

# Д О К Л А Д

## Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кемеровской области

по вопросу:

*«Анализ правоприменительной практики надзорной  
деятельности Управления за 1 квартал 2017 года».*

### **1. Полномочия Управления и некоторые итоги работы.**

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 25.08.2016г. № 569, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Кемеровской области.

В числе важнейших полномочий Управления - **федеральный государственный экологический надзор**.

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся также:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);
- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- административные расследования.

Управлением с 2014 года ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Количество плановых проверок ежегодно сокращается:

Вид проверки	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
плановые проверки	58	42	49	39	19

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице за период с 2013 по 2016 года:

№ п/п	Показатели деятельности	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	1 квартал 2017 г.
1	Проведено проверок предприятий – природопользователей, из них:	318	336	328	781	140
	- плановых	58	42	49	39	3
	- внеплановых	260	294	279	324	80
	Внеплановые проверки лицензионного контроля	46	21	51	418	57
	Рейдовые проверки	13	21	20	30	9
2	Выявлено нарушений	632	654	747	347	137
3	Устранено нарушений	294	288	264	271	75
4	Выдано предписаний	505	500	654	658	78
5	Выполнено предписаний	279	291	264	271	75
6	Наложено штрафов, (тыс. руб.)	24 005	41 536	48 528	35017	2962
7	Взыскано штрафов, (тыс. руб.)	14 251	30 165	26 835	30 022	5453,574
8	Предъявлено исков о возмещении ущерба на сумму, тыс. руб.	309 893	8 072	1 448 271	234 932	15 713,51
9	Возмещено ущерба на сумму, тыс. руб.	27 148	29 015	1 206 875	22 200	9 952 267

*Следует отметить, что, несмотря на снижение количества плановых проверок на протяжении последних лет, общее число проверок увеличилось.*

Причина тому:

- огромная работа, проведенная Управлением по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности на территории Кемеровской области.

Общее количество внеплановых проверок по лицензированию составляет:

Вид проверки	2015 г.	2016 г.	1 квартал 2017 г.
документарная	33	213	31
выездная	18	205	26

- резко увеличивающееся число обращений граждан по вопросам нарушений природоохранного законодательства различными категориями лиц (ЮЛ, ИП, ФЛ)

Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания. В 2016 г. на основании обращений граждан проведено 43 внеплановые проверки, 30 рейдовых мероприятий и 53 административных расследований. В 1 квартале 2017 г. проведено 8 внеплановых проверок, 9 рейдовых мероприятий и 8 административных расследований.

- значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

Вид проверки	2015 г.	2016 г.	1 квартал 2017 г.
документарная	186	233	62
выездная	20	29	3

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Кемеровской области.

Так, в 2016 году Управлением совместно с Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области выявлено 282 мест несанкционированного размещения отходов общей площадью 11,42 га.

В 2017г. данная работа продолжена, в 1 квартале 2017 года выявлено 4 места несанкционированного размещения отходов общей площадью 0,0073 га.

## **2. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.**

Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Применительно к Кемеровской области Управление осуществляет

государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

- выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

- достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

- достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

- предотвращение самовольного пользования недрами;

- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

На сегодняшний день в связи с произошедшими изменениями в законодательстве в поле зрения Управления находится 275 лицензий на право пользования недрами, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору (273 лицензий для добычи каменного угля, 2 лицензии для добычи твердых полезных ископаемых и 2 лицензии для добычи бурого угля).

Управлением в 2016 году проведено 106 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению предприятиями-недропользователями требований законодательства о недрах, из них:

- 28 плановых проверок (проводятся в комплексе с другими видами надзора);

- 76 внеплановых проверок.

В 1 квартале 2017 г. проведено 28 внеплановых проверок.

Типовые нарушения в области охраны недр характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

- невыполнение ранее выданных предписаний;
- невыполнение условий лицензионных соглашений;
- безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- отсутствие оценки эксплуатационных запасов подземных вод и отчетов с подсчетом запасов;
- отсутствие мониторинга состояния статического и динамического уровней подземных вод;
- отсутствие достоверного учёта добываемых подземных вод;
- отсутствие мониторинга при добыче подземных вод;
- не предоставление информации о выполнении условий пользования недрами за год;
- отсутствие производственного контроля качества добываемых пресных подземных вод;

Всего в 2016 г. выявлено 68 нарушений законодательства о недропользовании. Всем предприятиям, допустившим нарушения законодательства, были выданы предписания. В 1 квартале 2017 г. выявлено 28 нарушений, по всем выданы предписания и приняты меры административного воздействия.

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

В 2016 г. рассмотрено 83 административных дела, привлечено к административной ответственности 34 юридических и должностных лиц. Наложено штрафов на сумму 9678,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 4516,0 тыс. руб.

В 1 квартале 2017 г. рассмотрено 21 административных дела, привлечено к административной ответственности 12 юридических и должностных лиц. Наложено штрафов на сумму 300,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 1400,0 тыс. руб.

