## Вопросы

поступившие в Центрально-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора к публичному обсуждению результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требованийПри подготовке и в ходе проведения публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Управления за 5 месяцев 2020 года был организован сервис по приёму вопросов путём размещения соответствующей анкеты в сети Интернет, а также посредством сбора специальных анкет в ходе совещания.В адрес Управления поступило 23 вопроса.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Автор вопроса (предприятие, учреждение, организация, занимаемая должность, ФИО) | Содержание вопроса | Ответ на вопрос |
| 1 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Правомерно ли требование Межрегионального управления Росприроднадзора при выявлении опечатки в «Декларации воздействия на окружающую среду» предприятия II-ой категории о корректировке Декларации и повторном направлении документа в Межрегиональное управление Росприроднадзора? Процедура рассмотрения (утверждения) Декларации на текущий момент отсутствует и Управление Росприроднадзора может только рекомендовать внесение поправок/изменений, но не предъявлять требование по данному вопросу. | Форма Декларации о воздействии на окружающую среду, а также порядок ее заполнения утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».  Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен порядок рассмотрения Декларации и приложенных к ней сведений (за исключением случаев представления в составе Декларации сведений, отнесенных к сведениям, составляющим государственную и коммерческую тайну). Декларация представляется в уведомительном порядке и подлежит приему территориальными органами Росприроднадзора согласно позиции Росприроднадзора, изложенной в письме от 13.01.2020 № АА-03-02-31/334, при условии соответствия формы и содержания декларации установленным требованиям.  Проверка изложенных в Декларации сведений осуществляется в рамках государственного экологического надзора, проводимого в порядке, определенном [статьей 65](consultantplus://offline/ref=E3E0AB9A25F2AD559B322D88135FE36C8D620B825546436AF062967C0D31D87B89191AED328D9A7A2184B68843087CAD0B0D1A575C67884E7D1FH) Закона. За непредставление Декларации или представление недостоверной информации, содержащейся в этой Декларации, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность, предусмотренную статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. |
| 2 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | В случае повторного направления «Декларации воздействия на окружающую среду» после устранения технических ошибок и при неизменности заявленных нормативных показателей выбросов, сбросов, объемов образования отходов и порядка обращения с ними, с какой даты нормативы выбросов, сбросов, отходов вступают в силу: после первого или повторного представления Декларации? | Возврат Деклараций по причине выявления недостоверной, неполной и искаженной информации не допустим.  Датой начала действия установленных нормативов для объекта II категории является дата подачи Декларации, отвечающей установленным требованиям. |
| 3 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | В разделе 6.1. «Декларации воздействия на окружающую среду» -«Масса или объем образовавшихся и размещенных отходов», в случае отсутствия образования отхода за предыдущий год в таблице 6.1 (графы 5 и 8) указывать «ноль» или ставить «прочерк»? | Согласно п. 6 Порядка заполнения Декларации о воздействии на окружающую среду в случае отсутствия какого-либо показателя в соответствующей графе таблицы [декларации](file:///C:\Users\user010-3\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\PAEYJIKX\Ответы%20на%20вопросы%20-%20Декларации.docx#Par44) ставится прочерк. |
| 4 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Можно ли форму «Декларации воздействия на окружающую среду» сшивать нитью, пробивать перфоратором, склеивать? Допускается ли не скреплять листы Декларации? | Прошивка официальных бумаг необходима для того, чтобы избежать случайных потерь документации. Единого регламента, который устанавливал бы правила прошивки документов, нет.  Пунктом 4 Порядка заполнения Декларации о воздействии на окружающую среду определено, что не допускается двусторонняя печать [декларации](file:///C:\Users\user010-3\Desktop\Публичные%20слушания%2006.2020\Ответы%20на%20вопросы%20-%20Декларации%20Некрасова.docx#Par44) на бумажном носителе и не допускается скрепление листов [декларации](file:///C:\Users\user010-3\Desktop\Публичные%20слушания%2006.2020\Ответы%20на%20вопросы%20-%20Декларации%20Некрасова.docx#Par44), приводящее к порче бумажного носителя. Скрепление листов, не приводящее к порче бумажного носителя, допускается. |
| 5 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Сколько спецзнаков и в каких местах устанавливается на автотранспортном средстве, перевозящем отходы? | Подпунктом «в» пункта 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденного Постановлением правительства Российской Федерации от 03.10.2015 года определено, что лицензионным требованием для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям.  Согласно части 2 статьи 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды. До настоящего времени указанный порядок не разработан.  До принятия и вступления в законную силу порядка транспортирования отходов I-IV класса опасности, рекомендуется при транспортировании отходов I-IV классов опасности, попадающих под категорию опасных грузов, соблюдать требования нормативно-правовых актов и положений ГОСТ:  постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 "Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом";  приказа Минтранса России от 08.08.1995 № 73 "Об утверждении правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом";  приказа Минтранса России от 04.07.2011 № 179 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов";  приказа Минтранса России от 05.09.2008 № 141 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации";  ГОСТа 19433-88 "Грузы опасные. Классификация и маркировка". |
