

ДОКЛАД

Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора

по вопросу:

«Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности Управления за 2 полугодие 2021 года».

1. Полномочия Управления и итоги работы за 2 полугодие 2021 г.

Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 27.08.2019 № 494, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики.

В числе важнейших полномочий Управления – ***федеральный государственный экологический надзор***.

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- административные расследования.

С 2016 года Управлением ведется активная работа по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

С внедрением риск-ориентированного подхода используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, отнесены к определенной категории риска в соответствии с установленными правилами и подразделяются на 6 категорий риска.

Периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов государственного надзора зависит от присвоенной категории риска:

- для категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Планирование контрольно-надзорной деятельности на 2021 год Управлением произведено с учетом риск-ориентированного подхода.

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице за период с 2019 по 3 квартал 2021 года. Данные представлены с учетом того, что до 16.10.2019 на территории Республики Марий Эл федеральный государственный экологический надзор осуществляло Управление Росприроднадзора по Республике Марий Эл, на территории Чувашской Республики – Управление Росприроднадзора по Чувашской Республике.

№ п/п	Показатели деятельности	2019 г.	2020 г.	1-3 квартал 2021 г.
1	Проведено проверок, всего	717	276	348
	Плановые	69	27	105
	Внеплановые	531	249	243
	в т. ч. по лицензионному контролю	241	164	102
	Рейдовые	117	118	70
2	Выявлено нарушений	838	464	475
3	Устранено нарушений	827	457	246
4	Привлечено к административной ответственности, лиц	1427	424	1156
5	Наложено штрафов, тыс. руб.	29578,4	19385,6	42634,5
6	Взыскано штрафов, тыс. руб.	25356,82	13331,6	24555,08
7	Возмещено ущерба, тыс. руб.	1780,04	2105,11	61804 (3 региона)

Количество обращений граждан и организаций

Количество обращений граждан и организаций		
2019 год	2020 г.	2021 г.
1186	662	1470

Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания.

Значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

Планирование проведения плановых проверок на 2021 год осуществлялось с учетом положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, вступающего в силу с 01.07.2021 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в план проведения плановых проверок на 2021 год внесены существенные изменения.

Все изменения, внесенные в План проверок на 2021 год, размещены на сайте Управления в разделе «Информация о проверках».

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территориях вышеуказанных республик.

Управление, ежемесячно обобщая данные, поступающие от Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Марий Эл, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Министерств лесного хозяйства Республики Татарстан, Управлений Россельхознадзора по соответствующим субъектам, Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл направляет отчет в Центральный аппарат Росприроднадзора. За 6 месяцев 2021 года выявлено 391 навал мусора на площади свыше 2,13 га, из них ликвидировано – 331 на площади 1,29 га).

1. Федеральный государственный геологический контроль (надзор)

Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Управление осуществляет федеральный государственный геологический

надзор по следующим вопросам:

- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

- выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

- достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

- достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

- предотвращение самовольного пользования недрами;

- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Количество лицензий на пользование недрами, поднадзорных Управлению - 370 (*Республика Татарстан - 303; Республика Марий Эл - 38; Чувашская Республика - 29*), в том числе:

- на добычу УВС – 151 (*Республика Татарстан*);

- на добычу пресных подземных вод – 157 (*Республика Татарстан - 108; Республика Марий Эл - 31; Чувашская Республика - 18*);

- на добычу минеральных подземных вод и грязи – 40 (*Республика Татарстан - 28; Республика Марий Эл - 4; Чувашская Республика - 8*);

- на добычу твердых полезных ископаемых (ТПИ) – 15 (*Республика Татарстан - 9; Республика Марий Эл - 3; Чувашская Республика - 3*);

- несвязанных с добычей полезных ископаемых – 7 (*Республика Татарстан*).

За истекший период 2021 г. проведено 53 проверки:

- 20 плановых;

- 33 внеплановых.

Проверено выполнение условий 162 лицензий.

Типовые нарушения в области охраны недр при добыче подземных вод характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

- невыполнение ранее выданных предписаний;
- невыполнение условий лицензионных соглашений;
- безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;
- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта водозабора подземных вод.

