

**Д О К Л А Д**  
**Управления Федеральной службы по надзору в сфере**  
**природопользования (Росприроднадзора)**  
**по Кемеровской области**  
по вопросу:

**«Анализ правоприменительной практики Управления**  
**Росприроднадзора по Кемеровской области**  
**за 2018 год».**

Бондаренко Александр Иванович  
Исполняющий обязанности руководителя  
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

**Результаты деятельности Управления за 2018 год**

Количество проверок хозяйствующих субъектов за 2018 год составило 401, из них проведено 15 плановых, 152 проверки по предлицензионному контролю и 234 внеплановых проверок. Всего проверено 194 юридических лица и индивидуальных предпринимателей. Произведено 79 рейдовых осмотров территорий по Кемеровской области. В целом общее количество проверок уменьшилось на 28%.

Проведено 178 проверок ранее выданных предписаний в ходе которых проверено 422 предписания об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, по 179 из них нарушение устранено. Всего в 2018 году выдано 325 предписаний. Выявлено 511 нарушений. Управлением выдано 64 предостережения.

Количество возбужденных административных дел по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение предписания) составило 192 шт., по ч.1 ст.20.25 (не оплата штрафа в установленный срок) – 54 шт.

Предъявлено штрафов на общую сумму в 17533,5 тыс. руб., взыскано 15 843,66 тыс. руб. Также предъявлено требований на возмещение вреда на 106147,5835 тыс. руб. Возмещен вред на сумму 8 989,01 тыс.руб.

**Обращения граждан и организаций**

За 2018 год в Управление поступило 878 обращений (за тот же период 2017г. – 465). Все обращения управлением рассмотрены.

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество обращений	323	305	406	361	465	878

Основной темой обращений остается: открытие новых угольных разрезов, пыление и горение отвалов вскрышной породы, превышение массы взрывчатых веществ, транспортировка угля по дорогам общего пользования, загрязнение притоков основных водных артерий Кузбасса, сокращение санитарно-защитной зоны, слабые темпы переселения из СЗЗ,

несанкционированное размещение отходов на территории Кемеровской области.

По направлениям государственного экологического надзора обращения распределены следующим образом:

- геологическое изучение, рациональное использование и охрана недр - 78;
- земельный надзор – 79;
- обращение с отходами – 129;
- охрана атмосферного воздуха – 313;
- использование и охрана водных объектов – 266;
- охрана и использования ООПТ – 4;
- иное – 79.

Для рассмотрения в рамках своей компетенции 263 обращения направлены по подведомственности в другие органы.

На основании обращений граждан, государственных органов, предприятий, организаций и т.п. проведено 49 внеплановых проверок и 65 рейдовых мероприятия.

На информационном ресурсе ССТУ.РФ обработано 174 обращения граждан, организаций и общественных объединений, адресованных Президенту Российской Федерации, из которых дан ответ автору на 137 жалоб и направлено по компетенции - 37.

Контроль, за сроками рассмотрения обращений осуществляется регулярно.

За отчетный период на основании обращений проведено 24 внеплановые проверки, согласованные с Прокуратурой Кемеровской области.

### **Госучет объектов НВОС и риск-ориентированный подход**

В итоге проделанной совместно с Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области работы на государственный учет на 01.01.2019г. поставлено 2497 объекта, из них:

- в федеральный реестр внесено 882 объекта НВОС 325 юридических лиц:

I категория – 245;

II категория – 294;

III категория – 260;

IV категория – 83.

- в региональный реестр внесено 1615 объектов НВОС:

II категория – 20;

III категория – 1319;

IV категория – 276.

Всем объектам НВОС присвоена категория риска в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.07.2017 №886 «О применении риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в сфере экологии».

Согласно п.4 Критериев данного Постановления объект может сменить категорию риска на более низкую при соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды о своевременном внесении платы за НВОС в полном размере, представлении декларации о плате, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, а также при отсутствии в течение 3 лет вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания по перечню статей, указанных в Критериях.

