**Слайд 1**

**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по надзору в сфере**

**природопользования (Росприроднадзора)**

**по Брянской области**

по вопросу**:**

***«Анализ правоприменительной практики надзорной***

***деятельности Управления за 1 полугодие 2017 года».***

1. **Полномочия Управления и итоги работы за 2016 год и 1 полугодие 2017 года.**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Брянской области (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 24.08.2016 № 526, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Брянской области.**

**Важнейшие полномочие и осуществляемая функция Управления - *федеральный государственный экологический надзор.***

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

**Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством РФ критериев, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).**

**Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:**

**- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;**

**- государственный земельный надзор;**

**- государственный надзор в области обращения с отходами;**

**- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;**

**- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;**

**- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор.**

**Слайд 2**

**Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:**

**- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);**

**- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (рейдовые осмотры, обследования);**

**- административное производство, в т.ч. административные расследования.**

**В Российской Федерации с 2014 года ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.**

**Так, например, из ежегодного плана Управления проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 2015 года полностью исключены плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.**

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице за период с 2013 по 1 полугодие 2017 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели деятельности | | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 1 полугодие 2017 |
| 1 | Проведено проверок, всего | |  |  |  |  |  |
|  | В т.ч. | Плановые | 56 | 36 | 58 | 39 | 14 |
| Внеплановые | 189 | 151 | 141 | 137 | 27 |
| По предлицензионному и лицензионному контролю | 20 | 14 | 33 | 146 | 27 |
| Рейдовые | 44 | 44 | 41 | 41 | 22 |
| 2 | Выявлено нарушений | | 331 | 188 | 194 | 136 | 18 |
| 3 | Устранено нарушений | | 279 | 158 | 158 | 178 | 23 |
| 4 | Выдано предписаний | | 338 | 266 | 212 | 114 | 34 |
| 5 | Выполнено предписаний | | 297 | 200 | 166 | 131 | 27 |
| 6 | Привлечено к административной ответственности, лиц | | 228 | 219 | 301 | 211 | 96 |
| 7 | Наложено штрафов, тыс. руб. | | 6325,1 | 6131,2 | 4822 | 4222 | 2505,5 |
| 8 | Взыскано штрафов, тыс. руб. | | 5824,9 | 6268,2 | 3797 | 4785,5 | 1876,5 |
| 9 | Предъявлено исков, тыс. руб. | | 312,0 | 4931 | 69,8 | 63 | 5536\* |
| 10 | Возмещено ущерба, тыс. руб. | | 312,0 | 55,6 | 69,8 | 4938,5\*\* | 0 |

*\* - предъявление в судебном порядке 3-х ущербов водным объектам на сумму 5512 тыс.руб.(в добровольном порядке предъявлялись в 2016 г.), 2 ущерба почвам на сумму 24 тыс.руб.*

*\*\* - В 2016 г. в* *принудительном порядке взысканы ранее предъявленные (2014 г.) 2 ущерба, причинённого окружающей среде ОАО «Мособлспецтранс», на сумму 4 875,544 тыс. руб.*

**Значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид проверки | 2015 г. | 2016 г. | 1 полугодие 2017 г. |
| документарная | 84 | 92 | 18 |
| выездная | 49 | 36 | 5 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 1 полугодие 2017 года.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 8 |
| 2 | ч.1 ст.20.25 - Неуплата административного штрафа в срок | 8 |

**Слайд 3**

**Отдельное направление работы Управления – рассмотрение обращений граждан в сфере деятельности Управления. Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания. Анализ проведенных надзорных мероприятий показывает, что общее количество нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации ежегодно возрастает, что приводит к многочисленным жалобам граждан в различные инстанции.**

**Количество обращений граждан и организаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Действия | Количество обращений граждан и организаций | | |
| 2015 г. | 2016г. | 1 полугодие 2017 г. |
| Всего, в т.ч. | 78 | 208 | 94 |
| рассмотрено | 35 | 121 | 70 |
| Направлено по подведомственности | 43 | 79 | 24 |

**Слайд 4**

1. **Федеральный государственный надзор**

**за геологическим изучением, рациональным использованием**

**и охраной недр.**

**Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.**

**Применительно к Брянской области Управление осуществляет государственный геологический надзор в отношении объектов, отнесенных к федеральным, по следующим вопросам:**

**- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);**

**- выполнение условий недропользования, содержащихся в федеральных лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;**

**- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;**

**- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;**

**- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;**

**- предотвращение самовольного пользования недрами;**

**- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;**

**- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.**

**На сегодняшний день в связи с произошедшими изменениями в законодательстве РФ в поле зрения Управления находится 151 лицензия на право пользования недрами, подлежащая федеральному государственному геологическому надзору (4 – ТПИ, 12 – подземная минеральная вода, 135 - подземная пресная вода,).**

Управлением в 2016 году проведено 29 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению предприятиями-недропользователями требований законодательства о недрах, из них:

- 24 плановых проверки (проводятся в комплексе с другими видами надзора);

- 5 внеплановых проверок.

В ходе надзорных мероприятий проверено выполнение условий 14 лицензий.

В полугодии 2017 г. проведено 11 плановых проверок, 5 внеплановых.

Проверено выполнение условий 6 лицензий.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | 2016 г. | 1 квартал 2017 г |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 2 | 1 |
| 2 | ч.2 ст.7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 4 | 2 |
| 3 | ст.8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов и т.д. | 8 | - |

**Типовые нарушения в области охраны недр характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:**

***-* невыполнение ранее выданных предписаний;**

**- невыполнение условий лицензионных соглашений;**

**- безлицензионное пользование недрами.**

**Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:**

**- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;**

**- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта работ по разведке месторождения подземных вод;**

**- не проводится в установленном порядке мониторинг подземных вод: не проводятся наблюдения за динамическим уровнем подземных вод (отсутствует устройство для наблюдений за уровнем);**

**- в уполномоченные органы не сдается установленная отчетность.**

**В отношении нарушителей законодательства вынесены постановления о назначении административных наказаний по ч.1 и ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ.**

Всего в 2016 г. выявлено 10 нарушений законодательства о недрах. Всем предприятиям, допустившим нарушения законодательства, были выданы предписания. Управлением в 2016 г. выдано 15 предписаний, выполнено 8 предписаний.

В 1 полугодии 2017 года выявлено 3 нарушения, выдано 3 предписания.

**При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи в Роснедра для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.**

**К таким относятся следующие нарушения:**

**проведение геологоразведочных или добычных работ в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации;**

**невыполнение условий по завершению геологоразведочных работ и представлению геологического отчета на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;**

**невыполнение этапов по освоению участка недр, таких как: разработка технического проекта, ввод в эксплуатацию;**

**систематическое несоблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недр;**

**нарушение основных требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».**

**Так же следует учитывать, что с 1 января 2016 года наличие задолженности перед фондом геологической информации является основанием для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами.**

**В 2016 г. рассмотрено 15 административных дел, привлечено к административной ответственности 15 юридических, должностных и физических лиц. Наложено штрафов на сумму 562,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 262,0 тыс. руб., 1штраф находится на рассмотрении в суде.**

**За 1 полугодие 2017 года возбуждено и рассмотрено 4 административных дела, привлечено к административной ответственности 2 юридических и 2 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 600 тыс. руб**.

**Слайд 5**

1. **Государственный земельный надзор**

**Земельный надзор осуществляется в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.**

**Управление осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:**

**- обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;**

**- режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;**

**- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;**

**- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.**

Управлением в 2016 году проведено 47 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований земельного законодательства, из них: 34 плановые, 9 внеплановых проверок, рейдовых проверок - 4. Всего в 2016 г. за нарушения земельного законодательства привлечено к административной ответственности 44 лица на общую сумму 655,0 тыс.руб. (все устранены).

В 1 полугодии 2017 года проведено 10 плановых проверок по земельному надзору, всего выявлено 33 нарушения, вынесено 33 постановления о назначении административного наказания (17 юр.лиц., 16 должностных лиц и ИП) на сумму 421 тыс.руб.

