16 Закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки (в том числе, с информацией, указанной в проверочном листе), в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений.

Применение проверочных листов позволяет сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен как проверяемому лицу, так и государственному инспектору.

Традиционно, среди остальных вопросов в сфере охраны окружающей среды, много вопросов поступает в Управление относительно платы за негативное воздействие на окружающую среду. Нормативные правовые акты, регламентирующие взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду:

- Ст. 16.4 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция)

- Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду" (вместе с "Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду")

- Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 3 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2017 N 45747)

- Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах"

Предметом контроля за исчислением платы являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды возложена на лицо, обязанное вносить плату.

***Ответственность за невнесение или неполное внесение платы за НВОС***

В соответствии с пунктом 33 Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 года №255, несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы.

С начала текущего года Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора начата активная работа по выявлению нарушений по исполнению обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

***Правительством РФ внесен*** [***Проект Федерального закона N 448976-7 "О внесении изменения в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды"***](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=171703)

Согласно Федеральному закону "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" одним из принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Настоящим законопроектом в этой связи предусматривается, что при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору,  в отношении всех таких объектов и такого юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только **федеральный** государственный экологический надзор.

Внести в статью 65 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2011, N 1, ст. 54; N 30, ст. 4590, 4591; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 30, ст. 4059; 2014, N 11, ст. 1092; N 30, ст. 4220; 2016, N 27, ст. 4187) изменение, дополнив ее пунктом 7.1 следующего содержания:

"7.1. При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и такого юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.".

**7.Государственная экологическая экспертиза и нормирование**

С 1 января 2019 года вступили в силу в силу изменения законодательства в области охраны окружающей среды, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающиеся изменения системы нормирования.

Необходимо обратить внимание, что с 1 января 2019 года разрешительная документация на выбросы и сбросы, размещение отходов напрямую зависит от категории (I–III) объекта, который оказывает НВОС.

На сегодняшний день на территориях Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики на государственный учет поставлено 558 федеральных объектов (Республика Татарстан – 4260, Чувашская Республика – 493, Республика Марий Эл – 836), которые эксплуатируют 1204 хозяйствующих субъекта.

За истекший период 2020 года на учет поставлено 103 объекта, актуализированы сведения по 332 объектам и 9 объектов исключены из реестра.

За 5 месяцев 2020 года в Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора поступило более 5 тыс. заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам экологического нормирования и регулирования обращения с отходами.

В 2020 году поступило 1340 заявлений по материалам паспортизации отходов. Подготовлено 3674 уведомлений заявителям об учете паспортов опасных отходов.

На отходы, включенные в ФККО подтверждение отнесения отхода к классу опасности не требуется, проверка достоверности будет производиться в ходе надзорных мероприятий, что значительно упростило подготовку документов для предприятий.

Рассмотрено 13 заявлений по установлению, переоформлению и выдаче дубликатов документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Выдано 9 документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, переоформлены 2 документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Отклонено 2 заявления об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Утверждено 14 нормативов ПДВ и выдано 14 разрешений на выбросы загрязняющих веществ. Отклонено от рассмотрения 5 заявлений.

Согласовано 0 нормативов допустимых сбросов в водные объекты.

Выдано 2 разрешения на сбросы загрязняющих веществ.

Поступило 49 заявления о предоставлении / переоформлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению опасных отходов и на деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности. Подготовлено 17 уведомлений о необходимости доукомплектования материалов, 14 уведомлений о возврате материалов. Предоставлено / переоформлено 14/11 лицензии. По результатам рассмотрения 3 заявлений отказано в предоставлении лицензии и 3 заявлений о переоформлении лицензий.

Предприятиями предоставлено более 5 тыс. отчетов по программе производственного экологического контроля (по Республике Татарстан – 4096, Чувашская Республика - 341, Республика Марий Эл – 602).

Так же в Управление поступило 78 деклараций о негативном воздействии на окружающую среду, представляемых организациями, эксплуатирующими объекты II категории.

