

Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора

Поднадзорный субъект, задавший вопрос и др. организации	Содержание вопроса	Ответ Сибирского межрегионального Управления Росприроднадзора
АО «Новосибирскнефтьгаз»	<p>1) В связи с изменениями законодательства с 1 марта 2022 года в части обращения с отходами I и II классов опасности:</p> <p>- для заключения договора с федеральным оператором необходим доступ в ФГИС ОПВК или доступ нужен только для внесения информации об отходах?</p> <p>- в целом какие-то рекомендации по организации деятельности в этом направлении.</p>	<p>С письмом Росприроднадзора от 29.09.2021 № СР-10-01-31/32840 до Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора (далее – Управление) доведена следующая информация по вопросу изменения законодательства по обращению с отходами I и II классов опасности с 1 марта 2022 года.</p> <p>С 1 марта 2022 года в соответствии с пунктом 4 статьи 14.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.</p> <p>Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14.11.2019 № 2684-р федеральное</p>

	<p>государственное унитарное предприятие «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (далее – ФГУП «РосРАО»), являющееся предприятием Госкорпорации «Росатом», определено федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее – федеральный оператор).</p> <p>В 2020 году ФГУП «РосРАО» переименовано в федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (далее – ФГУП «ФЭО»).</p> <p>В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ с 1 марта 2022 года федеральный оператор осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.</p> <p>В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности, согласно пункту 1 статьи 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ, создается федеральная государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее – ФГИС ОПВК), которая содержит информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для корректировки федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности, и иную</p>
--	--

	<p>предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.</p> <p>Положение о ФГИС ОПВК, которое устанавливает порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» (далее – Положение о ФГИС ОПВК).</p> <p>Пунктом 10 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщиками информации являются:</p> <p>а) индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами – в части информации, предусмотренной подпунктами «а» - «г», «з», «д», «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК;</p> <p>б) оператор системы, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – в части информации, предусмотренной подпунктами «д» - «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК.</p> <p>Пунктом 15 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что информация для включения в систему представляется поставщиками посредством направления электронных документов с использованием ФГИС ОПВК.</p> <p>Вместе с тем, согласно пункту 6 статьи 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате</p>
--	--

	<p>хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в ФГИС ОПВК с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.</p> <p>На основании изложенного с 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК, а также заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором является обязательным.</p> <p>Информация о подключении к ФГИС ОПВК, в том числе в части регистрации в личном кабинете, его изучения и тестирования, а также направлении соответствующих предложений и замечаний по его работе, размещена на официальном сайте ФГУП «ФЭО» по адресу в сети «Интернет» https://rosgeo.ru/deyatelnost/federalnaya-skhema-i-gis-obrasheniya-s-otxodami-i-ii-klassov/.</p> <p>Кроме того, пунктом 2 Положения о ФГИС ОПВК, помимо прочего, установлено, что оператором ФГИС ОПВК является федеральный оператор.</p> <p>Согласно подпункту «г» пункта 3 Положения о ФГИС ОПВК оператор ФГИС ОПВК осуществляет функцию по обеспечению доступа к упомянутой системе на безвозмездной основе для заключения договоров на</p>
--	---

		<p>оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.</p> <p>Таким образом, доступ в ФГИС ОПВК, в том числе, необходим для заключения договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.</p> <p>Следует отметить, что информация, касающаяся вступающих в силу с 1 марта 2022 года изменений в законодательстве Российской Федерации в области обращения с отходами в части осуществления хозяйственной деятельности с отходами I и II классов опасности, размещена на официальном сайте Управления в разделе «Новости»: https://pri.gov.ru/regions/54/news/.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письме Росприроднадзора от 29.09.2021 № СР-10-01-31/32840.</p>
	<p>2) При постановке на учет объекта НВОС бюджет или верным разделить объекты, расположенные в разных муниципальных образованиях одного субъекта, соответственно, имеющих разные адреса? При этом объекты являются технологически связанными друг с другом (например, объект по добыче сырой нефти и пункт подготовки и сдачи нефти).</p> <p>Форма заявки, утвержденная Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2015 № 554, предполагает внесение информации о месте нахождения объекта (адрес места нахождения, код территории в соответствии с общероссийским</p>	<p>Согласно информации Росприроднадзора «О порядке и особенностях постановки объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет», размещенной на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет» в подразделе «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» раздела «Государственные услуги» (https://pri.gov.ru/activity/services/28169/), объект НВОС может включать несколько источников негативного воздействия (в т.ч. источники выбросов, сбросов, площади размещения отходов) и должен удовлетворять требованиям территориальной связанности. В случае, если юридическое лицо, индивидуальным предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную</p>

