

**Доклад Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности
и об эффективности такого контроля за 2019 год**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности**

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, а также земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства, как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяемыми в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

При осуществлении государственного надзора Службой проверяются требования более 200 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (всего 55 нормативных правовых актов).

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://rpn.gov.ru/normativное> опубликован «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования», утвержденный приказом Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

До сентября 2019 года в структуру Росприроднадзора входил центральный аппарат и территориальные органы в составе 62 Управлений по субъектам Российской Федерации, 6 межрегиональных Управлений, 8 Департаментов по федеральным округам и 3 морских Управлений, а также 16 подведомственных учреждений.

После реорганизации Росприроднадзора в соответствии с приказом Минприроды России от 03.06.2019 № 342 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» Служба в структуру службы входят центральный аппарат Росприроднадзора и 32 территориальных органа, из них: 30 межрегиональных управлений, 1 морское управление и Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия), а также 16 подведомственных учреждений.

Перечень территориальных органов Росприроднадзора на текущую дату:

1. Межрегиональное управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области;
2. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям;
3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Росприроднадзора;
4. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям;
5. Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора;
6. Центральное-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора;
7. Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора;
8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора;
9. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу;
10. Северное межрегиональное управление Росприроднадзора;
11. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям;
12. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ростовской области и Республике Калмыкия;
13. Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора;
14. Южное межрегиональное управление Росприроднадзора;
15. Северо-Кавказское межрегиональное управление Росприроднадзора;
16. Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора;
17. Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
18. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия;

19. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям;
 20. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям;
 21. Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 22. Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 23. Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 24. Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 25. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории;
 26. Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 27. Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 28. Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора;
 29. Забайкальское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 30. Приамурское межрегиональное управление Росприроднадзора;
 31. Северо-Восточное межрегиональное управление Росприроднадзора;
 32. Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия);
- Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:
1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;
 2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;
 3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;
 4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;
 5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;
 6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;
 7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;
 8. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
 9. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
 10. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
 11. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
 12. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
 13. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
 14. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»

15. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений»;

16. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Росприроднадзор является органом, осуществляющим в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
2. государственный земельный надзор;
3. государственный надзор в области обращения с отходами;
4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
6. экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
9. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
10. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
11. федеральный государственный пожарный надзор в лесах
12. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
13. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
14. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
15. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
16. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Описание видов государственного контроля (надзора).

Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами,

их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными

предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под государственным надзором в области использования и охраны водных объектов понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации,

другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю на водных объектах и в их водоохраных зонах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный экологический надзор во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации осуществляется в целях охраны окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов, включая минеральные ресурсы и водные биологические ресурсы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной

власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на территории обитания объектов животного мира, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под федеральным государственным контролем (надзором) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных федеральных органов исполнительной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения таких требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Задачами федерального государственного охотничьего надзора являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Задачами государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Задачами государственного надзора в области обращения с животными являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Помимо федерального государственного экологического надзора Службой осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

1. государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях);

2. лицензионный контроль при лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

3. контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

4. контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора;

5. контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

6. государственный надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620;

7. государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623;

8. государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Федеральные законы:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

2. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

5. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

6. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

7. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

8. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
9. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
10. Земельный кодекс Российской Федерации;
11. Водный кодекс Российской Федерации;
12. Лесной кодекс Российской Федерации;
13. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Положения о видах надзора:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;
2. постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
3. постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;
4. постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:
 - 4.1. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха;
 - 4.2. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов;
 - 4.3. Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
 - 4.4. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах;
5. постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
6. постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;
7. постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;
8. постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными».

Административные регламенты:

1. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению

федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2012, регистрационный № 25824);

2. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25111);

3. приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 79 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2017, регистрационный № 46852);

4. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 553 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2017, регистрационный № 49424);

5. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 554 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017, регистрационный № 49310).

