

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
за 2020 и 1 квартал 2021 года

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

**Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с
возможными мероприятиями по их устранению**

О федеральном государственном экологическом надзоре

В соответствии с ч. 6 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 г. № 903 (далее – Критерии № 903).

Северо - Восточное межрегиональное Управление области осуществляет (далее – Управление) федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 г. № 426, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
2. государственный земельный надзор;
3. государственный надзор в области обращения с отходами;
4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));

9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный земельный надзор

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных

объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Управление осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Наибольшее число нарушений, выявленных при осуществлении государственного земельного надзора в 2020 году и в I квартале 2021 г., предусматривают наказание по статьям 8.6. ч. 1 и 8.7 ч.1 КоАП Российской Федерации за противоправные действия, связанные с порчей земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами (нефтепродуктами) и самовольным снятием плодородного слоя почвы, а так же в связи с невыполнением обязанности по рекультивации земель после завершения разработки месторождений полезных ископаемых.

По данным правонарушений в 2020 году и истекший период 2021 года вынесено 21 постановление о назначении административного наказания.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанные правонарушения зачастую происходит в следствие недостаточного контроля со стороны руководителей предприятий.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушений требований природоохранного законодательства необходимо:

1) руководителям предприятий назначить приказом должностных лиц, ответственных за проведение рекультивации нарушенных работами земель, а так же за предоставлением статистической отчетности по форме № 2-ТП (рекультивация) и обеспечить контроль исполнения;

2) для предотвращения загрязнения земель нефтепродуктами обеспечить строгое соблюдение установленных законодательством правил перевозки опасных грузов.

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора за 2020 и первый квартал 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Число административных дел	
		2020 г.	I квартал 2021 г.
1.	Ст.8.6. ч.1 – Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	1	0
2.	Ст. 8.7 ч. 1 – Невыполнение обязанностей по рекультивации земель	12	4

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Во исполнение постановления Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 N 1521 "О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов", приказом Минприроды России от 09.11.2020 N 906 "Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов" (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, нарушение правил водопользования при добыче полезных ископаемых и нарушение требований к

охране водных объектов, самовольного использования водных объектов для различных нужд хозяйственной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст.8.14 КоАП РФ и ч. 4 ст.8.13.

За прошедший период 2021 года Управлением выявлено 5 нарушений по ч. 2 ст.8.14 КоАП РФ (за период 2020 года было выявлено также 5 нарушений).

За прошедший период 2021 года Управлением выявлено 1 правонарушение по ч. 1 ст.8.14 КоАП РФ в рамках проводимого административного расследования (за период 2020 года было выявлено также 1 подобное нарушение в рамках плановой проверки).

В 2021 году Управлением в рамках контрольно-надзорной деятельности (рейдовые мероприятия, внеплановые проверки) выявлено 1 правонарушений по ч. 4 ст.8.13 КоАП РФ, тогда как в 2020 году было 11 подобных нарушений.

В 2021 было рассмотрено 5 административных дел по ст. 8.14 ч. 2, наложен административный штраф общей суммой 300 тыс. рублей. Взыскано 220 тыс. руб.

По ч. 4 ст. 8.13 рассмотрено 1 административное дело, наложен административный штраф общей суммой 50 тыс. рублей, взыскано 50 тыс. руб.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Типовые и массовые нарушения,
выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области
использования и охраны водных объектов
в 2020 и первом квартале 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Число административных дел	
		2020 г.	I кв. 2021 г.
1.	Ст. 7.6 – Самовольное пользование водными объектами	27	0
2.	Ч. 4 ст. 8.13 – Нарушение требований к охране водного объекта	11	1
3.	Ч. 2 ст.8.14 – Нарушение правил водопользования при добыче полезных ископаемых	12	5
4.	Ч.1 ст.8.14 – Нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод	2	1
5.	Ст. 8.45 – Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод	4	0
6.	Ч. 1 ст. 19.6 - Невыполнение представлений органов контроля	5	0
7.	Ст. 8.5 – Соккрытие или искажение экологической информации	1	0
8.	Ст. 19.7 – Непредставление сведений (информации)	2	0