	<p>классификатором территории муниципальных образований, координаты угловых точек объекта), при этом нужно указать только один адрес.</p>	<p>деятельность на 2 и более производственных территориях, удаленных друг от друга на значительное расстояние (в том числе находящихся в разных муниципальных образованиях) и не связанных трубопроводами, железными дорогами или иначе (технически), необходимо ставить на государственной учет два и более производственных объектов с соответствующим представлением заявки на каждый объект.</p> <p>В письме Росприроднадзора от 15.06.2021 № РН-08-03-31/18452 даны следующие разъяснения по вопросу постановки объектов НВОС по добыче сырой нефти и (или) природного газа.</p> <p>Статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) определено понятие «объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду» - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.</p> <p>В соответствии со статьей 4.2 Закона № 7-ФЗ при установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов НВОС к соответствующей категории, учитываются уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство); присвоение объекту НВОС соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов НВОС.</p> <p>Возможный уровень воздействия на окружающую среду объектов недропользования определяется в разработанных и утвержденных в установленном порядке технических проектах, и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр.</p> <p>Объекты по добыче сырой нефти и (или) природного газа, включая переработку природного газа, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от</p>
--	---	--

		<p>31.12.2020 №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории» относятся к объектам I категории.</p> <p>При этом объект по добыче сырой нефти и (или) природного газа, исходя из положения Правил подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденных приказом Минприроды России от 20.09.2019 № 639, состоит из фонда скважин (добывающие, нагнетательные, контрольные, специальные (поглощающие, водозаборные), а также объектов сбора, подготовки и транспортировки нефти и газа.</p> <p>Таким образом, объекты по добыче сырой нефти и (или) природного газа, включая переработку природного газа, недропользователь обязан поставить на государственный учет в государственной реестр объектов НВОС с учетом единичного назначения и неразрывной технологической и физической связи объектов, а также принять во внимание то, что постановке на учет в качестве объекта НВОС подлежит участок недр в границах, определенных лицензией, а не отдельные объекты недропользования в составе данного участка.</p> <p>Кроме того, по сведениям, имеющимся в Управлении, при наличии совокупности объектов существуют 2 признака единичного объекта НВОС (достаточно одного из них или обоих), которые следует учитывать при его идентификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единое назначение; - неразрывная физическая или технологическая связанность. <p>Неразрывная технологическая связанность совокупности объектов заключается в невозможности осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объекта НВОС или возникновении существенных затруднений при ее осуществлении в случае отсутствия хотя бы одного из объектов совокупности, составляющей объект НВОС.</p>
--	--	--

		<p>В соответствии с пунктом 5 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 (далее – Правила № 572), государственный реестр включает в себя, кроме прочего, сведения о фактическом месте нахождения объекта, включая его наименование (адрес или место регистрации передвижного источника, перемещаемого объекта), с указанием кода ОКТМО по месту нахождения объекта и по категории объекта.</p> <p>Общероссийский классификатор территориальных муниципальных образований ОК 033-2013, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.06.2013 № 159-ст (далее – ОК 033-2013), предназначен для обеспечения систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, с отражением структуры и уровней территориальной организации местного самоуправления для решения задач сбора, автоматизированной обработки, представления и анализа информации в разрезе муниципальных образований в различных областях экономики, включая статистику, прогнозирование, налогообложение.</p> <p>В соответствии с ОК 033-2013 объектами классификации в ОКТМО являются территории муниципальных образований:</p> <ul style="list-style-type: none"> муниципальных районов; муниципальных округов; городских округов, городских округов с внутригородским делением; внутригородских районов; внутригородских территорий (внутригородских муниципальных образований) городов федерального значения; городских поселений; сельских поселений.
--	--	---

		<p>На основании изложенного, адрес фактического места нахождения объекта НВОС указывается в рамках одного муниципального образования (ОКТМО), где расположен объект НВОС.</p> <p>При этом, целесообразно учитывать положения пункта 24 Правил № 572, согласно которым, в случае, если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>Таким образом, в качестве адреса места нахождения объекта НВОС, образованного совокупностью объектов, целесообразно указывать адрес места нахождения площадки, соответствующей категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>При идентичности критериев отнесения к соответствующей категории для обеих площадок объекта НВОС адрес места нахождения объекта НВОС указывается применительно к одной из них по усмотрению природопользователя.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции Росприроднадзора, в том числе, изложенной в письме Росприроднадзора от 15.06.2021 № РН-08-03-31/18452.</p> <p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p> <p>Одновременно Управление сообщает следующее.</p> <p>По информации, имеющейся в Управлении, в личном кабинете природопользователя (k.grn.gov.ru) и в кабинете сотрудника ведомства (kv.grn.gov.ru) реализована возможность создания и подачи Заявления, в котором допустима корректировка значений полей:</p>
	<p>3) В ЛК природопользователя появилась возможность сформировать заявление на «Исправление описок, опечаток, аррифметических ошибок, допущенных при внесении сведений об объекте негативного воздействия». При этом не все результаты являются актуальными для заполнения (например, координаты источников загрязнения).</p>	