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Росприроднадзором осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основании следующих соглашений:

1. Соглашение от 25.11.2005 № 8-д о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

2. Соглашение от 02.03.2007 № 0003-д о сотрудничестве Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной налоговой службы;

3. Соглашение от 02.02.2009 № ВК-1-д о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов;

4. Соглашение от 19.08.2009 № 5301-ПР о взаимодействии и обмене информацией между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря;

5. Соглашение от 27.10.2010 № ВК-4-д/СС-192 о взаимодействии Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству;

6. Соглашение от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35 о взаимодействии Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

7. Соглашение от 24.11.2016 № АС-40-д о взаимодействии между Федеральной службой по аккредитации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

8. Соглашение от 21.07.2017 № 00-01-18/525/АС-27-д о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

9. Соглашение от 26.11.2019 № СР-46-д о взаимодействии Федеральной службы в сфере природопользования и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Росприроднадзором совместно с Ростехнадзором проводится аудит действующих проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий в соответствии с п.12 Поручения Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62 и подпунктом «м» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18.12.2018 № Пр-2418.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) Росприроднадзор не имеет.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

За 2019 год территориальными органами Росприроднадзора аттестовано 103 эксперта в соответствии с требованиями пункта 14 Правил формирования и ведения реестра сведений об аттестации экспертов, привлекаемых Росприроднадзором к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля (далее – Правила), утвержденных приказом Росприроднадзора от 24.04.2015 № 356.

Территориальные органы Росприроднадзора размещают на своих официальных сайтах в сети «Интернет» сведения о проведенной территориальными органами аттестации экспертов в разделе «Кадры», закладка «Экзамены и аттестации», а также направляют в центральный аппарат Росприроднадзора.

Во исполнение требований пункта 13 вышеуказанных Правил центральный аппарат Росприроднадзора полученную от территориальных органов Росприроднадзора информацию об аттестации экспертов обязан размещать на официальном сайте Росприроднадзора.

В настоящее время проводится модернизация официального сайта Росприроднадзора, по ее завершении обобщенная информация об аттестации экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок будет доступна в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2019 году составило:

годовой фонд оплаты труда – 1 937 333,9 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 930 780,4 тыс. рублей;

расходы на выплаты по фонду оплаты труда – 612 312,9 тыс. рублей, кассовое исполнение – 580 881,6 тыс. рублей;

командировочные расходы – 87 987,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 80 531,5 тыс. рублей;

расходы на закупку товаров, работ и услуг сфере информационно-коммуникационных технологий – 187 887,4 тыс. рублей, кассовое исполнение – 134 094,5 тыс. рублей;

прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг – 341 346,5 тыс. рублей, кассовое исполнение – 312 520,5 тыс. рублей.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

По состоянию на 01.01.2020 штатная численность центрального аппарата Росприроднадзора составляет 368 ед., фактическая – 196 чел.

Функции контроля осуществляют сотрудники 3 управлений центрального аппарата в составе 85 чел.

Штатная численность территориальных органов Росприроднадзора составляет 3761 ед., фактическая – 2773 чел.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов Росприроднадзора – 2113 ед., фактическая – 1490 чел. (укомплектованность – 71%).

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Сотрудники Росприроднадзора, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, обладают необходимой квалификацией.

Ежегодно проводятся мероприятия по повышению квалификации, в том числе в дистанционной форме.

В 2019 году была получена квота на обучение 59 инспекторов, в итоге обучение прошел 41 инспектор. Данная цифра обусловлена реорганизацией территориальных органов Росприроднадзора, проводимой в течение второй половины 2019 года.

В 2020 году планируется обучение не менее 20% от фактической численности инспекторов, в том числе посредством проведения обучающих семинаров в целях разъяснения проблемных вопросов, обмена опытом, выявления и распространения наилучших практик.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В 2019 году Росприроднадзором проведено 11 457 контрольно-надзорных мероприятий (далее – проверок) и 10 313 плановых (рейдовых) осмотров, обследований (далее – рейдовых мероприятий). Фактическая численность инспекторского состава в 2019 году составила 1490 человек.

Исходя из вышеизложенного:

средняя нагрузка на 1 инспектора равна 7,7 проверок;

средняя нагрузка на 1 инспектора равна 7 рейдовых мероприятий.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор привлекает экспертов и экспертные организации.

В 2019 году количество контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Росприроднадзором с привлечением экспертов, составило 4891 ед., в том числе плановых и внеплановых проверок – 3200.

