**ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ**

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**ЮЖНО-СИБИРСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

**ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА**

**СЛАЙД 1**

**по вопросу: «Анализ правоприменительной практики**

**Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора за 9 месяцев 2019 года»**

**Налимов Сергей Илларионович**

Исполняющий обязанности руководителя

Южно-Сибирского межрегионального

управления Росприроднадзора

Добрый день! Для начала хотелось бы поприветствовать всех присутствующих в этом зале, и представить членов президиума.

Сегодня наше публичное обсуждение проходит в режиме видеоконференцсвязи с участием заместителя руководителя Федеральной службы Росприроднадзора Марианны Алексеевны Климовой.

- Директор "Центра лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому Федеральному округу" – Винс Константин Петрович

- ведущий специалист направления «Экометео» ГК «СервисСофт» - Корюхов Дмитрий Владимирович

- начальник отдела государственного экологического надзора по Кемеровской области – Левковская Дарья Андреевна

- начальник межрегионального отдела информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства – Михеева Ольга Султановна

- начальник межрегионального отдела правового обеспечения - Аленичева Татьяна Валерьевна

- начальник отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности - Овчинникова Светлана Владимировна

- начальник межрегионального отдела администрирования платежей – Чащина Мария Владимировна

И прежде чем мы перейдем к основной части доклада, позвольте немного рассказать о переменах, произошедших в федеральной службе Росприроднадзора.

**СЛАЙД 2**

С 1 октября 2019 года вместо 71 территориального органа в 85 субъектах Российской Федерации теперь осуществляет свою деятельность 32 укрупненных межрегиональных управления.

Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования образовано путем присоединения к Управлению Росприроднадзора по Кемеровской области Межрегионального управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республики Алтай, с местом нахождения в городе Кемерово.

В соответствии с Положением о Южно-Сибирском межрегиональном управлении Росприроднадзора, утвержденным приказом федеральной службы от 27.08.2019г. №485, Управление является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территориях Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай.

**СЛАЙД 3**

Приоритетными задачами Управления по-прежнему остаются **федеральный государственный экологический надзор и учетно-разрешительная деятельность**.

Численность государственных служащих в Южно-Сибирском межрегиональном управлении согласно штатному расписанию составляет 132 человека, из них фактически осуществляет свою деятельность 82, что составляет всего 62%.

Несмотря на недостаточную численность инспекторского состава, все поставленные в истекшем периоде 2019 года задачи выполнены в полном объеме. Проведены предусмотренные плановые проверки, отработаны в установленные сроки обращения граждан и организаций по фактам нарушения природоохранного законодательства, приняты меры по всем случаям выявления нарушений.

**ФИЛЬМ**

Сейчас предлагаем Вашему вниманию небольшой фильм **«О деятельности, полномочиях и функциях Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»**

А теперь предлагаю перейти к основной части доклада и подвести итоги деятельности Управления Росприроднадзора по Кемеровской области за 9 месяцев 2019 года.

**Итоги деятельности Управления Росприроднадзора**

**по Кемеровской области за 9 месяцев 2019 года**

**СЛАЙД 4**

Основные документы, которыми руководствуется Управление при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий это Федеральный закон №294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также соответствующий Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 №191.

Данные документы регламентируют порядок и сроки проведения проверок.

Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров земельных участков, водоохранных зон и акваторий водных объектов.

За 9 месяцев 2019 года Управлением проведено 248 проверок в отношении 145 юридических лиц, из них 18 плановых, 90 проверок по предлицензионному контролю, 140 внеплановых проверок по иным основаниям.

Количество проведенных плановых проверок, согласно утвержденному ежегодному плану проверок на конец отчетного периода составило 60%.

В течение 9 месяцев 2019 года, проверено 252 предписания об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды. По результатам проверок 67 предписаний не исполнено, что составляет 27%. За этот же период 2018 года процент неисполнения предписаний составил 61%. Данный факт говорит о повышении степени ответственности природопользователей к исполнению природоохранных мероприятий.