	<p>отношении каких сведений можно пользоваться данным функционалом? Если ошибка в географических координатах, то подавать заявление нужно через заявление на актуализацию сведений об ОНВОС или через заявление «Исправление опечаток, арифметических ошибок, допущенных при внесении сведений об объекте негативного воздействия»? В чем принципиальная разница между данными функциями?</p> <p>Техподдержка РПН не даст ответов на данный вопрос.</p>	<p>– не влияющих на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта НВОС на государственный учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте НВОС;</p> <p>– не являющихся полями, изменение значений которых осуществляется при актуализации сведений об объекте НВОС.</p> <p>Состав полей, в которых допустима корректировка сведений согласован с центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.</p>
<p>АО «СИБАГРО»</p>	<p>1) Утверждён ли перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха на территории Томской и Новосибирской областей? Если да, то прошу указать место размещения перечня, а также критерии включения объектов в данный перечень.</p>	<p>В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха (далее – Перечень).</p> <p>В настоящее время Перечень объектов для Новосибирской области не установлен, ввиду отсутствия критериев по формальному указанному Перечню и требований к его содержанию.</p> <p>Вместе с тем, в составе программы производственного экологического контроля согласно пункту 9.1 Требованиям к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 (далее – Требования) к программе производственного экологического контроля, для объектов, включенных в Перечень, предусматривается план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности,</p>

		<p>Мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений.</p> <p>При этом, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля, согласно пункту 2 статьи 67 Закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий.</p> <p>Учитывая изложенное, включению в Перечень подлежат объекты I, II и III категорий.</p>
<p>ООО «Газпромнефть-Восток»</p>	<p>1) Каким образом устанавливается факт образования отходов? Согласно 89-ФЗ к отходам производства и потребления относятся вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для утилизации или подлежат утилизации в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом сам термин «утилизация» в ФЗ отсутствует.</p> <p>Например, тара/емкость/бочка и т.д. становится отходом с момента ее опорожнения от содержимого или с момента регистрации факта хозяйственной жизни ТМЦ первичным учетным документом в соответствии с п.9 ФЗ «О бухгалтерском учете»?</p>	<p>Согласно ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» отходами являются «Остатки продуктов или дополнительные продукты, образующиеся в процессе или по завершении определенной деятельности и не используемые в непосредственной связи с этой деятельностью» при этом, под определенной деятельностью понимается производственная, исследовательская и другая деятельность, в том числе - потребление продукции.</p> <p>Соответственно различают отходы производства и отходы потребления.</p> <p>В соответствии со статьей 1 Закона об отходах производства и потребления № 89-ФЗ от 24.06.1998 года под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для утилизации или подлежат утилизации в соответствии с настоящим Федеральным законом.</p> <p>Таким образом, вещества или предметы переходят в состояние «отход» непосредственно после завершения производственных работ или услуг.</p>

1) по формированию единой декларации о плате за негативное воздействие и проведению и формированию актов сверки расчетов сумм плат за негативное воздействие. Каждое структурное подразделение ОАО «РЖД» самостоятельно организует в установленном законом порядке бухгалтерский, налоговый учет, управленческий учет и отчетность в том числе осуществляет плату за негативное воздействие на окружающую среду в рамках собственных бюджетов и организует сдачу декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду с охватом всех объектов НВОС поставленных на государственной учет данным структурным подразделениями. При формировании запросов на составление актов сверки в адрес структурных подразделений стали поступать отказы от Территориальных Росприроднадзора, с ссылкой на формирование единой декларации по субъектам РФ. В настоящее время отсутствует методология и механизм формирования единой декларации о плате в электронном сервисе «Личный кабинет природопользователя» не предусмотрено объединение деклараций о плате сформированными разными природопользователями. Просим рассмотреть возможность в добавлении дополнительной функции которая могла бы автоматически сформировать декларацию о плате по выбранным природопользователям в «Личном кабинете природопользователя». В случае реализации данной функции и составлении единой декларации возникает вопрос о возвращении денежных средств структурным подразделениям ОАО «РЖД», учитывая что у каждого структурного

Запрос направлен в Центральный аппарат

	<p>подразделения установлен собственный бюджет, расчётный счёт и т.д.</p> <p>Каким образом будет проведен возврат денежных средств?</p>	
	<p>2) В «Перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» внесена «Методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при сжигании топлива в котлах производительностью менее 30 тонн пара в час или менее 20 Гкал в час (утверждена Госкомэкологии России 07.07.1999)», по которой внесены определяемые показатели: оксиды азота, оксиды серы, оксид углерода, зола ТЭС мазутная (в пересчете на ванадий), взвешенные вещества. Хотя данная методика позволяет рассчитывать выбросы также на бенз(а)пирен, золу углей и углерод (сажа). Необходимо ли расчеты проводить согласно показателям «Перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» или же руководствоваться методикой?</p>	<p>В соответствии с пунктом 5 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух... утв. Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее – Порядок) при проведении инвентаризации выбросов определяются показатели выбросов, в том числе устанавливается качественный и количественный состав выбросов с учетом всех загрязняющих веществ, которые могут образовываться, выделяться и поступить в атмосферный воздух.</p> <p>Определение качественного и количественного состава выбросов из выявленных ИЗАВ осуществляется инструментальными и расчетными методами (п. 16 Порядка).</p> <p>Для определения показателей выбросов расчетным методом применяются методики расчета выбросов. Методика расчета выбросов используется в полном соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, а так же сырьё, материалов, топлива (п. 28 Порядка).</p>
	<p>3) Согласно п. 33, приказа от 11 августа 2020 года №581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»: расчет предельно допустимых выбросов в отношении каждого j-го загрязняющего вещества, поступающего в атмосферный воздух, осуществляется исходя из необходимости соблюдения за границей санитарно-защитной зоны объекта ОНВ условия. При отсутствии санитарно-</p>	<p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p>