Подведомственное учреждение	Численность экспертов в штатном расписании, чел.
ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»	48
ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»	31
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»	149
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»	82
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»	100
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	94
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»	67
ФГБУ «Арктиктехмордирекция»	9
ФГБУ «Балттехмордирекция»	7
ФГБУ «ТОтехмордирекция»	7
ФГБУ «Камчаттехмордирекция»	7
ФГБУ «СевКасптехмордирекция»	8
ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»	17
Всего	626

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Показатель	1ое полугодие 2019	2019 год
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлен нарушения	2336	4622
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	2568	5514
плановых	854	1999
внеплановых	1714	3515
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	7214	17094
обязательных требований	5187	12778
невыполнение предписаний в установленный срок	2027	4316
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	6358	15524
по итогам плановых проверок	4056	10421
по итогам внеплановых проверок	2302	5103

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В рамках государственного задания на 2019 год на выполнение работ по экспертному сопровождению предусмотрена сумма в размере 38 533,1 тыс. руб. (из них по Федеральному проекту «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» – 1 281,9 тыс. руб.).

Наименование учреждения, выполняющего государственную работу	Объем бюджетных ассигнований по видам работ, тыс руб.	<u>В рамках</u> <u>ФП «Оздоровление</u> <u>Волги»</u> <u>НП «Экология»</u> Объем бюджетных ассигнований по видам работ, тыс руб.	Количество мероприятий по контролю (надзору) к которым привлекались эксперты в 2019 году
ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»	1 400,143	x	212
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»	2 380,190	x	401
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»	2 185,705	498,300	360
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»	3 438,351	x	500
ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»	2 667,071	x	1057
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	3 341,996	349,900	1496
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»	1 207,815	241,600	240
ФГБУ «Балтиктехмордирекция»	2 809,540	x	70
ФГБУ «СевКасптехмордирекция»	1 440,687	192,100	65
ФГБУ «Камчаттехмордирекция»	5 017,163	x	67
ФГБУ «ТоТехмордирекция»	3 936,907	x	81
ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»	2 931,254	x	47
ФГБУ «Арктиктехмордирекция»	4 494,386	x	295
Всего	37 251,207	1 281,900	4891

Иные эксперты, а также экспертные организации к мероприятиям по контролю не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2019 году при проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено следующее количество случаев причинения вреда компонентам окружающей среды:
водным объектам: 237 случаев;
почвам: 261 случай.

02.06.2019 в г. Новороссийске произошло дорожно-транспортное происшествие с участием автомобиля MAN, эксплуатируемом

ООО «Инмортерминал», перевозившего нефтепродукты (мазут). При аварии автомобилей нефтепродукты попали в городской ливневой коллектор вследствие чего произошло их поступление в водный объект - Черное море (ул. Портовая г. Новороссийск). Примерная площадь загрязнения акватории водного объекта составила 8000 м².

Поступление нефтепродуктов продолжалось на протяжении двух месяцев. Все время проводились аварийно-спасательные работы. Росприроднадзором на постоянной основе производились отборы проб природной воды, а также отходов на содержание нефтепродуктов.

Произведен и согласован ЦА РПН расчет размера вреда, причиненный водному объекту (Черное море) на сумму 156 695 146 рублей 38 копеек (сто пятьдесят шесть миллионов шестьсот девяносто пять тысяч сто сорок шесть тысяч рублей тридцать восемь копеек).

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования рассчитан размера вреда, причиненного почве на территории закрытого полигона твердых коммунальных отходов в г. Судак в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления на земельном участке общей площадью 72623 м², расположенном по адресу: Республика Крым, г. Судак, в 300 метрах восточнее от 21 пожарно-спасательной части ФГКУ «4 ПФО ФПС по РК», на сумму 396 521 580 рублей.

19.10.2019 года на реке Сейба у района поселка Щетинкино в Красноярском крае, на лицензионном участке ООО «Сисим» вода прорвала каскад из пяти технологических дамб. В результате аварии были затоплены два рабочих общежития и бытовые постройки. Погибли 17 человек, 28 пострадали, трое числятся пропавшими без вести.

Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора проведена проверка в отношении ООО «Сисим». По результатам проверки было выявлено 32 нарушения условий пользования недрами и природоохранного законодательства Российской Федерации. Выявленные нарушения были предписаны к устранению в срок до 13 января 2020 года. В результате аварийного разрушения дамб каскада технологических отстойников допущено загрязнение водного объекта взвешенными веществами, медью, свинцом и цинком. Рассчитан и предъявлен ущерб, причиненный компонентам окружающей природной среды, сумма ущерба составила 363,5 млн.руб.

Приказом Роснедр от 16 января 2020 года право пользования недрами ООО «Сисим» по лицензии прекращено.