В связи с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 25.03.2020 № ДГ-П17-2301кв об ограничении допуска посетителей в расположение федеральных органов исполнительной власти на период проведения ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с целью обеспечения бесперебойной работы Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора был установлен следующий порядок работы с документами:

 - прекращен прием корреспонденции на бумажных носителях, в том числе документов, принимаемых от заявителей в рамках предоставления государственных услуг;

- вся переписка осуществляется только в электронном виде в СЭД «Практика» с использованием ЭЦП;

- c государственными органами и органами местного самоуправления – по системе межведомственного электронного документооборота.

- обращения граждан и заявителей направляются на электронную почту E-mail: rpn16@rpn.gov.ru.

Заявления о предоставлении государственных услуг направляются на электронную почту E-mail: rpn16@rpn.gov.ru с приложением всех документов по описи в формате PDF с подписями заявителя оформленные в установленном порядке, а также с приложением электронной формы документов в формате разработки. В заявлении необходимо указать адреса электронной почты для направления результатов оказания государственных услуг.

Информация о введении ограничительных мер была размещена на официальном сайте Управления.

Данные меры являются временными и никоим образом не отразились на сроках предоставления государственных услуг.

***Статистическая отчетность***

В текущем году природпользователями начато представление статистической отчетности с использованием «Личного кабинета природопользователя», размещенного на официальном сайте Росприроднадзора (адрес в сети «Интернет»: <http://rpn.gov.ru>) в разделе «Информация организациям» пункт «О сдаче экологической отчетности с использованием «Личного кабинета природопользователя».

За 2019 год Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора принято более 5 тыс. отчетов по форме 2 ТП (воздух).

|  |
| --- |
|  |
|  |  |  |
| Субьект  | Принято отчетов | Валовый выброс, т/год |
| Республика Татарстан | 3232 | 292 024 |
| Чувашская Республика  | 772 | 36 654 |
| Республика Марий Эл  | 1019 | 37 402 |
| ИТОГО | 5023 | 366 080 |
|  |  |  |
|  |  |  |

При приеме отчетности выявлялись следующие замечания:

1. Отчетность заполнена **НЕ** в электронном личном кабинете природопользователя (через платформу «Модуль природопользователя»);
2. Отсутствие в необходимых случаях усиленной квалифицированной подписи респондента, доверенности на право представления интересов юрид.лица;
3. Отсутствие на бумажных носителях подписи и печати природопользователя
4. Незаполненные или неверно заполненные сведений о заявителе, его реквизиты, данные об объекте НВОС (коды ОКТМО, ОКВЭД, фактические адреса, наименования объектов и их коды, категории и т.п);
5. В разделе 1данные по выбросам метана необходимо было включать в строку 107 «Углеводороды (без летучих соединений)»;
6. Неверное заполнение раздела 2 «Выбросы в атмосферу специфических загрязняющих веществ»
7. В разделе 3 не указывалось /неверно указывалось количество источников загрязнения, не указывался разрешенный выброс ЗВ в атмосферу при наличии действующего разрешения на выбросы загрязняющих веществ.

За 2019 год Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора принято более 14 тыс. отчетов по форме 2 ТП (отходы).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Субьект Российской Федерации | Принято отчетов | Образовалось отходов  |
| Республика Татарстан | 10717 | 3 307 257,4504 |
| Чувашская Республика  | 1982 | 718 485,29 |
| Республика Марий Эл  | 1318 | 793 204,97 |
| ИТОГО | 14017 | 4 818 948 |

К основным ошибкам заполнения отчетности 2 ТП (отходы) можно отнести:

- предоставление отчетности, заполненной в программе «Модуль природопользователя», Sbis и т.д;

- некорректные данные при отображении обращения с ТКО (указывалась передачу на захоронение другим хозяйствующим субъектам, при этом ТКО обязаны передавать только региональному оператору по обращению с ТКО);

- принималась неверная единица измерения образования отходов (указывался в м3, в то время как отчетность должна представляться в тоннах);

- Представление информации о передачи на размещение в отношении отходов, подлежащих утилизации;

- отражение количества ртутных ламп в шт, а не в тоннах;

- заполнение Раздел II. «Сведения об образовании, обработке, утилизации,

обезвреживании, размещении отходов производства и потребления, представляемые региональными операторами, осуществляющими деятельность с твердыми коммунальными отходами», юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не являющимися региональными региональными операторами по обращению с ТКО;

- заполнение Раздела III. «Сведения об эксплуатируемых объектах захоронения отходов», юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не эксплуатирующими объекты размещения отходов.

