**«Анализ правоприменительной практики Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора в 2019 году.**

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 489Управление осуществляет отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, ЯмалоНенецкого автономного округа.

Одним из важнейших полномочий Управления осуществление ***федерального государственного экологического надзора.***

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии№ 903).

Всего по состоянию на 31.12.2019 на государственный учет НВОС поставлено 4396 объектов НВОС из них: I категории – 580 объектов, II категории – 1010 объектов, III категории – 2369 объектов, IV категории – 437 объектов.

**Объекты по категориям риска**

Чрезвычайно высокая – 37

Высокая –243

Значительная –711

Средняя – 1241

Умеренная –1643

Низкая – 496

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

и другие.

Управлением, государственный экологический надзор осуществляется в следующих формах:

- в форме проверок (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- административные расследования.

Кроме того, на постоянной основе проводится анализ информации, имеющейся в распоряжении Управления:

- по факту своевременности и полноты внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

-по факту постановки объектов НВОС на учет;

- по факту непредоставления отчетной информации в области охраны окружающей среды в установленный срок;

- по факту сокрытия и искажения экологической информации при предоставлении отчетности

При обнаружении события административного правонарушения, в отношении природопользователей проводятся мероприятия в рамках КоАП РФ.

По итогам 2019 года план контрольно-надзорной деятельности выполнен на 100%. Плановые проверки, проведение которых предусмотрено в отчетном периоде, проведены с использованием чек-листов, утвержденных приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (регистрационный № 48820) вступил в силу 20.11.2017 г.).

В 2019 году Управлением проведено **745** проверок.

Из общего количества проведенных проверок:

- 55 плановых проверок;

- 690 внеплановых проверок, из них:

- 463 внеплановая проверка по соблюдению лицензионных требований.

-227 внеплановых проверок было проведено:

- по выполнению предписаний об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований (далее – предписание);

- во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (п. 10 протокола совещания от 19.09.2018 № ДК-П9-166пр), на основании поручения Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 28.02.2019 № СР-10-01-31/6118 в отношении юридических лиц, деятельность которых связана с отработанными стальными трубами нефте- и газопроводов;

- во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 01.11.2018 № АГ-П9-24пр, отношении юридических лиц – региональных операторов;

Увеличение числа внеплановых проверок 2019 года в сравнении с 2018 годом произошло за счет увеличения внеплановых проверок по выполнению лицензионных требований (предлицензионных и лицензионных) и проверок, проводимых по поручению Правительства РФ.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий **выявлено 702 нарушения** по плановым/внеплановым, из них:

- максимальное количество нарушений выявлено в области обращения с отходами производства и потребления (осуществление деятельности по размещению отходов без специальной лицензии; не выполнены предписания, а именно: не соблюдаются установленные нормативы образования отходов; не вносится плата за негативное воздействие на окружающую среду в полном объеме; допущено искажение экологической информации при предоставлении отчетности);

- в сфере охраны атмосферного воздуха (нарушены условия специального разрешения на выброс; в составе инвентаризации содержится не полная и достоверная информация; не выполнено предписание, а именно: не обеспечено проведение производственного экологического контроля на источниках выбросов);

- в сфере надзора за использованием водных ресурсов (самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий; невыполнение условий Решений о предоставлении водных объектов в пользование);

- в сфере надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (отсутствие лицензии на добычу полезных ископаемых; нарушение условий лицензии).

По результатам надзорной деятельности выдано 319 предписаний, выполнено 178, что составляет 56% от общего числа предписаний с истекшим сроком исполнения. В отношении юридических лиц по факту неисполнения предписаний в установленный срок составлено 176 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, материалы дел переданы на рассмотрение Мировым судьям.

в 2019 году специалистами Управления было  **возбуждено и рассмотрено 1089 дел об административных правонарушениях,** из них:

**Максимальное количество нарушений выявлено в области обращения с отходами производства и потребления 236** дел

 (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления), (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления), при размещении отходов производства и потребления, неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение) несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства);

**184** дела в области охраны и использования водных объектов: самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий), (нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты), (нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение),

**176** дел по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания)

**108** дел **по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ** (неуплата административного штрафа в срок)

**порядка 100** дел в области охраны атмосферного воздуха: (выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения), (нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него); выброс загрязняющих веществ от стационарных источников, не учтенных в инвентаризации, на которые не установлены нормативы допустимых выбросов.

**109** дел в области использования и охраны недр: безлицензионное пользование недрами, пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта);

**-106** дел **по ст. 8.5 КоАП РФ** (сокрытие или искажение экологической информации),

**-82** дела **по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ** (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель);

 **- 56** дел  **по ст. 8.41 КоАП РФ** (невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду).

привлечено к ответственности **917** лиц, в том числе:

 юридических лиц – 602;

должностных лиц – 282;

физических лиц – 33.