По фактам выявленных нарушений Управлением инициированы дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.3, статей 7.6, 8.1, 8.5, части 4 статьи 8.13, части 1 статьи 8.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период с 10 июня по 8 июля 2019 года в отношении недропользователя ООО «Иреляхское» по требованию Якутской природоохранной прокуратуры по факту разлива нефти на рельеф местности в Мирнинском районе на месторождении «Иреляхское» проведена проверка.

В ходе проверки установлено, что площадь загрязнения составила порядка 15000 м² с покрытием стволов и кустарников нефтяным налетом на высоту 15-24 см.

По результатам испытания почв на глубине отбора пробы от 5 до 20 см, проведенных филиалом ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО» - ЦЛАТИ по Республике Саха (Якутия), выявлено значительное превышение фонового показателя концентрации нефтепродуктов в отдельных пробах более чем в 300 раз. Предварительный расчет вреда, причиненного почвам в результате разлива нефти на земельную поверхность на Иреляхском нефтегазоконденсатном месторождении в Мирнинском районе, составил 22 млн 500 тыс. рублей.

Управлением по недропользованию по Республике Саха (Якутия) в адрес ООО «Иреляхское» направлено Уведомление от 21.08.2019 № 01-03/21-3342 о допущенных нарушениях условий пользования недрами по лицензии ЯКУ 05469 НЭ с целевым назначением разведка и добыча углеводородного сырья, соли поваренной, соли поваренной в рассоле на Иреляхском месторождении, в котором предписывается устранить допущенные нарушения. При не устранении выявленных нарушений в указанные сроки будет рассмотрен вопрос о досрочном прекращении права пользования недрами по лицензии ЯКУ 05469 НЭ.

По результатам проверки составлен акт, выдано предписание со сроками устранения нарушений, в отношении юридического лица приняты меры административного воздействия в соответствии с ч. 2 ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложенного штрафа в размере 300 тысяч рублей.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко была проведена масштабная проверка недропользователей в Республике Тыве. По итогу данной проверки было выявлено 122 нарушения. Предъявлен ущерб на сумму 128 371 216 рублей. Роснедрами ограничено действие лицензии до устранения выявленных нарушений в отношении ООО «Тардан Голд». Роснедрами выдано уведомление об устранении выявленных нарушений (срок 12 месяцев) в отношении ООО «УлугхемУголь».

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, федеральный государственный экологический надзор осуществляется в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду с применением риск-ориентированного подхода. Критерии определения категорий риска определены указанным Положением.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора риск-ориентированный подход применяется для следующих направлений контрольно-надзорной деятельности:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
 федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственных природных заповедников и национальных парков));

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Риск-ориентированный подход не применяется при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий по следующим направлениям надзорной деятельности:

лицензионный контроль;

федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

По состоянию на 31.12.2019 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Чрезвычайно-высокий риск	Высокий риск	Значительный риск	Средний риск	Умеренный риск	Низкий риск
102505	323	3386	11331	28133	46296	13036

Плановые проверки в 2019 году проводились территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с утвержденными планами проверок, которые в свою очередь составлены с применением риск-ориентированного подхода. Плановые проверки в 2019 году проведены в отношении 3 837 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В целях продолжения практики проверок по отраслевому принципу и сокращения административного давления на хозяйствующие субъекты, с учетом

результатов анализа экологической проблематики при осуществлении в 2019 году планирования проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год была проделана следующая работа.

Помимо планов проведения проверок территориальных органов Росприроднадзора на 2020 год (далее – планы ТО) составлен план проведения проверок центрального аппарата Росприроднадзора на 2020 год (далее – план ЦА).

В план ЦА включены проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную производственную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, что привело к снижению суммарного количества проверок в отношении одного юридического лица в течение года.

С учетом актуальных экологических проблем в план ЦА также включены проверки в отношении: региональных операторов, осуществляющих деятельность по обращению с отходами производства и потребления; недропользователей, осуществляющих деятельность на основании выданных Роснедрами лицензий; природопользователей, осуществляющих деятельность на объектах аэродромной инфраструктуры.

При планировании проверок на 2020 год также применен комплексный подход к проведению плановых проверок, в планы ТО и план ЦА включено максимально возможное количество объектов, используемых подлежащими проверкам юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, исходя из установленной законодательством периодичности их проведения.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Приказом Росприроднадзора от 06.09.2018 № 351 утверждена Ведомственная программа комплексной профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы. В составе Ведомственной программы утвержден план-график профилактических мероприятий (далее – план-график).

В рамках реализации плана-графика Росприроднадзором поддерживается в актуальном состоянии приказ от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)». Который размещен на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe>.