В отношении нарушителей законодательства вынесены постановления о назначении административных наказаний по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ.

По состоянию на 01.11.2021 Управлением при осуществлении геологического надзора проведено 22 проверки предприятий, добывающих УВС, в т.ч. 13 плановых и 9 внеплановых целевых проверок по выполнению ранее выданных предписаний.

При проверках выявлены следующие нарушения:

- пользование недрами нефтяных месторождений с отклонением от технических проектов, в части уровней использования попутного нефтяного газа; выполнения программы доразведки и исследовательских работ и др.
- эксплуатация скважины, обустроенной и введенной в эксплуатацию без проектного документа, получившего положительное заключение государственной экспертизы, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, выданных уполномоченным органом-распорядителем недр.
- не представление в установленные сроки отчета о результатах геологоразведочных работ по разведке месторождений в фонды Татарстанского филиала ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу».
- не осуществление мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов.

Для недопущения нарушений необходимо следующее:

- обустройство скважин должно осуществляться на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, в которой имеется раздел о видах негативного воздействия на окружающую среду, в том числе и расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении строительно-монтажных работ.

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий

лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

К таким относятся следующие нарушения:

проведение геологоразведочных или добычных работ в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации;

невыполнения ежегодного уровня добычи в объемах, превышающих допустимые отклонения;

невыполнение условий по завершению геологоразведочных работ и представлению геологического отчета на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;

невыполнение этапов по освоению участка недр, таких как разработка технического проекта, ввод в эксплуатацию, выход на проектную мощность;

систематическое несоблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр;

нарушение основных требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».

2. Государственный водный и земельный надзор

Рациональное использование и охрана водных ресурсов является одним из важнейших условий устойчивого развития Республики Татарстан. Поверхностные водные объекты обеспечивают 80% потребности республики в свежей воде. И эти же водные объекты являются приемником сточных вод, в связи с чем особенно остро стоит проблема очистки сточных вод.

Проводимые Росприроднадзором проверки выявляют регулярные превышения установленных нормативов при сбросе сточных вод. Прежде всего, это касается предприятий ЖКХ, таких как АО «Альметьевск-Водоканал», АО «Балтасинское МПП ЖКХ», АО «Буинск-Водоканал».

Анализ проведенных Управлением надзорных мероприятий показал, что не только техническое состояние очистных сооружений определяет качество сбросов, но и соблюдение технологических регламентов, а также квалификация обслуживающего персонала. Например: Фондом газификации РТ проведен капитальный ремонт ряда очистных сооружений ЖКХ республики. Однако надзорные мероприятия, проведенные на данных предприятиях как Управлением, так и Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой, все

равно выявляют периодические превышения установленных нормативов, что как раз и говорит о недостатках именно в организации работы очистных сооружений. Поэтому в 2022 году планируется проведение проверок Камско-Устьинских и Куйбышевско-Затонских очистных сооружений.

Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора в 2021 году на территории Республики Татарстан было проведено 58 плановых, 12 внеплановых проверок, 6 административных расследований. Выявлено 31 нарушение водного законодательства. Сумма наложенных штрафов составила более 2 млн.руб. Общая сумма рассчитанного и предъявленного в 2021 году ущерба составила более 60 млн. рублей, самые значимые из которых - АО «Чистополь-Водоканал» - 48,6 млн. руб., АО «Альметьевск-Водоканал» - 5,5 млн. руб., КАЗ им С.П. Горбунова – ПАО «Туполев» - 3,1 млн. руб., АО «Буинск-Водоканал» - 2,9 млн. руб., АО "Балтасинское МПП ЖКХ" – 2,5 млн. руб.

По заявкам Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» - Федерального проекта «Оздоровление Волги», специалисты Филиала «ЦЛАТИ по Республике Татарстан и Филиала «ЦЛАТИ по Чувашской Республике» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» проводили мониторинг поверхностных вод Куйбышевского водохранилища в районе сбросов сточных вод промышленных предприятий и организаций ЖКХ. С учетом полученных результатов ряд предприятий включен в план проверок на 2022 г.