На данный момент категория риска понижена 3 объектам НВОС

Категория может быть повышена. Один из случаев повышения риска объекта – наличие нарушений за последние 3 года. Категория повышена 119 объектам.

На сегодняшний день объекты подразделяются:

- категории чрезвычайно высокого риска (один раз в год) – 0;
- категории высокого риска (один раз в 2 года) - 84;
- категории значительного риска (один раз в 3 года) - 187;
- категории среднего риска (не чаще чем один раз в 4 года) - 270;
- категории умеренного риска (не чаще чем один раз в 5 лет) – 258;
- категории низкого риска (плановые проверки не проводятся)- 83.

### Выполнение плана 2018 года

Приказом Управления Росприроднадзора по Кемеровской области от 30.10.2016г. №1423 утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

Из 15 проверок Управлением проведены проверки в отношении 15 предприятий (100%).

### Планирование на 2019 год

На период 2019 года план сформирован с применением риск-ориентированного подхода. В него включено 30 юридических лиц (39 объектов НВОС).

Объекты категории чрезвычайно высокого риска в плане отсутствуют, 28 объекта отнесены к категории высокого риска (71,8%), 10 объектов категории значительного риска (25,6%) и 1 объект среднего (2,6%) риска.

### Нормирование

Наименование показателя	год					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общее количество обращений для установления ПДВ	398	338	306	475	554	596
Общее количество отказов в установлении	392	350	270	395	268	394

ПДВ						
Общее количество установленных ПДВ	328	316	222	106	201	202

### Выдача разрешений

№ п/п	Наименование показателя	год					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Выдача разрешений на выбросы</b>							
1	Общее количество выданных разрешений на выбросы	411	366	305	132	224	218
<b>Выдача разрешений на сбросы</b>							
2	Общее количество обращений о выдаче разрешений на сбросы в пределах утвержденных НДС	86	95	120	77	84	142
	Общее количество выданных разрешений на сбросы в пределах утвержденных НДС	97	123	128	50	52	127
	Общее количество отказов в выдаче разрешений на сбросы в пределах утвержденных НДС	0	0	0	30	23	10
	Общее количество выданных разрешений на сбросы в пределах лимитов на сбросы	3	4	6	5	6	5

### Государственная экологическая экспертиза

Наименование показателя	год					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общее количество материалов, поступивших на ГЭЭ	22	23	30	40	61	37
Общее количество завершенных ГЭЭ	13	14	27	26	33	32
получили положительное заключение	13	13	21	24	28	26
получили отрицательное заключение	0	1	6	2	5	6

## Информация по выдаче лицензий за период 2013-2018 гг.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общее количество выданных лицензий на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности	22	9	11	167	88	59

Из 57 вновь выданных лицензий – 38, переоформленных лицензий – 19 и выдано 2 дубликата.

## Государственный кадастр отходов (ФККО, ГРОРО)

Установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	год					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общее количество утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	264	179	99	101	156	147
Общее количество отказов в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	1352	468	951	31	32	5
Количество <b>технических отчетов</b> по обращению с отходами, представленных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами	608	389	389	407	320	337
Поступило и рассмотрено материалов по обоснованию <b>класса опасности</b> отходов, ед.	1850	2443	5531	1677	2528	579
Количество объектов, включенных в <b>ГРОРО</b>	нет сведений	306	342	400	414	444

## **Перечень изменений нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Росприроднадзора**

### **Федеральные законы**

**Федеральный закон от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий»**

Лесной кодекс Российской Федерации дополнен главой 18, устанавливающей положения о лесах, расположенных на землях, не относящихся к землям лесного фонда.

Разграничены полномочия в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Указанные требования к лесам, расположенных на землях населенных пунктов устанавливаются Рослесхозом, на землях сельскохозяйственного назначения и землях обороны и безопасности устанавливаются Правительством Российской Федерации

Лесопарки исключены из числа основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. В их число включены участковые лесничества, которые могут создаваться в составе лесничеств.