**Типовыми нарушениями, выявленными в ходе проверок являются:**

**- Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;**

**- Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;**

**- Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов и т.д. (в первую очередь непредоставление или искажение информации по статическому наблюдению 2(ТП)-рекультивация)**.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | 2016 | 1 полугодие 2017 г. |
| 1 | **ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы** | **2** | **2** |
| 2 | **ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления** | **18** | **3** |
| 3 | **ст.8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов и т.д.** | **24** | **28** |

**Слайд 6**

1. **Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

**Ежегодно Управлением Росприроднадзора по Брянской области совместно с ГУ МЧС России по Брянской области, департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, отделом водных ресурсов по Брянской области Московско-Окского БВУ проводятся предпаводковые обследования возможных зон подтопления на предмет выявления нарушений природоохранного законодательства в части охраны водных объектов.**

**При этом выявлено в 1 полугодии 2017 года 4 нарушения, за которые привлечены к административной ответственности юридические, должностные и физические лица.**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми постановлением Правительством РФ № 640 от 04.11.2006 г. при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

##### Рациональное использование и охрана водных ресурсов является одним из важнейших условий устойчивого развития Брянской области. Водные объекты являются источниками питьевой воды и приёмниками сточных вод, в связи с чем, особенно остро стоит проблема очистки сточных вод. В 2016 г. сброс сточных вод в водные объекты по сравнению с 2015 г. значительно сократился: с 72 млн. тонн в 2015 г. до 67,33 млн. тонн в 2016 г. Это связано с введением оборотного водоснабжения, ликвидацией части предприятий и сокращением объёмов производства.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | | год | |
| 2016 | 1 полугодие 2017 г. |
| Всего проверок | | 83 | 16 |
| в т.ч.: | плановых | 21 | 5 |
|  | внеплановых | 30 | 7 |
|  | рейдовых | 25 | 15 |
|  | административных расследований | 1 | 0 |
|  | привлечений специалистов | 6 | 7 |
| Выдано/устранено предписаний | | 20/11 | 4/срок не истек |
| Предъявлено в добровольном порядке ущербов за вред водным объектам, шт./млн.руб. | | 3/5,512 | 0 |
| Предъявлено в судебном порядке ущербов за вред водным объектам, шт./млн.руб. | | 0 | 3/5,512 |
| Взыскано в судебном порядке ущербов за вред водным объектам, шт./млн.руб. | | 4,6765 (иски, предъявленные в 2014 году) |  |

Кроме того, в декабре 2016 по материалам Брянской природоохранной прокуратуры Управлением рассчитан ущерб на сумму 42 млн. 648 тыс. рублей.

**К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением на территории Брянской области при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение вследствие нарушения правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств (очистных сооружений), ответственность за которые предусмотрена ст.8.15 КоАП РФ.**

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | год | |
| 2016 | 1 полугодие 2017 г. |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 6 | 1 |
| 2 | ст. 8.13 ч.1 - Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления | 7 | 3 |
| 3 | ст. 8.13 ч.4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 5 | 2 |
| 4 | ст.8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 1 | 1 |
| 4 | ст.8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов и т.д | 0 | 2 |
| 5 | ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | 30 | 5 |

**Анализ проведенных надзорных мероприятий показывает, что общее количество нарушений водного законодательства ежегодно возрастает, что приводит к многочисленным жалобам граждан в различные инстанции. В первую очередь это нарушения требований по охране водных объектов и требований по соблюдению режима водоохранных зон**.

**Слайд 7**

1. **Государственный надзор в области обращения с отходами**

**Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | | год | |
| 2016 | 1 полугодие 2017 г. |
| Всего проверок | |  |  |
| в т.ч.: | плановых | 38 | 14 |
|  | внеплановых | 43 | 7 |
|  | рейдовых | 5 | 3 |
|  | административных расследований | 1 | 0 |
| Рассмотрено административных дел | | 76 | 17 |
| в т.ч. в отношении: | юридических | 20 | 7 |
|  | должностных лиц | 31 | 10 |
|  | физических лиц | 3 | 0 |
|  | на сумму: | 1225 тыс.руб. | 363 тыс.руб. |

**В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**

**Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:**

**- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;**

**- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;**

**- осуществление деятельности в отсутствии лицензии;**

**- несанкционированное размещение отходов;**

**- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.**

**С целью предотвращения нарушений в области обращения с отходами Росприроднадзор полагает целесообразным внесение изменений в ст.8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного проступка.**

В течении 2017 г. Управление проводит работу по привлечению к административной ответственности хозяйствующих субъектов по ст. 8.5 КоАП РФ за несоблюдение сроков предоставления отчетности 2-ТП (отходы).

**Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Брянской области.**

**Управление, ежемесячно обобщая данные, поступающие от департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, управления лесами Брянской области, Управления Россельхознадзора, АО «РЖД» направляет отчет в Центральный аппарат. Так, за период 2011 - 2016 г. на территории Брянской области общими усилиями природоохранных органов выявлено 1678 мест несанкционированного размещения ТБО (на суммарной площади 116,168 га). Ликвидировано из выявленных несанкционированных свалок - 1521 (90,64% от выявленных), на суммарной площади 112,3519 га (96,7% от выявленных), из которых 378 шт. (22,5 %, 38,6115 га) ликвидировано в результате действий Управления.**

**В 2017 г. данная работа продолжена, совместными усилиями за 1 полугодие 2017 года выявлено 288 навалов мусора (Управлением - 25) на площади 27.7439 га (Управлением – 0,4677 га), из них ликвидировано – 201 навал (Управлением - 24) на площади 9,1046 га (Управлением – 0,4488 га).**

**Слайд 8**

1. **Государственный надзор в области  
   охраны атмосферного воздуха**

**Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:**

**- организации и проведения проверок природопользователей;**

**- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;**

**- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | | год | |
| 2016 | 1 полугодие 2017 |
| Всего проверок | |  |  |
| в т.ч.: | плановых | 38 | 14 |
|  | внеплановых | 45 | 1 |
|  | административных расследований |  | 4 |
| Рассмотрено административных дел | | 64 | 26 |
| В т.ч. в отношении: | юридических | 35 | 13 |
|  | должностных лиц | 29 | 13 |
|  | на сумму: | 1289 тыс. руб. | 747,0 тыс. руб. |

**К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-2):**

**- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.**

***Указанное нарушение зачастую происходит по причине* безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости своевременного получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства или отсутствия средств.**

**- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.**

***Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам*:**

**- выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;**

**- несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.**

**Кроме того, значительный блок нарушений связан с нарушениями охраны атмосферного воздуха в части несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, за совершение которых предусмотрена административная ответственность по ст.8.1 КоАП РФ.**

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха в 2016 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | год | |
| 2016 | 1 полугодие 2017 г. |
| 1 | ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 5 | 8 |
| 2 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства - | 28 | 6 |

**Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:**

**- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;**

**- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;**

**- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.**

**Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.**

**Кроме того, согласно требованиям ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.**

**В настоящее время утвержденные методики для расчета размера вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют.**

Однако, несмотря на указанные обстоятельства сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

***По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.***

**Слайд 9**

**7. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

**Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.**

**Федеральным законом от 29.12.2015 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок вступления в силу требования о получении организациями новых лицензий в области обращения с отходами был установлен до 01.07.2016 г.**

**До указанного срока все хозяйствующие субъекты, осуществляющие работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности, должны были получить лицензию на осуществление этой деятельности.**

**Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности было утверждено Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 г. № 1062.**

**Таким образом, в довольно сжатые сроки предприятиям необходимо было переоформить или получить новые лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами.**

**Несмотря на сжатые сроки получения лицензий (с 15 октября 2015 г. до 01 июля 2016 г.) все добросовестные организации смогли это сделать.**

**В настоящее время на территории Брянской области в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) включено 20 объектов размещения отходов (из них 16 – полигоны твердых коммунальных отходов).**

**В большинстве районов Брянской области имеются организации, осуществляющие транспортирование отходов согласно лицензиям.**

**Всего на территории Брянской области имеется 95 действующих лицензий. За 1 полугодие 2017 г. Управлением предоставлено 9 лицензий, 9 лицензий переоформлено, отказано в предоставлении/переоформлении 2 лицензий.**

**В отношении соискателей лицензии или лицензиатов, переоформляющих действующие лицензии, отделами государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности и государственного экологического надзора проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки.**