Земельный надзор осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;
- обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате

нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

В 2021 года Управлением проведено 45 плановые проверки, 1 внеплановая проверка, 10 рейдовых проверок (5 из которых на территории ООПТ федерального значения), 5 административных расследования по соблюдению требований земельного законодательства.

Всего в рамках земельного надзора выявлено 29 нарушений. Сумма наложенных штрафов составила 498 тыс. рублей. В 2021 году рассчитан вред, причиненный почве, на общую сумму более 11 млн. рублей.

Следует отметить, что в последнее время возросло количество нарушений, связанных с разливами нефтепродуктов в результате технических неисправностей оборудования, например, нарушения требований природоохранного законодательства допустили НГДУ «Альметьевскнефть» и «Азнакаевскнефть». Прошу обратить внимание предприятий, добывающих и транспортирующих нефтепродукты, на необходимость проведения профилактических работ и строгое соблюдение технологических регламентов.

Муниципальный земельный контроль.

В соответствии со ст. 72 Земельного Кодекса РФ предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Однако, большинство органов местного самоуправления муниципальных районов в недостаточной мере реализуют свои полномочия в рамках муниципального земельного контроля, не разрабатывают планы проверок и не проводят контрольные мероприятия. Как следствие – незаконная добыча ОПИ, снятие плодородного слоя, отсутствие контроля за мероприятиями по рекультивации нарушенных земель, деградация почвы и образование оврагов.

Обращаем внимание органов исполнительной власти муниципальных образований, что в соответствии с пунктом 4 Правил проведения рекультивации земель, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800, в случае отсутствия собственника или арендатора земельного участка ответственность за проведение рекультивации несет исполнительный орган государственной власти района и орган местного самоуправления.

Государственный надзор в области обращения с отходами

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением за 9 месяцев 2021 года проведено 106 проверок по соблюдению требований законодательства в области обращения с отходами, из них:

- 53 плановых проверок;
- 53 внеплановых проверки.

Также проведено 24 административных расследований.

Всего за 9 месяцев 2021 года выявлено 142 нарушений законодательства в данной сфере. Выдано 60 предписаний, 30 выполнено (с учетом переходящих).

Также наиболее часто встречающиеся нарушения в области обращения с отходами - это отсутствие паспортов отходов в соответствии с ФККО, образование какого-либо отхода, не включенного в Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, превышение фактического образования отходов над установленным нормативом. До сих пор встречается ведение учета движения отходов не по установленной приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 форме.

Новое нарушение, за которое стали применять привлечение нарушителей по ст. 8.5.1 КоАП РФ – это непредставление или несвоевременное представление [отчетности](#) о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в [перечень](#) товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год.

Начиная с прошлого года, лидирует следующее нарушение: осуществление деятельности по сбору, обработке, транспортированию, утилизации, обезвреживанию, размещения отходов 1-4 класса опасности в отсутствии лицензии. Напомню, срок получения лицензии был установлен законодательством – 01 июля 2016 г. Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Это нарушение выявляется при каждой второй проверке соискателя лицензии или лицензиата. Кроме того, поступают обращения от бдительных граждан и

организаций на осуществление той или иной организацией деятельности без лицензии.

4. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Управлением за 9 месяцев 2021 года проведено 123 контрольно-надзорных мероприятия по соблюдению требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, из них:

- 48 плановых проверок (в том числе 6 плановых проверок в рамках лицензионного контроля);
- 47 внеплановые проверки.

Также проведено 15 административных расследований.

Всего за 9 месяцев 2021 года выявлено 124 нарушения законодательства в данной сфере. Выдано 51 предписаний, 36 - выполнено (с учетом переходящих, у оставшихся сроки устранения в настоящий момент не истекли).

Как и в предыдущий период, наиболее часто встречающимися нарушениями на проверяемых предприятиях стали нарушения правил эксплуатации газопылеулавливающих установок. Такие нарушения выявляются на 60 % предприятий, и это: отсутствие государственной регистрации установки, регистрационных номеров на корпусах установок, не проведение периодического комиссионного осмотра и контроля эффективности. Кроме того, установки на предприятиях зачастую работают неэффективно, поэтому при снижении эффективности установки по сравнению с проектной необходимо производить своевременную чистку и замену оборудования.

