

Доклад по правоприменительной практике «как делать нельзя»

Основные результаты контрольно-надзорной и разрешительной деятельности по итогам I полугодия 2021 года

Так, в I полугодии 2021 контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде: плановых, внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров земельных участков, водоохраных зон и акваторий водных объектов.

В общей сложности за период Управлением завершено 373 контрольно-надзорных мероприятия, из них:

- 32 плановые проверки,
- 125 внеплановых проверок,
- 70 проверок предлицензионного контроля,
- 146 рейдовых мероприятий

По результатам проверок выявлено 650 нарушений, вынесено 209 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Что касается штрафов, то за I полугодие 2021 года общая сумма наложенных штрафов составила 28 136 000 рублей. Взысканных (с учетом предыдущих лет) – 25 943 240 рублей.

За отчетный период возбуждено 679 административных дел, включая дела, поступившие по подведомственности. Из них: по результатам проверок – 388 административных дел.

Рассмотрено 544 административных дел, вынесено 473 постановления о привлечении к административной ответственности.

Проведено 26 административных расследований.

За невыполнение законных предписаний и несоблюдение сроков оплаты административных штрафов возбуждено и направлено в суд 87 административных дел по ст. 19.5 КоАП РФ и 74 административных дела по ст. 20.25 КоАП РФ.

Период НМУ

В части охраны атмосферного воздуха на особом контроле у Управления находится проблема загрязнения атмосферного воздуха в период, неблагоприятных метеорологических условий (НМУ), представляющих собой совокупность ряда метеорологических факторов, которые способствуют накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха, что неизбежно приводит к ухудшению качества атмосферного воздуха. Наиболее остро данная проблема стоит в Кузбассе в таких городах как Новокузнецк, Кемерово, Прокопьевск.

В соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 ст. 24 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» поступление информации о НМУ является основанием для проведения внеплановой выездной проверки выполнения юридическими лицами мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В 1 квартале 2021 года Управлением инициировано 12 внеплановых выездных проверок, связанных с охраной атмосферного воздуха в период действия НМУ.

По итогам данных проверок 5 предприятий привлечены к административной ответственности по ст. 8.1 и ч.2 ст. 8.21 КоАП РФ на сумму 400 000 рублей.

Вместе с тем, порядок оценки соблюдения обязательных требований выполнения мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период действия НМУ с 01.07.2021 претерпел изменения и осуществляется теперь в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1096 (далее – Постановление – 1096).

Таким образом, поступающая информация о неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона №96-ФЗ на сегодня не является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановых выездных проверок осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

Постановлением – 1096 определено, что оценка соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха может осуществляться в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований проводится анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемым лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.

Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляются уполномоченному должностному лицу контрольного органа для принятия решений в соответствии со ст. 60 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа:

- 1) при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям либо установлении параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, - мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

2) при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, - мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Работа, проводимая в целях профилактики правонарушений

Одной из приоритетных задач Управления является работа по профилактике правонарушений.

Так, за истекший период Управлением выдано 255 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Как следует из диаграммы, наибольшее количество предостережений (**186 шт**) выдано в рамках исполнения Распоряжения Росприроднадзора. Работа по направлению предостережений о необходимости постановки объектов, осуществляющих добычу и первичную переработку твердых полезных ископаемых на учет, продолжается.

Во исполнение Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и поручения Росприроднадзора проведена профилактическая работа с целью уведомления юридических лиц и граждан, во владении которых могут находиться зоологические коллекции и экспонаты, о порядке учета зоологических коллекций, их ввозе или вывозе в Российскую Федерацию и оказании Росприроднадзором соответствующих государственных услуг. В рамках данного поручения выдано 48 предостережений.

В ходе работы по выявлению нарушений земельного законодательства Администрации Кемеровской области-Кузбасса и Алтайского края получили **15** предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований за размещение несанкционированных свалок на территориях своих муниципальных образований.

Кроме того, **4** предостережения выданы за нарушение режима водоохраных зон водных объектов.

Расчет размера вреда

Работа по расчету и предъявлению ущербов, причиненного окружающей среде находится на особом контроле Управления.

В случае выявления подтвержденных фактов причинения вреда окружающей среде, Управлением проводится работа по расчету ущерба, который в дальнейшем предъявляется нарушителю в виде претензии о возмещении в добровольном порядке.

Сроки для добровольной оплаты находятся на контроле и в случае неуплаты в срок предъявляются иски.

За 2021 год Управлением рассчитано ущерба на сумму 41 693,364 тыс. руб., предъявлено на 8 760,464 тыс. руб., возмещено на сумму 565,645 тыс. руб. с учетом вреда, предъявленного в предыдущие периоды.

Обращения граждан и организаций

Поток обращений граждан, поступающих в Управление по вопросам нарушений природоохранного законодательства, продолжает оставаться достаточно высоким.

За 1 полугодие 2021 года по 3 регионам в Управление поступило **518** обращений граждан, **140** из которых поступило непосредственно от граждан и **378** передано по подведомственности из других органов. Все обращения рассмотрены сотрудниками Управления.

Из динамики видно, что во 2 квартале наблюдается увеличение количества обращений, что подтверждается ежегодно. Это вызвано окончанием зимнего периода, таянием снежного покрова. В этот период особо остро стоит проблема несанкционированных свалок, в связи с чем происходит порча земель. Загрязнение водных артерий, ухудшение качества атмосферного воздуха, в том числе в крупных городах, нарушение санитарно-эпидемиологических требований на территориях населенных пунктов в результате деятельности угледобывающих предприятий.