- указание сведений об утилизации, обезвреживания, размещения отходов в отсутствие соответствующей лицензии;

- отражение наличия ТКО на конец года у образователя отходов.

***Государственная экологическая экспертиза***

Государственная экологическая экспертиза проводится Управлением по поручению центрального аппарата Росприроднадзора. Комиссии государственной экологической экспертизы формируются с привлечением внештатных экспертов, обладающих достаточными научным и практическим опытом в рассмотрении представленных на государственную экологическую экспертизу материалов, ученые степени и звания. К работе в составе экспертных комиссий привлекаются как эксперты из Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики, также из Республики Башкирия, Удмуртии, Ульяновской области, Якутии, Пермкого края, Самарской области.

В заседаниях экспертных комиссий помимо членов комиссии принимают участие представители муниципальных органов, специалисты заказчика и проектировщика объектов государственной экологической экспертизы. Кроме того, на заседания экспертных комиссий в случае необходимости приглашаются специалисты государственных учреждений, министерств и ведомств. Информация о дате проведения заседаний экспертных комиссий и результатах ее проведения размещается на сайте Управления.

В истекшем периоде 2020 года организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 29 объектам. Утверждено 21 заключение государственной экологической экспертизы (16 положительных заключений, 5 отрицательных). На данный момент осуществляется работа 8 экспертных комиссий. Материалы 6 объектов возвращены заказчику в связи с некомплектностью представленных на государственную экологическую экспертизу материалов.

