

№п/п	Вопрос	Ответ
1	Какова периодичность обучения лиц по обращению с отходами производства и потребления?	<p>Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об отходах производства и потребления".</p> <p>Статья 15. Требования к лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (в ред. Федерального закона от 29.12.2015 N 404-ФЗ)</p> <p>п.1. Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.</p> <p>п.3. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляются в соответствии с законодательством об образовании.</p> <p>Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об образовании в Российской Федерации":</p> <p>С 01.01.2016г. Статья 76. Дополнительное профессиональное образование Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" дополнена пунктом 17:</p> <p>п.17. Типовые дополнительные профессиональные программы образования лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.</p> <p>До настоящего времени указанная Типовая дополнительная профессиональная программа не утверждена.</p>
2	Можно ли получить разрешение на выбросы	Не только можно, но и нужно.

<p>загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период строительства или ввода в эксплуатацию объекта?</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 N 183 (ред. от 14.07.2017) "О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него", далее – Постановление 183:</p> <p>9(10) Выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, допускаются на основании разрешения, выданного территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (в данном случае разрешение выдается одновременно с установлением нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов).</p> <p>Выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, допускаются на основании разрешения, выданного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.</p> <p>(п. 9(10) введен Постановлением Правительства РФ от 14.07.2017 N 841)</p> <p>Согласно п. 8 Постановления 183: разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в отношении строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности обеспечивается на основе проектной документации.</p>
--	---

3	<p>Подлежит ли государственной экологической экспертизе проектная документация «Строительство очистных сооружений шахтовых, карьерных и ливневых сточных вод»?</p>	<p>Объекты государственной экологической экспертизы определены Федеральным законом от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об экологической экспертизе": Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня.</p> <p>Для однозначного ответа на данный вопрос одного названия проектной документации недостаточно. Как минимум необходимо ознакомиться с проектной документацией, которой, возможно предполагается наличие объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, возможно строительство очистных сооружений предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий и т.д.</p>
4	<p>Можно ли освободить организацию от административной ответственности если нарушение было устранено во время проведения проверки?</p>	<p>Однозначно нельзя ответить на этот вопрос. С одной стороны можно, если применить ст. 2.9 КоАП РФ «Возможность освобождения от административной ответственности за малозначительности административного правонарушения», согласно которой за малозначительности совершенного правонарушения, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут ограничиться устным замечанием.</p> <p>Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и определяется в каждом конкретном случае.</p> <p>С другой стороны, необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств совершения АП, в зависимости по какой статье КоАП РФ оно совершено.</p> <p>На основании ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований природоохранного законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p>

5	Какие методики использовать для расчета ущерба в проектной документации если избежать его нельзя?	Вопрос относится к расчетам ущерба при возможных авариях ГТС? А так не понятно, зачем в проектную документацию включать нарушения природоохранного законодательства (ущербы почвам, водным объектам), да и кто же это позволит.
6	<p>В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ с 1 января 2018 года, в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» вносятся изменения, а именно статья 11 Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня будет дополнена подпунктами 7.5 и 7.6 следующего содержания:</p> <p>7.5) проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий в соответствии с подпунктом 4 настоящей статьи; Вопрос: Должна ли быть проведена экспертиза проектной документации объектов капитального строительства, если проектируемый объект, по своему назначению, выполняет функцию инфраструктурного сооружения производственного объекта, соответствующего признакам объекта первой категории, при этом сам проектируемый объект, не является объектом первой категории.</p> <p>Пример: проектная документация «Строительство дизелевозного депо», назначение объекта: доставка людей и грузов с дневной поверхности на участки подземных горных работ</p>	<p>В соответствии с п.4 ст.4.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», присвоение соответствующей категории конкретному объекту, оказывающему НВОС, осуществляется при его постановке на государственный учет.</p> <p>В соответствии с п.3 ст.4.2. Федерального закона «Об охране окружающей среды» Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих НВОС к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015г. №1029.</p> <p>Если проектируемый объект является частью производственного объекта, отнесенного к объектам I категории или соответствующего признакам объекта первой категории, проведение государственной экологической экспертизы проектной документации необходимо.</p>
7	Подлежит ли государственной экологической экспертизе проектная документация объектов капитального строительства I категории?	С 01.01.2018г. вступит в силу изменение, вносимое п.2 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2014г. №219-ФЗ, в соответствии с которым, проектная документация объектов капитального

