|  |
| --- |
| **Ответы Черноморо-Азовского морского управления Росприроднадзора на вопросы, поступившие в ходе публичных обсуждений** |

1. **Вопрос:** Организации, расположенной не территории г. Сочи, ЧАМУ Росприроднадзора выдано предписание о проведении Государственной экологической экспертизы. С учетом введенных в связи с пандемией ограничительных мероприятий, общественные обсуждения (в форме слушаний), запланированные (согласно постановлению администрации г. Сочи) на апрель 2020 г. не состоялись. Организация обратилась в ЧАМУ о продлении срока исполнения предписания, срок продлили до ноября т.г. Однако по тем же основаниям Организация очевидно не исполнит предписание (с учетом продления) в установленный срок. Можно ли повторно продлить срок исполнения предписания?

**Ответ:** В соответствии с п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования №СР-11-00-31/12256 от 17.04.2020 года сроки исполнения предписаний могут быть продлены по ходатайству природопользователя на срок до трех месяцев.

1. **Вопрос:** На территории г. Новороссийска в водоохранной зоне Черного моря расположена организация оздоровления и отдыха. С учетом географического положения доступ к водному объекту может быть осуществлен только через территорию такой организации. Вместе с тем, организация, которая оказывает услуги оздоровления и отдыха (в том числе и детям) имеет согласованный и утвержденный в установленном порядке паспорт антитеррористической защищенности, предусматривающий ограничение нахождения посторонних лиц на территории (в том числе проход). Как соотносятся требования указанного паспорта и водного законодательства в контексте обеспечения беспрепятственного доступа граждан к водному объекту?

**Ответ:** В соответствии с ч. 1 ст. 6 ФЗ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации» (далее – Водный кодекс), поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Частью 2 ст. 6 Водного кодекса установлено, что каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В силу ч. 6 ст. 6 ФЗ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ Водного кодекса, полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров.

За нарушение указанных норм, статьей 8.12.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Ст. 3.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 установлены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, а также формы паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий).

Главой 5 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 определен список мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей. В соответствии с вышеупомянутым нормативным правовым актом к таковым могут относиться: обеспечение физической охраны объектов, организация системы видеонаблюдения и оповещения на территории организации, разработка организационно-распорядительной документации по организации охраны и др.

При этом указанный нормативный правовой акт не содержит прямого требования о необходимости ограничения доступа на территорию массового пребывания людей, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов вместе массового пребывания людей.

Таким образом, наличие у организации утвержденного в установленном порядке паспорта антитеррористической защищенности объекта не может служить самостоятельным основанием для ограничения прав граждан на доступ к водным объектам общего пользования и их береговой полосе.

На основании изложенного, полагаем о необходимости обеспечения организацией свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования, с соблюдением требований законодательства об обеспечении антитеррористической защищенности объектов.

В дополнение сообщаем, что взимание денежных средств с граждан, за предоставление возможности прохода к водным объектам общего пользования, представляет собой объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.12.1 КоАП РФ.

1. **Вопрос:** Какая сейчас позиция по судам у Росприроднадзора. Они должны быть поставлены на учет как объект НВОС или же они являются передвижными источниками?

**Ответ:** По вопросу постановки на государственный учет морских и речных судов поясняю, что согласно ст. 1 Закона № 7-ФЗ, объектом НВОС является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков. Стационарный источник загрязнения окружающей среды - источник загрязнения окружающей среды, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды; передвижной источник загрязнения окружающей среды - транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником загрязнения окружающей среды.

Согласно определениям основных понятий, применяемым в тексте Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ:

судно – самоходное или несамоходное плавучее сооружение, используемое в [целях](consultantplus://offline/ref=24BB01D134F9D60B30B81B1B265A57D39EA062AEE5DC841ED09E177160C1285609BA1998EDEEF6D7Y5Y6O) торгового мореплавания; морская плавучая платформа – судно, предназначенное для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр.

Суда (за исключением морских плавучих платформ) относятся к транспортным средствам.

Статьей 1 Закона № 7-ФЗ установлены следующие определения для понятий источников загрязнения окружающей среды:

стационарный источник загрязнения окружающей среды – источник загрязнения окружающей среды, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды;

передвижной источник загрязнения окружающей среды – транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником загрязнения окружающей среды.

Ввиду того, что суда относятся к транспортным средствам и, в первую очередь, являются передвижными источниками загрязнения окружающей среды (за исключением морских плавучих платформ), не представляется возможным указание конкретного местоположения для заполнения реестра (согласно пп. «б» п. 5 постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов НВОС»).

Таким образом, постановка на государственный учет передвижных источников загрязнения окружающей среды, которыми являются суда (за исключением морских плавучих платформ) действующим законодательством не предусмотрена, так как передвижные источники учитываются в составе основного объекта негативного воздействия на окружающую среду.