Границы земель лесного фонда определяются только границами лесничеств. Обязательным приложением к решению о создании лесничеств, участковых лесничеств является текстовое и графическое описание местоположения их границ.

При проектировании лесничеств осуществляются:

- установление их площади;
- проектирование участковых лесничеств (в случае принятия решения об их создании);
- определение квартальной сети;
- установление границ лесничеств.

**Вступает в силу с 01.07.2019.**

### **Указы Президента Российской Федерации**

**Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»**

Принято решение о создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

Функции и полномочия учредителя компании от имени Российской Федерации осуществляет Минприроды России.

Компания создается в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

**Вступил в силу 14.01.2019**

### **Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 1709 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»**

Установлено, что в заявлении о выдаче/переоформлении лицензии на работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению заявитель обязан указывать виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых заявитель предполагает осуществлять лицензируемые виды деятельности.

**Вступило в силу 06.01.2019**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства»**

Установлены таксы и методики, предусмотренные особенностями возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства.

Лицо, причинившее вред, вправе обратиться в Росприроднадзор с письменным запросом о предоставлении информации о размере вреда, подлежащего возмещению, а также о платежных реквизитах, необходимых для уплаты денежных средств в счет возмещения вреда.

Росприроднадзор осуществляет в соответствии с утвержденными методиками и таксами расчет размера вреда в денежном выражении и в

течение 7 дней со дня получения запроса и прилагаемых к нему документов направляет по адресу, указанному в запросе, посредством почтового отправления с уведомлением о вручении, информацию о размере вреда, подлежащего возмещению, либо мотивированный отказ в предоставлении запрошенной информации.

Добровольное возмещение вреда производится путем уплаты денежных средств на основании информации, предоставленной Росприроднадзором, не позднее дня вынесения решения суда по гражданскому делу о возмещении вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие совершения административного правонарушения, либо обвинительного приговора.

**Вступило в силу 08.01.2019**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2019 № 48 «О внесении изменений в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**

Внесены изменения учитывающие особенности организации проведения плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в 2019-2020 годах.

**Вступило в силу 30.01.2019**

**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р «Об утверждении плана «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации»**

План мероприятий «Трансформация делового климата» включает в себя работу по следующим направлениям:

Актуализация (определение степени значимости и исключение отсылочных и неконкретных требований) с участием объединений предпринимателей проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных федеральными органами исполнительной власти.

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в части совершенствования критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий;

Разработка нового механизма организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности и защиты прав подконтрольных субъектов в Российской Федерации;

Анализ результатов реализации планов мероприятий по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований, утвержденных проектным



комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

**Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»**

Утверждены правила выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва.

**Вступило в силу 27.02.2019.**

**Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»**

Определен порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды.

Нормативы разрабатываются для отдельных компонентов природной среды - атмосферного воздуха, вод поверхностных водных объектов, вод подземных водных объектов, почв (земель).

Нормативы качества устанавливаются на предельно допустимом уровне значений, полученных на основании результатов лабораторных испытаний, или для территорий и акваторий на уровне значений (в интервале допустимого отклонения значений) показателей природного фона, сформировавшегося под влиянием природных факторов, характерных для конкретной территории, акватории.

**Вступило в силу 27.02.2019**

**Постановление Правительства РФ от 16.02.2019 № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)»**

Утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности.

Утвержденные ставки применяются к правоотношениям, возникшим с 01.01.2019.

**Вступило в силу 28.02.2019**

**Распоряжение Правительства РФ от 16.02.2019 № 218-р о проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления мер ответственности за нарушение требований по оснащению стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ системами автоматического контроля и**

**по предоставлению в государственные органы информации, полученной с использованием таких систем»**

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления мер ответственности за нарушение требований по оснащению стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ системами автоматического контроля и по предоставлению в государственные органы информации, полученной с использованием таких систем».

**Вступило в силу 19.02.2019**

### **Приказы и распоряжения Минприроды России**

**Приказ Минприроды России, Минэкономразвития России от 25.12.2018 № 683/729 «О признании не подлежащим применению приказа Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22.12.1995 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом 10.01.2019 № 53282)**

Установлено, что приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22.12.1995 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» не подлежит применению.

