



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И
РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

**(Межрегиональное управление
Росприроднадзора по Нижегородской области и
Республике Мордовия)**

ул. Максима Горького, д.150, ГСП-165,
г. Нижний Новгород, 603000
тел. 8(831) 422-42-00, факс 8(831) 422-42-10
e-mail: rpn52@rpn.gov.ru

22.12.2021 № 01-15/13940

на № _____ от _____

Об отказе в выдаче КЭР

Филиал «Нижегородский»
ПАО «Т Плюс»

ул. Алексеевская, д. 10/16,
г. Нижний Новгород, 603950

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия (далее – Управление) в соответствии с п. 12(4) Постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 «Об утверждении правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них» (далее – Правила) рассмотрело доработанную заявку на получение комплексного экологического разрешения (далее - КЭР) и прилагаемые к ней материалы Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс», код объекта 22-0152-000387-П (от 17.11.2021 №_{вх.} 15966-КЭР), представленную на основании замечаний от 01.10.2021 № 01-15/10355 (далее – Замечания), и руководствуясь п. 12(5) Правил отказывает в выдаче КЭР.

Согласно п. 17 Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.08.2020 года № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» необходимо предоставить карту-схему объекта ОНВ, с указанием масштаба и используемой при инвентаризации выбросов системы координат. На представленной ситуационной карте-схеме масштаб равен 1:10000. Согласно разделу «Сведения о санитарно-защитной зоне» в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» размер санитарно-защитной зоны (далее – СЗЗ) составляет 500 метров. Таким образом, на карте-схеме расстояние от промплощадки до границ СЗЗ должно быть 5 см. Однако на представленной карте-схеме границы СЗЗ нанесены на расстоянии 3,5 см от границ промплощадки.

Согласно п. 17 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» для определения показателей выбросов организованных источников используются преимущественно инструментальные методы. В случае использования расчетных методов в отчет о результатах инвентаризации выбросов включается обоснование выбора и применения использованных методов.

В ранее отправленном Замечании сообщалось, что:

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), заявка на получение КЭР должна содержать, в том числе, обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение производится в соответствии с Порядком разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1029 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3 Порядка нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются для каждого объекта I категории в соответствии с Методическими указаниями по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.12.2021 № 1021 (далее – Методические указания).

Таким образом, в составе заявки на получение КЭР следует представлять обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с Порядком, а также с Методическими указаниями.

Однако в доработанной заявке КЭР в части обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение выявлены: отсутствие части документов, а также несоответствия представленной в составе проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР) информации требованиям Порядка и Методическим указаниям.

В составе ПНООЛР выявлены разночтения относительно видов образовавшихся отходов в структурном подразделении Котлотурбинного цеха.

В нарушение требований п. 19 Методических указаний не приведено обоснование нормативов образования отходов с учетом положений раздела II «Методы определения (расчета) нормативов образования отходов» Методических указаний.

Обращаем внимание, что норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции. Кроме того, обоснование удельных показателей для каждого вида отходов оформлены не в отдельных подразделах ПНООЛР. Вместе с тем, не представлены ссылки на приложения, удостоверяющие количественные показатели для каждого вида отходов.

Дополнительно сообщаем, что расчеты годового образования отходов в разделе «Расчет максимального образования отходов за год» должны проводиться с использованием соответствующего норматива образования отходов и плановых показателей производства продукции, выполнения работ, оказания услуг.

На основании изложенного отсутствует возможность проверить достоверность заполненных форм разделов «Обоснование нормативов образования отходов» и «Расчет максимального образования отходов за год».

В составе ПНООЛР допущены логические ошибки, а именно: выявлены разночтения относительно нормативов образования части отходов.

Неверно выполнен расчет годового образования отхода «Спецодежда из натуральных...». В соответствии с Методическими рекомендациями по оценке объемов образования отходов производства и потребления, Москва, 2003г. при расчете необходимо применять $K^i_{загр}$ – коэффициент, учитывающий загрязненность спецодежды i -того вида, доли от 1 ($K^i_{загр} = 1,10...1,15$). Однако при расчете годового образования отхода «Спецодежда из натуральных...» данный коэффициент принят $K^i_{загр} = 1,03$.

Неверно выполнен расчет годового образования отхода «Песок, загрязненный нефтью...». В соответствии с Методическими рекомендациями по оценке объемов образования отходов производства и потребления, Москва, 2003г. при расчете необходимо применять N^i – количество проливов i -того нефтепродукта. Однако при расчете годового образования отхода «Песок, загрязненный нефтью...» N^i не учтен.

При расчете годового образования отхода «Ионообменные смолы...» допущена логическая ошибка, а именно: выявлены разночтения относительно количеств образования отхода за 2019-2021 в табличных видах между исходными данными и результатами расчета.

В Справке, представленной в разделе ПНООЛР «Приложения», отсутствуют исходные данные для расчета годового образования отхода «Светодиодные лампы...», в связи с чем отсутствует возможность проверки достоверности представленного расчета для данного отхода.

В табличном виде (приложение № 5 к Методическим указаниям) отсутствует информация о предельном количестве накопления части отходов (т., м³) и вместимости мест накопления части отходов в м³.

Вместе с тем, в табличном виде (приложение № 5 к Методическим указаниям) для некоторых сформированных партий отходов невозможно идентифицировать характеристики мест накопления отходов в связи с наличием логических ошибок.

В составе ПНООЛР допущены логические ошибки:

Выявлены разночтения относительно цели передачи отходов «Отходы минеральных масел турбинных», «Отходы минеральных масел компрессорных», «Отходы минеральных масел трансформаторных, не содержащих галогены» между табличным видом (приложение № 7 к Методическим указаниям) и заверенными копиями договоров на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам, представленных в разделе ПНООЛР «Приложения».