	<p>защитной зоны, какую границу условия соблюдения необходимо соблюдать?</p>	
	<p>4) Что является границей объекта негативного воздействия (ОНВ)?</p>	<p>Согласно письму Минприроды России от 20.09.2019 № 12-47/22755 под «границей предприятия» и «границей территории объекта» целесообразно понимать границу земельного участка, в пределах которого расположен объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с правоустанавливающими документами, зарегистрированными в государственном кадастре недвижимости.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письме Минприроды России от 20.09.2019 № 12-47/22755.</p>
	<p>5) Необходимо ли относить загрязняющие вещества, например: пыль древесная, сажа, железо оксид и т.д. к взвешенным веществам, взвешенным частицам РМ10 или взвешенным частицам РМ2.5, согласно действующего экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства, соблюдение которого необходимо для получения санитарно-эпидемиологического заключения и на основании его утверждения расчетов предельно-допустимых выбросов?</p>	<p>Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р (далее – Перечень).</p> <p>В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» нормативы допустимых выбросов определяются в отношении загрязняющих веществ, включенных в Перечень, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных</p>

<p>Новосибирская межрайонная природоохранная прокуратура Новосибирской области.</p>	<p>1) применение положений ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ (замена административного штрафа предупреждением при рассмотрении административных дел, возбужденных органами прокуратуры). В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего</p>	<p>источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фоновых уровней загрязнения атмосферного воздуха. В письме Росприроднадзора от 01.11.2019 № РН-09-03-32/30496 изложена следующая позиция. Согласно позиции Минприроды России (письмо от 24.09.2019 № 12-44/22986), вещества, которые по своим физическим свойствам относятся к твердым частицам и индивидуально помечены в Перечне, нормируются отдельно по каждому из таких веществ. Остальные вещества, относящиеся к твердым частицам по своим физическим свойствам, но не указанные в Перечне, целесообразно учитывать в составе выбросов как «взвешенные вещества». Также, при наличии данных о размере твердых частиц, нормативы допустимых выбросов определяются в отношении взвешенных частиц РМ10 и РМ2,5.</p> <p>Реализовывается при ведении административного производства</p>
--	--	---

Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ст.1 Закона № 294-ФЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона № 294-ФЗ положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования.

Таким образом, положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ распространяются лишь на правонарушителя, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и не

	<p>МОГУТ БЫТЬ применены к правонарушениям, выявленным при осуществлении прокурорского надзора.</p>	
<p>ООО «Разрез Восточный»</p>	<p>1) Как правильно провести актуализацию сведений ОРО в ГРОРО? Проблема: в связи с получением заключения государственной экологической экспертизы на новую проектную документацию Обществом подана новая характеристика ОРО. В ответ поступил отказ, т.к. в графе 7 характеристики ОРО информация о новом заключении ГЭЭ (2020 г) не соответствует информации, поданной ранее (ранее указывалось заключение ГЭЭ 2016 г).</p>	<p>В соответствии с п.4 приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.07.2020 № 824 «Об организации работ по ведению государственного реестра объектов размещения отходов» (далее - Приказ) в случае рассмотрения заявления на внесение изменений в ГРОРО, кроме документов, указанных в п.3 Приказа, прилагается пояснительная записка с указанием сведений об ОРО. Порядок ведения государственного кадастра отходов утвержден приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее - Порядок № 792).</p> <p>Государственный кадастр отходов включает в себя, помимо прочего, государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО) (пункт 2 Порядка № 792).</p> <p>Согласно пункту 18 Порядка № 792 ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 (далее - Правила № 49).</p> <p>Пунктом 22 Порядка № 792 предусмотрено внесение изменений и дополнений в ГРОРО, которое осуществляется согласно пунктам 19 - 21 упомянутого Порядка № 792.</p> <p>Согласно приложению к Правилам № 49 в графе 7 характеристики объекта размещения отходов отражается информация о заключении государственной экологической экспертизы на проектную документацию на строительство объекта размещения отходов (наименование документа и наименование органа, утвердившего заключение, дата и номер).</p>

