

**Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора на тему: «Анализ правоприменительной практики за 2020 год».**

**1. Вопрос:**

Органы местного самоуправления вправе выявлять и проводить оценку объектов накопленного вреда окружающей среде. Не ясен порядок и механизм проведения оценки объектов вреда окружающей среде для включения в государственный реестр.

*Ответ:*

Согласно Постановлению Правительства РФ от 13.04.2017 N 445 "Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде" предусмотрено ведение государственного реестра включает и рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра.

Пунктом 8 данного постановления предусмотрены основания для отказа во включении объекта в государственный реестр, которые являются а) непредставление информации и (или) материалов; б) предоставление недостоверной информации и (или) материалов.

**2. Вопрос:**

Источники выбросов в атмосферу эксплуатируются физическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность без оформления индивидуального предпринимательства (мер контроля применить не удастся).

*Ответ:*

Южно-Сибирское межрегиональное Управление Росприроднадзора осуществляет Федеральный государственный экологический надзор, в полномочия Управления не входит контроль на источниках выбросов объектов регионального значения. При поступлении информации о незаконной хозяйственной деятельности физическими лицами, данная информация передается по подведомственности в органы МВД для рассмотрения и привлечения лиц к ответственности в рамках компетенции.

**3. Вопрос:**

В период НМУ необходимо осуществление контроля за выполнением мероприятий предприятиями города непосредственно по факту

*Ответ:*

Согласно ст.7 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с пунктом 3 статьи 19

настоящего Федерального закона является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Внеплановая выездная проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя в периоды неблагоприятных метеорологических условий проводится после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки. В этом случае согласование внеплановой проверки органом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха с органами прокуратуры не требуется.

Таким образом, осуществление контроля за выполнением мероприятий предприятиями возможен непосредственно в период наступления НМУ. Дополнительно сообщаем, что Постановлением правительства № 438 от 03.04.2020 введен ряд ограничений на проведение контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

#### **4. Вопрос:**

Тема вопроса: Увеличение доли платежей за негативное воздействие на окружающую среду предприятиями-природопользователями по месту получения негативного воздействия;

Актуальность: В соответствии с Бюджетным кодексом РФ платежи за негативное воздействие на окружающую среду предприятиями-природопользователями поступают в местный бюджет города в размере 60% (40% в бюджет субъекта РФ), при этом негативное воздействие и его последствия от деятельности предприятий производится непосредственно в городе;

Пути решения: Закрепить на законодательном уровне увеличение доли платежей по месту получения негативного воздействия от деятельности хозяйствующих субъектов.

#### **Ответ:**

Имеется возможность решения на уровне субъекта РФ в соответствии с полномочиями на основании Бюджетного кодекса РФ

#### **5. Вопрос:**

Тема вопроса: Распределение доходов от штрафов за нарушения требований природоохранного законодательства предприятиями города Новокузнецка;

Актуальность: Органами местного самоуправления ведется работа по выявлению источников негативного воздействия на окружающую среду. Материалы по выявленным фактам, в связи с отсутствием полномочий у муниципалитета в области охраны окружающей среды по применению мер административного воздействия к предприятиям и организациям независимо от форм собственности направляются в органы федерального и регионального контроля.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ штрафы, налагаемые органами федерального и регионального контроля за нарушения требований природоохранного законодательства предприятиями города Новокузнецка, поступают в бюджеты городских округов по месту нахождения органа иди

должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, по нормативу 100%. Региональные Управления федеральных служб, а также региональные Департаменты находятся на территории субъекта (г. Кемерово), при этом штрафы, налагаемые этими службами, за совершенные правонарушения и области охраны окружающей среды, в результате которых нанесен вред городу и жителям поступают в бюджет города Кемерово;

Пути решения: Изменение законодательства в части перераспределения доходов от штрафов области охраны окружающей среды, в доход бюджета муниципального образования, в котором по факту установлено . правонарушение и получено негативное воздействие жителями.