Согласно информации, представленной в табличном виде (приложение № 7 к Методическим указаниям) отходы «Отходы минеральных масел турбинных»,

«Отходы минеральных масел компрессорных», «Отходы минеральных масел трансформаторных, не содержащих галогены» передаются с целью обезвреживания ООО «РегионЭкоСервис». Обращаем внимание, что в лицензии по обращению с отходами от 22.03.2021 № (59)-590052-СТУ/П, предоставленной ООО «РегионЭкоСервис» на осуществлении лицензируемых видов деятельности по транспортированию отходов II - IV классов опасности, сбору, утилизации отходов III - IV классов опасности, среди видов отходов с которыми разрешено осуществлять лицензируемый вид деятельности по обезвреживанию, указанные виды отходов отсутствуют.

Согласно информации, представленной в табличном виде (приложение № 7 к Методическим указаниям) отходы «Лом и отходы латуни...», «Лом и отходы алюминия...» передаются с целью утилизации ООО «ПК Сырьё». Обращаем внимание, что лицензия по обращению с отходами от 27.04.2018 № (52)-5612-Т предоставлена ООО «ПК Сырьё» на осуществление лицензируемого вида деятельности по транспортированию отходов I - IV классов опасности.

Обращаем внимание, что наличие лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов не отменяет и не заменяет лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, если соответствующие отходы относятся к отходам I - IV классов опасности.

В нарушение требований п. 26 Методических указаний в разделе ПНООЛР «Приложения» заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам с целью их утилизации, обезвреживания определенных видов и классов опасности представлены не в полном объеме.

Обращаем внимание, что ч. 2 ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

Нормы законодательства в области обращения с отходами являются специальными по отношению к нормам гражданского законодательства и устанавливают определенные ограничения и обязательства на собственника отходов, в том числе по передаче отходов, образующихся в результате хозяйственной деятельности, другим хозяйствующим субъектам с целью их утилизации, обезвреживания, размещения. Таким образом, договоры, представленные в разделе ПНООЛР «Приложения», заключены в нарушение требований законодательства в области обращения с отходами.

В соответствии с ч.2 ст.168 Гражданского Кодекса РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна.

Дополнительно сообщаем, что в разделе ПНООЛР «Приложения» представлены копии договоров, подписанные по доверенностям представителями юридического лица. Однако в составе ПНООЛР данные доверенности представлены не в полном объеме.

Письмом от 16.12.2021 № 52-00-04/08-20526-2021 Управление

Роспотребнадзора по Нижегородской области сообщает, что в соответствии с требованиями ст. 20, ст. 22, п. 2 ст. 42 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и действующих государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту нормативов предельно допустимых выбросов для Дзержинской ТЭЦ филиал «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» с 2018 года не выдавалось.

В представленном письме от Верхне-Волжского БВУ от 03.12.2021 № 01/11-754 сообщается, что расчеты НДС по веществу II класса опасности цианид-анион приведены в приложении к заявке на КЭР, что не соответствует форме заявки на КЭР, утвержденной приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы разрешения» (далее – Приказ № 510).

Расчет НДС по веществу II класса опасности цианид-аниона необходимо привести в разделе IV «Нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов.

В представленном письме от Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 21.12.2021 № Исх-319-603816/21 сообщается, что Дзержинская ТЭЦ филиал «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» (код объекта 22-0152-000387-П) располагается за границами особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон.

Дополнительно сообщаем, что территория предприятия расположена в границах второго пояса зоны санитарной охраны (далее - ЗСО) реки Ока, установленной приказом Минэкологии Нижегородской области от 29.11.2019 № 319-566/19П/од для Автозаводской водопроводной станции ООО «Заводские сети». Сведения о местоположении границ ЗСО внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Копия приказа об установлении ЗСО представлена на сайте Минэкологии Нижегородской области по ссылке: <https://ecology.government-nnov.ru/documents/active/3635/>.

При осуществлении деятельности в границах ЗСО водоисточника (р. Ока) для Автозаводской водопроводной станции ООО «Заводские сети» необходимо соблюдать ограничения, определенные частью 1 статьи 43 и пунктом 1 части 3 статьи 44 Водного кодекса РФ, подпунктом 14 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса РФ. Мероприятия и режим хозяйственного использования территорий в границах зоны ЗСО (р. Ока) для Автозаводской водопроводной станции ООО «Заводские сети» определены пунктом 3.3 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

Письмом от 13.12.2021 № УА-109924/12 Минпромторг России сообщает, что в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона № 7-ФЗ и разделом 2 формы заявки на

получение КЭР, утвержденной Приказом № 510 организация – заявитель рассчитывает технологические нормативы на основе технологических показателей наилучших доступных технологий.

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Закона № 7-ФЗ технологические показатели наилучших доступных технологий устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды не позднее 6 месяцев после опубликования или актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 149 нормативные документы в области охраны окружающей среды, устанавливающие технологические показатели наилучших доступных технологий, за исключением технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, утверждаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

На основную деятельность объекта негативного воздействия Дзержинская ТЭЦ филиал «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» (код объекта 22-0152-000387-П) распространяется область применения информационно - технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 38-2017 «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии» (далее - ИТС НДТ 38-2017), который был разработан и утвержден в 2017 году.

На текущий момент приведенные в ИТС НДТ 38-2017 технологические показатели Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации утверждены не были.

Учитывая отсутствие утвержденных технологических показателей Минпромторг России сообщает, что представить позицию по Заявке не представляется возможным.

В соответствии с п. 14. Правил Дзержинская ТЭЦ филиал «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» (код объекта 22-0152-000387-П) вправе вновь подать заявку на получение КЭР в Управление для рассмотрения в порядке, установленном настоящими Правилами.

И.о. руководителя



М.А. Чиненков