**СЛАЙД 5**

За невыполнение законных предписаний и несоблюдение сроков оплаты административных штрафов за истекший период Управлением возбуждено и направлено в суд 67 административных дел по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и 33 административных дела по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

За отчетный период рассмотрено 303 административных дела, включая поступивших по подведомственности из других федеральных органов исполнительной власти и прокуратуры, вынесено 258 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму **26 745 500 руб.** **(двадцать шесть миллионов семьсот сорок пять тысяч пятьсот рублей).**

На конец сентября 2019 года взыскано ущербов с учетом предыдущих лет за нарушение водного законодательства на сумму – **180 636 573 руб.** **(сто восемьдесят миллионов шестьсот тридцать шесть тысяч пятьсот семьдесят три рубля).**

В рамках проведения Росприроднадзором аудита действующих проектов угледобывающих компаний особое внимание Управлением в 2019 году уделялось плановым контрольно-надзорным мероприятиям в отношении недропользователей, осуществляющих добычу угля на территории региона.

Из 18 плановых проверок, 13 проведено в отношении угледобывающих предприятий – недропользователей. Выявлено 109 нарушений, выдано 109 предписаний, составлено 103 протокола об административном правонарушении. Общая сумма наложенных штрафов составила **4 373 000 руб.(четыре миллиона триста семьдесят три тысячи рулей).**

**Основными существенными нарушениями являются:**

● **В части водного законодательства** – отсутствие документов на право пользования водным объектом, отсутствие разрешения на сброс загрязняющих веществ, несоблюдение установленных нормативов качества сточных вод, в результате полного отсутствия очистных сооружений, либо эксплуатации морально устаревших, неэффективных технологий очистки стоков;

● **В области охраны атмосферного воздуха** – отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, искажение информации о массе загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух государственной статистической отчетности № 2-ТП (воздух), отсутствие пылегазоочистного оборудования;

● **В области обращения с отходами** – отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, отсутствие разработанных и утвержденных проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, уничтожение плодородного слоя почвы при ведении горно-капитальных работ на участках недр;

● **В сфере недропользования** – невыполнение условий лицензионных соглашений, безлицензионное пользование недрами, несоблюдение требований проектной документации и технических проектов разработки месторождений, невыполнение геологоразведочных работ;

● **В части земельного законодательства** – порча почв в результате их захламления при складировании на поверхности почвы (почвенной толще) отходов производства и потребления, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых.

**СЛАЙД 6**

По результатам проверок, в ходе которых выявлены нарушения условий пользования недрами, в отношении ряда лиц материалы проверок направлены в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования для принятия решения о досрочном прекращении действия лицензии.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации и поручением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования проведены проверки по подготовке к пожароопасному периоду 2019 года в отношении особо охраняемых природных территориях Государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау» и Шорский национальный парк. По результатам проверок нарушения не выявлены.

Также Управлением проведены надзорные мероприятия в отношении региональных операторов ООО «ЭкоТек» и ООО «Чистый город Кемерово» на предмет соответствия их деятельности природоохранному законодательству.

По результатам проверок выявлены нарушения:

-по ч.7 ст.8.2 КоАП РФ (неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации.

- по ст.8.1 КоАП РФ за разработку программы производственного экологического контроля не в соответствии с установленными требованиями назначено наказание в виде предупреждения.

Выданы постановления о назначении административного наказания на сумму 200 000 руб.

**СЛАЙД 7**

Также хочется отметить, что по-прежнему идет большой поток **обращений граждан** по вопросам нарушений природоохранного законодательства различными категориями лиц (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц). Управлением в данном направлении проводиться большая работа.

Рассмотрение обращений граждан и организаций осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утверждённой приказом Росприроднадзора от 19.10.2015 №832.

За 9 месяцев 2019 года поступило 655 обращений граждан.

Тематическая структура обращений отражает наиболее острые проблемы в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Анализ поступивших обращений показывает:

• в области охраны атмосферного воздуха – 254;

• в области охраны водных объектов – 219;

• в области обращения с отходами – 103;

• в области охраны почвы – 71;

• в области охраны недр – 235;

• нарушение режима ООПТ (среды обитания животного мира) – 3;

• иные – 83.

