**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

**ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА 4 КВАРТАЛ 2018 ГОДА.**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и реализуется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

По состоянию на 30.12.2018 в реестре федеральных объектов Управления состоят 1518 объект.

**Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействии на окружающую среду.**

Согласно ст. 69.2 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат обязательной постановке на государственный учет. Срок постановки объектов на государственный учет был установлен до 31 декабря 2016 г. Согласно ч.3 ст.11 Федерального закона № 219-ФЗ. В связи с чем, с 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС, в связи с поздним выходом нормативных правовых актов, были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости (в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет) официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае, если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

За четвертый квартал 2018 за невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, Управлением не выявлено вышеуказанного нарушения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора во 4 квартале 2018 году**

По результатам проверки в отношении ООО «ВоронежЭКОПром», проведенной 11.10.2018, установлено нарушение, выразившееся в несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечено должностное лицо ООО «ВоронежЭКОПром» по ст. 8.1 КоАП РФ на сумму 2,5 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора во 4 квартале 2018 г**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 5 |
| 2 | Статья 8.2-Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами - | 12 |
| 3 | Статья 8.5. Сокрытие или искажение экологической информации | 1 |

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

В 4 квартале 2018 года Управлением по данному направлению контроля проведено 2 плановые и 4 внеплановые проверки, 22 рейдовых мероприятия с целью контроля за соблюдением режима использования водоохранных зон рек: Дон, Воронеж, Усмань, Хопер, Анна, Битюг и Воронежского водохранилища.

По итогам проведенных проверок за 4 квартал Управлением возбуждено 12 административных дел, к административной ответственности привлечены виновные лица на общую сумму 175,0 тыс. руб.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением в четвертом квартале 2018 при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ.

По результатам проведенных рейдовых мероприятия 5 граждан привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 20 тыс. руб.

В связи с многочисленными обращениями жителей по вопросу возникновения неприятных запахов в различных районах г. Воронежа Управление с целью выявления их источников провело определенную работу и установило, что одним из существенных источников загрязнения атмосферного воздуха специфическими дурно пахнущими веществами являются очистные сооружения искусственной биологической очистки, эксплуатируемые ООО «ЛОС». В связи с этим, в октябре-ноябре 2018 года Управление провело внеплановую выездную проверку в отношении ООО «ЛОС» на основании Решения прокуратуры Воронежской области от 07.11.2018г.

По результатам проверки юридическое лицо ООО «ЛОС» и должностное лицо - генеральный директор ООО «ЛОС» привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ за нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, в виде штрафов на суммы 90,0 тыс. руб. и 12,0 тыс. руб. соответственно. Штрафы оплачены в полном объеме.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов во 4 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
|  | | Статья 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 1 |
| 2 | | Часть 1 Статья 8.14. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 2 |
| 3 | Статья 8.15- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | | 4 |
| 4 | Статья 8.42 ч.1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | | 5 |

**Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

В 4 квартале 2018 года Управлением по данному направлению контроля проведено 9 проверок: 4 плановых проверки и 5 внеплановых, а также Управлением рассмотрено 2 административных дела, поступивших из органов прокуратуры.

К основным видам нарушений, выявленным в ходе проверок, относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ: ч.1 - выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=C73E06D7EB4D11C4FDE4FB9AEA23285B7F67E1B33857205CC21696787AF8AA27326842FB33B25A38S8n9M); ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

По результатам рассмотрения административного дела, возбужденного Воронежской природоохранной прокуратурой, Управление привлекло к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ юридическое лицо ООО «Воронежсахар» на сумму 40 тыс.руб. за выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух без соответствующего разрешения.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха во 4 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | | Статья 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 1 |
| 2 | Статья 8.21 ч.2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | | 1 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

В 4 квартале 2018 года Управлением по данному направлению контроля проведено 8 проверок: 4 плановых проверки и 4 внеплановых. Кроме того, Управлением проведено 5 рейдовых мероприятий.