| 6 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Требуется ли оборудовании транспортного средства, перевозящего промышленные отходы (не ТКО), системой ГЛОНАСС? Если да, то на основании какого документа? | Оборудование транспортного средства, перевозящего промышленные отходы, системой ГЛОНАСС не требуется. |
| 7 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Требуется ли наличие ДОПОГ на транспортные средства, перевозящие отходы? | В настоящее время требование о наличии свидетельств о перевозке опасных грузов при намерении осуществлять деятельность по транспортированию отходов производства и потребления на территории Российской Федерации отсутствует. |
| 8 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | В каком объеме (количество часов) требуется профессиональная подготовка лиц на право работы с опасными отходами? Каким документом регулируется указанное требование? | Требования к лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, устанавливаются ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", законодательством об образовании.  Так, согласно п. 2 ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.  В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляются в соответствии с законодательством об образовании.  Так, согласно ч. 17 ст. 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" типовые дополнительные профессиональные программы образования лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.  Приказом Минприроды России от 18.12.2002 № 868 утверждена Примерная программа профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами в объеме 112 часов. |
| 9 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Требуется ли свидетельство (сертификат) о повышении квалификации по обращению с отходами должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами? В каком объеме проводится повышение квалификации (количество часов)? Каким документом регулируется указанное требование? | Действующим законодательством не установлены требования о необходимости прохождения должностным лицом организации, ответственным за допуск работников к работе с отходами I - IV классов опасности, профессионального обучения и наличия у него дополнительного профессионального образования. |
| 10 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | При оформлении лицензии на деятельность в области обращения с отходами, достаточно ли справки о заключении трудовых договоров на осуществление деятельности в области обращения с отходами между соискателем лицензии и работниками, допущенными к обращению с отходами? Требуется ли обязательное предоставление копий трудовых договоров? | Подпунктом «г» пункта 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденного Постановлением правительства Российской Федерации от 03.10.2015 года определено, что лицензионным требованием для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.  Как видно, соблюдение требований о наличии профессиональной подготовки лиц, допущенных к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, должно подтверждаться:  - во-первых, свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности;  - во-вторых, трудовым договором на осуществление деятельности в области обращения с отходами. |
| 11 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Как будет осуществляться контроль состава и содержания ПНООЛР для предприятий II-ой категории?, кем он утверждается? | В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Административным регламентом, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437, не предусмотрено предоставление государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах II категории.  Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Согласно порядка заполнения декларации, утвержденного приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509, раздел VI декларации о воздействии на окружающую среду в части массы или объема образовываемых и размещаемых отходов заполняется на основании данных, содержащихся в проектах нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.  При этом проверка изложенных в декларации сведений будет проводиться в рамках государственного экологического надзора, осуществляемого в порядке, определенном статьей 65 Закона № 7-ФЗ. |
| 12 | ООО «Газпром трансгаз Волгоград» | Необходимо ли получать Санитарно-эпидемиологическое заключение на нормативы выбросов ЗВ в атмосферный воздух? Надо ли прикладывать результаты СЭЗ к Декларации воздействия на окружающую среду? | В Порядке заполнения Декларации о воздействии на окружающую среду отсутствуют требования о наличии санитарно-эпидемиологического заключения к расчету нормативов допустимых выбросов, который прилагается к Декларации. |
