**Вопросы к публичным обсуждениям**

**Вопрос 1.** *Необходимо ли предприятию иметь проект СЗЗ, если предприятие относится к 3 классу опасности, размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров, вклад по всем веществам на границе площадок не превышает 0,1 ПДК. Что предусмотрено законодательством за отсутствие такого проекта?*

**Ответ:** Установление СЗЗ не входит в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-защитные зоны устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно п. 3 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 №222, решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимают следующие уполномоченные органы:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с классификацией, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация), групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;

б) территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности.

Ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусмотрена ст. 6.3 КоАП РФ.

**Вопрос 2.** *Использование транспорта предприятия (при наличии соответствующей лицензии) для транспортирования отходов, образующихся на предприятии и относящихся к ТКО. На практике это дает возможность вывозить отходы своевременно, по мере накопления. У регоператора по обращению с ТКО работа по графику, который к тому же выполняется не всегда четко. При этом точно угадать, чтобы контейнер был заполнен полностью или не переполнялся, очень трудно. Как следствие – некорректный учет объема образовавшихся-переданных отходов, нарушение санитарных норм при накоплении ТКО.*

**Ответ:** В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=07907793B2B5FD11CFF34232D77E8127B1A875274086D534BA74967DF5D6E2BAC8DBA277FE4F3EFBDDD5A9F909780F5EF1B73A45B3B51775h7r9G) обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

В соответствии с Правилами региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Вопрос 3.** *Как внести ОРО в ГРОРО в отсутствие Проектной документации на строительство ОРО (ОРО введено в эксплуатацию в 1930-х г.).*

**Ответ:** ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов (далее – ОРО), полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 № 49 (далее – Правила инвентаризации ОРО).

По завершении сбора и обработки информации об инвентаризации ОРО на каждый ОРО составляется характеристика ОРО, которая заполняется в строгом соответствии с Правилами инвентаризации ОРО и подписывается руководителем юридического лица.

Согласно данным Правилам инвентаризации в 6 строке характеристики ОРО предусмотрено указание информации о проектной документации на строительство ОРО.

**Вопрос 4.** *Как в соответствии с ФККО идентифицировать отходы, схожие по степени смешения? При ответе на данный вопрос прошу учесть, что комментариев нет ни в письмах уполномоченных органов, ни в сведениях из банка данных об отходах. По каким критериям различать, например, такие отходы:*

*А) Отходы сучьев, ветвей, вершинок от лесоразработок 1 52 110 01 21 5/ растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками ФККО- 7 31 300 02 20 5/ отходы корчевания пней 1 52 110 02 21 5*

*Б) Пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные 7 36 100 01 30 5/ Отходы из жилищ при совместном накоплении 7 31 110 00 00 0;*

**Ответ:** Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, установлено, что государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов и ведется по единой для Российской Федерации системе.

Федеральный классификационный [каталог](consultantplus://offline/ref=4FE7540CAC2AAA2181361B3FE732E9991F8D90B311340C9E26DA177D104CDB822ADC34427E14C007K1D3G) отходов (далее - ФККО) включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Для классификации отходов в ФККО используется вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Наименование конкретного вида отходов при включении в ФККО присваивается на основе его происхождения, химического и (или) компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы.

ФККО имеет шесть уровней классификации отходов, расположенных по иерархическому принципу (в порядке убывания) и отражающих:

- происхождение отходов по исходному сырью и по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу (блок, тип, подтип, группа),

- химический и (или) компонентный состав отходов (подгруппа),

- агрегатное состояние и физическая форма отходов (позиция).

Классификация отходов по типам, подтипам, группам, подгруппам и позициям отражает развернутое описание происхождения и состава отходов, а также их агрегатное состояние и физическую форму.

Банк данных об отходах (далее – БДО) содержит детальные сведения о видах отходов, включенных в ФККО, и их характеристиках.

БДО включает следующие сведения:

- наименование и код вида отходов по ФККО;

- наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции;

- химический и (или) компонентный состав отхода в процентах;

- агрегатное состояние и физическая форма вида отходов <\*>;

- класс опасности вида отходов;

- состав и происхождение исходного минерального сырья, при переработке (использовании) которого образовался вид отходов;

- другие сведения о виде отходов.