Основной темой обращений остается: открытие новых угольных разрезов, пыление и горение отвалов вскрышной породы, превышение массы взрывчатых веществ, транспортировка угля по дорогам общего пользования, загрязнение притоков основных водных артерий Кузбасса, сокращение санитарно-защитной зоны, слабые темпы переселения из СЗЗ, несанкционированное размещение отходов на территории Кемеровской области.

Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания. В рамках своей компетенции Управлением рассмотрено 519 обращений, передано по подведомственности в другие органы 136 обращений.

За 9 месяцев 2019 года на основании обращений проведено 30 внеплановых проверок и 52 рейдовых мероприятия по соблюдению природоохранного законодательства.

**СЛАЙД 8**

Стоит отметить, что Управлением проводиться колоссальная работа и **в части разрешительной деятельности.**

В рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности за 9 месяцев 2019 года подано 72 заявления о предоставлении и переоформлении лицензии, из них отказано 21-му соискателю. Переоформлена 21 лицензия, предоставлена 15 лицензий, общее количество выданных лицензий составило 36.

В Управление поступило 213 обращений для установления нормативов ПДВ, из них отказано 116 (с учетом переходящих с 2018 года), количество установленных ПДВ – 97.

Количество выданных разрешений на выбросы составило – 42.

Количество обращений о выдаче разрешений на сбросы в пределах утвержденных НДС – 50, количество выданных разрешений – 30. Общее количество выданных разрешений на сбросы в пределах лимитов – 5.

Количество материалов, поступивших на государственную экологическую экспертизу – 22, завершенных ГЭЭ – 19. Получили положительное заключение – 16, отрицательное заключение – 3.

Общее количество утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение – 30, количество отказов в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение – 17.

Количество технических отчетов по обращению с отходами, представленных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами – 226. Рассмотрено материалов по обоснованию класса опасности отходов – 218. Количество объектов, включенных в ГРОРО – 8.

**СЛАЙД 9**

Также Управление осуществляет **функции администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, в том числе от платы за негативное воздействие на окружающую среду, экологического сбора, штрафов за нарушение природоохранного законодательства и государственных пошлин.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается в соответствии со ст. 16 Федерального Закона № 7-ФЗ за следующие его виды:

-выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

-сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

-хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Закон № 7-ФЗ исключает из числа лиц, обязанных вносить плату, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

**Фактическое поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду за 9 месяцев 2019 г.:**

- за выбросы в атмосферный воздух от стационарных объектов составило 162 632 640 рублей;

- за сброс загрязняющих веществ в водные объекты - 33 086 620 рублей;

- за размещение отходов – 574 938 720 рублей.

**Дебиторская задолженность по плате за негативное воздействие на окружающую среду по состоянию на 01.10.2019 г. составила 390 652 367, 7 рублей, в том числе:**

- задолженность предприятий, находящихся в стадии ликвидации – 250 268 053,01 рублей;

- задолженность предприятий, находящихся в стадии банкротства – 72 811 080,92 рублей.

За 9 месяцев 2019 г. подготовлены документы для передачи в суд исковых заявлений по взысканию задолженности по плате за НВОС – по 13 предприятиям.

Исковые требования по плате за негативное воздействие на окружающую среду удовлетворены на сумму 8 465 245,75 рублей, в судебном производстве находится 999 120,17 рублей, передана задолженность в размере 2 241 674,7 рублей в налоговую службу для включения в реестр кредиторов.

В течение 2019 года со дня приема деклараций сотрудниками Управления проводились мероприятия по контролю за правильностью исчисления платы, полнотой и своевременностью ее внесения.

В этом году Управлением принято 2102 декларации по плате за НВОС за 2018 год. Все декларации проверены на предмет правильности исчисления платы.

По результатам проверки направлено 57 требований о добровольной оплате задолженности по плате за НВОС, 66 требований юридическим лица, обязанным предоставлять Декларацию по плате за НВОС.

Подготовлено 671 акт сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на НВОС, 114 уведомлений о зачете излишне уплаченных сумм в счет платежей будущих периодов, 20 требований о предоставлении уточнений к декларации по плате за НВОС за 2018 год, 11 требований о предоставлении дополнительных документов к декларации по плате за НВОС за 2018 год.