**Общее количество внеплановых проверок**

**по предлицензионному контролю**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид проверки | 2015 г. | 2016 г. | 1 квартал 2017 г. |
| документарная | 18 | 72 | 12 |
| выездная | 15 | 74 | 15 |
| Итого: | 33 | 146 | 27 |

**Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.**

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

**Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.**

**Слайд 10**

**8. Постановка на государственный учет объектов,**

**оказывающих НВОС.**

**Отдельное внимание хотелось бы обратить на порядок учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. По своей сути данное мероприятие является одним из основных шагов к переходу на риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий.**

**Согласно статье 11 Закона № 219-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, определенном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.**

При постановке на государственный учет каждому объекту присваивается категория опасности для окружающей среды:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

**Управление начало осуществлять прием заявок о постановке объектов на учет с сентября 2016 года. С 01 декабря 2016 года введена в эксплуатацию государственная информационная система государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - ГИС).**

**В связи с вводом в эксплуатацию ГИС в виде программно-технического обеспечения учета объектов НВОС (далее – ПТО УО НВОС) регистрация заявок о постановке на учет объектов НВОС осуществляется с использованием ПТО УО НВОС.**

**При осуществлении данной работы в наш адрес поступало огромное количество вопросов как в части определения категорийности объектов, так и в части работы программно-технического обеспечения.**

**В целях доведения информации о постановке объектов НВОС на государственный учет до природопользователей нами были организованы ежедневные консультации. Вся необходимая информация размещена на ведомственных сайтах в сети интернет.**

**Специалистами Управления проводились на различных площадках учебные и информационные семинары по регистрации объектов ОНВ.**

На сегодняшний день на территории Брянской области на государственный учет поставлено 1855 объектов, из них 633 - региональных и 1235 – федеральных, из которых I категории – 48, II – 258, III – 613, IV – 316 объекта.

**Работа по ведению реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, продолжается. На сегодняшний день реализована функция по актуализации сведений, содержащихся в реестре. Таким образом, предприятия имеют возможность при наступлении такой необходимости в соответствии с п.6 ст.69.2 7-ФЗ внести изменения в указанные при постановке на учет данные.**

**С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа**.

**Слайд 11**

**9. Администрирование платежей.**

**Одно из основных нарушений в части администрирования платежей за НВОС – неоплата или несвоевременная оплата НВОС, ответственность за совершение которого предусмотрена ст.8.41 КоАП РФ. В 2016 году по ст. 8.41 КоАП РФ к административной ответственности привлечено 10 лиц.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименования функции | период | | |
| 2015 | 2016 | 1 полугодие 2017 |
| прием деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду | 20392 | 5270 | 3559 |
| подготовка и рассмотрение актов сверок с плательщиками | 154 | 83 | 82 |
| выставлено претензий предприятиям-неплательщикам на сумму, шт./тыс. руб. | 131/11006,4 | 134/7565,79 | 29/428,53 |
| внесено платы в соответствии с выставленными претензиями, тыс. руб. | 1623,77 | 7565,79 | 52,96 |
| уточнение невыясненных платежных документов по плате за НВОС | около 8,0 тыс.документов | около 3,0 тыс.документов | Около 0.8 тыс.документов |
| **Сумма поступлений по плате за НВОС, тыс.руб.** | **94 062,9** | **74 424,5** | **35 472,04** |

**В рамках проведения администрирования платы были произведены доначисления сумм платы за НВОС в 2016г. на общую сумму 252,95 тыс. руб., в 2017г. были взысканы доначисления предыдущих периодов на сумму 3 522,6 тыс. руб.**

**В рамках проведения администрирования экологического сбора Управлением принято 37 форм расчета суммы экологического сбора, поступило** **экологического сбора по состоянию на 01.07.2017 г. в размере 2 632,8 тыс. руб.**

**Слайд 12**

**Уважаемые коллеги!**

**В заключение своего выступления позвольте поблагодарить Президента Союза «Брянская торгово-промышленная палата» КАТЯНИНУ Антонину Васильевну за понимание и предоставленную возможность провести сегодняшние мероприятие на базе Брянской торгово-промышленной палаты.**

**Спасибо за внимание!**