В таблице представлена информация об объектах и результатах проведения государственной экологической экспертизы за истекший период 2020 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Проект технической документации Технологической линии по переработке битумсодержащих кровельных отходов (ПБКО) с использованием устройства для переработки кровельных битумсодержащих отходов  | РН-04-03-31/29723 от 24.10.2019 | ООО «РАБИКА-энергосбережение» | 22 от 15.01.2020 (отрицательное) |
| 2 | проектная документация « Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки твердых коммунальных отходов в с. Комсомольское Комсомольского района Чувашской Республики » | МК-04-03-27/26342 от 25.09.2019 | Администрация Комсомольского района Чувашской Республики | 75 от 30.01.2020 (отрицательное) |
| 3 | «Строительство очистных сооружений промывных и шламовых вод Волжского водозабора г. Казани»  | МК-04-05-31/31434 от 20.11.2019 | МУП «Водоканал» | 44 от 21.01.2020 (положительный) |
| 4 | Проект технической документации на технологию утилизации труб, включая их демонтаж, и иных отходов из металла, образующихся при ремонте, реконструкции и ликвидации зданий, строений, сооружений, оборудования, транспортных средств, подвижного состава и иных объектов | МК-04-03-31/32467 от 21.11.2019 | ООО Имеральд | 77 от 31.01.2020 (положительный)  |
| 5 | Проектная документация "Строительство объектов обустройства скважины № 207 Талмазовского месторождения" | МК-04-03-31/25663 от 23.09.2019г. | Филиал ООО "ЛУКОЙЛ-Инжиниринг" "ПермНИПИнефть" в г. Перми |  158 от 28.02.2020 (положительный)  |
| 6 | Проектная документация "Строительство 6-ой дополнительной технологической линии установки производства элементарной серы" в филиале ПАО АНК "Башнефть" "Башнефть-УПНПЗ" по технологии "Smartsulf" | МК-04-03-31/27905 от 09.10.2019г. (вх. 15734) | ПАО АНК "Башнефть" | 197 от 13.03.2019 (положительный) |
| 7 | Проектная документация "Строительство объектов обустройства скважин №№ 3,81 Дороховского месторождения"  | МК-04-03-31/27551 от 07.10.2019г.  | Филиал ООО "ЛУКОЙЛ-Инжиниринг" "ПермНИПИнефть" в г. Перми | 155 от 28.02.2020 (положительный) |
| 8 | Проектная документация "Магистральный трубопровод Холмогоры-Клин, d=1220 мм, участок 2010-2061 км. Замена участка ППМН через р. Меша на 2060 км, Ду-1200 КРНУ. Реконструкция" | МК-07-03-31/27907 от 05.10.2019г.  | АО "Транснефть-Прикамье"  | 128 от 20.02.2020 (положительный) |
| 9 | Проектная документация "Установка по получению диметилдисульфида (ДМДС) и диалкилдисульфидов (ДАДС)" | МК-04-03-31/28652 от 16.10.2019г. | ООО "ОСК" | 166 от 04.03. 2020 (положительный) |
| 10 | «Строительство объектов обустройства скважины № 203 Астанинского месторождения» | РН-04-03-31/29684 от 24.10.2019 | Филиал ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг» «ПермНИПИнефть» в г. Пермь | 183 от 06.03.2020 (отрицатальное) |
| 11 | «Рекультивация свалки города Мензелинска» | РН-04-03-31/30004 от 28.10.2019 | Исполнительный комитет Мензелинского муниципального района Республики Татарстан | 127 от 20.02.2020 (положительный) |
| 12 | Техническая документация "Термокаталитические установки ВИРОТЕХ" | МК-04-03-31/34516 от 09.12.2019г. | ООО "ВИРОТЕХ" | 226 от 23.03.2020 (положительное) |
| 13 | Строительство новой печи для нагрева вакуумного газойля в цехе №01 КГПТО | МК-04-04-31/34716 от 10.12.2019 | ООО «Ленгипронефтехим» | 148 от 25.02.2020 (положительное) |
| 14 | Рекультивация существующей санкционированной свалки для твердых бытовых отходов в Шемуршинском районе Чувашской Республики | МК-04-03-31/24167 от 06.09.2019 г. | Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики | 129 от 20.02.2020 (отрицательное) |
| 15 | Строительство крытого плавательного бассейна на территории оздоровительного комплекса АО "МЦБК" | Ф-09-04-31/3852 от 07.02.2019 | ООО "Бумпроект" | 110 от 14.02.2020 (положительное) |
| 16 | Техническая документация на агрохимикат: Селитра аммиачная марка Б | МК-04-03-31/37423 от 30.12.2019 | ООО «ГЕОСИСТЕМА» | 179 от 05.03.2020 (положительное) |
| 17 | Техническая документация: Удобрение минеральное «СерпенОм» марки: порошок, гранулы | МК-04-03-31/37423 от 30.12.2019 | ООО «ГЕОСИСТЕМА» | 175 от 05.03.2020 (положительное) |
| 18 | Техническая документацият: ЯраМила марки: NPK (Mg S) 9-12-25, NPK (Mg S) 18-11-13, Кропкеа NPK (Mg S) 11-11-21 | МК-04-03-31/37423 от 30.12.2019 | ООО «ГЕОСИСТЕМА» | 174 от 05.03.2020 (положительное) |
| 19 | Проектная документация "Строительство эксплуатационных скважин куста № 103 Северо-Командишорского месторождения" | МК-04-03-31/25958 от 23.09.2019г.  | ООО "ЛУКОЙЛ-Инжиниринг" "ПермНИПИнефть" в г. Пермь | 191 от 10.03.2020 (положительное) |
| 20 | Проектная документация "Модернизация реактора "В" с оснащением его системой рекуперации» | МК-04-03-31/27908 от 09.10.2019г. Взамен МК-04-03-31/32127 от 18.11.2019 | ПАО "Казаньоргсинтез" | 277 от 10.04.2020 (Положительное) |
| 21 | проектной документации «Строительство газотурбинной энергетической установки КМПО» | МК-04-03-31/37169 от 27.12.2019 | АО «КМПО» | 304 от 28.04.2020 (Отрицательное) |

В период проведения ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 - заседания экспертных комиссий государственной экологической экспертизы проводились в дистанционном режиме с использованием видеоконференц-связи или телефонной связи.

***Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду***

За отчетный период поступления по плате за негативное воздействие на окружающую среду составили 137317,17 тыс. руб., принято на рассмотрение 10351 деклараций по плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее –НВОС).

Принято к рассмотрению 21 заявление о возврате платежей за НВОС. Было принято 17 решений о возврате платежей.