Для привлечения к административной ответственности по ст.8.41 КоАП подготовлены и переданы в отдел экологического надзора Управления сведения по 78 предприятиям, в Департамент природных ресурсов и экологии по Кемеровской области - по 27 предприятиям.

**СЛАЙД 10**

Еще одним немаловажным полномочием Управления является **предоставление государственной услуги по учету объектов негативного воздействия на окружающую среду.**

В связи с переходом к пообъектному планированию, в настоящий момент в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду зарегистрировано 969 объектов, из них:

Объекты I категории – 255 шт;

Объекты II категории – 247 шт;

Объекты III категории – 336 шт;

Объекты IV категории – 131 шт.

Всем объектам НВОС присвоена категория риска в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.07.2017 №886 «О применении риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в сфере экологии».

Согласно п.4 Критериев данного Постановления объект может сменить категорию риска на более низкую при соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды о своевременном внесении платы за НВОС в полном размере, представлении декларации о плате, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, а также при отсутствии в течение 3 лет вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказанию по перечню статей, указанных в Критериях.

Категория может быть как повышена, так и понижена. Один из случаев повышения риска объекта – наличие нарушений за последние 3 года. Понижение категории риска, осуществляется на основании заявления юридического лица и отсутствии нарушений за последние 3 года. За истекший период категория понижена 21 объекту НВОС.

На сегодняшний день объекты подразделяются:

Высокий риск – 81 объект;

Значительный риск – 204 объектов;

Средний риск – 230 объектов;

Умеренный риск – 324 объекта;

Низкий риск – 130 объектов.

**СЛАЙД 11**

**И в завершении хотелось бы рассказать о намеченных планах на 2020 год.**

Основная работа Управления в 2020 году будут направлена на выполнение надзорных функций, а именно на исполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с решением Протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегического развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 27.08.2018 в целях проведения аудита действующих проектов Управлением продолжится работа по проведению контрольно-надзорных мероприятий в отношении недропользователей Кемеровской области. В план включены 39 угледобывающих предприятия.

Кроме того, в рамках исполнения протокола заседания коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25.05.2019 № СР-1-пк в план также включены 13 хозяйствующих субъектов, осуществляющих эксплуатацию объектов размещения ТКО.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении данных хозяйствующих субъектов, осуществляющих эксплуатацию полигонов ТКО, особое внимание будет обращаться на обязательность исполнения такими субъектами п.10 Правил коммерческого учета объема или массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 №505, в части обязательного оборудования полигонов ТКО средствами измерения их массы.

**СЛАЙД 12**

В сводный план Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора включено 124 объекта (82 юридических лица), из них:

- 97 объектов на территории Кемеровской области (58 юрлиц);

- 17 объектов на территории Алтайского края (12 юрлиц);

- 12 объектов на территории Республики Алтай (6 юрлиц).

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЯ!

**СЛАЙД 13**

**По вопросу:**

**«Экологическая отчетность природопользователей за 2019 года»**

**Овчинникова Светлана Владимировна**

Начальник отдела государственной

экологической экспертизы

и разрешительной деятельности

В 2020 году природопользователям необходимо представить порядка 12 видов отчетов в области природопользования в зависимости от профиля предприятия. Допускается предоставление информации в традиционном бумажном виде либо посредством электронных ресурсов. В последнем случае это можно выполнить через модуль природопользователя (он доступен бесплатно на сайте Роприроднадзора) либо портал госуслуг.

**СЛАЙД 14**

**1. Журнал движения отходов за IV квартал оформляется до 10 января 2020г. на основании** Приказа Минприроды России от 01.09.2011г. № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами»

Журнал ведется в течение года. Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также по итогам очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным) в срок не позднее 10-го числа месяца, следующего за указанным периодом, то есть 10 января.

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии) и по юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в целом.

Для составления отчетности понадобятся копии накладных, актов передачи отходов лицензированным организациям-приемщикам с указанием массы переданных отходов.

**2. Ранее до 15 января сдавался Отчет об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов так называемый Отчет субъектов МСП**

С 01.01.2019г. вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014г. № 219-ФЗ.