Службой ежегодно осуществляется подготовка доклада по результатам правоприменительной практики и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований.

В территориальных органах Росприроднадзора проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля

за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В территориальные органы регулярно направляются разъяснения новых нормативных правовых актов. Службой осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований).

В целях повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о существующих обязательных требованиях по всем видам федерального государственного экологического надзора утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые размещены на официальном сайте Росприроднадзора по ссылке <http://old.rpn.gov.ru/normativnoe?qt-normativnoe=5>.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований центральным аппаратом Росприроднадзора было направлено 258 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в адрес импортеров товаров, не представивших декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров за 2018 год в центральный аппарат Росприроднадзора. Территориальными органами Росприроднадзора было направлено 623 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в данной сфере.

Разработаны и утверждены приказом Росприроднадзора от 07.05.2019 № 205 Методические рекомендации по согласованию Федеральной службой по надзору в сфере природопользования введения органами государственной власти субъектов Российской Федерации ограничений охоты.

С целью повышения качественной составляющей осуществления федерального государственного экологического надзора проводятся вебинары с участием территориальных органов Росприроднадзора, посвященных детализации нарушений, выявляемых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также анализу типовых ошибок, допускаемых территориальными органами при исчислении размера вреда организациям, осуществляющим деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС).

С целью повышения эффективности осуществления федерального государственного экологического надзора работниками Росприроднадзора принято участие в ознакомительной поездке «Нормы общего действия: регулирование деятельности промышленных объектов II и III категорий в Германии», в рамках которой рассмотрены вопросы внедрения и применения наилучших доступных

технологий (далее – НДТ) на объектах природопользования, а также осуществления контрольно-надзорных функций.

Осуществлено посещение муниципальной установки для компостирования биоразлагаемых отходов «Fasangarten», очистного сооружения г. Мюнхен, а также отдельных установок предприятия по производству автомобилей BMW.

Кроме того, принято участие в 68-ом совещании органов по обмену опытом в части утилизации отходов (Республика Корея).

В ноябре 2019 года проведено совещание под председательством Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.Г. Радионовой с Минэнерго России, Минприроды России, ФГБУ «ГУРШ», Ростехнадзором, угледобывающими компаниями АО «Стройсервис», АО «ТалТэк», АО «СУЭК», АО «Северсталь», ООО «Евразхолдинг» по вопросам экологических проблем угледобывающих регионов Российской Федерации, о проводимых компаниями природоохранных мероприятиях, направленных на снижение ущерба окружающей среде при добыче угля.

На совещании отмечено, что ухудшение экологической обстановки на объектах угледобычи является следствием многочисленных нарушений, основными из которых являются нарушения условий лицензионных соглашений, природоохранного законодательства, а также нарушения требований технических проектов при разработке месторождений. Кроме этого, возникновению неблагоприятной экологической обстановки способствуют формальный характер мероприятий по охране окружающей среды, принятых в технических проектах на разработку, отсутствие контроля за проводимыми работами со стороны должностных лиц организаций. Потенциальную опасность для окружающей среды также представляют бесхозные и не должным образом ликвидированные шахты, разрезы, горные выработки, отвалы, число которых, по данным Минэнерго России, составляет порядка 450.

По итогам совещания угледобывающим компаниям рекомендован ряд практических мер в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Аудит действующих проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий, будет продолжен в рамках контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзора и Ростехнадзора в 2020 году.

Дополнительно, в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований недропользования на сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в рубрике Росприроднадзор информирует, размещены слайды «Экологические проблемы угледобывающих регионов России» с указанием примеров типичных нарушений правил пользования недрами, фотоматериалами и статистикой.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Деятельность уполномоченных органов в части осуществления мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регламентируется Федеральным законом № 294-ФЗ.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относятся, в том числе плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Рейдовые мероприятия проводятся территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с указанными требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, а также положениями, установленными приказами Минприроды России о порядке оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и результатов таких осмотров, обследований, а именно: приказ Минприроды России от 25.05.2015 № 237 (зарегистрирован Минюстом России 27.07.2015, регистрационный № 38185), приказ Минприроды России от 31.08.2015 № 373 (зарегистрирован Минюстом России 12.10.2015, регистрационный № 39300), приказ Минприроды России от 13.07.2017 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 07.08.2017, регистрационный № 47685).