Для рассмотрения в рамках своей компетенции **40% (205)** обращений частично или полностью направлены по подведомственности в другие органы. По всем обращениям в установленные сроки заявителям даны ответы.

На основании обращений граждан, государственных органов, предприятий и организаций проведено **10** внеплановых выездных проверок и в 9 случаях факты подтвердились, а также **90** рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства. Завершено **21** административное расследование.

В целом, наиболее волнующими вопросами для граждан регионов продолжают оставаться вопросы ухудшения экологической обстановки связанных с деятельностью угледобывающих предприятий, открытие новых объектов угольной отрасли, ненадлежащее качество атмосферного воздуха, несанкционированные места размещения отходов, загрязнение основных водных артерий регионов.

Также, хотелось бы сказать несколько слов об особенностях рассмотрения обращений граждан и организаций, предусмотренных положениями нового Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Теперь, обращения принимаются к рассмотрению:

1) при подаче таких обращений непосредственно в контрольный (надзорный) орган либо через МФЦ лично с предъявлением документа, удостоверяющего личность, а для представителя гражданина или организации - документа, подтверждающего его полномочия;

2) при подаче таких обращений после прохождения идентификации и аутентификации заявителя посредством ЕСИА (единой системы идентификации и аутентификации) на портале Госуслуги или аналогичных региональных порталах, а также на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в сети «Интернет», а также в иных информационных системах контрольных (надзорных) органов;

3) при иных способах подачи таких обращений после принятия должностным лицом контрольного (надзорного) органа мер по установлению личности гражданина и полномочий представителя организации и их подтверждения.

При невозможности подтверждения личности гражданина, полномочий представителя организации поступившие обращения (заявления) рассматриваются в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год

В настоящее время Управлением подготовлен и направлен в центральный аппарат проект Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год и включает в себя **76 ЮЛ, 178 объектов.**

План подготовлен с учетом вступивших в законную силу Положений о соответствующих видах контроля Росприроднадзора: это экологический, геологический и земельный.

Распределение плана по территориям Вы можете видеть на слайде:

Кемеровская область – **36 ЮЛ (112 объектов)**

Алтайский край – **29 ЮЛ (48 объекта)**

Республики Алтай – **11 ЮЛ (18 объектов)**

Управлением на 2022 год запланировано проведение плановых проверок следующих крупных холдингов:

- АО «СУЭК-Кузбасс» - **32** объекта НВОС и **20** лицензий на твердые полезные ископаемые (ТПИ);

- АО "УГОЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «Кузбассразрезуголь» – **21** объект НВОС, **17** лицензий на ТПИ;

- ПАО «Угольная компания «Южный Кузбасс» – **10** объектов НВОС, **18** лицензий на ТПИ.

Администрирование платы за НВОС

Ситуация, связанная с платой за НВОС, в целом, остается неизменной.

Общая сумма начислений за 2020 год незначительно (на 7%) превысила сумму начислений за 2019 год, что обусловлено изменением объема фактических выбросов, сбросов, размещаемых отходов вследствие изменения объемов производства, степени очистки и объемов отходов, переданных на размещение.

При этом уменьшение объемов фактических выбросов, сбросов и размещаемых отходов у одних плательщиков компенсируется увеличением этих показателей у других.

Основными вкладчиками в начисление платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников по-прежнему остаются:

воздух:

- АО "РУСАЛ НОВОКУЗНЕЦК"
- АО «ЕВРАЗ ЗСМК»,
- АО «СУЭК-КУЗБАСС».

Значительный вклад в начисление платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты оказывают такие предприятия как:

- КАО «Азот»,
- АО «ЕВРАЗ ЗСМК»,
- ОАО «СКЭК».

И по размещению отходов, в основном это отходы угледобывающих предприятий:

- ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь»,
- ООО «Разрез Березовский»,
- ООО «Разрез Пермьяковский».

Небольшое увеличение количества плательщиков платы по сравнению с 2019 годом обусловлено постановкой на государственный учет новых объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Управлением проведены мероприятия по контролю правильности начисления платы за 2020 год, полнотой и своевременностью внесения платы.

По результатам данных мероприятий по состоянию на 01.07.2021 направлено:

- 135 требований о представлении Декларации по плате за НВОС;
- 33 требования о внесении изменений в Декларации по плате за НВОС;
- 381 акт сверки расчетов сумм платы за НВОС;
- 20 требований о добровольной оплате задолженности по плате за НВОС.

Учет объектов негативного воздействия

К сожалению, многие предприятия пренебрегают своей обязанностью своевременно актуализировать информацию, содержащуюся в реестре.

Разумеется, для актуализации необходимы объективные причины. Так, основания, обязывающие природопользователей провести актуализацию сведений об объектах НВОС, отражены в статье 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», среди них:

- замене юр. лица или ИП, осуществляющих деятельность на объекте НВОС, их реорганизация, изменение наименования, адреса, ФИО или места жительства ИП, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

- изменение места нахождения объекта НВОС;
- изменение характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения;
- изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов, отходов производства и потребления.

На текущий момент из более чем 830 (восемьсот тридцати) объектов, ставших впервые на учет в 2016 году, сведения о 245 (двухстах сорока пяти) ни разу не были актуализированы.

Учитывая, необходимость проводить инвентаризацию выбросов с периодичностью минимум 1 раз в 5 лет, срок ее проведения у данных предприятий истекает в этом году, что уже может свидетельствовать о недостоверности сведений в реестре ОНВОС для некоторых объектов, а также о неисполнении природопользователями обязанности по своевременной актуализации.