Второе место среди наиболее часто встречающихся нарушений делят не в полном объеме проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и не в полном объеме проведение инвентаризации источников выброса в атмосферу, за что предусмотрено привлечение нарушителей по ст. 8.1 КоАП РФ. Для того чтобы не допускать нарушения достаточно проводить производственный контроль на источниках загрязнения атмосферы именно с той периодичностью и по всем веществам, указанным в плане-графике контроля в составе проекта ПДВ. Также необходимо отметить, что производственный контроль должен проводиться аккредитованной или аттестованной лабораторией.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими

факторами:

- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Кроме того, согласно требованиям ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

В настоящее время утвержденные методики для расчета размера вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства, сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

С 16.02.2021 начала действовать Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды, которая утверждена приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59, в связи с чем, Управлением ведется активная работа по применению указанной методики.

По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

5. Правовое регулирование природоохранной деятельности.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Новые нормы документа позволяют продолжить реализацию механизма «регуляторной гильотины», снизив административное давление на бизнес.

Акцент с проверок предпринимателей смещается на профилактику и предупреждение нарушений.

Особое внимание обращено на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

Законом закреплен широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены:

1. Информирование (размещение информации на сайте).
2. Обобщение правоприменительной практики.
3. Меры стимулирования добросовестности.

Под мерами стимулирования добросовестности подразумеваются мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля.

4. Объявление предостережения.

Законом определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований.

5. Консультирование

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Самообследование

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет». Подразумевается, что контролируемое лицо с помощью специального информационного продукта может самостоятельно определить уровень соблюдения обязательных требований. В случае, если оценка будет высокой, подконтрольный субъект вправе нам сообщить о соблюдении обязательных требований.

7. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования ВКС. В ходе профилактического визита инспектор информирует подконтрольный субъект об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности.

8. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за некоторым исключением.

Новое в проверках:

Меняется и сам подход к проведению проверок. Так, в Законе детально прописана процедура их проведения, регламентируются надзорные мероприятия. Вводится разграничение видов контроля. К привычным форматам - выездной и документарной проверкам - добавляются новые формы контрольно-надзорных мероприятий.

В частности, появляется контрольная и мониторинговая закупки, инспекционный визит.

Кроме того, в Законе предусмотрено создание на федеральном уровне специальных информационных систем, которые аккумулируют все сведения о проверках.

К примеру, в настоящее время вводится в эксплуатацию единый реестр видов контроля, уже создан единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и информационная система досудебного обжалования.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований

Федеральный закон о виде контроля предусматривает независимую оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Эту оценку будут проводить независимые аккредитованные организации (ст. 54 Закона).

Если такая организация подтвердит, что компания или ИП соблюдает обязательные требования, то выдаст соответствующее заключение. Пока оно будет действовать, плановые контрольно-надзорные мероприятия по общему правилу проводить не будут.

Традиционно, среди остальных вопросов в сфере охраны окружающей среды, много вопросов поступает в Управление относительно платы за негативное воздействие на окружающую среду. Нормативные правовые акты, регламентирующие взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду:

- ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (вместе с «Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду»);

- Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов

Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. N 3 и от 30 декабря 2019 г. N 899»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Предметом контроля за исчислением платы являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды возложена на лицо, обязанное вносить плату.

Ответственность за невнесение или неполное внесение платы за НВОС

В соответствии с пунктом 33 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 года №255, несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы.

С начала текущего года Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора начата активная работа по выявлению нарушений по исполнению обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

6. Государственная экологическая экспертиза и разрешительная деятельность

На территориях Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики на государственный учет поставлено 6348 федеральных объектов (Республика Татарстан – 4521, Чувашская Республика – 655, Республика Марий Эл – 1172).

В рамках предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, за истекший период 2021 года рассмотрено 1121 заявка природопользователей в том числе: на учет поставлен 291 объект, актуализированы сведения по 395 объектам и 94 объекта исключены из реестра. Принято решение об отказе в предоставлении государственной услуги по 341 заявке.