Принято к рассмотрению 65 заявлений о зачете платежей, по результатам рассмотрения принято 21 решение о зачете платежей.

За 1 квартал 2020 года принято 205 материалов отчетности о соблюдении нормативов утилизации товаров и упаковки за 2019 год. В бюджет поступило 6298,11 тыс. руб. экологического сбора. Направлено 7 уведомлений производителям товаров и упаковки, подлежащим утилизации о необходимости представления отчетности.

Рассмотрены запросы о наличии задолженности предприятий, обратившихся с заявлениями о ликвидации и банкротстве из налоговых органов по 7 предприятиям. (234 фнс)

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» производится контроль за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Подготовлено 729 запросов по контролю достоверности сведений, представленных в декларации по плате за НВОС.

**Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об отходах производства и потребления"**

*Статья 10. Требования в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов*

*(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ)*

1. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать требования, правила и нормы в области обращения с отходами и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

2. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких отходов в соответствии с установленными требованиями, правилами и нормами в области обращения с отходами.

[**Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016)**](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/)

*Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона*

5) [сбор, транспортирование](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/10e97ceca3641d079e24a11ce860fcd1746a38dd/#dst300), обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности.

(п. 5 введен Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/67d473120e2e3f8c8a2be9505d11aa6ddbe0a5ff/#dst100509) от 29.12.2014 N 458-ФЗ)

Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. N 1062

*Понятия:*

***Отходы производства и потребления*** (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом

Необходимо отметить, что новым Законом введены новые понятия ***утилизация отходов****и****обработка отходов***.

***Утилизация отходов*** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

***Обработка отходов*-**предварительная подготовка отходов для дальнейшей утилизации, включая сортировку,разборку,очистку.

*Объекты хранения отходов* - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

Вводятся понятия "***твердые коммунальные отходы"*** (ТКО), ***"норматив накопления ТКО", "объекты захоронения отходов", "обработка отходов", "объекты хранения отходов", "объекты обезвреживания отходов", "оператор по обращению с ТКО"***, "группы однородных отходов", "отходы от использования товаров", "норматив утилизации отходов от использования товаров" и др., а также уточняются понятия "отходы производства и потребления", "обращение с отходами", "хранение отходов", "захоронение отходов", "утилизация отходов", "обезвреживание отходов", "объекты размещения отходов" и "сбор отходов".

*Право собственности на отходы*

Статья  4  № 89-ФЗ  Отходы как объект права собственности – изложена теперь более лаконично  и целиком отсылает нас к ГК РФ.

Ст.4  Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

***Важно отметить*:** В силу ст. 210  Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Отходы являются объектом права собственности. Действующим законодательством установлено, что плата за размещение отходов взимается с ***собственника***отходов. При этом передачу отходов организации, оказывающей услуги по их вывозу, размещению, необходимо отличать от передачи отходов с переходом права собственности, поскольку ***наличие только договора*** на оказание услуг по транспортировке, размещению отходов (мусора) не освобождает плательщиков от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, размер которой зависит от количества и класса опасности отходов.

*Обработка отходов* – дробление отходов при строительстве и сносе зданий.

*Транспортирование отходов* – перемещение вне границ участка.

***По полигонам за размещение ТКО***

Перечень отходов, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»**.**

Согласно разъяснению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 06.12.2017 исх. № АА-10-04-36/26733, к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 730 000 00 00 0), в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к твердым коммунальным отходам.

*Остальные отходы, не относятся к ТКО, и за их размещение плата* осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются эти отходы.

# Порядок учета в области обращения с отходами утвержден [приказом](#sub_0) Минприроды России от 1 сентября 2011 г. № 721, которым установлены требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах.

Согласно утвержденному порядку, учет образованных, переданных специализированным организациям и принятых отходов ведется в разрезе видов отходов, их количеств, а также целей передачи и приема.

Таким образом, необходимо обеспечить прием-передачу отходов от образователей отходов, организациям, осуществляющим их транспортирование и размещение *по видам принятых отходов.*

В этом случае образователи отходов и операторы по обращению с ТКО будут иметь четкие данные за какое количество и виды отходов вносят плату за их размещение.