Управлением в 4 квартале было рассмотрено 8 административных дел в отношении должностных лиц, возбужденных по постановлениям органов прокуратуры Воронежской области. По итогам рассмотрения административных дел виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 60,0 тыс. руб.

В ходе проверок выявлены нарушения, выразившиеся в несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ). Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 220,0 тыс. руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**обращения с отходами воздуха во 4 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ст.8.2. - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | | 12 |

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

За 4 квартал 2018г. Управлением выдано 5 лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, переоформлено – 7 лицензий. Проведено 12 внеплановых документарных проверок с целью оценки соответствия сведений, содержащихся в представленном заявлении о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документам, 11 внеплановых выездных проверок оценки соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов и работников для осуществления лицензируемого вида деятельности. Выдан 1 дубликат лицензии. По 3 заявлениям о прекращении лицензируемого вида деятельности принято решение о прекращении действия лицензии.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Управлением Росприроднадзора по Воронежской области осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

В 4 квартале 2018 года по данному направлению надзора Управлением были проведены 2 плановые и 3 внеплановые проверки.

Так, при проведении внеплановой выездной проверки, основанием для которой являлось обращение гражданина, в отношении юридического лица – ООО «Гремяченский коммунальный центр», было установлено, что указанным хозяйствующим субъектом осуществляется добыча пресных подземных вод в с.с. Устье, Костенки, Новогремячье, пос. Опытной станции ВНИИК в отсутствие лицензии на пользование недрами. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа в соответствии с ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ было привлечено виновное должностное лицо на сумму 30,0 тыс. руб., юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения. Отсутствие лицензии у данного юридического лица объясняется, прежде всего, тем, что добываемая вода не соответствует установленным нормативам по качеству, а также в связи с отсутствием достаточных финансовых средств на подготовку и оформление лицензий, утерей документации на артезианские скважины.

В 4 квартале 2018 года в Управление из отдела МВД России по Бутурлиновскому муниципальному району поступила информация о самовольной добыче песка гражданами из карьера, расположенного в 2-х км от п. Красное Бутурлиновского района. Управлением были возбуждены два административных дела по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ в отношении граждан. Указанные лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 6,0 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр во 4 квартале 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | | 4 |

Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления

К наиболее значимым судебным делам относятся: предъявленные исковые требования к юридическому лицу ООО «ЛОС» на сумму 126,6 млн.руб; исковые требования ООО «РВК-Воронеж» к Управлению о признании незаконными Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022гг. и действий Управления по ее согласованию; исковые требования юридического лица ООО «Каскад» о признании незаконным решения о не подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектом размещения отходов.

В декабре 2016 года Управлением были предъявлены исковые требования к юридическому лицу - ООО «Левобережные очистные сооружения» о взыскании размера вреда, причиненного водному объекту – Воронежскому водохранилищу, в результате сброса вредных (загрязняющих) веществ со сточными водами с очистных сооружений на сумму 126,6 млн. руб. Арбитражным судом Воронежской области и Девятнадцатым Апелляционным судом Управлению в исковых требованиях отказано. Постановлением кассационной инстанции Арбитражного суда Центрального округа дело направлено на новое рассмотрение. В настоящее время дело находится на рассмотрении в производстве Арбитражного суда Воронежской области.

ООО «РВК-Воронеж» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением о признании недействительной Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022гг., согласованной Управлением. Общество просило суд признать незаконными действия Управления по согласованию Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022 г.

По результатам рассмотрения Арбитражным судом отказано ООО «РВК-Воронеж» в удовлетворении исковых требований. Постановлением Девятнадцатого Арбитражного апелляционного суда решение оставлено без изменения. Арбитражным судом Центрального округа решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции отменены полностью, дело передано на новое рассмотрение. В настоящее время производство по делу приостановлено, по делу назначена судебная экспертиза. Проведение экспертизы поручено Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Воронежский государственный технический университет» Научно-исследовательский и Проектный институт НИПИ.

