

## Вопросы к публичным обсуждениям 17.11.2021

*АО «Уралэлектромедь»*

Вопрос:

Как будет осуществляться государственный экологический контроль после получения КЭР, а именно, на какие вещества проводится отбор проб выбросов и сбросов?

Ответ:

Согласно статье 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Форма заявки на получение комплексного экологического разрешения, форма комплексного экологического разрешения утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» (далее – Приказ № 510).

Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно пункту 10 статьи 31 Закона № 7-ФЗ комплексное экологическое разрешение содержит следующие нормативы:

- технологические нормативы выбросов, сбросов;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Комплексное экологическое разрешение, выдаваемое для осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, где реализуются программы повышения экологической эффективности, дополнительно может содержать временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.

Согласно статье 67 Закона № 7 - ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля (далее – Программа ПЭК). Требования к содержанию программы ПЭК утверждены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (далее – Приказ № 74). В состав Программы ПЭК входят подразделы

«Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха»; «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов».

Согласно пункту 9.1.1. Приказа № 74 в План-график контроля должны включаться загрязняющие вещества, в том числе маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные) показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников, а также периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества, включая случаи работы технологического оборудования в измененном режиме более 3-х месяцев или перевода его на новый постоянный режим работы и завершения капитального ремонта или реконструкции установки.

Подраздел Программы ПЭК «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов» включает в себя программу проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод, разработанную в соответствии с Порядком ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденным приказом Минприроды России от 9 ноября 2020 г. № 903. Вышеуказанная программа должна содержать перечень определяемых загрязняющих веществ и показателей, соответствующий нормативам допустимого сброса, временным разрешенным сбросам, периодичность отбора и анализа проб сточных вод, места отбора проб, указание аттестованных методик (методов) измерений.

Таким образом, при осуществлении федерального государственного экологического надзора будет осуществляться контроль за соблюдением технологических нормативов выбросов, сбросов, нормативов допустимых выбросов и сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), указанных в КЭР и Программе ПЭК.

*ООО «ЭКО Технопарк»*

Вопрос:

Существуют определённые трудности с администрированием Росприроднадзором экологического сбора. Основные трудности заключаются в том, что плательщики экологического сбора не декларируют выпуск товаров, подлежащих обязательной утилизации. В этом случае у Росприроднадзора отсутствуют полномочия по установлению плательщиков экологического сбора и применению к ним санкций. Сами санкции к неплательщикам практически не применяются. К тому же Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2010 "Об утверждении Правил

представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров" заканчивает своё действие 01 января 2022 г. Просим прокомментировать видение Росприроднадзора по повышению эффективности администрирования экологического сбора и возможность совместных действий с некоммерческими профильными организациями по установлению плательщиков экологического сбора и формированию сводного реестра.

Ответ:

В конце 2020 года заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Викторией Абрамченко была утверждена новая «Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП)». Данная концепция определяет основные направления совершенствования института РОП.

Концепция РОП представляет собой систему планируемых изменений и выступает исключительно ориентиром для дальнейшего развития законодательства. Предполагается, что новый институт РОП заработает уже с 01 января 2022 года

Концепция РОП предусматривает изменение действующей государственной информационной системы. Предполагается, что информационная система в области РОП будет включать следующие реестры:

- реестр перечня упаковки и упаковочных материалов;
- реестр производителей и импортеров товаров и упаковки;
- реестр утилизаторов, включая данные об их мощностях;
- реестр мест раздельного накопления и сбора отходов, а также объектов отходов.

Наличие подобных реестров несомненно приведет к увеличению эффективности администрирования экологического сбора.

На сегодняшний день, выявление потенциальных плательщиков экологического сбора осуществляется в соответствии с данными взятыми из различных источников информации (сети «Интернет», запросы в органы исполнительной власти субъектов).

*ПАО «ОГК-2» Троицкая ГРЭС*

Вопрос:

1. Получение решения на сброс сточных вод.

Ответ: Согласно статье 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

До получения комплексных экологических разрешений допускается выдача или переоформление разрешения на сброс веществ (за исключением радиоактивных) и микроорганизмов в водный объект юридическим лицам и

индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйствующую деятельность на объектах НВОС I категории, согласно статье 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты утвержден приказом Росприроднадзора от 17.08.2020 № 1022.