Согласно статье 18 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в области нормирования применяются дифференцированные меры, а именно больше не предусмотрено деление предприятий на малый, средний, крупный бизнес. С 01.01.2019г. предприятия делятся на четыре категории НВОС.

Следовательно отчет субъектов МСП не предоставляется.

Одновременно сообщаем, что пунктом 5 статьи 18 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ устанавливается, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке **отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов**.

В настоящее время форма и сроки предоставления не утверждены.

**3. Отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов предоставляется до 15 января** на основании Приказа Минприроды России от 04.03.2016г. № 66 «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду»

Форма введена с отчета за 2018 год. Форма заполняется по каждому объекту ОРО отдельно и предоставляется вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе, в уведомительном порядке почтовым отправлением в территориальный орган Росприроднадзора по месту нахождения объекта размещения отходов.

Данный отчет предоставляют лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов.

**4. Отчет по форме 2-ТП (воздух) предоставляется до 22 января в территориальный орган Росприроднадзора** на основанииПриказа Росстата от 08.11.2018г. № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха».

Отчет предоставляется юрлицами, имеющими стационарные источники выброса, объемы разрешенных выбросов загрязняющих веществ по объектам негативного воздействия которых превышают 10 тонн в год или 5-10 тонн в год включительно при наличии в составе выбросов веществ I и (или) II класса опасности.

Обращаем внимание, что отчет заполняется юридическим лицом совокупно по всем объектам HBOC **в рамках одного ОКТМО**. В отчете не отражаются данные по передвижным источникам.

**5. Отчет по форме 2-ТП (водхоз)** **до 22 января в Федеральное агентство водных ресурсов** на основанииПриказа Росстата от 19.10.2009 № 230 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росводресурсами федерального статистического наблюдения об использовании воды».

Отчет по форме 2-ТП (водхоз) содержит сведения о водозаборе, водоотведении, о количестве использованной, принятой, потерянной воды. Отчет представляется в территориальное управление Росводресурсов.

**СЛАЙД 15**

**6. Отчет о текущих затратах на охрану окружающей среды и экологических платежах по форме 4-ОС предоставляется в Росстат в срок до 25 января** на основании Приказа Росстата от 18.07.2019г. N 412 (ред. от 17.10.2019) "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой"

Изменился отчет по форме 4-ОС. Самой формы коснулись только технические правки. Основные изменения претерпели указания по заполнению.

Уточнили, что делать ИП, если он работает не по месту своего нахождения. Ответ прост: представить статотчетность можно там, где предприниматель осуществляет деятельность по факту.

Для преобразованных юрлиц установили правила сдачи формы. Правопреемник должен представить форму № 4-ОС за отчетный период с начала года, в котором произошло преобразование. В отчет включают данные реорганизованной фирмы.

По общему правилу форму сдают компании, у которых затраты на охрану окружающей среды составляют более 100 тыс. руб. В 2019 году придется следить за подразделением, находящимся в одном субъекте РФ с организацией, даже если природоохранные расходы филиала меньше указанного лимита. Если затраты на двоих превысят 100 тыс. руб., придется сдавать отчет.

**7. Отчет по форме 2-ТП (отходы)** предоставляется **до 31 января (с учетом субботы 1 февраля)** на основанииПриказа Росстата от 19.08.2019 № 459 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления»

Предоставляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, обследуются в сплошном порядке.

Субъекты малого и среднего предпринимательства обследуются на выборочной основе. Выборочные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

**Изменения в форме 2-ТП (отходы) за 2019 год**

Раньше форма № 2-ТП (отходы) состояла из одной таблицы, в которой надо было указывать все операции с отходами. Теперь форма включает две таблицы, причем вторую заполняют лишь операторы и региональные операторы по обращению с ТКО.

В таблице 1 выделена графа для ТКО — в этой графе хозяйствующие субъекты, которые образуют ТКО и при этом сами не являются операторами или региональными операторами, должны показывать количество переданных ТКО.

В таблице 2 операторы и региональные операторы указывают, какое количество ТКО они образовали, получили от других организаций и какие дальнейшие операции были произведены с данными отходами. Вносимые сведения должны соответствовать друг другу согласно арифметическим и логическим контролям.