**Сумма наложенных административных штрафов составила 66,7 млн руб.,**

**Сумма взысканных административных штрафов составила 53,0 млн. руб.**

**Несмотря на снижение числа плановых проверок отмечается рост количества дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам анализа информации имеющейся в распоряжении Управления, поступающей из других органов исполнительной власти: ИФНС, органов исполнительной власти субъектов РФ.**

Осуществляется контроль за исполнением обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду: по данному факту к ответственности привлечены как юридические лица, так и должностные лица. В общей сложности Управлением по **ст.8.46** КоАП РФ возбуждено **49** дел об административном правонарушении.

Основные нарушения, фиксируемые при анализе поступающей информации:

**-** самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, по информации органов исполнительной власти субъектов РФ, Нижнеобского БВУ – 99 + 53 по 8.14 дел.

- по факту сокрытия и искажения экологической информации при предоставлении отчетности - 106

- по факту своевременности и полноты внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду 56 дел об административном правонарушении;

- по факту несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (непредоставления отчетной информации в области охраны окружающей среды в установленный срок, несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления и т.д.).

Кроме того, доводим до сведения лицензиатов информацию об усилении контроля, с целью недопущения нарушений природоохранного законодательства и законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности в части осуществления деятельности с использованием мобильного оборудования (установок) для работ по утилизации и (или) обезвреживанию отходов I-IV классов опасности по адресам, не указанным в лицензии на деятельность в области обращения с отходами. В случаях выявления подобных нарушений будут приниматься соответствующие меры административного воздействия.

Таким образом, сообщаем о недопустимости осуществления работ по утилизации или обезвреживанию отходов I-IV классов опасности, связанных с использованием (перемещением) установок и (или) оборудования (мобильного и (или) стационарного) без указания конкретного адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности в лицензии, в случае намерения осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии необходимо переоформление имеющихся лицензий в соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 99 – ФЗ.

Анализ обращений граждан и организаций, поступивших на рассмотрение в Управление в 2019 года

В 2019 году поступило 723 обращения граждан Российской Федерации, из которых 58 рассмотрений обращений перешло на 2020 год.

Перенаправлено по подведомственности 177 обращений.

По итогам рассмотрения обращений граждан РФ в 2019 году:

- проведено 18 проверок;

- проведено 17 рейдовых осмотров;

- проведено 94 административных расследования;

- возбуждено 21 производству по делу об административных правонарушениях.

Наиболее часто граждане обращаются в Управление по фактам:

- наличия мест несанкционированного размещения отходов;

- наличия неприятных запахов, идущих со стороны производственных площадок;

- незаконного сброса неочищенных сточных вод в водные объекты.

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в Управление были приняты следующие меры:

- юридическое лицо МБУ «Тюменьгормост» привлечено к административной ответственности по ст. 8.2, по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ по факту ненадлежащего обращения с отходами при складировании отходов зимней уборки улиц на земельном участке в районе оз. Песьяное, Управлением рассчитан и предъявлен 1 ущерб, причиненный компоненту окружающей среды – почве, сумма ущерба 12 303 тыс. руб;

- юридическое лицо АО «ТОДЭП»привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ по факту порчи земель в результате их загрязнения хлоридами, нефтепродуктами, после стаивания снега от зимней уборки улиц – отхода от зимней уборки улиц (код 7 31 210 00 00 0) на земельном участке для складирования снега и льда по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, проезд Воронинские горки, Управлением рассчитан и предъявлен 1 ущерб, причиненный компоненту окружающей среды – почве, сумма ущерба 4 497 тыс. руб;

- по материалам Тюменской межрайонной природоохранной прокуратуры рассчитан и направлен в прокуратуру ущерб в размере 7 605 684,96 руб, причиненный водному объекту - р. Ушаковка в результатесброса неочищенных сточных вод МУЖЭП с. Онохино и

- по факту ненадлежащего обращения с отходами привлекались к ответственности физические лица и ИП.

За 2019 календарный год был осуществлен контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Постановлением № 255 по предоставленным в адрес Управления Декларациям о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год и **были направлены Требования о представлении лицом, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду пояснений и (или) внесении исправлений в Декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду,** Акты проведения контроля за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду, Требования о доначислении и довнесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду на сумму – 260 169,47тыс. руб., из них оплачено – 4 332,57тыс. руб., находится на исполнении – 244 000,17 тыс. руб. и не исполнено на сумму 11 836,73 тыс. руб. (приняты соответствующие меры по взиманию задолженности в судебном порядке).

Начислены пени на сумму – 40 709,28 тыс. руб., из них оплачено – 809,92 тыс. руб., находится на исполнении – 39 872,99 тыс. руб. и не исполнено на сумму 26,37 тыс. руб. (приняты соответствующие меры по взиманию задолженности в судебном порядке).