

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования
г. Москва

«29» мая 2024 г.

№ 8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по вопросу «Обсуждение вопроса «Мониторинг реализации закона о расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП)»

Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – **Общественный совет**) на заседании 29 мая 2024 года рассмотрен вопрос «Обсуждение вопроса «Мониторинг реализации закона о расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП)».

Важный вклад в уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот вносит развитие института расширенной ответственности производителей (РОП).

Основная задача РОП – экономическое стимулирование утилизации отходов после использования и утраты потребительских свойств, их сортировки, вторичного использования сырья, что, в конечном итоге, должно снизить объемы накопления ТКО.

Ключевые параметры механизма РОП являются: перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации; нормативы утилизации отходов; ставки экологического сбора, которые периодически пересматриваются в целях максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот.

На официальном сайте Росприроднадзора на постоянной основе размещается информация о необходимости, порядке и сроках представления отчетности по РОП и оплате экологического сбора.

Важную функцию контроля за выполнением нормативов утилизации отходов от использования товаров осуществляет Росприроднадзор. Фактически Росприроднадзор исполняет данную функцию посредством целого набора полномочий, включая (1) получение от производителей и импортеров товаров деклараций о количестве выпущенных в оборот товаров и упаковки, подлежащих утилизации; (2) проверку достоверности таких деклараций; (3) получение от производителей и импортеров отчетности о выполнении нормативов утилизации; (4) проверку ее достоверности; (5) взимание экологического сбора, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты; (6) ведение реестра утилизаторов.

В соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2024 вступило

в силу требования о ведении реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров (далее – реестр утилизаторов, утилизаторы).

С 01.01.2024 самостоятельная утилизация может признаваться выполненной только в случае осуществления утилизации отходов от использования товаров юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сведения о которых внесены в реестр утилизаторов, в том числе привлекаемыми на основании договора с производителем товаров, импортером товаров.

Если утилизатора в реестре нет, то акты, которые он выдал, не зачтут в выполнение нормативов утилизации. В случаях, когда производитель (импортер) товаров осуществляет утилизацию отходов посредством создания собственных объектов по утилизации отходов, такой организации также необходимо подать заявку на включение в реестр утилизаторов. Ответственным органом за ведение реестра утилизаторов является Росприроднадзор. Включение сведений в реестр утилизаторов осуществляется Росприроднадзором на основании заявлений утилизаторов, после проведения мероприятий, предусмотренных законодательством.

В докладе Общественного совета при Росприроднадзоре были даны рекомендации о доработке института РОП по гармонизации требований РОП и системы технического регулирования, которые предлагалось рассмотреть Минприроды России и Росприроднадзору. В частности, в отношении товаров, являющихся упаковкой, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, предложено использовать присваиваемые им коды переработки в рамках их подтверждения соответствия в соответствии с Техническим регламентом «О безопасности упаковки» для выбора коэффициентов к базовой ставке экологического сбора, учитывающих сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании, востребованность вторичного сырья для использования при производстве товаров (продукции). Таким образом, декларация соответствия на соответствующую продукцию будет выступать подтверждающим документом для корректного применения таких коэффициентов для расчета ставки экологического сбора.

По мнению бизнес сообщества, в настоящее время наиболее актуальной темой является формирование Реестра утилизаторов. Согласно версии Реестра, размещенной на сайте ЕФГИС УОИТ по состоянию на 29 мая 2024 года, в него было включено в общей сложности 9 переработчиков (один – перерабатывает два вида отходов). И текущие результаты включения в Реестр существенно расходятся с оценками действующих в РФ объектов утилизации, которые давались на этапе обсуждения поправок в законодательство по РОП, например, ППК РЭО:

Данные Реестра на сайте ЕФГИС УОИТ	Данные ППК РЭО по объектам утилизации
1 переработчик отходов бумаги мощностью 283,6 тыс. тонн	147 объектов мощностью не менее 4,9 млн тонн

