



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**ПРИКАЗ**

г. МОСКВА

26.08.2022

386

№

**Об утверждении докладов  
о правоприменительной практике при осуществлении  
федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые доклады о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году (приложения 1–8 к настоящему приказу) (далее – Доклады).

2. Начальнику Управления координации проектной деятельности и автоматизации (А.В. Холодов) обеспечить размещение Докладов на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы  
по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального  
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования  
особо охраняемых природных территорий  
за 2021 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального  
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо  
охраняемых природных территорий**

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе

предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

1.4. До 1 июля 2021 года Росприроднадзором осуществлялся федеральный государственный экологический надзор, который включал в себя 15 подвидов надзора.

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Категории риска в рамках федерального государственного экологического надзора					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
<b>110091</b>	<b>345</b>	<b>3685</b>	<b>11149</b>	<b>29991</b>	<b>49460</b>	<b>15461</b>

После вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иных законодательных и подзаконных актов федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является обособленным видом контроля (надзора).

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор.

Количество объектов контроля для федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий по категориям риска на 31.12.2021:

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям рисков					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Федеральный государственный контроль	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>15</b>

(надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий						
---	--	--	--	--	--	--

1.5. Данные об осуществлении Росприроднадзором государственного контроля (надзора) в 2021 году:

Показатель	1ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	5756	13044
плановых	1452	3569
внеплановых	4304	9475
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлены нарушения	3003	5764
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	3764	8710
плановых	1403	3384
внеплановых	2361	5326
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	17396	42986
обязательных требований	13718	34039
невыполнение предписаний в установленный срок	3678	8947
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	7936	21408
по итогам плановых проверок	6153	17540
по итогам внеплановых проверок	1783	3868

Раздел II. Анализ мер, направленных на привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения обязательных требований. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений по итогам осуществления Росприроднадзором федерального государственного контроля (надзора) за 2021 год:

Показатель	1-ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	7936	21408
дисквалификация	1	1
административное приостановление деятельности	2	5
предупреждение	1172	2812
административный штраф, в т.ч.:	6761	18590

на должностное лицо	3091	8286
на индивидуального предпринимателя	14	31
на юридическое лицо	3656	10273
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	357388	987943
на должностное лицо	36203	104851
на индивидуального предпринимателя	228	375
на юридическое лицо	320957	882716
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	204147	567078

2.2. Во втором полугодии 2021 года в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий было проведено:

рейдовые осмотры – 7;

выездные обследования – 94;

внеплановые проверки – 18.

По итогам указанных контрольных надзорных мероприятий выдано 2 предписания об устранении нарушений обязательных требований.

2.3. Результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявили необходимость внесения изменений в законодательство в области охраны окружающей среды, требующие правового урегулирования.

Полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий закреплены за Росприроднадзором только на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее – ООПТ), которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ).

По информации, представленной Минприроды России, в настоящее время на территории Российской Федерации 34 ООПТ федерального значения, которые не находятся под управлением ФГБУ.

Росприроднадзором проведен анализ вышеуказанных ООПТ, а также проведены выездные обследования территориальными органами Росприроднадзора в целях установления природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения данных территорий.

По результатам анализа установлено, что из 34 ООПТ 15 включены в региональные списки ООПТ, и контроль на данных территориях осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, только 2 ООПТ федерального значения имеют правоустанавливающую документацию и имеют установленные границы, у остальных 17 ООПТ отсутствует информация об определении границ, режима особой охраны территорий, оформлении охранных обязательств, паспортов и других документов.

Учитывая, что вышеуказанный вид контроля (надзора) не может полноценно осуществляться Росприроднадзором на ООПТ, не находящихся под

управлением ФГБУ, Росприроднадзор полагает целесообразным передать все ООПТ под управление ФГБУ, расположенных в одних субъектах Российской Федерации и исключить из полномочий Росприроднадзора федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на ООПТ федерального значения.