| 13 | ООО «Экология» | Итоги экологической отчетности 2019 года – ошибки и недочеты природопользователей | По результатам работы по приемке отчетности за 2019 год по форме федерального статистического наблюдения **№ 2-ТП (воздух)** отделом разрешительной деятельности по Курской области в 2020 году принято 758 отчетов.  Прием отчетности велся в новом электронном Личном кабинете природопользователя с возможностью авторизации через портал госуслуг (через учетную запись в Единой системе идентификации и аутентификации – ЕСИА ЮЛ или ИП) или через личную почту.  Работая с новым сервисом, работы по совершенствованию которого активно велись в отчетный период, заявителями было создано большое количество пробных отчетов, содержащих неполную информацию, а так же дубликатов отчетов, сформированных по одному и тому же объекту НВОС. Создание дублирующих отчетов с учетом невысокой скорости работы нового ЛКПП в отчетный период потребовало значительных временных затрат на отклонение таких отчетов.  Значительная часть направленных отчетов отклонялась так же по причине несоответствия Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденным Приказом Росстата от 08.11.2018 № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха». Основными причинами, служившими основаниями для возврата отчетов на доработку, являлась неполная и недостоверная информация о заявителе, объекте НВОС, неверно указывались сведения об ОКТМО адресов (юр. и факт.) заявителя и объекта НВОС, ОКВЭД объекта НВОС; неполная информация в отдельно взятых разделах отчета, в том числе отсутствие сведений об организованных источниках выбросов.  Системной ошибкой в отчетах по объектам животноводства являлось представление недостоверной информации о количестве источников выбросов загрязняющих веществ. Это связано с тем, что при проведении инвентаризации и разработке проектной документации по установлению нормативов допустимых выбросов однотипным источникам присваивался один номер, а при подготовке отчетности не учитывалось количество источников под одним номером.  В ходе рассмотрения отчетности **2-ТП (отходы)** Управлением были выявлены типичные ошибки при заполнении формы, утвержденной приказом Росстата от 12.12.2019 № 766 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».  При заполнении формы необходимо руководствоваться следующими указаниями.  1) При наличии у юридического лица обособленных подразделений настоящая форма заполняется как по каждому обособленному подразделению, так и по юридическому лицу без этих обособленных подразделений.  2) В соответствии с п. 7 Указаний по заполнению формы все показатели, характеризующие количество отходов, отражаются в отчете по массе отхода в тоннах и округляются: с точностью до одного знакапосле запятой - для отходов IV и V классов опасности; с точностью до трехзнаков после запятой (то есть с точностью - до килограмма) для отходов I, II иIII классов опасности.  3) Форма заполняется на основании данных учета в области обращения с отходами, проводимого в порядке, установленном приказом Минприроды России от 1 сентября 2011 г. № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами» (зарегистрирован Минюстом России 14 октября 2011 г. № 22 050), паспортов отходов I — IV класса опасности, материалов обоснования отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды  4) В отчётности 2-ТП (отходы) при заполнении граф «Передача твёрдых коммунальных отходов региональному оператору» и «Передача отходов (за исключением твёрдых коммунальных отходов) другим хозяйствующим субъектам» необходимо руководствоваться приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (далее – ФККО).  Список из ФККО видов отходов, относящихся к ТКО, указан в письме от 15.01.2019 №12-50/00189-ОГ. |
| 14 | ООО «Экология» | Работы РПН по оптимизации работы портала предоставления отчетности. | Личный кабинет природопользователя позволяет подготовить и сдать отчетность в Росприроднадзор, получить государственные услуги в электронном виде, без очередей и посещения территориального органа Росприроднадзора. Кабинет создан в составе программно-технологического комплекса «Госконтроль».  Работы по оптимизации работы портала предоставления отчетности ведутся Росприроднадзором постоянно с целью устранения проблем, возникших в период представления отчетности за 2019 год. |
| 15 | ООО «Экология» | Правила начисления платежей за негативное воздействие на окружающую среду при сдаче ТКО лицензиату (компании перевозчику, полигону ТКО), а не региональному оператору. | *п.4 ст. 24.7, Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ ("Об отходах производства и потребления":*  Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.  *ст. 16.1, Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды":*  Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.  *Разъяснения Минприроды России:*  В случае если в субъекте РФ региональный оператор по обращению с ТКО отсутствует, плату вносит оператор по обращению с ТКО (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО), осуществляющий размещение ТКО. |
| 16 | ООО «Экология» | Механизм реализации РОП:декларирование количества выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления; заполнение отчетности; исчисление и уплата экологического сбора | Порядок, формы и сроки декларирования производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров (в том числе упаковки) установлены Положением о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417 (далее – Положение № 1417).  Порядок, формы и сроки представления производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, отчетности о выполнении нормативов утилизации установлены Правилами представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1342 (далее – Правила № 1342).  Декларация и отчетность представляются до 1 апреля года, следующего за отчетным.  Уплата экологического сбора и представление расчета осуществляются до 15 апреля года, следующего за отчетным.  