		<p>В связи с представлением очередной характеристики ОРО с целью внесения изменений и дополнений в ГРОРО, в которой указано последнее заключение государственной экологической экспертизы, Управление предлагает в представленных документах указывать информацию о всех заключенных государственной экологической экспертизы, полученных в отношении данного объекта размещения отходов.</p> <p>Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информация, содержащаяся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу.</p>
<p>ФГБУ «ЦУЛАТИ по СФО»</p>	<p>1) предприятие угольной отрасли, имеющие отвалы вскрышных пород, внесенные в ГРОРО, отправляют в Росприроднадзор материалы инвентаризации ОРО для его актуализации. Одним из основных замечаний Росприроднадзора в отклике о внесении изменений ОРО в ГРОРО является отсутствие акта ввода в эксплуатацию после строительства (реконструкции) объекта размещения отходов. Как предприятие может исправить это замечание, если объект функционирует уже несколько лет, вводился он в эксплуатацию, как правило, в составе разреза, но по нему в документах нет информации?</p>	<p>В соответствии с п.4 приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.07.2020 № 824 «Об организации работ по ведению государственного реестра объектов размещения отходов» (далее - Приказ) в случае рассмотрения заявления на внесение изменений в ГРОРО, кроме документов, указанных в п.3 Приказа, прилагается пояснительная записка с указанием сведений об ОРО.</p>
<p>ООО Томская нефть</p>	<p>1) Каким образом устранить техническую ошибку при постановке объектов НВОС на учет? Допустим, при постановке на учет было поставлено отлделно 2 объекта НВОС, однако они являются технологически связанными, расположены на смежных земельных участках. Соответственно, они должны быть поставлены на учет как один ОНВ. Так как оба объекта находятся в эксплуатации заявить, что один из них ликвидирован или консервирован</p>	<p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p>

<p>в соответствии с п.33 Правил (ПП РФ от 23.06.2016 №572) и внести изменения с расширением границ второго ОПВ невозможно.</p>	
<p>2) Каким образом указывать наличие зданий/строений/сооружений для МОБИЛЬНЫХ установок обезвреживающая отходов при лицензировании деятельности? Согласно паспортов на мобильные установки для их эксплуатации нет необходимости в зданиях/строениях/сооружениях. Более того, их запрещено эксплуатировать внутри зданий/строений/сооружений, а они должны располагаться на определенном расстоянии от зданий/сооружений в соответствии с противопожарными нормативами.</p> <p>Согласно пп.5 п.26 Административного регламента (утв.приказом РПН от 26.07.2021 № 464) для работ по обезвреживанию отходов I - IV классов опасности представляются копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ. Как заполнить заявление, если необходимость в зданиях, строениях, сооружениях и помещениях отсутствует?</p>	<p>При подготовке документов необходимо руководствоваться:</p> <p>1. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ);</p> <p>2. Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;</p> <p>3. Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (далее - Постановление Правительства РФ №2290);</p> <p>4. Приказом Росприроднадзора от 26 июля 2021 г. N 464 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (далее – Регламент).</p> <p>Для получения лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (далее - лицензия) соискатель лицензии представляет следующие документы:</p> <p>1. Заявление, оформленное по форме приложения 1 Регламента и в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ №2290, в котором указывается:</p>

		<p>- для работ по обезвреживанию отходов I - IV классов опасности:</p> <p>виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;</p> <p>реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составленных действительность по обращениям с отходами;</p> <p>реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе", за исключением периода со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и до дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";</p> <p>2. К заявлению о предоставлении лицензии, в числе прочего, прилагаются копии документов, перечень которых определяется Постановлением Правительства РФ №22290:</p> <p>- для работ по обезвреживанию отходов I - IV классов опасности:</p> <p>копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре</p>
--	--	---

		<p>недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизициях документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);</p> <p>3. Опись прилагаемых документов.</p> <p>Аналогичные требования указаны в пп.5 и 26 Регламента.</p> <p>Кроме того, в соответствии с п. п. 2 и 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию, в том числе, сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности.</p> <p>Местом осуществления лицензируемого вида деятельности, в соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ, является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, ответственность за лицензионным требованием, принадлежащим лицензиату на праве собственности либо иным законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения лицензиата.</p> <p>Понятия зданий, сооружений установлены в ст.2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".</p> <p>Форма заявления на переоформление лицензии установлена Приказом Росприроднадзора от 26 июля 2021 г. № 464 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (далее – Регламент), приложение 2.</p> <p>В случае намерения осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному</p>
	<p>3) Каким образом необходимо указывать в заявлении о переоформлении лицензии места осуществления деятельности, указанные в перечне конкретных видов отходов I-IV классов опасности, в соответствии с адресами мест осуществления не указанными в лицензии. Приведите примеры.</p>	