С 2021 года вступило в силу значительное количество новых нормативно-правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 утверждены Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий. Установлены:

- критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории;
- критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории;
- критерии отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории;
- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

Постановление вступило в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности», определено:

- установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах.
- документы, на основании которых установлено соответствие отходов I - IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и ИП в течение всего срока действия паспорта отходов.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается юридическими лицами и ИП не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО, о чем ИП или юридическое лицо уведомляется Росприроднадзором в письменной форме в течение 10 календарных дней.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для юридических лиц;
- изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) ИП, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - для ИП.

Введены типовые формы паспортов отходов, включенных и не включенных в ФККО.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1027 утвержден «Порядок подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности».

Обновлен Порядок подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности.

Действие Порядка теперь не распространяется на вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Происхождение отходов производства определяется по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу, происхождение отходов потребления определяется по принадлежности к продукции, в результате утраты потребительских свойств которой они произошли.

Класс опасности вида отхода, не включенного в ФККО, определяется его химическим и компонентным составом. При этом, допускается использование одновременно обоих способов для определения химического и (или) компонентного состава отходов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2021 № 109 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 440» определено:

Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории, сроки действия которых истекают с 01.01.2021 по 31.12.2021 продлены на 12 месяцев.

Установлены особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных статьей 11 федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

До 01.07.2021 при проведении инвентаризации стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также корректировки ее данных в целях подготовки материалов для комплексных экологических разрешений, разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, деклараций о воздействии на окружающую среду допускается применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками без включения таких методик в перечень расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, формирование и ведение которого осуществляется Минприроды России.

Утверждены методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.12.2020 № 1021).

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР) разрабатываются для каждого объекта негативного воздействия на окружающую среду I или II категорий.

Для обоснования нормативов образования отходов используются сведения, содержащиеся в одном из следующих источников информации:

- показатели, характеризующие образование отходов, в том числе технологические показатели образования отходов, содержащиеся в проектной документации, технологических регламентах, инструкциях, технических условиях, документах в области стандартизации и иных документах, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность юридического лица, ИП;

- удельные отраслевые нормативы образования отходов;
- сведения о сроке службы материалов и изделий;
- критерии, указывающие на утрату товаров (продукции) потребительских свойств.

В случае отсутствия соответствующих указанных показателей нормативы образования отходов могут быть обоснованы расчетным путем с применением следующих методов:

- расчет по материально-сырьевому балансу;
- экспериментальный метод;
- метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

За истекший период 2021 года Управлением:

- рассмотрено 52 заявления по установлению, переоформлению и выдаче дубликатов документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. (выдано 38 документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, переоформлены 5 документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, отказано в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение 9 заявителям);

- утверждено 36 нормативов ПДВ и выдано 36 разрешений на выбросы загрязняющих веществ, отказано в выдаче разрешения 6 заявителям;

- поступило 55 заявлений о предоставлении / переоформлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению опасных отходов и на деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности (подготовлено 33 уведомления о необходимости доукомплектования материалов, 12 уведомлений о возврате материалов, предоставлено / переоформлено 19/11 лицензии, по результатам рассмотрения 7 заявлений отказано в предоставлении лицензии и 6 заявлений о переоформлении лицензий).

Предприятиями предоставлено более 4538 отчетов по программе производственного экологического контроля (по Республике Татарстан – 3224, Чувашская Республика - 527, Республика Марий Эл – 787). В отношении хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, не представивших отчеты по ПЭК принимаются административного воздействия.

Так же в Управление поступило 480 деклараций о негативном воздействии на окружающую среду, представляемых организациями, эксплуатирующими объекты II категории.

Проведен анализ сроков действия разрешительных документов, в результате которого выявлено 60 объектов I категории, у которых отсутствуют разрешительные документы и 128 объектов II категории, у которых закончились сроки действия одного из разрешительных документов, при этом не представлена декларация о негативном воздействии на окружающую среду. В отношении данных объектов проводится проверка сведений, сверка с данными ЕРГЮЛ, по итогам которой так же будут проводиться мероприятия по привлечению к административной ответственности.

Статистическая отчетность

Природопользователями начато представление статистической отчетности с использованием «Личного кабинета природопользователя», размещенного на официальном сайте Росприроднадзора (адрес в сети «Интернет»: <http://rpn.gov.ru>) в разделе «Информация организациям» пункт «О сдаче экологической отчетности с использованием «Личного кабинета природопользователя» с 2020 года.