Подробная информация - о порядке выдачи, переоформлении разрешения на сбросы, перечне документов, необходимых для предоставления государственной услуги, форме заявлений - размещена на сайте в разделе «Государственные услуги» по адресу: <https://45.rpn.gov.ru/regions/66/gov-services/allowed-discharges/>.

Вопрос:

2. Согласование проектов НДС.

Ответ:

В состав заявки на получение комплексного экологического разрешения входят нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). Согласно подпункту 9.2 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ заявка на получение комплексного экологического разрешения подлежит направлению территориальным органом Росприроднадзора в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположен объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, для рассмотрения в рамках установленных полномочий. Согласование нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты до подачи заявки на получение комплексного экологического разрешения не предусмотрено.

В случае получения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах I категории, разрешения на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты согласование нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, предусмотренное постановлением Правительства РФ от 23.07.2007 № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», необходимо.

Вопрос:

3. Изменения в законодательстве по обращению с отходами I и II класса опасности.

Ответ:

В соответствии с пунктом 4 статьи 14.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами с 1 марта 2022 года обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

В целях организации деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности утверждается федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности. Указанная схема разрабатывается и корректируется с учетом сведений и информации, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности утверждается Правительством Российской Федерации.

Федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности (далее - Федеральный оператор) на территории Российской Федерации является федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (далее - ФГУП «ФЭО»).

Федеральный оператор осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности создается федеральная государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее - ФГИС ОПВК), которая содержит информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

Постановлением Правительством Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» утверждено Положение о ФГИС ОПВК, которое устанавливает порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утверждено.

Пунктом 10 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщиками информации являются:

а) индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) оператор системы, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности.

С 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК, а также заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором, является обязательным.

Информацию о подключении к ФГИС ОПВК, в том числе в части регистрации в личном кабинете, его изучении и тестировании, а также направлении соответствующих предложений и замечаний по его работе, размещена на официальном сайте ФГУП «ФЭО» по адресу в сети «Интернет» <https://rosfeo.ru/deeatelnost/federalnaea-sxema-i-gis-obrashheniya-s-otходami-i-ii-klassov/>.

*ЕМУП «Спецавтобаза»*

Вопрос:

Вопрос по поводу соотношения и существующей коллизии между Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами 1156 и Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ).

В соответствии с правилами установлен прямой запрет на транспортирование опасных грузов под видом ТКО (отходов образующихся у населения), то есть, презюмируется, что порядок транспортирования ТКО (включая, следовательно, установление требований к транспортным средствам) не подпадает под порядок, установленный ДОПОГ. Также различен и порядок маркировки и требования к специализированным транспортным средствам.

Однако, по мнению надзорных органов в настоящий момент закреплена позиция о том, что транспортирование ТКО должно осуществляться в полном соответствии с ДОПОГ.

Прошу сообщить, каким образом региональным операторам соотносить вышеуказанные положения и требования. Требуется ли оборудовать мусоровозы специализированными знаками, предусмотренными ДОПОГ для опасных грузов, проводить обучение сотрудников для работы с опасными грузами и получать соответствующие свидетельства, с учетом того, что деятельность по обращению с ТКО урегулирована правилами 1156 на территории Российской Федерации.

Ответ:

П. «б» п. 3 Положения № 2290 Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять

деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (Закон № 89-ФЗ).

Статья 16 Закона № 89-ФЗ Требования к транспортированию отходов:

1. Транспортирование отходов должно осуществляться при следующих условиях:

наличие паспорта отходов;

наличие **специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;**

соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах;

наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

2. Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Кроме того, в соответствии с п. 26 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации

от 25.08.2008 № 641» Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию ТКО, должен владеть специализированным автотранспортом (мусоровозами), отвечающими общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Пунктом 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 определен термин «мусоровоз», под которым понимается транспортное средство категории N, используемое для перевозки ТКО.

В соответствии с пп. «г» п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 №641 «Об оснащении транспортных, технических

средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подлежат автомобильные и железнодорожные транспортные средства, используемые для транспортирования твердых коммунальных отходов.