Основные отличия:

- предусмотрены отдельные графы для указания сведений о передачи ТКО регоператору;

- сведения о ТКО заполняются с учетом Правил коммерческого учета ТКО, утв. Постановлением Правительства № 505 от 03.06.2016г.;

- исключена возможность не предоставлять форму при отсутствии наблюдаемого события, таким образом, если организация в отчетном году не работает и деятельность в области обращения с отходами не производит, форма все равно предоставляется, но нулевая, а если работает не весь год — форма предоставляется с указанием на временное отсутствие наблюдаемого события;

- внесены изменения в указания к заполнению кодовой части формы;

- уточнено, что помимо сведений о радиоактивных отходах отражению в форме не подлежат также медицинские и биологические отходы;

- сведения об объектах размещения отходов вынесены в отдельный раздел, хотя суть осталась та же.

**8. Отчет по форме 2-ТП (рекультивация)** предоставляется **до 31 января (с учетом субботы 1 февраля)** на основании Приказа Росстата от 29.12.2012 № 676 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы».

**9. Внесение платы за HBOC необходимо осуществить до 1 марта** на основанииПостановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»

В течение года природопользователи, не относящиеся к субъектам МСП, вносят авансовые платежи в конце I, II и III кварталов - 20 апреля, 20 июля и 20 октября - в размере 25% от суммы платежа за предыдущий год. В конце IV квартала платеж не вносится. Годовая плата за HBOC рассчитывается полностью в начале 2020 года согласно составленной декларации о плате.

**В 2019 году** применяются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», установленные на 2018 год, с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента **1,04.**

Плату обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), **за исключением** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду**, IV категории**.

**СЛАЙД 16**

**10. Декларация о плате за HBOC предоставляется в территориальный отдел Росприроднадзора в срок до 10 марта на** основании Приказа Минприроды России от 9 января 2017 г. № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».

Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г.  № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».

**11. Отчет по программе ПЭК предоставляется в срок до 25 марта** на основанииПриказа Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Отчет введен с 2019 года. Форма должна быть разработана для каждого из эксплуатируемых объектов HBOC I-III категорий.

Приказ Минприроды России от 16.10.2018 № 522 утверждены Методические рекомендации по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

**12. Декларация о количестве выпущенных товаров и отчет о выполнении нормативов утилизации предоставляется в Росприроднадзор в срок до 1 апреля** на основаниипостановления Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417

Перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации, - распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р.

Нормативы утилизации на 2018-2020 годы - распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р.

Порядок, формы и сроки представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации - постановление Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342.

**13. Экологический сбор необходимо оплатить в срок 15 апреля**

**Нормативные документы.** Перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации, - распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р.

Обязанность по уплате сбора - статья 24.5 Закона № 89-ФЗ. Порядок уплаты сбора и подачи расчета в Росприроднадзор - постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073.

Форма расчета суммы экологического сбора - приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488.

**14. Технический отчет по обращению с отходами** **– в течение 10 дней рабочих дней со дня, следующего за датой истечения очередного года с даты утверждения НООЛР**

Технический отчет направляется в территориальные органы Росприроднадзора (объектами федерального уровня надзора) и в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ (объектами регионального уровня надзора). Информация о предоставлении технического отчета размещена на сайте Южно-Сибирского межрегионального Управления Росприроднадзора.

**СЛАЙД 17**

**СЛАЙД 18**

**СЛАЙД 19**

**СЛАЙД 20**

**По вопросу:**

**«Перечень изменений нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Росприроднадзора»**

**Аленичева Татьяна Валерьевна**

Начальник межрегионального отдела

правового обеспечения

**Федеральные законы**

**СЛАЙД 21**

**ФЗ от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».**

Законом определены понятия федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, российского экологического оператора и оператора по обращению с отходами I и II классов опасности. Предусмотрено создание государственной информационной системы (далее – ГИС) учета ТКО, а также ГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

Устанавливается, что федеральная схема обращения с ТКО включает в себя информацию, содержащуюся в территориальных схемах обращения с отходами и относящуюся к обращению с ТКО, и иную информацию, определенную Правительством РФ. Федеральная схема обращения с ТКО разрабатывается российским экологическим оператором и утверждается Правительством РФ в установленном им порядке.