Для эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушений требований водного законодательства, природопользователям, необходимо:

- 1) своевременно оформлять разрешительные документы на право пользования водными объектами и неукоснительно выполнять условия вышеуказанных разрешительных документов;
- 2) использовать только оборотные системы водоснабжения и не допускать загрязнение водных объектов;
- 3) разрабатывать и выполнять мероприятия по охране водных объектов от загрязнения.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.5, 8.41, 8.46 КоАП РФ:

- ❖ – Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов;
- ❖ – Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

❖ – Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

**Типовые и массовые нарушения,
выявленные при осуществлении федерального государственного надзора
в области охраны атмосферного воздуха
в 2020 и первом квартале 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Число административных дел	
		2020 г.	I квартал 2021г.
1.	Ст. 8.41 – Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду)	6	0
2.	Ст. 8.5 – Соккрытие или искажение экологической информации	2	4
3.	Ст. 8.46 – Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений (КоАП РФ)	2	10

Государственный надзор в области обращения с отходами

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- ❖ несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;
- ❖ отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- ❖ отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- ❖ эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- ❖ осуществление деятельности по сбору и транспортированию, размещению отходов I – IV класса опасности для окружающей природной среды в отсутствие лицензии на осуществление данных видов деятельности;
- ❖ несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов животноводства;
- ❖ осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии);
- ❖ неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;
- ❖ неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- ❖ неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления.

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 г. № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности.

**Типовые и массовые нарушения,
выявленные при осуществлении федерального государственного надзора
в области обращения с отходами, лицензионного контроля деятельности по сбору,
транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV
классов опасности
в 2020 и первом квартале 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Число административных дел	
		2020 г.	I квартал 2021 г.
1.	Ч. 7 ст. 8.2 – Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации	1	-
2.	Ч. 10 ст. 8.2 – Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	2	-
3.	Ч. 12 ст. 8.2 – Неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления	3	-
4.	Ч. 11 ст. 8.2 – Неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду	1	-
5.	Ч. 1 ст. 8.2 – Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	1	-
6.	Ч. 4 ст. 8.2 – Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления	4	-
7.	Ч. 9 ст. 8.2 – Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	1	1

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением,
рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37

Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утверждённых в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учёта и отчётности.

Проверки Росприроднадзором проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер, материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесён к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

в) наличие утверждённых технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчётности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчёта платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки

подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых, и их добычу.

Северо-Восточным межрегиональным управлением Росприроднадзора за 2020 год и 3 месяца 2021 года выявлено 30 нарушений, связанных с невыполнением условий пользования недрами. К таким нарушениям относят:

- ❖ невыполнение условий по началу проведения ГРП;
- ❖ невыполнение условий по срокам начала добычных работ;
- ❖ невыполнение условий по утверждению запасов полезных ископаемых;
- ❖ отсутствие технического проекта на разработку месторождений полезных ископаемых;

- ❖ невыполнение установленных уровней добычи полезных ископаемых и других проектных показателей;

- ❖ пользование недрами без лицензии на право пользования недрами

За указанные нарушения приняты меры административного воздействия, в том числе по статье 7.3 КоАП РФ, наложены административные штрафы на общую сумму 4 150 тыс. рублей (взыскано 890 тыс. рублей) и вынесено 18 предупреждений.

**Типовые и массовые нарушения,
выявленные при осуществлении федерального государственного надзора
за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр
за 2020 и 1 квартал 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Число административных дел	
		2020 г.	I квартал 2021 г.
1.	Пользование недрами без лицензии на право пользования недрами (ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ)	4	2
2.	Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта (ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ)	13	0
3.	Искажение экологической информации (ст.8.5 КоАП РФ)	8	0
4.	Невыполнение предписаний органов контроля (ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ)	2	5
5.	Неуплата штрафа в установленный срок (ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ)	3	2

**Сведения о результатах административного и судебного оспаривания
решений, действий (бездействий) Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования и его должностных лиц**

Наиболее часто обжалуемыми решениями Управления являются решения о привлечении к административной ответственности юридических и должностных лиц.