Идентификация вида отхода осуществляется посредством сопоставления его классификационных признаков с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и БДО.

**Вопрос 5.** *Как определить принадлежность отходов в классификаторе в случае отсутствия четкого разграничения? Так, например, в группе ФККО 7 30 000 00 00 0 предусмотрена классификация: 1.Отходы коммунальные (731)2). 2.Подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению. При этом, по некоторым позициям в группе не чёткого разграничения касаемо классификации отхода (ТКО или отходы производства и потребления, не относящиеся к ТКО)?*

**Ответ:** Согласно положениям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно федеральному классификационному [каталогу](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEFAD69C62F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F) отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов», к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код [7 31 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEAA568C72F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F)), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код [7 30 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEAA568C82F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F)) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к твердым коммунальным отходам.

**Вопрос 6.** *На данный момент осуществляется переход на систему раздельного накопления ТКО, в этой связи вопрос: как учитывать отходы, которые при смешении образуют ТКО, но при этом для них в ФККО присвоены индивидуальные коды? (Примеры: отходы упаковочного картона незагрязненные – 40 518 301 605, отходы пленки полиэтилена и изделий из нее незагрязненные – 43 411 002 295, отходы упаковочного картона незагрязненные – 40 518 301 605, отходы пленки полиэтилена и изделий из нее незагрязненные - 43 411 002 295).*

**Ответ:** [Статьей 13.4](consultantplus://offline/ref=BA99E2D79E0A1ACCBDD087411EBED7A6978B1FC90FE2DE222C883496D036C390F05A6D01A33273C72AD9BBC9E6122489E099949907w6U9E) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

Хозяйствующие субъекты вправе самостоятельно организовывать раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию.

Согласно федеральному классификационному [каталогу](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEFAD69C62F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F) отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов», к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код [7 31 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEAA568C72F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F)), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код [7 30 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEAA568C82F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F)) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к твердым коммунальным отходам.

Кроме того, отходы упаковочного картона незагрязненные и отходы пленки полиэтилена и изделий из нее незагрязненные включены в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 №1589-р. Захоронение вышеуказанных отходов запрещено с 01.01.2019.

**Вопрос 7.** *Какие медицинские отходы класса А мед. учреждения вправе учитывать при подаче заявке региональному оператору по вывозу ТКО?*

**Ответ:** Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального [закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ](https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-24.06.1998-N-89-FZ/) «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Действие норм Федерального [закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ](https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-24.06.1998-N-89-FZ/) «Об отходах производства и потребления», а также нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области обращения с отходами не распространяется.

Следовательно, обращение с медицинскими отходами не входит в полномочия Управления.

**Вопрос 8.** *Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 относит бытовую технику к ТКО. При этом согласно ФККО бытовая техника не может относится к ТКО, вследствие чего недопустимо размещение указанного отхода на полигоне. Как Росприроднадзор может прокомментировать изложенную коллизию?*

**Ответ:** Согласно федеральному классификационному [каталогу](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEFAD69C62F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F) отходов (далее – ФККО), утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов», к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код [7 31 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEAA568C72F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F)), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код [7 30 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=187D5A3F404F1758E610AC96837725C40AC07BC608108AFF316B801E869E208DC8F4FD6B6BEAA568C82F87852C2CB161A08AC5D7418BD1DCj9F1F)) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к твердым коммунальным отходам.

В соответствии с ФККО отходы бытовой техники, утратившей потребительские свойства, относятся к группе отходов «Приборы бытовые, утратившие потребительские свойства» (код 4 82 500 00 00 0).

[Пунктом 8 статьи 12](consultantplus://offline/ref=BA99E2D79E0A1ACCBDD087411EBED7A6978B1FC90FE2DE222C883496D036C390F05A6D07A43073C72AD9BBC9E6122489E099949907w6U9E) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещено захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=BA99E2D79E0A1ACCBDD087411EBED7A6968A1EC705E0DE222C883496D036C390F05A6D05A03778937296BA95A34F3789EA99979B18622CE8w0UEE) видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается (далее - Перечень), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р. Отходы бытовой техники, утратившей потребительские свойства, входят в Перечень.