За 2020 год Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора принято более 5 тыс. отчетов по форме 2-ТП (воздух).

Субъект	2020 год	
	Принято отчетов	Валовой выброс, т/год
Республика Татарстан	2799	324 662
Чувашская Республика	800	24 935
Республика Марий Эл	1131	55 039
ИТОГО	4730	404 636

При приеме отчетности выявлялись следующие замечания:

1. Отчетность заполнена НЕ в электронном Личном кабинете природопользователя (через платформу «Модуль природопользователя»);
2. Отсутствие в необходимых случаях усиленной квалифицированной подписи респондента, доверенности на право представления интересов юрид.лица;
3. Незаполненные или неверно заполненные сведения о заявителе, его реквизиты, данные об объекте НВОС (коды ОКТМО, ОКВЭД, фактические адреса, наименования объектов и их коды, категории и т.п);
4. Неверное заполнение раздела 2 «Выбросы в атмосферу специфических загрязняющих веществ»

5. В разделе 3 не указывалось /неверно указывалось количество источников загрязнения, не указывался разрешенный выброс ЗВ в атмосферу при наличии действующего разрешения на выбросы загрязняющих веществ.

По результатам рассмотрения отчетности было отклонено 534 некорректно заполненных отчета.

Так же выявлено 189 объектов, которыми не представлена отчетность по форме 2-ТП(воздух). Сведения для привлечения к административной ответственности были направлены в органы Росстата для принятия мер административного воздействия.

За 2020 год Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора принято более 17 тыс. отчетов по форме 2-ТП (отходы).

Субъект	Поступило	Принято отчетов	Образовалось отходов
Республика Татарстан	15 586	13 491	5 324 383
Чувашская Республика	2 170	2 528	279 474
Республика Марий Эл	3 259	1 496	634 678

К основным ошибкам заполнения отчетности 2-ТП (отходы) можно отнести:

- предоставление отчетности, заполненной в программе «Модуль природопользователя», Sbis и т.д;
- некорректные данные при отображении обращения с ТКО (указывалась передача на захоронение другим хозяйствующим субъектам, при этом ТКО обязаны передавать только региональному оператору по обращению с ТКО);
- принималась неверная единица измерения образования отходов (указывался в м³, в то время как отчетность должна представляться в тоннах);
- представление информации о передаче на размещение в отношении отходов, подлежащих утилизации;
- отражение количества ртутных ламп в шт, а не в тоннах;
- заполнение Раздела III. «Сведения об эксплуатируемых объектах захоронения отходов» юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не эксплуатирующими объекты размещения отходов.
- указание сведений об утилизации, обезвреживания, размещения отходов в отсутствие соответствующей лицензии;
- отражение наличия ТКО на конец года у образователя отходов.

Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза проводится Управлением по поручению центрального аппарата Росприроднадзора. Комиссии государственной экологической экспертизы формируются с привлечением внештатных экспертов, обладающих достаточными научным и практическим

опытом в рассмотрении представленных на государственную экологическую экспертизу материалов, ученые степени и звания. К работе в составе экспертных комиссий привлекаются эксперты из Республики Татарстан, а также из других субъектов России.

В заседаниях экспертных комиссий помимо членов комиссии принимают участие представители муниципальных органов, специалисты заказчика и проектировщика объектов государственной экологической экспертизы. Кроме того, на заседания экспертных комиссий в случае необходимости приглашаются специалисты государственных учреждений, министерств и ведомств. Информация о дате проведения заседаний экспертных комиссий и результатах ее проведения размещается на сайте Управления.

В истекшем периоде 2021 года организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 11 объектам. Утверждено 10 заключений государственной экологической экспертизы.

На данный момент осуществляется работа 1 экспертной комиссии. Материалы 2 объектов возвращены заказчику в связи с некомплектностью представленных на государственную экологическую экспертизу материалов.

В таблице представлена информация об объектах и результатах проведения государственной экологической экспертизы за истекший период 2021 года.

