

Доклад начальника межрегионального Медногорского отдела государственного экологического надзора Бижанова А.С.

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности межрегионального Южно-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора в области охраны атмосферного воздуха за 9 месяцев 2021 года

Условно, работу Управления по данному виду надзора можно разделить на два направления, это:

- контрольно-надзорная деятельность в области охраны атмосферного воздуха на территории Оренбургской области;
- и контроль за реализацией федерального проекта «Чистый Воздух» на территории города особого внимания г. Медногорск.

Инспекторский состав Управления занимающихся осуществлением федерального государственного экологического надзора представлен сотрудниками двух отделов:

- отдел государственного экологического надзора по Оренбургской области;
- межрегиональный Медногорский отдел государственного экологического надзора.

На территории области Управление осуществляет надзор за соблюдением природоохранного законодательства РФ на 1928 объектах, из них:

Категория НВОС	Количество объектов НВОС по Оренбургской области
I категория	155
II категория	322
III категория	785
IV категория	666
Всего	1928

Из всего количества объектов к объектам чрезвычайно-высокого риска отнесено 3 объекта, 44 объекта высокого риска, 92 объекта значительного, 230 среднего, 206 умеренного, 1353 объекта низкой категории риска.

Категория НВОС	Категория риска					
	Чрезвычайно высокая (1)	Высокая (2)	Значительная (3)	Средняя (4)	Умеренная (5)	Низкая (6)
I	2	37	65	29	1	21

II	1	7	23	178	72	41
III	-	-	4	22	128	631
IV	-	-	-	1	5	660
Всего	3	44	92	230	206	1353

Тут необходимо отметить, что введение риск-ориентированного подхода при проведении плановых проверок позволило Управлению держать на постоянном контроле злостных нарушителей природоохранного законодательства.

Информация о результатах КНД за 9 мес. полугодия 2021 года.

Показатель	9 мес. 2021 года
Проведено проверок, всего	13
<i>плановых</i>	4
<i>внеплановых</i>	5
Проведено административных расследований	4
Количество КНМ, по итогам проведения которых выявлены нарушения	10
Наложено административных наказаний, в виде штрафов на сумму	1 млн 108 тыс руб

В 2021 году на территории Оренбургской области сохранялась неблагоприятная ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции.

С целью недопущения распространения заболевания Управление старается минимизировать контакты государственных инспекторов с проверяемыми лицами.

В пример можно привести, проведенную Управлением в 3 квартале 2021 года внеплановую проверку в отношении общества Газпром нефть Оренбург.

Предметом проверки явилось соответствие объекта капитального строительства «Ягодный ЛУ. Поисково-оценочная скважина № 47» 1 и 4 этап строительства ООО «Газпромнефть-Оренбург» требованиям заключения государственной экологической экспертизы.

Обследование территории скважины № 47 проведено инспекторами дистанционно с использованием платформы ИКСАР.

Необходимо отметить, что данный опыт проведения проверки был одним из первых среди тер.органов Росприроднадзора по РФ.

К типовым и массовым нарушениям, выявленным за отчетный период относятся нарушения, квалифицируемые ст. 8.1 и ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ.

Среди них:

- не проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

- осуществление выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отсутствие установленных нормативов и разрешения на выброс;
- не проведение производственного экологического контроля;
- не проведение мероприятий по сокращению выбросов в периоды наступления НМУ.

Указанные нарушения чаще всего происходят из-за того, что:

- предприятия обращаются за получением Разрешения лишь после окончания срока его действия;
- проведения инвентаризации выбросов не в полном объеме;
- установления нормативов предельно допустимых выбросов только для учтенных источников выбросов.

Проблемным вопросом в сфере обеспечения качества атмосферного воздуха является:

- на сегодняшний день отсутствуют установленные государством экологические нормативы качества атмосферного воздуха;
- срыв сроков и невыполнение предприятиями природоохранных мероприятий. Отсутствие четкого законодательного регламентирования порядка выполнения хозяйствующими субъектами запланированных мероприятий по охране окружающей среды, а также ответственности за их невыполнение. Что позволяет предприятиям произвольно изменять установленные сроки выполнения природоохранных мероприятий.