**Вопрос 9.***В условиях пандемии в состав ТКО постоянно попадают средства индивидуальной защиты, образованные вне медицинских учреждений. Каково дальнейшее обращение с таким видом отходов? Какой правовой режим на них распространяется (ТКО или медицинских отходов)?*

***Ответ:***Отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с п.3 [ст. 49](consultantplus://offline/ref=0901F60D9FCACB9B32B3CFFFDAD65ECCDF1B3C7046277EA51C85EE810AC022ECA9D7DFA2A114B692f1TAG) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены [СанПиН 2.1.7.2790-10](consultantplus://offline/ref=0901F60D9FCACB9B32B3CFFFDAD65ECCDC133E7F45297EA51C85EE810AC022ECA9D7DFA2A115B795f1TDG) «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской федерации от 09.12.2010 № 163.

По рекомендациям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,  использованные средства индивидуальной защиты (медицинские маски, одноразовые перчатки) в домашних условиях необходимо собрать в отдельный пакет, герметично закрыть его и утилизировать совместно с коммунальными отходами.

**Вопрос 10***. Какие контрольно-надзорные мероприятия РПН осуществляет в отношении недобросовестных застройщиков, которые не передают отходы, образовавшиеся в процессе проведения строительных и земелеройных работ, специализированными организациями?*

**Ответ:** При поступлении первичной информации о возможных нарушениях требований природоохранного законодательства РФ специалистами Управления в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

**Вопрос 11.** *Является ли факт наличия договора на оказание услуг по сбору и транспортированию отходов производства и потребления между образователем ТКО и организацией (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим транспортирование отходов, основанием для привлечения отходообразования к административной ответственности предусмотренной ст.8.2 КоАП РФ при условии, что у такого образователя ТКО отсутствует договор с региональным оператором, а все образующиеся отходы передаются организации (ИП), осуществляющим транспортирование отходов?*

**Ответ:** В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=07907793B2B5FD11CFF34232D77E8127B1A875274086D534BA74967DF5D6E2BAC8DBA277FE4F3EFBDDD5A9F909780F5EF1B73A45B3B51775h7r9G) обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

**Вопрос 12.** *Какая сложилась практика выдачи лицензий согласно ст. 15 Федерального закона от 04.05.2011 №99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» с указанием в приложении видов отходов 1-4 классов опасности и групп, подгрупп отходов 1-4 классов опасности?*

**Ответ:** Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган [заявление](consultantplus://offline/ref=6A0A90F542A73CE9BD225F46513B17271B3B1504017F9C4DA1785AF57154DD4EF5AE7D02F59E235CA65E613AF925CAD8CB2B3BF43FE7A20Bi961J), оформленное в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=6A0A90F542A73CE9BD225F46513B172719361F060F739C4DA1785AF57154DD4EF5AE7D02F59E225BA65E613AF925CAD8CB2B3BF43FE7A20Bi961J) и [2 статьи 13](consultantplus://offline/ref=6A0A90F542A73CE9BD225F46513B172719361F060F739C4DA1785AF57154DD4EF5AE7D02F59E225BAD5E613AF925CAD8CB2B3BF43FE7A20Bi961J) Федерального закона от 04.05.2011 №99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором указывает: виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

**Вопрос 13.** *ОАО «Ирбитский химфармзавод» является крупным производителем лекарственных средств. Предприятие владеет и эксплуатирует объекты 1 категории (объект 65-0166-000623-П) и 2 категории (объект 65-0166-000624-П), оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.*

*Согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», (далее – Закон № 89-ФЗ) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - НООЛР) разрабатываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах 1 и 2 категорий. При этом в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 18 Закона № 89-ФЗ для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах 1 категории, НООЛР устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, а на объектах 2 категории включают информацию об объеме и или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду.*

*В пункте 3 статьи 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) сказано, что декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать в том числе декларируемые объем и массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещенных отходов в соответствии с утвержденными НООЛР.*

*Согласно пункту 17 Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, в проект НООЛР включаются в том числе сведения о предлагаемом образовании отходов. В указанном разделе, согласно пункту 21 Методических указаний для всех отходов, включенных и не включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО), формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком, указанным в пункте 6 Методических указаний, указывается класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов 1-4 классов опасности к конкретному классу опасности и (или) критериями отнесения отходов к 1-5 классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.*