Декларация и отчетность предоставляются:  импортерами товаров – в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;  производителями товаров – в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации производителя товаров.  *В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году декларация, отчетность представляются до  6 мая (включительно).*  В соответствии с пунктом 11 Положения № 1417 и пунктом 4 Правил № 1342 Декларация и Отчетность представляются производителями товаров, импортерами товаров в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью посредством информационно-телекоммуникационных сетей с использованием программных средств единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (далее – система учета отходов) или направляются посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении или представляются на бумажном носителе в одном экземпляре личнос копией на электронном носителе, сформированной путем использования электронных ресурсов, предоставляемых Росприроднадзором.  1Сервисы для формирования необходимого формата (XML) документов размещены на официальном сайте Росприроднадзора:[https://lk.rpn.gov.ru](https://lk.rpn.gov.ru/)  При подаче декларации за отчетный 2019 год в ней указывается количество выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации в течение 2019 года;  Отчетность за отчетный 2019 год составляется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за 2018 год, с применением нормативов утилизации 2019 года;  Расчет за отчетный 2019 год формируется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за 2018 год, применяя нормативы утилизации 2019 года и ставки экологического сбора.  В силу положений пунктов 1.1, 1.2 статьи 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров) возложена обязанность обеспечения выполнения нормативов утилизации с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации.  Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р (далее - Перечень товаров).  Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018 - 2020 годы утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р (далее - Нормативы утилизации).  Ставки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 284.  Форма расчета суммы экологического сбора утверждена приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488.  Обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации считается исполненной:  со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации;  со дня уплаты экологического сбора.  Производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно.  Согласно пункту 10 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.  Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), что установлено пунктами 4, 5 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ.  Производитель товаров, импортер товаров имеют право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору или ассоциации, созданной производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации (далее - ассоциация). Такое обязательство выполняется российским экологическим оператором или ассоциацией путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров. В этом случае российский экологический оператор или ассоциация представляет от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.  В соответствии с пунктом 4.1 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров, групп упаковки товаров в соответствии с перечнем товаров, при условии аналогичного назначения таких товаров, такой упаковки товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.  Перечень товаров содержит столбец «Категория товаров аналогичного назначения и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования» с порядковыми номерами, присвоенными группам товаров, упаковки товаров.  При выборе условия аналогичного назначения товаров, упаковки и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования следует руководствоваться присвоенной категорией товару, упаковке товара согласно перечню товаров.  Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, установленных статьей 24.5 Закона № 89-ФЗ.  В случае недостижения нормативов утилизации производителем, импортером, которые взяли на себя обязательство по самостоятельной утилизации отходов от использования товаров в соответствии с пунктом 3 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ, предусматривается уплата экологического сбора, рассчитываемого посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и достигнутым фактически значением количества утилизированных отходов от использования товаров. |
| 17 | ООО «Экология» | Требования к объектам 3 категории при начислении платежей (отсутствует нормативная база в области обращения с отходами). | *п. 12 Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду"*  При непредставлении лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов такие лица для расчета платы используют повышающий коэффициент 5.  Однако, необходимо учитывать, что в настоящее время в формы отчета вносятся изменения, включающие, в том числе установление формы отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов для объектов 3 категории. (отходы)  До принятия указанных изменений при осуществлении контроля за правильностью осуществления платы, Минприроды России полагает целесообразным использовать сведения по фактическим объемам загрязнения из формы 2ТП (отходы). |