В настоящее время актуальной проблемой для региона являются загрязнение атмосферного воздуха нефтеналивными терминалами и очистными сооружениями крупных городов.

Так, проверочными мероприятиями, проведенными в мае – июне этого года в отношении ООО «Оренбург Водоканал» установлено, что причиной превышения ПДК сероводорода в ближайшем населённом пункте - с. Южный Урал стало нарушение технологического процесса сбраживания илового осадка. В следствии чего, на иловые карты осуществлялась перекачка недосброженного илового осадка, сброс которого на поля сопровождался выделением сероводорода, на картах происходило досбраживание осадка, которое также сопровождалось выделением сероводорода.

ООО «Оренбург Водоканал» и виновные должностные лица привлечены Управлением к административной ответственности. Обществу выдано представление об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения и предписание об устранении нарушений обязательных требований.

Во исполнение предписания Управления обществом проведен комплекс краткосрочных мероприятий, измен технологический процесс работы очистных

сооружений). Начато проектирование строительства цеха механического обезвоживания ила. Ситуация нормализовалась.

В 2021 году Управлением также установлены источники загрязнения атмосферного воздуха в г. Оренбург и Бузулук. В г. Оренбург источником превышения ПДК являлось ОАО «Нефтемаслозавод», которое в отсутствие разрешительной документации осуществляло перевалку нефти в черте города.

В г. Бузулук, в работе очистных сооружений, эксплуатируемых МУП «ВКХ г. Бузулука», сотрудниками управления установлен факт нарушения технологического процесса работы очистных сооружений.

По указанным фактам Управлением своевременно приняты меры административного реагирования.

По результатам плановой выездной проверки Управления, из-за отсутствия разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух деятельность по добыче нефти и газа на территории Сакмарского района Оренбургской области (Майорское нефтегазоконденсатное месторождение) ООО «НГДУ «Приволжский» приостановлена сроком на 30 суток.

Также нельзя не вспомнить аварийную ситуацию, связанную с возгоранием склада открытого хранения серы ООО «Газпром переработка» 27.08.2021.

По данному факту Управлением проведено административное расследование.

В ходе которого установлено, что ООО «Газпром переработка» не проводятся мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, что привело к пожару на складе серы и к загрязнению атмосферного воздуха.

Анализ выявленных в первом полугодии 2021 года нарушений, свидетельствует о том, что нарушения зачастую происходят из-за безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости соблюдения требований природоохранного законодательства РФ. Что также может быть связано с экономией собственных средств, необходимых на разработку природоохранной документации, на привлечение специализированных лабораторий, а также отсутствием в штате специалистов в этой области.

Нужно отметить, что суммы штрафов по многим статьям 8 главы КоАП РФ довольно малы! При таких условиях природопользователю порой выгоднее заплатить штраф, чем осуществлять свою деятельность в соответствии с требованиями законов.

Основные показатели работы Управления показывают, что государственными инспекторами на необходимом профессиональном уровне устанавливаются и

объективно подтверждаются факты совершения правонарушений в сфере охраны окружающей среды.

Следуя своему основному предназначению и принимая во внимание сложную экономическую ситуацию большинства поднадзорных предприятий Управление не сводит контрольно-надзорные мероприятия к формальному выявлению большего количества нарушений и назначению штрафов за их совершение. В ходе проверок сотрудники Управления выясняют причины несоблюдения экологических требований и условия, которые этому способствуют.

Необходимо отметить, что Управлением проводится работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований, а именно:

- Организация семинаров, на которых обсуждаются новые требования природоохранного законодательства, в открытом режиме ведется диалог с предприятиями;
- Проведение круглых столов с представителями отраслевых бизнес сообществ;
- Ежедневная консультационная помощь природопользователям.

В качестве позитивной тенденции не могу не отметить рост числа предприятий на территории Оренбургской области, которые сегодня осознают важность и ответственно подходят к решению экологических проблем.

Однако, есть и такие, кто не чувствуют меры ответственности за совершенные поступки и грубо нарушают элементарные экологические требования. «Надзорные каникулы» для субъектов малого и среднего бизнеса у некоторых руководителей вызывают ложное чувство безнаказанности и безответственности.