*Согласно разъяснениям, которые были даны Росприроднадзором в письме от 18.05.2015 № АА-03-04-36/8203, основанием для отказа в утверждении НООЛР в соответствии с пунктом 11 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50, является представление в составе проекта НООЛР сведений:*

*1. Об отходах с неподтвержденными в установленном порядке классами опасности для окружающей среды...;*

*2. Об отходах с подтвержденными в установленном порядке классами опасности, не включенных в ФККО.*

*Все нормативные правовые акты, касающиеся проекта НООЛР, паспортизации отходов 1-4 классов опасности не распространяются на вопросы обращения с медицинскими отходами, о чем прямо сказано в тексте актов.*

*11.06.2015 у ОАО «Ирбитский химфармзавод» окончился срок действия лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности и документ об утверждении проекта НООЛР, поэтому был разработан и направлен в Департамент Росприроднадзора по УрФО новый проект НООЛР. В утверждении проекта НООЛР было отказано в виду того, что отходы, образующиеся в результате деятельности производителей лекарственных средств, являются медицинскими отходами, согласно пункту 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».*

*В 2015 году ОАО «Ирбитский химфармзавод» обращалось в различные органы государственной власти о работе с отходами 1-4 классов опасности в соответствии с Законом № 89-ФЗ. Из ответов следовало, что все отходы, образующиеся в результате деятельности производителей лекарственных средств, являются медицинскими отходами и не подпадают под регулирование Закона № 89-ФЗ.*

*Согласно пункту 1 статьи 31.2 Закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах 1 категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение. В соответствии с пунктом 3 указанной статьи заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать информацию с обоснованием НООЛР. В свою очередь отсутствие в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения информации и документов, указанных в пункте 3 статьи 31.2 Закона № 7-ФЗ является основанием для отказа в выдаче комплексного экологического разрешения.*

*Закон № 7-ФЗ также устанавливает обязанность лиц, осуществляющих деятельность на объектах 2 категории, разрабатывать НООЛР. Для объектов 2 категории НООЛР не устанавливаются, однако разработанные нормативы и лимиты используются хозяйствующими субъектами для включения в декларацию о воздействии на окружающую среду:*

*- информации об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов;*

*- сведений о декларируемых объеме или массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов.*

*На основании вышеизложенного, с целью соблюдения природоохранного законодательства, просим Вас разъяснить порядок работы субъектами, которые являются производителями лекарственных средств и одновременно владеют объектами, относящимися к 1 и 2 категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе:*

*- по паспортизации отходов;*

*- разработке, согласованию и утверждению НООЛР;*

*- по получению лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности, производителями лекарственных средств;*

*- по получению комплексного экологического разрешения;*

*- по предоставлению декларации о воздействии на окружающую среду.*

**Ответ:** В соответствии с ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон №7-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Комплексное экологическое разрешение содержит:

- технологические нормативы;

- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;

- нормативы допустимых физических воздействий;

- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

- требования к обращению с отходами производства и потребления;

- согласованную программу производственного экологического контроля;

- срок действия комплексного экологического разрешения.

На основании ст. 31.2 Закона №7-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Декларация о воздействии на окружающую среду, в том числе содержит сведения о декларируемом объеме или массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов. Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Однако, согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

[Пунктом 1 статьи 49](consultantplus://offline/ref=0901F60D9FCACB9B32B3CFFFDAD65ECCDF1B3C7046277EA51C85EE810AC022ECA9D7DFA2A114B692f1TBG) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) определено, что к медицинским отходам относятся виды отходов, в том числе образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.

В соответствии с п.3 [ст. 49](consultantplus://offline/ref=0901F60D9FCACB9B32B3CFFFDAD65ECCDF1B3C7046277EA51C85EE810AC022ECA9D7DFA2A114B692f1TAG) Закона № 323-ФЗ медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены [СанПиН 2.1.7.2790-10](consultantplus://offline/ref=0901F60D9FCACB9B32B3CFFFDAD65ECCDC133E7F45297EA51C85EE810AC022ECA9D7DFA2A115B795f1TDG) «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской федерации от 09.12.2010 № 163.