		<p>строительства , относящихся в соответствии с законодательством к 1 категории, является объектом государственной экологической экспертизы, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий в соответствии с подпунктом 4 данной статьи.</p>
8	<p>Согласно ст. 30 Федерального закона № 96-ФЗ от 04.05.1999 г. «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие стационарные и передвижные источники обязаны осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников. Приказом Росстата от 11.06.2014 г. № 430 отменены типовые формы первичного учета выбросов ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3. Вопрос: По какой форме осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух?</p>	<p>В соответствии с п.1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об охране атмосферного воздуха", юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны: осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.</p> <p>При этом закон не содержит указаний на то, что данный учет предприятия обязаны вести в порядке, определенном каким-либо органом государственной власти.</p> <p>Формы данных первичного учета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников нормативно-правовыми документами в настоящее время не установлены.</p> <p>При осуществлении учета выбросов вредных (загрязняющих) веществ необходимо учитывать:</p> <p>1. Согласно п. 9 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, являющихся платежной базой, определяются на основе данных производственного экологического контроля.</p> <p>2. В соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения 2-тп (воздух), приведенными в приложении 2 к Приказу Росстата от 04.08.2016 N 387 (с изм. от 24.08.2017), количество загрязняющих веществ за отчетный период указывают на основании инструментальных замеров и расчетов, проводимых в соответствии с методиками,</p>

		утвержденными в установленном порядке.
9	Согласно п. 16 ст. 65 Водного кодекса в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Вопрос: Кем выдаются и согласовываются данные условия?	<p>Пунктом 16 ст. 65 Водного Кодекса определено, что под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения; 2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод; 3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса; 4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов. <p>Утвержденной проектной документацией также могут быть предусмотрены иные водоохранные сооружения. Каких-либо дополнительных согласований для определения, какой тип водоохранного сооружения выбрать, не требуется.</p>
10	ЮК ГРЭС обратилось в управление Росприроднадзора по Кемеровской области с заявлением о переоформлении лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности. Обществу было отказано в переоформлении лицензии в связи с отсутствием	<p>ПАО «ЮК ГРЭС» в Управление с заявлением о переоформлении лицензии, предусматривающим включение в перечень выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, размещение отходов IV класса опасности в золоотвалах №1 и №2.</p> <p>Приказом от 25.07.16 №947-рд Управление отказало в переоформлении лицензии в связи с несоответствием лицензиата лицензионным требованиям.</p> <p>В нарушение пп «г» пункта 7 «Положения о лицензировании</p>

<p>положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов размещения отходов – золошлакоотвалов №1, №2.</p> <p>Общество эксплуатирует золошлакоотвалы №1 и №2, которые были построены и введены в эксплуатацию в 1954 и 1972г.; переданы в собственность ОАО «Южно-Кузбасская ГРЭС» в 2006г. при выделении из ОАО «Кузбассэнерго» и неоднократно реконструировались.</p> <p>В 2012 году была разработана проектная документация «Корректировка проекта «Реконструкция золошлакоотвала № 2 ОАО «Южно-Кузбасская ГРЭС» путем освобождения секций от золошлаковых отходов», на которую получено положительное заключение государственной экспертизы от 06.02.2013 № 023-13/КРЭ-1692/04, после чего незамедлительно началась реконструкция объекта.</p> <p>Подпункт 7.2 статьи 11 Закона № 174-ФЗ однозначно устанавливает, что только с 01.07.2015г. проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для размещения отходов I-V классов опасности, являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня. До этого периода ни одним законодательным актом не устанавливается необходимость проведения государственной экологической экспертизы при реконструкции ранее введенных в эксплуатацию объектов.</p> <p>Обязано ли Общество (ПАО «ЮК ГРЭС») проводить государственную экологическую экспертизу? Если да - на чем основана такая обязанность.</p>	<p>деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-V классов опасности, утвержденного Постановлением правительства РФ от 03.10.2015 №1062 , общество не представило положительное заключение ГЭЭ проектной документации объектов размещения отходов золошлакоотвалов №1 и №2, которые подвергнуты реконструкции.</p> <p>ПАО «Южно-Кузбасская ГРЭС» обратилось в суд.</p> <p>Имеется постановление арбитражного суда Западно-Сибирского округа (дело №А27-17441/2016 г. Тюмень). Вопреки решению Арбитражного суда КО и постановлению Седьмого арбитражного апелляционного суда, суд кассационной инстанции принял новый судебный акт об отказе ПАО «Южно-Кузбасская ГРЭС» в удовлетворении заявленного требования.</p>
--	--