За 2019 год Росприроднадзором проведено 10 313 рейдовых мероприятий.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей территориальными органами Росприроднадзора в 2019 году (далее – Планы) предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 726 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), используемых при осуществлении хозяйственной и иной производственной деятельности субъектами малого предпринимательства.

Центральным аппаратом Росприроднадзора плановые проверки в 2019 году не проводились.

В течение 2019 года в связи с невозможностью проведения проверок в Планы внесены изменения в части исключения проверок в отношении 21 объекта НВОС, используемых при осуществлении хозяйственной и иной производственной деятельности субъектами малого предпринимательства, из них:

14 проверок в связи с прекращением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности на объекте НВОС;

5 проверок в связи с изменением присвоенной объекту НВОС категории риска;

2 проверки в связи невозможностью проведения плановой проверки вследствие ликвидации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в 2019 году проведено 705 плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Показатель	1-ое полугодие 2019	2019 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	6358	15524
дисквалификация	0	1
административное приостановление деятельности	2	6
предупреждение	1339	3586
административный штраф, в т.ч.:	5017	11931
на должностное лицо	2166	5200
на индивидуального предпринимателя	25	38
на юридическое лицо	2826	6693
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс.руб., в т.ч.:	200549	561783
на должностное лицо	19169	50496
на индивидуального предпринимателя	560	871
на юридическое лицо	180820	510416
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс.руб.	116027	383348

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Природопользователям, в отношении которых проводились проверки, направляются разъяснительные письма о наиболее распространённых нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды с разъяснениями возможных мероприятий, которые позволят в дальнейшей работе исключить такие нарушения.

Работа по информированию об изменениях законодательства Российской Федерации в области природоохранного законодательства и по разъяснению вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности проводится, в том числе в виде семинаров-совещаний.

Например, в рамках семинара-совещания с ПАО «ГМК «Норильский никель» были рассмотрены следующие вопросы:

1) осуществление хозяйственной деятельности организаций на объектах НВОС в свете изменений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды в части перехода организаций на наилучшие доступные технологии;

2) типовые нарушения, допускаемые организациями при осуществлении хозяйственной деятельности.

Также центральным аппаратом Росприроднадзора и территориальными органами Росприроднадзора проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Всего в 2019 году было проведено 195 мероприятий. В основном мероприятия проводятся в каждом субъекте Российской Федерации.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2019 году по сведениям, предоставленным территориальными органами Росприроднадзора, количество удовлетворенных судом исков:

об обжаловании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) связанных с контрольно – надзорной деятельностью составило – 13;

об обжаловании предписаний – 124.

Типовыми основаниями для удовлетворения судами исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вынесенных по результатам проведенных мероприятий по контролю, являются:

нарушение требований статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ;

пункты предписания необоснованно возлагают на юридическое лицо дополнительную обязанность, не предусмотренную законодательством;

неисполнимость предписания в целом;

невозможность исполнения предписаний в установленный срок;

наличие грубых нарушений, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 294-ФЗ.

Приняты следующие меры реагирования:

должностными лицами проведены обучающие семинары с государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных отделов, разъяснение правоприменительной практики,

проводятся совещания и учебно-методические занятия,

по фактам ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, проводятся служебные проверки,

своевременное информирование инспекторского состава об изменениях действующего законодательства.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, федеральный государственный экологический надзор осуществляется в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду с применением риск-ориентированного подхода. Критерии определения категорий риска определены указанным Положением.

Планами на 2019 год было предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 4 008 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В 2019 году по основаниям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», из плана проверок исключены проверки в отношении 171 объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду. Фактически проведены проверки в отношении 3 837 объектов.

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора проведены все запланированные плановые проверки в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, случаев невыполнения планов не выявлено.

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, составила 35 % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения таких проверок.

В 2019 году отсутствуют проверки, результаты которых признаны недействительными.

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росприроднадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, в 2019 году составила 0 % от общего числа проведенных проверок.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, составила 16 %.

За 2019 год проведено 11457 проверок в отношении 7 361 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Таким образом в среднем в отношении

одного юридического лица или индивидуального предпринимателя в 2019 году проведено 1,5 проверки.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок в 2019 году составила 78 %. Доля внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний от количества проведенных внеплановых проверок составила 80 %. Доля внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданного предписания от общего количества проведенных проверок в 2019 году составила 63 %.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, в 2019 составила 41 %.

По итогам 2019 года доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены названные нарушения, от числа всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 5,3 %.