Ответ:

Данный вопрос не в компетенции Росприроднадзора

## **6. Вопрос:**

Тема вопроса: Отсутствие мер административного воздействия в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением требований действующего законодательства;

Актуальность: На органы местного самоуправления возложена обязанность по осуществлению муниципального контроля за соблюдением требований действующего законодательства. Однако отсутствие мер административного воздействия в рамках осуществления данного контроля за исполнением местных правовых актов в области обращения с отходами, в частности при выявлении фактов несанкционированного размещения отходов, сжигания мусора, не позволяет оперативно принимать действенные меры. Материалы по выявленным фактам направляются в органы федерального и регионального контроля. При этом передача данных контролерам порой не позволяет быстро устранить факт нарушения. Тем самым, снижает возможности муниципалитета по оперативному реагированию на обращения граждан и устранению нарушений;

Пути решения: Закрепить на законодательном уровне для органов местного самоуправления права ведения административного расследования и полномочий по применению мер административного воздействия (наложение штрафных санкций) с целью принятия действенных оперативных мер по месту осуществления фактической хозяйственной деятельности.

Ответ:

Данный вопрос не в компетенции Росприроднадзора

## **7. Вопрос:**

В соответствии с определением термина «объект НВОС» (условие – технологическая связь процессов), а также п.19. «Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», утв. Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 572 (далее – Правила), в случае, если объект находится на территории 2 и более субъектов Российской Федерации его постановку на учет нужно осуществлять только в одном из таких субъектов по усмотрению лица, его эксплуатирующего. Очевидно, сообразный подход применяется и при нахождении объекта НВОС на

территории нескольких муниципальных образований. Угольные разрезы зачастую попадают в подобную категорию объектов (в т.ч. и объекты АО «УК «Кузбассразрезуголь»). Однако, при использовании электронного сервиса подачи Декларации о плате за НВОС в соответствии с требованиями Приказа от 10 декабря 2020 г. №1043 возникает следующая ситуация при исчислении платы в отношении объекта НВОС, находящегося на территории нескольких муниципальных образований, но постановленного на учет в соответствии с п.19 Правил (далее – Единый объект НВОС): сумма платы исчисляется только для того ОКТМО, который выбран при постановке объекта на учет (автоматическая постановка ОКТМО). Таким образом, в данном случае при фактическом природопользовании в нескольких муниципальных образованиях, предприятие имеет возможность осуществлять плату только в 1 из них. Вместе с тем, согласно ст.62 Бюджетного кодекса 60% платы за НВОС поступает именно в бюджеты муниципалитетов. Таким образом, некоторые муниципальные образования будут получать доход, несоизмеримый с уровнем оказанного негативного воздействия, а другие не получают его вовсе.

Также связанная с данной ситуацией проблема возникает и при формировании статистической отчетности, заполняемой с использованием того же «Личного кабинета природопользователя» - в связи с необходимостью сдачи отчетности (например, 2-ТП (воздух)) отдельно по муниципальным образованиям, на которых осуществляется деятельность, в случае постановки на учет Единого объекта НВОС, сдать такую отчетность невозможно (отчеты по разным муниципальным образованиям, но с одним объектом НВОС конфликтуют друг с другом).

Единственным выходом из данной ситуации на сегодняшний день является «искусственное разделение» технологически связанного объекта (угольного разреза) на несколько частей согласно административно-территориальному делению, что приводит к необходимости оформления дополнительной документации, а иногда и к нелогичным ситуациям (часть объекта I категории,

Вопрос: Есть ли какие-либо методы разрешения указанных ситуаций и планируется ли внесение корректировок в программное обеспечение / нормативную базу по данному вопросу.

Ответ:

Полномочия по урегулированию данного вопроса в рамках ЦА Росприроднадзора, направляется в установленном порядке

### **8. Вопрос:**

В соответствии с Приказом Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 крупные природопользователи должны осуществлять подачу декларации о плате за НВОС в форме электронного документа с использованием сервиса «Личный кабинет природопользователя». Однако, в периоды сдачи отчетности нередки случаи сбоев/задержек в работе указанного инструмента (особенно, это относится к «крупным» по содержанию документам). Возможна ли будет сдача декларации о плате за НВОС в бумажном виде в случае сбоя ПО «Личный кабинет природопользователя» в целях недопущения срыва сроков?