	<p>4) Необходимо ли в настоящее время прохождение ГЭЭ установок термического обезвреживания отходов, не являющихся объектами капитального строительства (п.7.2 ст.11 174-ФЗ)?</p>	<p>в лицензии, указывается новый адрес места осуществления и перечень работ, планируемых к выполнению по новому адресу. Указанную информацию указывают в разделе «Перечень видов отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов; соответствующие виды отходов и (или) группы, подгруппам отходов вида деятельности» - столбец 5. При этом Адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять лицензируемый указывают в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".</p> <p>Отношения в области экологической экспертизы регулируются Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон № 174-ФЗ).</p> <p>В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня (далее – ГЭЭ) относятся проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.</p> <p>Кроме того, согласно пункту 7.2 статьи 11 Закона № 174-ФЗ объектом ГЭЭ является проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и</p>
--	---	---

потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления

Также согласно пункту 8 статьи 11 Закона № 174-ФЗ к объектам ГЭЭ относится проектная документация, ранее получившая положительное заключение ГЭЭ, в том числе в случае реализации объекта с отступлениями от документации и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию.

Таким образом, проекты технической документации на новые технику, технологично, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, подлежат ГЭЭ. Необходимость предоставления на ГЭЭ проекта технической документации на установку термического обезвреживания отходов, который ранее получил положительное заключение ГЭЭ, по истечению срока действия положительного заключения ГЭЭ может быть обусловлена реализацией объекта ГЭЭ с отступлением от документации, получившей положительное заключение ГЭЭ, внесением изменений в документацию после получения положительного заключения ГЭЭ, а также, если объект ГЭЭ не был реализован в течение срока действия положительного заключения ГЭЭ (что подтверждается позицией, изложенной в письмах Минприроды России от 18.10.2018 № 12-47/26489 и от 22.10.2018 № 12-47/26622).

Обращаем внимание, что Управление не является органом государственной власти, уполномоченным разъяснять нормы законодательства Российской Федерации. Информацию, содержащуюся в настоящем ответе, является мнением Управления по конкретно поставленному вопросу и соответствует позиции, изложенной в письмах Минприроды России от 18.10.2018 № 12-47/26489 и от 22.10.2018 № 12-47/26622.

	<p>5) Каким образом Росприроднадзор определяет «новизна» технологии при провозе ГЭЭ (п.5 ст.11 174-ФЗ)? Будет ли технология, ранее прошедшая ГЭЭ, снова обладать «новизной» в случае истечения срока действия заключения ГЭЭ?</p>	<p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p>
	<p>6) При разработке ИТС 28-2017 «Добыча нефти» к продукции отнесли газ+нефть+подготоварную воду, а в Приказе Минприроды от 13.06.2019 № 376 только газ+нефть. Учитывая, что обводненность пластовой жидкости достигает до 95%масс, включение подготоварной воды в качестве продукции при расчете технологических показателей (далее ТП) при разработке ИТС привело к занижению величины ТП на 2 порядка. Каким образом можно обосновать включение массы подготоварной воды в расчет фактических значений ТП при оформлении заявочных документов на КЭР? Подготоварная вода не является полезным продуктом, она подлежит возврату в недра. Как быть, если установка даже одной новой ТПЭС, современной, соответствующей требованиям природоохранного законодательства стран ЕС, США и Японии приводит к превышению технологического показателя по оксиду углерода с кратностью от 5 до 26 раз в зависимости от объемов добычи УВС. Получается, что эта новая ТПЭС соответствует всем критериям НДТ Европейских и Азиатских стран, но не соответствует НДТ Российской Федерации? А на какую другую ТПЭС можно ее заменить при реализации программы повышения экологической эффективности?</p>	<p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p>
	<p>7) Положения какого федерального закона: ФЗ «Об охране окружающей среды» или ФЗ «О недрах»</p>	<p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p>

	<p>можно не исполнять в случае правовой неопределенности?</p> <p>Согласно ФЗ «О недрах» и подзаконных актов законодатель стремится понудить нефтепользователей, добывающих нефть, обеспечить утилизацию (полезное использование) попутного нефтяного газа на уровне не менее 95%.</p> <p>В свою очередь ФЗ «Об охране окружающей среды» требует соблюдение технологических нормативов при утилизации ПНГ, т.е. вводит условия применимости технологий.</p> <p>Например, ИТС 28-2017 «Добыча нефти» (далее ИТС) и технологические показатели (далее ТП) в настоящее время предусматривают 2 вида производственных процессов, по которым установлены значения технологических показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие наилучшим доступным технологиям. Это процесс «Резервуарное хранение нефти и/или нефтепродуктов» и «Утилизация попутного нефтяного газа». Если процесс «Резервуарное хранение нефти и/или нефтепродуктов» имеет место почти на всех месторождениях, то технологии «по утилизации ПНГ», обеспечивающие 95% уровень утилизации ПНГ имеют место не на всех объектах.</p> <p>Таким образом, вводя ограничения по величинам технологических показателей утилизации ПНГ, законодатель в ИТС и ТП ограничивает развитие технологических процессов по утилизации (полезному использованию) ПНГ.</p> <p>Иными словами, те объекты, на которых нефтяногазнопользователи недрами и сжигают ПНГ на факелах будут соответствовать ИТС и на них не</p>	
--	---	--