Предусмотрена федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности, утверждаемая Правительством РФ. Схема разрабатывается и корректируется с учетом сведений, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами и ГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

Индивидуальные предприниматели и организации, в результате деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, а также федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с ТКО обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Полномочия по созданию ГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности закреплены за Госкорпорацией «Росатом».

**вступил в силу с 25.09.2019**

**Постановления и Распоряжения Правительства**

**Российской Федерации**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 №891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду».**

Определен порядок проведения организациями водоотведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

Правилами устанавливается:

– порядок отбора проб для проведения инвентаризации;

– особенности определения перечня загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах организации превышает предельно допустимые концентрации, в отношении организаций, фактически не осуществляющих сброс сточных вод, либо не осуществляющих сброс менее 12 месяцев подряд;

– особенности проведения оценки результатов анализа сточных вод в случае одновременного использования водного объекта или его части для различных нужд;

– порядок формирования перечня загрязняющих веществ, сбрасываемых организацией, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации;

– требования к содержанию отчета об инвентаризации сбросов;

– сроки действия результатов инвентаризации;

– основания проведения досрочной повторной инвентаризации сбросов;

– перечень загрязняющих веществ, в отношении которых проводится инвентаризация сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

– периодичность отбора проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

**вступило в силу 31.07.2019**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2019 № 882 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в области обращения с животными»**

Росприроднадзор наделен полномочиями по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

**вступило в силу 26.07.2019, за исключением п. 1, 2, 3 и пп. «б» п. 4, вступающих в силу с 01.01.2020**

**Приказы Министерства природных ресурсов и экологии**

**Российской Федерации**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»**

**(Зарегистрирован в Минюсте России 19.07.2019, регистрационный № 55317)**

Утверждены Правила разработки программы повышения экологической эффективности, устанавливающие требования к составу экологической эффективности, материалам ее обоснования и порядку ее разработки.

вступил в силу 30.07.2019

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.06.2019 № 355 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства продуктов питания»

(Зарегистрирован в Минюсте России 02.07.2019, регистрационный № 55101)

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства продуктов питания.

**вступил в силу 13.07.2019**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.06.2019 № 377 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства чугуна, стали и ферросплавов»**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства чугуна, стали и ферросплавов.

**вступил в силу 21.07.2019**

**СЛАЙД 22**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.06.2019 № 408 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства оксида магния, гидроксида магния, хлорида магния»**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства оксида магния, гидроксида магния, хлорида магния.

**вступил в силу 02.08.2019**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.07.2019 № 451 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот»**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот.

**вступил в силу с 11.08.2019**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.05.2019 № 317 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства алюминия»**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства алюминия.

**вступил в силу с 13.08.2019**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.07.2019 № 471 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий добычи природного газа»**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий добычи природного газа.

**вступил в силу 20.08.2019**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2019 № 583 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства основных органических химических веществ»**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства основных органических химических веществ.

**вступил в силу 06.10.2019**

**Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.08.2019 № 579**

Утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий производства целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона.

**вступил в силу 05.10.2019**

**Приказы Росприроднадзора**

**СЛАЙД 23**

**Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 20.06.2019 № 334 «Об утверждении Порядка зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду»**

Утвержден Порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду.

**вступил в силу с 07.09.2019**

**Обзоры судебной практики Верховного суда Российской Федерации**

**«Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019)» (утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 17.07.2019)**

Установлено, что рекультивация не является способом полного возмещения экологического вреда. Суды должны сопоставлять заявленные к возмещению убытки с обоснованными затратами причинителя вреда на восстановление земель.

**вступил в силу 17.07.2019**

**Нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти**

**Приказ Росстата от 19.08.2019 № 459 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления»**

Утверждена форма федерального статистического наблюдения N 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления».

**Указанная форма вводится с отчета за 2019 год**

**вступил в силу с 19.08.2019**