**Вступил в силу 12.01.2019**

## **Изменения в законодательстве по вопросам выдачи разрешительных документов. Обзор ответов на заданные вопросы**

### **1. Программа производственного экологического контроля**

В соответствии с приказом Минприроды № 74 от 28.02.2018г. утверждены требования к составлению программы производственного экологического контроля (ПЭК) и направлению отчета по нему. Правила касаются предприятий с объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, I - III категорий.

Программа производственного экологического контроля (далее - Программа) должна разрабатываться и утверждаться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (далее - объекты), по каждому объекту с учетом его категории,

В случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменениям характера, вида оказываемого объектом негативного воздействия на окружающую среду, а также изменению объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10%, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, должны скорректировать Программу в целях приведения ее в соответствие с настоящими требованиями в течение 60 рабочих дней со дня указанных изменений.

Отчет по ПЭК нужно будет направлять ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории, а также на объектах II и III категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, представляют Отчет в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления деятельности.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах II и III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют Отчет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный экологический надзор, по месту осуществления деятельности.

Отчет предоставляется в 2-х экземплярах и соответственно можно быть направлен:

- в электронном виде (заверить усиленной квалифицированной подписью);
- почтой с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Отчет должен подписать руководитель компании или уполномоченное им лицо.

Форма отчета утверждена приказом Минприроды № 261 от 14.06.2018г.

Кроме того разработаны методические рекомендации по заполнению форм отчета ПЭК, которые утверждены Приказом Минприроды № 522 от 16.10.2018г.

## **2. Программа повышения экологической эффективности**

Согласно ч.1 ст. 67.1 федерального закона 7-ФЗ от 10.01.2002г. в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается программа повышения экологической эффективности.

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды. предусмотрена разработка и утверждение

Согласно пункту 11 статьи 67.1 Закона юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно представляют отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды и программы повышения экологической эффективности устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В настоящее время указанные правила не установлены.

Учитывая изложенное, разработка и утверждение программ повышения экологической эффективности и планов мероприятий по охране окружающей среды, представление отчетности об их выполнении будут возможны только после утверждения указанных правил.

Ч. 8 ст.67.1 предусмотрено, что Проект программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем подлежит одобрению межведомственной комиссией, которая создается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом

исполнительной власти и в состав которой включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением правительства РФ от 21.09.2015г. № 999 установлено, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на создание межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.

### **3. Выдача и переоформление разрешительной документации**

Согласно статье 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к I категории относятся объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее – объекты I категории).

Таким образом, статьей 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции Закона № 496-ФЗ предусматривается выдача разрешений и документов лицам, осуществляющим деятельность на объектах I категории, до получения ими комплексных экологических разрешений:

- до 31.12.2022 при осуществлении деятельности на объектах I категории, включенных в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154;

- до 01.01.2025 при осуществлении деятельности на объектах I категории, не включенных в указанный перечень.

Предоставление государственных услуг по выдаче и переоформлению разрешений и документов осуществляется в соответствии с действующими подзаконными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок их выдачи и переоформления.

В соответствии с Положением о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183, разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, выдается одновременно с установлением нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов.

Учитывая изложенное, выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ Росприроднадзором производится одновременно с установлением нормативов таких выбросов.

#### **4. Договора с региональными операторами на размещение ТКО**

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N 89-ФЗ) твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (далее - ТКО). К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО, вне зависимости от источника образования, и агрегатное состояние "смесь материалов и изделий".

В соответствии с ФККО в тип "Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению" (код 7 30 000 00 00 0) включены следующие группы, включающие виды отходов, относящиеся к твердым коммунальным отходам.

Правила обращения с ТКО утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 N 1156.

Юридические лица, в деятельности которых, помимо отходов производства, образуются ТКО, обязаны заключить договор с региональным оператором.

Юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, имеют право отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО (статья 24.7 Закона N 89-ФЗ).

Кроме того, статьей 13.4 Закона N 89-ФЗ установлено, что накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N 89-ФЗ) захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается.

Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается (далее - Перечень), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 N 1589-р (далее - Распоряжение N 1589-р).

С 2018 года вводится запрет на захоронение видов отходов, относящихся к типу ФККО "Отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю" (4 70 000 00 00 0).

С 2019 года вводится запрет на захоронение видов отходов, входящих в подтипы ФККО "Бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства" (4 05 000 00 00 0); "Отходы продукции из пластмасс, не содержащих галогены, незагрязненные" (4 34 000 00 00 0); "Отходы стекла и изделий из стекла" (4 51 000 00 00 0); а также видов отходов, отнесенных к группе девятого блока ФККО "Отходы шин, покрышек, камер автомобильных" (9 21 100 00 00 0).

Данный механизм регулирования обращения с отходами направлен на стимулирование отрасли утилизации отходов, развитие которой является в целом приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами в соответствии со статьей 3 Закона N 89-ФЗ.

Таким образом, хозяйствующие субъекты вправе самостоятельно организовывать раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию или заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО.

## **5. Объекты государственной экологической экспертизы с 01.01.2019 г., порядок получения ГЭЭ, нововведения**

Государственная экологическая экспертиза (далее – ГЭЭ) организуется и проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об экологической экспертизе» (Далее – Закон о ГЭЭ), Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы».

Федеральным законом от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 496-ФЗ) изменено наименование объекта ГЭЭ, указанного в подпункте 7.5 статьи 11 Закона о ГЭЭ. В частности, из объектов ГЭЭ по данному подпункту исключена проектная документация буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.

Таким образом, в соответствии с требованиями пункта 7.5. статьи 11 Закона о ГЭЭ с 01.01.2019 объектом ГЭЭ является проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин,

создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимым для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.

Законом № 496-ФЗ установлен исчерпывающий перечень случаев, когда проектная документация не будет являться объектом ГЭЭ по подпункту 7.5 статьи 11 Закона о ГЭЭ.

В частности, положения подпункта 7.5 статьи 11 Закона о ГЭЭ не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, в случаях, если:

1) такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 1 января 2019 года;

2) проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 1 января 2019 года;

3) подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена подготовленной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 1 января 2019 года проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

Росприроднадзор обращает внимание на необходимость документального подтверждения вышеуказанных фактов при принятии решения о неприменении к проектной документации положений подпункта 7.5 статьи 11 Закона о ГЭЭ.

Кроме того, статьей 1 Закона № 496-ФЗ внесены изменения в пункт 4 статьи 14 Закона о ГЭЭ, согласно которым срок проведения ГЭЭ сокращен с трех до двух месяцев. Таким образом, срок проведения ГЭЭ не должен превышать два месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В остальном порядок проведения ГЭЭ остается прежним.

5) АО «УК «Кузбассразрезуголь»

**С вступлением в силу п.7.5, ст. 11. 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» необходимо ли будет прохождение государственной экологической экспертизы проектной документации любого объекта капитального строительства, например, Комплекса котельной тепловой мощностью 13.72 Гкал/час — т.е. самого по себе отдельно не являющегося объектом НВОС I категории) в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1029 относящемуся к объекту II (второй) категории, но расположенному на земельном участке объекта I (первой) категории (разреза) и технологически связанным с данным объектом (т.е. входящим в состав его инфраструктуры).**

В соответствии с требованиями п. 7.5. ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» с 01.01.2019 проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к



объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) объектом НВОС является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

В соответствии со ст. 69.2. Закона № 7-ФЗ объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

Согласно ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду объекты НВОС подразделяются на I, II, III и IV категории.

Критерии определения категории объекта НВОС утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Таким образом, если объект капитального строительства не является объектом НВОС I категории и не поставлен на учет в составе объекта НВОС I категории, прохождение государственной экологической экспертизы проектной документации не требуется.