	<p>будет зафиксировано превышение ТП. А объекты с развитой инфраструктурой утилизации ПНГ попадут в группу несоответствующих НДТ ввиду допущенных ошибок при разработке ИТС (см.вопрос 6).</p> <p>Таким образом, ФЗ «О недрах» требует утилизировать ПНГ, а «экологи» в ФЗ «Об охране окружающей среды» не дают развитиво технологичй утилизации ПНГ устанавливая недостижимые значения технологических показателей.</p>	
	<p>8) Каким образом устанавливается факт образования отхода в ходе назорных мероприятий? Согласно 89-ФЗ к отходам производства и потребления относятся вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом сам термин «удаление» в ФЗ отсутствует.</p> <p>Например, тара/емкость/бочка и тп. становится отходом с момента ее опорожнения от содержимого или с момента регистрации факта хозяйственной жизни ТМЦ первичным учетным документом в соответствии с п.9 ФЗ «О бухгалтерском учете» и отражения образующегося отхода в соответствии с п.7 Порядка, утв. приказом МПР от 08.12.2020 № 10287. Ответ прошу подтвердить ссылкой на нормы права.</p>	<p>В соответствии с ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. К отходам не относятся донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.</p> <p>При этом, согласно п.3.1 ГОСТ "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" отходы – это остатки продуктов или дополнительных продукт, образовавшиеся в процессе или по завершении определенной деятельности и не используемые в непосредственной связи с этой деятельностью.</p> <p>Согласно п.6.32. указанного ГОСТа, удаление опасных или других отходов – это сбор, сортировка, транспортирование и переработка опасных или других отходов с уничтожением и/или захоронением их способом специального хранения.</p> <p>Таким образом, факт образования отхода в ходе контрольно-назорных мероприятий возможно установить путем анализа первичной учетной документации в области обращения с отходами, либо проведения экспертизы с целью установления возможности дальнейшего использования в качестве сырья.</p>

<p>9) Нормативы выбросов разрабатываются на основании инвентаризации ИЗАВ (далее ИИВ) или проектной документации (далее ПД) (п.12 ПП №2055).</p> <p>ПД возможно использовать исключительно в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструируемых объектов (п.12 ПП №2055).</p> <p>ИИВ же проводится только в отношении ИЗАВ, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) или находятся на объекте НВОС (п.3 Приказа Минприроды №352).</p> <p>Таким образом, получить нормативы на выбросы для нового ИЗАВ (не попадающего под критерии ПД), можно только включив его в ИИВ и указав что он функционирует.</p> <p>С даты проведения ИИВ до момента установления нормативов выбросов в Росприроднадзоре пройдет, по оптимальным подсчетам, 6-8 месяцев (разработка документов ИИВ, прохождение санитарной экспертизы, рассмотрение документов в Росприроднадзоре).</p> <p>Таким образом, с даты инвентаризации до момента установления нормативов выбросов от «нового ИЗАВ» выбросы признаются сверхлимитными, а ЮЛ виновным по ч.2 ст.8.21 КоАП РФ.</p> <p>Как быть «в законе», если перспектива по новым ИЗАВ не возможна ни в инвентаризации, ни в нормативах выбросов? Каким образом развивать производство и вводить в эксплуатацию новые источники выбросов (не являющиеся объектами катстроф) не попадая под административную ответственность?</p>	<p>Запрос направлен в Центральный аппарат</p>
--	---

	<p>10) Как проводить расчет приземных концентраций ЗВ в случае если два объекта НВОС находятся в зоне совместного влияния выбросов (имеет место перекрытие полями концентрации 0,05 д.ПДК)? Нужно ли учитывать совместное влияние источников выбросов или расчеты проводить отдельно для каждого объекта с учетом фоновой загрузки атмосферыного воздуха?</p> <p>Прошу пояснить в ситуации, когда оба объекта НВОС находятся на балансе одного хозяйствующего субъекта и когда разные собственники. Ответ прошу дать со ссылками на нормы права.</p>	<p>В соответствии с п. 35 Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (утв. приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581) учет фоновой уровня загрязнения атмосферного воздуха при определении предельно допустимых выбросов осуществляется в порядке, установленном Методами расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, утв. приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 (далее – Приказ 273).</p> <p>Согласно пункта 11.3. Приказа 273, для загрязняющих веществ, по которым данные регулярных наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют, либо по объему и/или качеству не удовлетворяют установленным требованиям, предъявляемым к наблюдениям за фоновым загрязнением атмосферы, и при наличии данных инвентаризации выбросов, фоновые концентрации ЗВ должны определяться на основе сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха.</p> <p>Соответственно, для определения приземных концентраций для объектов НВОС, находящихся в зоне совместного влияния выбросов и находится на балансе одного хозяйствующего субъекта (условие наличие данных инвентаризации выбросов в распоряжении данного хозяйствующего субъекта) необходимо учитывать совместное влияние.</p> <p>Все требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий регулируются Приказом Минприроды России от 28.11.2019 N 811</p> <p>"Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2019 N 56960)</p> <p>Отдельных требований к разработке мероприятий при НМУ для межселенных территорий законодательством Российской Федерации не предусмотрено.</p>
	<p>11) Согласно п.1 ст.19 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» работы по регулированию выбросов ЗВ организуются и проводятся органами госвласти субъектов РФ исключительно на территории городских и сельских поселений.</p> <p>К работам по регулированию выбросов при НМУ, к которым п.3 ст.19 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» отнесено также определение требований к мероприятиям НМУ, т.е. их разработка и согласование в надзорном органе, проводится только</p>	