В 2020 году в производстве судов находились дела по обжалованию постановлений, вынесенных в отношении юридических и должностных лиц по статьям 7.3, 8.2, 8.2.3, 8.7, 8.10, 8.14, 8.45 КоАП РФ (по фактам пользования недрами без лицензии, с нарушением условий лицензии, несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами, невыполнения обязанностей по рекультивации земель, нарушения требований по рациональному использованию недр, невыполнения требований по обеспечению охраны водных объектов от загрязнения). С начала 2021 года в суд подана 1 жалоба на постановление, вынесенное по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ по факту пользования недрами без лицензии.

Тенденция обжалования постановлений связана с большими размерами налагаемых в соответствии со статьями КоАП РФ штрафов. В связи с чем при рассмотрении судами дел об обжаловании постановлений в случаях представления хозяйствующими субъектами доказательств принятия мер, направленных на недопущение нарушения, документов, подтверждающих тяжелое имущественное и финансовое положение, сложилась практика по снижению судами размера штрафов, назначенных Управлением, по отмене постановлений Управления в связи с «малозначительностью» совершенного правонарушения и объявлением устного замечания нарушителю, а также по замене штрафов на предупреждения субъектам малого предпринимательства, ранее не привлекавшимся к административной ответственности, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде.

В 2020 году в практике по обжалованию постановлений Управления имел место случай обжалования постановления вышестоящему должностному лицу Управления: предприятие обжаловало штраф, назначенный в связи с неисполнением обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объектов размещения отходов производства и потребления (ч. 11 ст. 8.2 КоАП РФ). По результатам рассмотрения жалобы вышестоящее должностное лицо с учётом обстоятельств дела и финансового положения предприятия снизило размер штрафа, назначенный ранее. В 2021 году в практике Управления имеется 2 случая обжалования постановлений вышестоящему должностному лицу: предприятие и его директор обжаловали штрафы, назначенные за неисполнение обязанности по составлению паспортов отходов I - IV классов опасности (ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ). По результатам рассмотрения жалоб с учётом обстоятельств дела и финансового положения предприятия размер штрафа, назначенный ранее юридическому лицу, был снижен, в отношении должностного лица наказание не изменено.

В 2020 году – 1 квартале 2021 года в судебных инстанциях представлялись интересы Управления в делах о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Вред ОС был причинен хозяйствующими субъектами в результате самовольного пользования недрами, а также в связи с нарушением требований к охране водных объектов. В настоящее время 5 исковых заявления Управления, поданные в 2021 году

и ранее, находятся в производстве арбитражных судов. Арбитражным судом кассационной инстанции по результатам рассмотрения жалобы причинителя вреда оставлено без изменения решение суда о возложении на него обязанности возместить вред недрам.

В 2020 году – 1 квартале 2021 года Управлением проводилась работа по взысканию в судебном порядке платы за НВОС. Удовлетворены 4 иска Управления, в 1 случае в удовлетворении требований Управлению было отказано в связи с неверным применением ставки платы при расчете платы за размещение отхода «золошлаковая смесь от сжигания углей практически неопасная».

Показатели контрольной деятельности	2020	I квартал 2021
Проведено проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности:	75	25
в т.ч. плановых	9	1
в т.ч. внеплановых	66	24
Проведено проверок по предлицензионному контролю	21	5
Выявлено нарушений шт., всего:	97	28
Принятые меры:		
Выдано всего представлений	35	2
Инициировано предложений/ лицензий по приостановлению	8/13	0/0
Изъято лицензий по предложениям управления о прекращении	0	0
Рассмотрено административных дел, всего:	198	37
Привлечено к административной ответственности лиц, всего:	153	38
Наложено штрафов, всего: (тыс. руб.)	10666,0	3960,0
управлением/судом (тыс.руб.)	10095,0/571,0	2652,0/1308,0
Взыскано штрафов (тыс. руб.), всего:	6567,9	1120,0
Предъявленный ущерб о возмещении вреда на сумму (тыс.	59969,9	0
Возмещено ущерба (оплачено), (тыс. руб.):	210,0	0
Устранено нарушений	85	34
Выполнено всего представлений	20	7