Ответ:

Приказом Минприроды России от 10.12.2020 N 1043 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. N 3 и от 30 декабря 2019 г. N 899" определен следующий порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС):

- декларация о плате представляется лицами, обязанными вносить плату, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, сформированного путем использования электронных сервисов, через веб-портал приема отчетности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования («Личный кабинет природопользователя»). При представлении декларации о плате в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, представление ее на бумажном носителе не требуется.

- При годовом размере платы за предыдущий отчетный период равном или менее 25 тысяч рублей лица, обязанные вносить плату, вправе представлять декларацию о плате на бумажном носителе в одном экземпляре с обязательным представлением копии, сформированной путем использования электронных сервисов, через веб-портал приема отчетности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ("Личный кабинет природопользователя").

Таким образом, в соответствии с Приказом № 1043, все декларации должны быть сформированы с использованием электронных сервисов, через веб-портал приема отчетности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ("Личный кабинет природопользователя").

**9. Вопрос:**

Необходимо проводить актуализацию объектов негативного воздействия в связи с вступлением Постановления Правительства №2398 от 31.12.2020 г.?

Ответ:

В настоящее время действующим законодательство актуализация не предусмотрена. Вопрос находится в компетенции Минприроды РФ

**10. Вопрос:**

Предприятие занимается производством мяса и мясопродуктов, в своей структуре имеет жироловки, далее производственные стоки вывозятся по договору на поля фильтрации (очистные сооружения) – может данное предприятие относиться к 2 категории согласно новому Постановлению отнесения к ОНВ?

Ответ:

Согласно новым критерия производства мяса относится к I категории п. 1.19) либо II категории п.2.10)

В случае если на полях фильтрации (очистных сооружениях) обеспечивается очистка сточных вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, данный объект можно

отнести к п.2.10), как производство мяса и мясопродуктов с осуществлением сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты с использованием локальных очистных сооружений.

### **11. Вопрос:**

Прошу пояснить может ли предприятие, имеющее несколько объектов негативного воздействия, относящихся к 3 категории, имеющих в составе выбросов 1, 2 класса опасности веществ, разрабатывать Нормативы допустимых выбросов одним проектом, учитывая состав разделов для каждого ОНВ. Соответственно и получение санитарно-эпидемиологического заключения одного на данные ОНВ?

#### Ответ:

В случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя нескольких объектов НВОС, экологическая документация должна разрабатываться в отношении каждого отдельного объекта.

Выдача санитарно-эпидемиологического заключения не входит в компетенцию Росприроднадзора. По данному вопросу необходимо обратиться в Роспотребнадзор.

### **12. Вопрос:**

В состав проекта (Постановление Правительства №2055 от 09.12.2020 г.) должны входить Мероприятия при НМУ, Данные Мероприятия НМУ должны быть утверждены Минприродой АК или быть разработаны? Также при имеющихся утвержденных Мероприятиях НМУ и при проведении новой инвентаризации выбросов негативного воздействия и расчете НДС следует ли новое утверждение Мероприятий при НМУ?

#### Ответ:

Содержание документации по установлению нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух будет определяться по приказу Минприроды России от 11.08.2020 № 581. Действующими нормативными актами не установлены требования предварительного согласования мероприятий при НМУ, входящих в состав проекта нормативов выбросов. Включение в состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов раздела "Мероприятия по регулированию выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях" носит рекомендательный характер. Оценка необходимости корректировки действующего плана мероприятий при НМУ основана на изменениях, которые вносятся в инвентаризацию выбросов.

Обязанность по проведению мероприятий при НМУ наступает у хозяйствующего субъекта после получения им прогноза НМУ, подготовленного и переданного в порядке, определенном органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают мероприятия при НМУ.