В отношении нарушителей законодательства вынесены постановления о назначении административных наказаний по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ в сумме 4860,0 тыс. руб., выданы представления по устранению нарушений.

### **3. Государственный земельный надзор.**

Данный вид надзора Управление осуществляет в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Управление осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

- режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Управлением в 2016 году проведено 112 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований земельного законодательства, из них:

- 38 плановых проверок;

- 69 внеплановых.

В 1 квартале 2017 г. проведено 10 внеплановых проверок.

Всего в 2016 г. выявлено 43 нарушения земельного законодательства. В отчетном периоде рассмотрено 147 административных дел, привлечено к административной ответственности 56 юридических лиц, 6 должностных лиц и 2 физических лица. Наложено штрафов на сумму 5526,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 3250,0 тыс. руб.

В 1 квартале 2017 г. рассмотрено 10 административных дел, привлечено к административной ответственности 9 юридических лица и 1 физическое лицо. Наложено штрафов на сумму 803,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 320,0 тыс. руб.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора в 2016 году, являлись правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды

нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности в результате аварийных ситуаций на напорных канализационных сетях является самым распространенным нарушением в данном виде надзора.

#### **4. Государственный надзор в области обращения с отходами**

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением в 2016 году проведено 152 контрольно-надзорных мероприятия по соблюдению требований законодательства в области обращения с отходами, из них:

- 39 плановых проверок;
- 110 внеплановых проверки.

В 1 квартале 2017 г. проведено 26 проверок:

- 3 плановые;
- 23 внеплановых.

Всего в 2016 г. выявлено 78 нарушений законодательства в данной сфере. В отчетном периоде рассмотрено 210 административных дел, привлечено к административной ответственности 51 юридическое лицо, 6 должностных лиц. Наложено штрафов на сумму 3929,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 6379,0 тыс. руб.

В 1 квартале 2017 г. рассмотрено 44 административных дела, привлечено к административной ответственности 13 юридических и 4 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 631,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 1293,0 тыс. руб.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к

обращению с отходами.

## **5. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Управлением в 2016 году проведено 118 контрольно-надзорных мероприятия по соблюдению требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, из них:

- 38 плановых проверок;
- 80 внеплановых проверок.

В 1 квартале 2017 г. проведено 24 проверок:

- 3 плановые;
- 21 внеплановых.

Всего в 2016 г. выявлено 70 нарушений законодательства в указанной сфере. В отчетном периоде рассмотрено 140 административных дел, привлечено к административной ответственности 63 юридических и 2 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 5055,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 5171,0 тыс. руб.

В 1 квартале 2017 г. рассмотрено 39 административных дел, привлечено к административной ответственности 12 юридических и 2 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 975,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 1136,0 тыс. руб.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Кроме того, согласно требованиям ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

В настоящее время утвержденные методики для расчета размера вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

*Указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.*

- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

*Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:*

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

*По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению*

*ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.*

## **6. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Гидрографическая сеть Кемеровской области принадлежит бассейну р. Обь и представлена довольно густой сетью малых и средних рек, озерами, водохранилищами, болотами. На территории Кемеровской области протекает 32109 рек общей протяженностью 245152 км. Реки Томь и Иня – основные поверхностные источники водоснабжения области.

Имеющиеся проблемы связаны в основном с загрязнением водных объектов, низким качеством питьевой воды в населенных пунктах, а также с развитием различного рода экзогенных геологических процессов, связанных с работой водохранилищ и рек.

***В настоящее время существующие очистные сооружения*** на многих предприятиях по своим технологическим параметрам не могут обеспечить очистку стоков в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств и дополнительного финансирования у предприятий не позволяют осуществлять мероприятия по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Данная проблема возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях региона.

***Вторым фактором,*** оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, является система городской ливневой канализации основных населенных пунктов региона. Исторически сложилось, что они не имеют собственников и остаются бесхозными. По этой причине не планируются и не проводятся мероприятия по очистке сбрасываемых ливневых сточных вод, что приводит к постоянному загрязнению водного бассейна основных рек Кемеровской области нефтепродуктами и другими загрязняющими веществами.

Управлением в 2016 году проведено 148 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований законодательства в области охраны водных объектов, из них:

- 35 плановых проверок;
- 92 внеплановых проверок.

В 1 квартале 2017 г. проведено 17 проверок:

- 3 плановые;
- 14 внеплановых.

Всего в 2016 г. выявлено 88 нарушений законодательства в указанной сфере. В отчетном периоде рассмотрено 358 административных дел, привлечено к административной ответственности 70 юридических и 2 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 10829,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 8432,0 тыс. руб.

В 1 квартале 2017 г. рассмотрено 20 административных дел, привлечено к административной ответственности 9 юридических лиц. Наложено штрафов на сумму 253,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 1024,0 тыс. руб.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства можно отнести нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.1 ст.8.14. КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

В 2016 году на ОАО "Шахта "Полосухинская" введена в строй станция очистки шахтных вод. Максимальная проектная производительность очистных составляет 400 куб. м/час и обеспечивает очистку шахтных вод до показателей, установленных для очищенных промстоков, сбрасываемых в поверхностные водоемы рыбохозяйственного значения.