| 18 | ООО «Экология» | Каков порядок расчета и утверждения нормативов допустимых выбросов на объектах III категории при отсутствии веществ I-II классов опасности?  Какой коэффициент необходимо применять при расчёте платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае выбросов загрязняющих веществ 3-4 классов опасности на объектах 3 категории в результате аварий? | Статьей 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что расчет нормативов допустимых выбросов, производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.  Нормативы допустимых выбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.  Для осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют вуполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух.  *Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду" (далее - Правила).*  *п.17.* Плата в пределах нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в соответствии с отчетом об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов III категории рассчитывается без применения повышающего коэффициента 25.  *п.21*. Плата при превышении объема выбросов загрязняющих веществ над указанными в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов III категории рассчитывается с применением повышающего коэффициента 25.  Иного расчета Правила не предусматривают. |
| 19 | ООО «Экология» | Институт общественных инспекторов в надзорной деятельности РПН: практика совместной работы. | По вопросу взаимодействия с институтом общественных инспекторов в надзорной деятельности РПН: практика совместной работы.  На территории Курской области статус общественного инспектора получили 6 человек. За год совместной работы общественными инспекторами было направлено 3 материала, содержащих факты нарушения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления. При проведении совместных мероприятий факты, указанные в материалах общественных инспекторов, подтвердились, лица, виновные в совершении административного правонарушения привлечены к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ, наложено и взыскано административных штрафов в размере 111 тыс. рублей.  Также с общественными инспекторами проведено 4 совместных мероприятия - рейда, в трех из них были выявлены нарушения в области обращения с отходами производства и потребления. В целом, анализируя общее количество общественных инспекторов на территории Курской области и эффективность их работы, следует признать, что на настоящее время институт общественных инспекторов развит достаточно слабо. |
| 20 | ООО «Экология» | Требования к некатегорийным объектам при начислении платежей. | *Разъяснения Минприроды России:*  Постановка на государственный учёт в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, объектов, не соответствующих ни одной из категорий объектов НВОС (не подпадающих под Критерии определения категории объекта НВОС, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029, на которых образуются отходы, но при этом отсутствуют иные виды негативного воздействия (выбросы, сбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и водные объекты), и уровень оказываемого негативного воздействия на окружающую среду которых ниже IV категории), действующим законодательством не предусмотрена. Однако Закон № 7-ФЗ не содержит норм, освобождающих таких лиц от исчисления и внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.  С учётом вышеуказанных норм абзаца второго пункта 1 статьи 16.1 Закона № 7-ФЗ и пунктов 4, 5 статьи 23 Закона № 89-ФЗ платёжную базу по объектам, не подлежащим постановке на учёт в качестве объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в отношении отходов, не относящихся к твёрдым коммунальным отходам, целесообразно определять как объём или массу размещённых в отчётном периоде отходов (не относящихся к твёрдым коммунальным отходам) по данным учёта в области обращения с отходами без применения к ставкам платы повышающего коэффициента 5. |
| 21 | ОАО «Колос»  Инженер по ООС  Захарова Н.В. | Взаимодействие с оператором по обращению с отходами 1 и 2 класса опасности (заключение договора, передача отходов | 5 ноября 2019 г. вступил в силу подзаконный нормативный правовой акт — постановление Правительства РФ от 24.10.2019 № 13631, которым утверждена форма типового договора. Постановление принято в связи с внесением изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»2, а именно в связи с изменениями в регулировании обращения с отходами I и II классов опасности (чрезвычайно опасными и высокоопасными).  Так, Федеральным законом от 26.07.2019 № 225-ФЗ3 Закон № 89-ФЗ2 дополнен новой ст. 14.4 «Особенности обращения с отходами I и II классов опасности».  В соответствии с п. 1 этой статьи индивидуальные предприниматели (ИП), юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности.  В иных случаях ИП, юридические лица, у которых образуются отходы I и II классов опасности, передают их федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности (далее — федеральный оператор) по договору. Форма такого типового договора и утверждена комментируемым постановлением Правительства РФ № 13631.  *Важно*  *Образователи отходов I и II классов опасности передают их федеральному оператору при отсутствии у них объектов по обезвреживанию и (или) размещению таких отходов.*  В соответствии с п. 3 ст. 14.4 Закона № 89-ФЗ2 ИП, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора с федеральным оператором, за исключением случаев самостоятельного обращения с такими отходами, предусмотренных п. 1 данной статьи.  Согласно п. 2 ст. 3 Закона № 225-ФЗ3, пп. 1, 3 ст. 14.4 Закона № 89-ФЗ2 применяются по истечении одного календарного года со дня утверждения Правительством РФ федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности.  При этом согласно п. 3 ст. 3 Закона № 225-ФЗ, договоры между ИП, юридическими лицами, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и ИП, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I- II классов опасности, которые заключены до дня вступления в силу Закона № 225-ФЗ (до 25.09.2019), действуют до истечения одного календарного года со дня утверждения Правительством РФ федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, если меньший срок не предусмотрен такими договорами. |