По итогам 2019 года доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены названные нарушения, от числа всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 1,4 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок в 2019 году составила 48 %.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения в 2019 году составила 94 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в 2019 году составила 71 %.

По итогам 2019 года доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от числа всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 5,3 %.

По итогам 2019 года доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от числа всех

проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 1,4 %.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составило 167, из них:

6 случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан;

160 случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде;

1 случай возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений в 2019 году составила 25 %.

Доля взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составила 62 %.

Средний размер наложенного административного штрафа составил 47 тыс. рублей, на должностное лицо – 9,7 тыс. рублей, на юридическое лицо (включая индивидуальных предпринимателей) – 76 тыс. рублей.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований, составила 0,2 %.

За отчетный период надзорная деятельность в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора Росприроднадзора отмечена следующими результатами:

Охрана атмосферного воздуха.

Территориальными органами Росприроднадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 2 893 правонарушения, количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорных мероприятий составило 4 148, наложено штрафов на сумму 57 820 тыс. рублей.

Охрана водных ресурсов.

Территориальными органами Росприроднадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 4 008 правонарушений, количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорных мероприятий - 8 195, наложено штрафов на сумму 142 995 тыс. рублей.

Земельный надзор.

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1542 правонарушения, количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорных мероприятий составило 1083, наложено штрафов на сумму 48 462 тыс. рублей.

Сведения о проведенных проверках в отношении *стивидорных компаний*:

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Проведено проверок, всего	56	52	36
Проведено рейдовых мероприятий	168	212	433
Выявлено нарушений природоохранного законодательства	76	56	45
Вынесено предписаний об устранении нарушений	66	64	23
Вынесено постановлений о назначении административных наказаний	55	58	67

Геологический надзор.

В 2019 году было проведено 1 945 проверок недропользователей, из них – 622 плановых, 1 323 внеплановых. По результатам надзорных мероприятий выявлено 3 500 нарушений обязательных требований, наложено 2 168 штрафов на сумму 218 685 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму – 114 902 тыс. рублей.

Надзор на особо охраняемых природных территориях.

В 2019 году проведено 3479 контрольно-надзорных мероприятий на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 751 нарушение природоохранного законодательства Российской Федерации.

Вынесено 650 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Наложено штрафов на сумму 6175 тыс. рублей.

Взыскано штрафов на сумму 3839,2 тыс. рублей.

Надзор в сфере обращения с отходами.

В 2019 году центральным аппаратом Росприроднадзора проведено 9 внеплановых проверок, из них 1 проверка на основании обращения по согласованию с органами прокуратуры Российской Федерации, 8 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний. По результатам проверок выявлено 28 нарушений, из них 10 нарушений связанных с несоблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды, 18 – невыполнение ранее выданного предписания. Сумма наложенных штрафов по результатам проверок составила 867 тыс. рублей.

Территориальными органами Росприроднадзора в 2019 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 6 890 проверок. Выявлено 5 997 правонарушений. По результатам проведенных проверок наложены 15 706 административных наказаний. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 187 207 тыс. рублей.

Одним из средств охраны окружающей среды и обеспечения конституционных права граждан на ее благоприятное состояние является возложение на лицо, причинившее вред, обязанности по его возмещению в полном объеме, а также обязанности приостановить, ограничить или прекратить

деятельность, создающую опасность причинения вреда в будущем. В этом случае обеспечивается принятие мер по восстановлению состояния окружающей среды, подвергнутой негативному воздействию хозяйственной и (или) иной деятельности, и предупреждение нарушения природоохранных требований и причинения вреда окружающей среде в будущем.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под вредом окружающей среде понимается негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Согласно пункту 1 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (пункт 3 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Методики расчета вреда компонентам окружающей среды:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

2. Приказ Минприроды России от 13.04.2009 № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».

3. Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды».

4. Приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам».

5. Приказ Минприроды России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

6. Приказ Минприроды России от 01.08.2011 № 658 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания».

вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования».

На основании указанных методик:

размер вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, составил 11 143 286,75 тыс. рублей

размер вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, составил 2 043 532,591 тыс. рублей

размер вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, составил 208 597 тыс. рублей.

Приказом Росстата от 12.12.2019 № 766 утверждена форма федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления 2-ТП (отходы), закрепившая с 2019 года отчетность от региональных операторов об образовании твердых коммунальных отходов населением. Сбор такой информации предусмотрен с 2020 года.