**Вопрос 14.** *Какая лаборатория должна проводить замеры в периоды НМУ — аккредитованная или достаточно аттестованной?*

**Ответ:** В соответствии с приказом Минприроды России от 28.11.2019 №811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» организация работ при получении информации о НМУ включает контроль за выполнением мероприятий в период НМУ и проведение инструментальных измерений или автоматического контроля выбросов на источниках выбросов и на границе санитарно-защитной зоны, предусмотренных программой производственного экологического контроля. Проведение инструментальных измерений, предусмотренных программой производственного экологического контроля, осуществляется только испытательными лабораториями (центрами), аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

**Вопрос15*.*** *В новом личном кабинет природользователя https://lk.rpn.gov.ru/ (далее Новый ЛК), для объектов филиала «Свердловский» указанная категория риска не соответствует категории, определенной по Постановлению Правительства РФ от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре". В настоящее время в новом ЛК категория риска равна категории объекта, что не корректно.*

*В старом личном кабинете природопользователя (далее старый ЛК) категории указаны верно (скрин прилагается).*

*С учетом вышеизложенного какой категорией риска Управление Росприроднадзора по УФО руководствуется при формировании плана проверок?*

**Ответ:** Некорректная информация, размещенная в новом личном кабинете природопользователя https://lk.rpn.gov.ru/, связана с недоработкой нового программного обеспечения, которое отражает некорректные данные. Управление при формировании плана проведения плановых проверок руководствуется официальными данными, размещенными на сайте программно-технического обеспечения учёта объектов негативного воздействия на окружающую среду (сокращенно – ПТО УОНВОС).

Управление при подготовке и утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (далее – Перечень), которым присвоены категории риска, руководствуется постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Категория риска присваивается объекту государственного надзора в соответствии с Критериями риска, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с ст. 8.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановлением № 806). Данный перечень включает в том числе федеральный государственный экологический надзор (в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного земельного надзора, государственного надзора в области обращения с отходами, государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ), а также лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены в том числе изменения в Положение о федеральном государственном экологическом надзоре (далее – Положение о ФГЭН), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, по видам федерального государственного экологического надзора установлена периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска а также утверждены Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к категориям риска (далее – Критерии риска).

Положение о ФГЭН предусматривает обязанность территориальных органов Росприроднадзора по ведению перечней объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска (далее – Перечни РОП).

Объектами государственного надзора являются используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (пункт 16 Положения о ФГЭН).

Решением территориального органа Росприроднадзора о присвоении объекту государственного надзора категории риска является приказ территориального органа Росприроднадзора.

Подготовка приказов о присвоении объекту государственного надзора категории риска осуществляется в среднем 1 раз в 2 месяца.

Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;

категории высокого риска - один раз в 2 года;

категории значительного риска - один раз в 3 года;

категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

**Вопрос 16.** *Порядок получения разрешения на временные сбросы для предприятий 2 категории.*

**Ответ:** В соответствии с пунктом 1 статьи 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – закон №7-ФЗ) в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды утверждены приказом Минприроды России от 17.12.2018 №667 «Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды». Согласование плана мероприятий по охране окружающей среды органами исполнительной власти Российской Федерации действующим законодательством не предусмотрено.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно представляют отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации на основании пункта 11 статьи 67.1 закона №7-ФЗ.

На период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды устанавливаются временно разрешенные сбросы в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых сбросов на основании пункта 3 статьи 23.1 закона №7-ФЗ.

Временно разрешенные сбросы устанавливаются разрешением на временные сбросы, выдаваемым в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды, разрабатываемого в соответствии со [статьей 67.1](consultantplus://offline/ref=C910915465611E20F8884B4FCB6B6C199CA5E728A8E554FAA664ADDC2DD31A700ECE2021827DA8C36EA5A1E7BD7596ED6C0624B1ABh1qEL) Закона.

Порядок выдачи разрешений на временные сбросы, в том числе орган, уполномоченный осуществлять выдачу разрешений на временные сбросы, в настоящее время не установлен.