| 22 | ОАО «Колос»  Инженер по ООС  Захарова Н.В. | Соблюдение действующих лимитов по отходам и разрешения на выбросы ЗВ для 3 категории объектов НВОС (необходимость). | Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу, предоставленные до вступления в силу поправок, вносимых Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ, действуют до истечения срока действия документа.  Для объектов III категории нормативы допустимых выбросов не рассчитываются, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).  Для осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют вуполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух. |
| 23 | ГУП «Белоблводоканал» (г. Белгород)  Колчева Светлана Викторовна-начальник управления охраны окружающей среды | Вопрос о постановке на государственный учет участков недр, как объектов негативного воздействия.  Территориальным органом вынесено предостережение о необходимости постановки на учет. Объектам будет присвоена III категория, что подразумевает наличие по каждому объекту программы экологического контроля и предоставление в установленные законом сроки отчета о выполнении данной программы. Неисполнение требований влечет наложение штрафных санкций со стороны Росприроднадзора.  На сегодняшний день предприятие эксплуатирует порядка 500 скважин, подлежащих государственному федеральному надзору. Причем негативного воздействия, определенного Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (выбросов, сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов), данные сооружения не оказывают. Доказательств данного факта действующим законодательством не предусмотрено. Т.о. в случае внесения участков недр в реестр объектов НВОС, природопользователи заведомо становятся нарушителями законодательства (в части наличия (отсутствие) вышеуказанной экологической документации). Обеспечение каждого такого объекта программой экологического контроля, потребует, как минимум, наличие расчета ПДВ (для внесения данных в раздел заявки о постановке на учет и, в дальнейшем, предоставления отчетности по ПЭК). Расчет ПДВ с использованием сертифицированных программных продуктов по коммерческим предложениям от разработчиков, составляет минимум 35 тысяч рублей (на наше количество скважин – 17 млн. рублей – только за проекты ПДВ). Прошу дать обоснованный ответ по сложившейся ситуации. | В соответствии с ч. 1 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закона № 7-ФЗ) объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.  Согласно п.6 ст.65 Закона № 7-ФЗ перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев. Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии ФГЭН).  В соответствии с пп «б» п.6 Критериев ФГЭН если на объекте осуществляется деятельность по застройке площадей залегания полезных ископаемых и (или) связанная с пользованием участками недр, за исключением участков недр местного значения, такие объекты подлежат федеральному государственному экологическому надзору и, в соответствии с п.8 ст.69 Закона № 7-ФЗ подлежат учету в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС).  Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 является осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности.  Таким образом, объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в рамках деятельности по недропользованию является участок недр в границах, определенных лицензией. При этом категория объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, определяется характером деятельности по добыче полезных ископаемых (сырой нефти, природного газа, угля, железных руд, цветных и драгоценных металлов и т.п.) и пользования недрами, не связанного с добычей полезных ископаемых.  В случае, если по лицензии объект недропользования поставлен на учет ОНВОС и объектом ОНВОС является участок недр, в границах, определенных лицензий, данный объект не ставится на учет отдельно.  В настоящее время вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029, в части объектов недропользования. |
| 24 | ОАО «Колос»  Инженер по ООС  Захарова Н.В. | Учет выбросов от передвижных источников (необходимость проведения инвентаризации, включения в проект ПДВ, включение в декларацию ПНВОС). Предоставление отчётности попарниковых газами по приказу Минприроды номер 300 от 30.06.15 (необходимость, уполномоченный орган). | Согласно статье 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и **передвижных источников**, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.  Изменения в нормативные правовые акты по установлению нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в части учета передвижных источников не вносились.  Согласно приказу Минприроды от 30.06.15 № 300 организации, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории Российской Федерации, в результате осуществления которой происходят выбросы парниковых газов в атмосферу, ежегодно на основании исходных данных и расчета выбросов парниковых газов за отчетный период формируют отчет. Сведения (отчет) о выбросах парниковых газов хранятся в организации в электронном и бумажном виде не менее 5 лет после окончания отчетного периода.  Сведения предоставлются в Минприроды. |