Приказом Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383 утверждены методики расчета показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов».

В отношении отходов производства и потребления I-V класса опасности от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2018 год:

образовано	– 7,266 млрд. тонн,
обезврежено	– 13,193 млн. тонн,
на хранении	– 2,546 млрд. тонн,
на захоронении	– 1,029 млрд. тонн,
утилизировано	– 3,805 млрд. тонн.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Учитывая соотношение выявленных нарушений при проведении проверок, в целях предупреждения дальнейшего их совершения целесообразно увеличение максимального размера административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности, снижения финансовой нагрузки на государство при обеспечении деятельности контрольно-надзорных органов, повышения качества оформляемых в ходе проверок материалов, уменьшения количества обжалуемых проверок по факту некачественного оформления их результатов целесообразно установить единообразные подходы к осуществлению дистанционного контроля в отношении поднадзорных объектов.

В рамках дистанционного контроля Росприроднадзором был реализован пилотный проект по использованию «интернета вещей» в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках «динамической модели».

В рамках проекта был разработан и апробирован программно-аппаратный комплекс по автоматическому контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на источниках загрязнения с измерением параметров промышленных выбросов по ряду веществ.

Схема технологического взаимодействия показала свою эффективность для организованных источников выбросов, для неорганизованных источников (например, пункты перевалки угля), эффективность применения датчиков должна быть дополнительно испытана.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

В настоящее время требует решения проблема, связанная с двойной классификацией отходов производства и потребления (в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Санитарными правилами «СП 2.1.7.1386-03. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления. Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления»).

В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования Росприроднадзора считает целесообразным:

исключение выдачи Росприроднадзором заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в связи с отсутствием или поступлением минимального количества обращений о предоставлении государственной услуги;

исключение организации и контроля Росприроднадзором подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности. Целесообразность исключения полномочия обусловлена отсутствием требований к подготовке и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности;

исключение согласования Росприроднадзором перечня пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые допускается трансграничное перемещение отходов;

исключение участия Росприроднадзора в разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов;

исключение согласования Росприроднадзором заявлений о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформления других разрешительных документов случае применения в отношении товаров запретов или ограничений в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами – членами

Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза для следующих групп товаров:

- живая рыба (кроме декоративной рыбы);
- ракообразные в панцире или без панциря, живые;
- моллюски в раковине или без раковины, живые;
- водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые;
- морские и прочие водоросли.

Предложение обусловлено необходимостью упрощения процедуры получения лицензий на скоропортящиеся товары.

В дополнительном нормативно-правовом урегулировании также нуждаются следующие вопросы:

порядок квотирования выбросов, установленный Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

порядок проведения государственной экологической экспертизы, в том числе порядок общественного обсуждения объектов такой экспертизы;

порядок выдачи разрешений на временные сбросы, выбросы;

порядок включения объектов в государственный реестр объектов размещения отходов и определения оснований для отказа во включении в такой реестр;

порядок конфискации диких животных, возврат которых в среду обитания невозможен;

порядок рассмотрения Декларации о воздействии на окружающую среду;

правила проведения рекультивации и консервации земель, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800.

Также видится необходимым внесение следующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

– увеличение размеров штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренные главой 8;

– внесение в главу 8 статьи, предусматривающей административную ответственность за ввод объекта капитального строительства, в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, при отсутствии заключения органа федерального государственного экологического надзора;

– дополнить статью 8.21 частью 4 в части установления ответственности за несоблюдение нормативов допустимых выбросов в атмосферный воздух указанных в Декларации о воздействии на окружающую среду и отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

– определить административное наказание для юридических лиц, предусмотренное частью 2 статьи 8.21, в том числе в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток;

– дополнить статью 19.5 частью 36 следующего содержания – «Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный

экологический надзор – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц в размере от пятидесяти до двухсот тысяч рублей с административным приостановлением на срок до девяноста суток либо без такового».

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Приоритетные направления, которые Росприроднадзор при осуществлении деятельности по контролю (надзору) в сфере природопользования в целях обеспечения эффективной и бесперебойной работы в 2020 году запланировал к исполнению:

– при осуществлении государственного контроля (надзора) исходить из того, что организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

– реализация механизма «регуляторной гильотины» в отдельных сферах государственного контроля (надзора) в пределах компетенции Службы, участие в формировании системы актуализированных обязательных требований, а также прекращение действия устаревших нормативных правовых актов в отдельных сферах государственного контроля (надзора).