11	Последняя плановая проверка ПАО "Южный Кузбасс" Росприроднадзором проводилась в декабре 2013 года. Плановая проверка намечена на ноябрь 2017 года. Каким будет период, за который будет проводиться проверка?	Плановая проверка будет проводиться за календарные годы 2014, 2015, 2016, и истекший период 2017 года.
12	Возможно ли включение в перечень, предполагаемых к сдаче рекультивированных земель, участков, подвергшихся естественномусамозарастанию. государственного надзора в области обращения с отходами?	<p>Однозначно нет, если естественноесамозарастание образовалось не совместно с отходами.</p> <p>С другой стороны - усматривается нарушение ст. 8.7 КоАП РФ: Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры.</p> <p>Необходимо выполнять требования проекта рекультивации, либо основного технического проекта.</p>
13	Нужно ли оформлять паспорт ПГУ и регистрировать его на системы, которые выбрасывают воздух в то же помещение, откуда он забирается на очистку и не имеют воздухопроводов ни до пылеуловителя, ни после него?	<p>Системы газоочистки, очищающие воздух рабочей зоны, не подлежат экологическому надзору. Поскольку такие газоочистные установки не являются источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, требования ФЗ №96 «Об охране атмосферного воздуха» на них не распространяются.</p> <p>Кроме того, обращаем внимание, что согласно разъяснением Минприроды РФ в настоящее время не требуется регистрация паспортов ПГУ в тер.органах Росприроднадзора.</p>
14	В п.п. 3.5.-3.6. Правил эксплуатации установок очистки газа предусмотрено составление актов по результатам проверки их технического состояния и соответствия показателей их работы проектным. Возможно ли оформить данные мероприятия одним актом? Будет ли являться таким актом протокол аккредитованной лаборатории по замеру показателей работы ПГУ?	<p>Правилами эксплуатации установок очистки газа, утвержденных в 1983 году, предусматривалось, что акт оценки технического состояния и проверка показателей работы являются разными документами.</p> <p>Однако, с 1 июля 2017 года вступили в силу положения ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите прав юридических лиц», согласно которым должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов</p>

		исполнительной власти СССР и РСФСР. Таким образом, в настоящее время Управлением не проверяется исполнение требований Правилэксплуатации установок очистки газа 1983 года.
15	Контроль содержания метана выполняется сертифицированными приборами контроля и в соответствии с планом специалистами ВГСО. Требуется ли наличие аттестата аккредитации для ВГСО?	В соответствии со ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» лаборатории, осуществляющие производственный экологический контроль, должны иметь аттестат аккредитации. Если определение содержания метана выполняется в рамках производственного экологического контроля, то лаборатория, проводящая данные исследования, должна быть аккредитована.
16	Разрешительные документы на водопользование (Решение о предоставлении водного объекта в пользование для сброса сточных вод, НДС, разрешение на сброс) оформлены до утверждения НДС и действуют на сегодняшний день. При этом, например, содержание сульфатов в очищенной воде меньше НДС, но больше НДС. Может ли это расцениваться как нарушение законодательства при сбросе сточных вод в водный объект?	В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды» для природопользователей устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов. Таким образом, если количество сбрасываемых загрязняющих веществ не превышает установленные нормативы допустимого сброса, нарушение законодательства отсутствует.
17	Предприятием разработана и утверждена проектная документация в период, когда действующее законодательство не устанавливало требования о проведении экологической экспертизы, нужно ли ее получать в настоящее время?	Климовская И.А.
18	Предприятием разработана и утверждена проектная документация в 2001 году. На нее получено положительное заключение государственной экологической экспертизы, срок действия которого закончился в 2006 году. Необходимо ли продлить действие положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию, если предприятие продолжает работать по ней и в настоящее время?	Объекты государственной экологической экспертизы определены Федеральным законом от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об экологической экспертизе": Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня В соответствии с подпунктом 8) Статьи 11 и подпунктом 5) статьи 12: объект государственной экологической экспертизы,

		<p>указанный в статье 11 или в статье 12 и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, является объектом государственной экологической экспертизы, в следующих случаях:</p> <p>доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;</p> <p>реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;</p> <p>истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;</p> <p>внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.</p> <p>Таким образом, если указанная Вами проектная документация в настоящее время в соответствии со статьями 11,12 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об экологической экспертизе" по прежнему является объектом государственной экологической экспертизы, проведение повторной государственной экологической экспертизы необходимо как минимум в связи с истечением срока действия положительного заключения ранее проведенной государственной экологической экспертизы.</p> <p>Продление действия положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию нормативно - правовыми документами в настоящее время не предусмотрено.</p>
	<p>Источники выбросов в атмосферу эксплуатируются физическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность без оформления индивидуального предпринимательства. Каким образом, можно принять меры контроля к данным лицам? В период НМУ необходимо осуществление контроля за выполнением мероприятий предприятиями города непосредственно по факту.</p>	<p>Положениями Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за совершенные правонарушения, в том числе, и физических лиц. Полагаем возможным, в данном случае организовывать рейдовые мероприятия совместно с правоохранительными органами для выявления нарушителей, установления их личности и составления протоколов об административном правонарушении.</p>

--	--	--