Положением о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух (пост. Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 № 2055) предусмотрено установление временно разрешенных выбросов

загрязняющих веществ на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности.

### **13. Вопрос:**

Согласно Приказу №581 от 10.08.2020 раздел 2 п.17. – просим пояснить пп.2 – карта-схема + границы СЗЗ, установленной согласно Постановления №222 и пп.3 – в каком виде ситуационный план должен быть и «с указанием всех объектов ОНВ, находящихся на расстоянии не более 2 километров от объекта ОНВ???

#### Ответ:

Приказ МПР и экологии РФ от 11.08.2020 № 581 "Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух" (Зарегистрирован 30.12.2020 №61944) не вступил в силу. Приказ вступает в силу по истечению шести месяцев после его официального опубликования.

### **14. Вопрос:**

Отсутствует возможности оформления проекта НДВ (нормативов допустимых выбросов) в связи с не утверждением тех методик, которые актуальны на 2021г. Разработка проектов НДВ по утвержденным методикам невозможна, так как они устарели.

#### Ответ:

Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора на Ваше обращение об определении величин выбросов загрязняющих веществ и установлении нормативов допустимых выбросов в соответствии с действующим законодательством сообщает о следующих изменениях природоохранного законодательства.

Принят приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.08.2020 № 581 "Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух" (Зарегистрирован 30.12.2020 №61944). Приказ вступает в силу по истечению шести месяцев после его официального опубликования.

Обновлен порядок установления нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных). Принят приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 №776 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)». Приказ вступает в силу со дня признания утратившими силу Приказа Минприроды России от 25.07.2011 N 650 (с внесенными изменениями), Приказа Минприроды России от 29.09.2015 N 414, регулирующих аналогичные правоотношения.

С 08.02.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2021 № 109 «О внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 440». В соответствии с Приложением № 18 данного постановления, до 1 июля 2021 г. при проведении инвентаризации стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также корректировки ее данных в целях подготовки материалов для комплексных экологических разрешений, разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, деклараций о воздействии на окружающую среду допускается применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками без включения таких методик в перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, формирование и ведение которого осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Указанное положение не применяется при проведении инвентаризации на объектах, расположенных в городах, указанных в абзаце пятом подпункта "б" пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года.

#### **15. Вопрос:**

Разночтение в принятии паспортов I-IV класса опасности на бумажном носителе в регионах.

#### Ответ:

Вопрос не содержит конкретной информации, поэтому разъясняем общий порядок паспортизации отходов

По вопросу паспортизации Федеральная служба по надзору в сфере природопользования информирует об изменениях, вступивших в силу с января 2021 года.

Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 г. № 712 «Правила проведения паспортизации отходов I – IV классов опасности», в соответствии с которым осуществлялась паспортизация отходов, направлялись копии паспортов отходов и документов в территориальные органы Росприроднадзора, с января 2021 года на основании решения Правительства РФ утратило силу. Действующая ситуация представляется следующим образом.

Порядок паспортизации и типовые формы паспортов отходов I – IV классов опасности утверждены приказом Минприроды России от 08.12.2020 №1026, направление паспорта отходов в Росприроднадзор не предусмотрено.

При этом обязанность по составлению паспорта отходов в соответствии со ст.14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сохраняется.

Новый порядок предусматривает составление паспортов отходов, в том числе не включённых в ФККО.

Обращаем внимание, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования размещает на своём официальном сайте в сети «Интернет» бесплатный сервис для предоставления документов и материалов по п.5 приказа Минприроды России от 08.12.2020 №1026.



Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны обеспечить хранение составленных паспортов отходов.

Указанным порядком по приказу Минприроды России от 08.12.2020 №1026 определены случаи переоформления паспорта отхода. Однако переоформление паспортов отходов, составленных до вступления в силу нового порядка и оформленных согласно требованиям постановления Правительства РФ от 16.08.2013 г. №712, не требуется.