Общество с ограниченной ответственностью «Каскад» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением к Управлению о признании незаконным решения о не подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектом размещения, и обязании выдать решение о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду – полигона ТКО. В настоящее время производство по делу приостановлено, по делу назначена судебная экспертиза. Проведение экспертизы поручено Воронежскому региональному отделению Российского геологического общества.

Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты надзорной деятельности**  **Управления Росприроднадзора по Воронежской области** | | |
|  |  | тыс. руб. |
|  | **4 квартал 2018 г.** | |
| Проведено проверок ( план/ внеплан) | 19 | |
| Выявлено нарушений | 35 | |
| Устранено нарушений | 0 ( срок устранения нарушений не истек) | |
| Составлено протоколов, Всего | 35 | |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 12 | |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 0 | |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 17 | |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 8 | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 712,0 | |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 617,0(из наложенных в 4 квартале) | |
| Сумма предъявленного вреда, тыс. руб. | 0 | |
| Сумма взысканного вреда, тыс. руб. | 0 | |
| Расчетов всего | 0 | |
| по воде | 0 | |
| по почвам | 0 | |
| по недрам | 0 | |
| по ООПТ | 0 | |
| Начислено по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 94501,9 | |
| Поступило по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 71747,7 | |

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по контролю мерах

административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер статьи КоАП РФ | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности | | |
| Возбужденных должностными лицами | Из них направленных в другие органы | Рассмотренных в установленном порядке |  |  | | Граждан, чел. | Должностных лиц, чел. | Юридических лиц, единиц |
| Ст. 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 2 | 0 | 5 | 97,5 | 5,0 | | 1 | 3 | 1 |
| Ст. 8.2 Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 4 | 0 | 12 | 280,0 | 280,0 | | 0 | 10 | 2 |
| Ст.8.5 Сокрытие или искажение экологической информации | 0 | 0 | 1 | 3,0 | 3,0 | | 0 | 1 | 0 |
| Ч.2ст.8.7 Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст.8.12.1Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 1 | 0 | 1 | 40,0 | 40,0 | | 0 | 1 | 0 |
| ч.1Ст. 8.14 Нарушение правил водопользования | 2 | 0 | 2 | 102,0 | 102,0 | | 0 | 1 | 1 |
| Ст.8.13 Нарушение правил охраны водных объектов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст. 8.15 Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | 4 | 0 | 4 | 12 | 12,0 | | 0 | 2 | 2 |
| ч.1 ст.8.21 Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 0 | 0 | 1 | 40,0 | 40,0 | | 0 | 1 | 0 |
| ч.2 Ст. 8.21 Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| ч.3 Ст. 8.21 Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 0 | 0 | 1 | 1,0 | 1,0 | | 0 | 1 | 0 |
| Ст. 8.41 Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие а окружающую среду | 0 | 0 | 4 | 12,0 | 12,0 | | 0 | 4 | 0 |
| ч.1 Ст. 8.42 Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения | 5 | 0 | 5 | 20,0 | 17,0 | | 4 | 1 | 0 |
| ч.1Ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль | 2 | 2 | 0 | 20 | 20 | | 0 | 0 | 2 |
| ч.1Ст. 20.25 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](http://base.garant.ru/12125267/33/#block_322) | 13 | 13 | 0 | 226,0 | 0 | | 3 | 19 | 1 |
| Ст. 8.46 Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст.8.25 Нарушение правил использования лесов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст.7.6 Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ст.7.9 Самовольное занятие лесных участков | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ч.2 Ст.7.3.  Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 0 | 0 | 1 | 20,0 | 20,0 | | 0 | 1 | 6 |
| Ст. 8.39 Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| Ч. 3 Ст.8.32 Нарушение правил пожарной безопасности в лесах | 0 | 0 | 2 | 40 | 40 | | 0 | 2 | 0 |
| Ч.1 Ст.7.3.  Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 2 | 0 | 4 | 36,0 | 36,0 | | 2 | 2 | 0 |