2 утилизатора пластиковых отходов общей мощностью 9,5 тыс. тонн	217 объектов мощностью не менее 1 млн тонн
2 утилизатора отходов электронной техники общей мощностью 46,6 тыс. тонн	40 объектов мощностью не менее 200 тыс. тонн
1 переработчик аккумуляторов мощностью 110 тыс. тонн	29 объектов мощностью не менее 193 тыс. тонн
1 переработчик отходов стекла мощностью 31,3 тыс. тонн	59 объектов мощностью не менее 2 млн тонн
1 переработчик алюминиевых отходов мощностью 2,1 тыс. тонн	238 объектов по отходам черных и цветных металлов мощностью не менее 15,2 млн тонн
2 переработчика текстильных отходов общей мощностью 10,6 тыс. тонн	

По некоторым видам отходов от использования товаров ни одного утилизатора до сих пор не включено в Реестр, например:

- по шинам и другим РТИ: по оценкам ППК РЭО – 227 объектов мощностью не менее 618 тыс. тонн;
- по маслам: по оценкам ППК РЭО – 38 объектов мощностью не менее 100 тыс. тонн.

При этом следует отметить, что переработчики шин и масел – по классу опасности отходов – это лицензиаты, т.е. это предприятия, уже прошедшие проверку Росприроднадзора при получении лицензии, и, тем не менее, пока ни одного утилизатора по этим видам отходов в Реестре нет.

Текущая ситуация (отсутствие переработчиков по некоторым видам отходов или их небольшое количество), безусловно, вызывает серьезную озабоченность у добросовестных субъектов РОП, поскольку остается всего 7 месяцев на выполнение установленных нормативов утилизации.

В этой связи, предлагается проработать возможные дополнительные инструменты для ускорения процесса включения переработчиков в Реестр утилизаторов: проведение дополнительных вебинаров/семинаров, разъяснительной работы со стороны центрального аппарата Росприроднадзора, территориальных органов Росприроднадзора.

Кроме того, предлагается рассмотреть возможность, чтобы в 2024 г., в качестве переходного положения, учитывая ситуацию с включением утилизаторов в Реестр, было разрешено, чтобы отходы от использования товаров, которые были утилизированы переработчиками с начала 2024 г. до их включения в Реестр, можно было засчитывать по договорам, заключенным производителями и импортерами с утилизаторами после их включения в Реестр.

При этом, имеются вопросы, требующие решения и разъяснения:

- на 2024 год не установлены нормативы утилизации отходов от использования товаров, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации с 1 января по 31 декабря 2023 года;

- требуются разъяснения Минприроды России по вопросу необходимости включения юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по утилизации отходов от использования товаров, упаковки, реализованных с 1 января по 31 декабря 2023 года, в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, при заключении договора с импортером, производителям товаров в рамках выполнения нормативов утилизации;

- требуются разъяснения Минприроды России по вопросу необходимости юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему деятельность по утилизации отходов от использования товаров, руководствоваться при выполнении нормативов утилизации в 2024 году требованиями ПП РФ от 29.12.2023 № 2394;

- необходимость внесения изменений в ПП РФ от 29.12.2023 № 2394 в части добавления и уточнения кодов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации отходов от использования товаров;

- ее утверждено Положение о порядке проведения эксперимента, предусмотренного частью 10 статьи 7 Федерального Закона от 04.08.2023 № 451-ФЗ, срок начала проведения которого планируется с 01.09.2024.

По результатам рассмотрения докладов и состоявшегося обсуждения указанных вопросов с участием представителей Росприроднадзора, Минприроды России, ППК РЭО, РСПП, Общественным советом при Росприроднадзоре принято решение принять к сведению информацию, представленную докладчиками.

Направить настоящее заключение для сведения и учета в работе в Минприроды России, Росприроднадзор, Общественный совет при Минприроды России и ППК «РЭО».

Председатель Общественного совета
Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования

Ю.И.Шабала