Завершенные ГЭЭ в Волжско-Камском межрегиональном управлении Росприроднадзора				
№ п/п	Наименование объекта ГЭЭ	Заявитель	Реквизиты (номер, дата) приказа об утверждении заключения ГЭЭ	Результат проведения ГЭЭ (положительное/отрицательное)
1	Проектная документация «Строительство сетей инженерно-технического обеспечения для жилого района «Салават Купере». Сети хозяйственно-бытовой канализации. 6 этап: Биологические очистные сооружения (БОС) пгт. Васильево с доведением производительности до 32 тыс. куб. метров в сутки. Вторая очередь»	ООО «ВТС Проект»	4 от 11.01.2021	Отрицат.
2	Проектная документация «Рекультивация иловых полей биологических очистных сооружений г. Казани»	Министерство экологии природных ресурсов РТ	138 от 10.02.2021	Положит.
3	Проектная документация «Рекультивация существующей санкционированной свалки для твердых бытовых отходов в Шемуршинском районе Чувашской Республики»	Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики	167 от 20.02.2021	Положит.

4	Проектная документация «ОЗХ НПЗ. Водоснабжение и канализация. Очистные сооружения. Реконструкция на АО «КНПЗ»	АО «Самаранефтехи мпроект»	173 от 25.02.2021	Положит.
5	Проектная документация «Рекультивация Самосыровского полигона по ул. Мамадышский тракт г.Казани»	ООО «СК-Проект»	492 от 28.05.2021	Положит.
6	Проектная документация «Рекультивация свалки твердых коммунальных отходов в г. Ядрин Чувашской Республики»	Ядринская районная администрация Чувашской Республики	533 от 11.06.2021	Положит.
7	ПД "Замена участков МН Холмогоры-Клин, участок Лазарево-Люткино (2032,72-2033,82 км), (2051,94-2052,05 км), (2053,33-2054,99 км), d=1220 мм, КРНУ на МН "Холмогоры-Клин" d=1220 мм, участок 2010-2061 км. Реконструкция"	АО "Транснефть-Прикамье"	530 от 11.06.2021	Положит.
8	Проектная документация "Энергоблок ТЭЦ на ОАО "КНПЗ". 1 этап строительства. Водоподготовительная установка (ВПУ)"	АО "Самаранефтехи мпроект"	607 от 14.07.2021	Положит.
9	проектная документация «Полигон утилизации твердых бытовых отходов «Восточный» по ул. Мамадышский тракт г. Казани»	ООО «ПЖКХ»	827 от 24.09.2021	Положит.
10	проектная документация "Реконструкция Нижегородской станции аэрации"	АО "Нижегородский водоканал"	903 от 11.10.2021	Положит.

Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду

На 01.10.2021 поступления по плате за негативное воздействие на окружающую среду составили 422,8млн. руб., в сравнении с аналогичным периодом сумма поступлений увеличилась на 59 млн. руб. Принято на рассмотрение 9542 деклараций по плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

За 9 месяцев 2021 года принято к рассмотрению 45 заявлений о возврате платежей за НВОС, было принято 54 заявления о возврате платежей.

Принято к рассмотрению 97 заявлений о зачете платежей, по результатам рассмотрения принято 80 решений о зачете платежей.

На период 01.10.2021 года в адрес Управления 868 производителей товаров в упаковке направили отчетности по экологическому сбору за отчетный 2020 год.

В бюджет поступило на 01.06.2021 сумма в размере 65,7 млн. руб. экологического сбора. Направлено 109 уведомлений производителям товаров и упаковки, подлежащим утилизации о необходимости представления отчетности.

Рассмотрены запросы о наличии задолженности предприятий, обратившихся с заявлениями о ликвидации и банкротстве из налоговых органов по 5 предприятиям. (1004 фнс)

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» производится контроль за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Направлено 590 запросов по контролю достоверности сведений, представленных в декларации по плате за НВОС. По результатам рассмотрения откорректировано природопользователями 806 деклараций.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об отходах производства и потребления»

*Статья 10. Требования в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ)*

1. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать требования, правила и нормы в области обращения с отходами и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

2. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких отходов в соответствии с установленными требованиями, правилами и нормами в области обращения с отходами.