В рамках четырехстороннего соглашения о взаимодействии между Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Администрацией Кемеровской области и рядом предприятий Кемеровской области намечены мероприятия по оптимизации и нормированию воздействия на окружающую среду и переход на наилучшие доступные технологии.

## **7. Судебная практика.**

Большое внимание Управление уделяет изучению административной и судебной практики, прежде всего, в целях предупреждения и устранения имеющихся недостатков, а также учета складывающейся правоприменительной практики.

Как правило, в ходе ведения и рассмотрения административного дела большинство правонарушителей осознает совершенное ими административное правонарушение, принимает меры к устранению наступивших вредных последствий для окружающей среды.

Вместе с тем, ряд лиц, привлеченных к административной

ответственности, будучи с этим несогласными и, используя свое законное право, обращаются с жалобами и заявлениями в суд.

Год	Постановления	Обжаловано постановлений	% обжалованных постановлений от общего числа вынесенных постановлений	кол-во постановлений прекращенных судом по ст. 2.9 КоАП РФ (по малозначительности)
2016	782	190	24,3%	0
1 кв. 2017	82	36	43,9%	0

Общая статистика судебной работы Управления приведена в таблице:

Количество судебных дел	2016 год	1 кв. 2017 года
Всего судебных дел	307	93
Принято в пользу Управления	109	10
Принято не в пользу Управления	69	2
В производстве	60	81
Прекращено за малозначительностью	0	0
Процент выигранных дел от общего количества	35,5 %	10,8 %

С каждым годом все больше постановлений обжалуется в судебных инстанциях, в первую очередь по причине привлечения к административной ответственности за одно и то же нарушение как должностное, так и юридическое лицо.

#### **8. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок вступления в силу требования о получении организациями новых лицензий в области обращения с отходами был перенесен до 01.07.2016.

До указанного срока все хозяйствующие субъекты, осуществляющие работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности, должны были получить лицензию на осуществление этой деятельности.

Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности было утверждено Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062.

Таким образом, в довольно сжатые сроки предприятиям необходимо было переоформить или получить новые лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами.

Несмотря на сжатые сроки получения лицензий (с 15 октября 2015 года до 01 июля 2016 г.) все добросовестные организации смогли это сделать.

Во всех районах области имеются организации, осуществляющие транспортирование отходов.

По таким видам работ, как обработка, утилизация и обезвреживание отходов предоставлено за 2016 год - 75 и истекший период 2017 года - 18 лицензий.

Всего на территории Кемеровской области имеется 400 действующих лицензий. За 2016 год, истекший период 2017 года Управлением предоставлено 202 лицензий, 36 отказов в предоставлении/переоформлении лицензий.

В отношении соискателей лицензии или лицензиатов, переоформляющих действующие лицензии, отделом нормирования и государственного экологического надзора и отделом экологического надзора проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Всего Управлением в 2016г. проведено 418 внеплановых проверок лицензионного контроля. В 1 квартале 2017г. проведено 57 проверок лицензионного контроля.

Основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- несоответствие фактического вида деятельности с лицензируемых видов деятельности.

- несоответствие специализированной техники и (или) оборудования с предоставляемой документацией (техническим паспортом).

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

## **9. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих НВОС.**

Отдельное внимание хотелось бы обратить на порядок учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. По своей сути данное мероприятие является одним из основных шагов к переходу на риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий.

Согласно статье 11 Закона № 219-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, определенном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

При постановке на государственный учет каждому объекту присваивается категория опасности для окружающей среды:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на

окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Управление начало осуществлять прием заявок о постановке объектов на учет с сентября 2016 года. С 01 декабря 2016 года введена в эксплуатацию государственная информационная система государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - ГИС).

В связи с вводом в эксплуатацию ГИС в виде программно-технического обеспечения учета объектов НВОС (далее – ПТО УО НВОС) регистрация заявок о постановке на учет объектов НВОС осуществляется с использованием ПТО УО НВОС.

При осуществлении данной работы в наш адрес поступало огромное количество вопросов как в части определения категоричности объектов, так и в части работы программно-технического обеспечения «Модуль природопользователя».

В целях доведения информации о постановке объектов НВОС на государственный учет до природопользователей нами были организованы ежедневные консультации посредством телефонной и почтовой связи. Вся необходимая информация размещена на ведомственных сайтах в сети интернет.

Массовой оповещение сотрудниками Управления позволило в оперативном порядке информировать значительную часть природопользователей на территории Кемеровской области.

На сегодняшний день на территории Кемеровской области на государственный учет поставлено 2070 объектов, из них 1270 - региональных и 800 - федеральных.

Работа по ведению реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, продолжается. На сегодняшний день реализована функция по актуализации сведений, содержащихся в реестре. Таким образом, предприятия имеют возможность при наступлении такой необходимости в соответствии с п.6 ст. 69.2 7-ФЗ внести изменения в указанные при постановке на учет данные.