для объектов НВОС, находящихся в границах городских и сельских поселений.

Минприроды России в соответствии с п.3 ст.19 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» утвердило приказом от 28.11.2019 № 811 Требования к мероприятиям при НМУ, в т.ч. порядок разработки мероприятий НМУ и их согласования (далее Требования-811).

Более того, согласно п.4 Требованиям-811, «Хозяйствующие субъекты, имеющие источники выбросов, разрабатывают мероприятия с учетом степени опасности прогнозируемых НМУ, определяемых в соответствии с приказом Минприроды России от 17.11.2011 № 899 «Об утверждении порядка представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требований к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам» (далее Порядок-899).

В свою очередь п.2 Порядка-899 снова указывает на область применения нормативно-правового акта, штирую, «Порядок предназначен для использования заинтересованными лицами при регулировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в городских и иных поселениях в период НМУ.»

Обращаю Ваше внимание, что Минприроды России не имело законного права и не допустило в Требованиях-811 расширение перечня территорий, для респондентов которых требуется разработка планов мероприятий при НМУ, а вырывание из контекста п.5 Требованиям-811, указывающего на то, что разработку мероприятий при НМУ

	<p>осуществляется для всех источников выбросов на ОНВ I, II и III категорий не соответствует ни принципам единства законности, ни принципам верховенства закона.</p> <p>Прошу пояснить на основании какого НПА необходимо разрабатывать мероприятия при НМУ для межселенных территорий, если ни Требования-811, ни Порядок-899, ни сам ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» таких требований не содержат?</p>	
<p>ООО «Газпром трансгаз Томск»</p>	<p>1) Каким образом осуществляется постановка на государственный учет вводимого в эксплуатацию линейного объекта, оказывающего НВОС (например, магистрального газопровода) при наличии поставленных ранее на учет строительных площадок по строительству данного линейного объекта (при этом координаты строительных площадок и построенного объекта различны).</p>	<p>Постановка на государственный учет объектов НВОС осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов НВОС.</p> <p>Т.к. ранее на учет уже были поставлены строительные площадки по строительству данного линейного объекта, необходимо, по завершению строительства и сдачи объекта, в эксплуатацию подать заявление для актуализации сведений об объекте НВОС посредством личного кабинета природопользователя. Порядок предоставления гос.услуг, сроки, реквизиты НПА, а также образцы заявлений можно найти на официальном сайте Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора (https://trn.gov.plu/regions/54/gov-services/negative-env-impact/).</p> <p>Отдельно отмечаем, что после завершения строительства и сдачи объекта в эксплуатацию согласно пункту 29 Правил при актуализации учетных сведений об объекте НВОС на основании поступивших сведений может быть изменена категория объекта в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду и (или) может быть принято решение о исключении (исключении) объекта в перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.</p>

	<p>2) В случае смены собственника (адреса), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС, необходимо провести актуализацию сведений, об объектах, оказывающих НВОС, представив подтверждающие документы. Каков порядок актуализации в случае если новый собственник отказывается проводить актуализацию (например, объект передан по договору купли-продажи ИП / частному лицу)?</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) на юридических лиц и ИП возложена обязанность по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект ОНВОС), актуализации учетных сведений об объекте ОНВОС, снятие с государственного учета объектов ОНВОС.</p> <p>Согласно п. 6 ст. 69.2 сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду; об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды; об изменении характеристик технических средств по безрежимиванию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления. <p>Сведения, указанные в абзацах втором и третьем п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ, представляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в</p>
--	--	--

		<p>соответствии с их компетенцией не позднее тридцати дней со дня государственной регистрации таких изменений (п. 7 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).</p> <p>Согласно ст. 8.46. КоАП РФ невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений влечет наложение административной ответственности.</p> <p>В план-график контроля включены стационарные источники выбросов и ЗВ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (периодичность контроля определяется согласно Методическому пособию по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (введено в действие письмом Минприроды России от 19 марта 2012 г. N 05-12-47/4521). - СПб, 2012).</p>
	<p>3) Программа по ПЭК предусматривает указание в план-графике стационарных источников выбросов «периодичность проведения контроля». Каким нормативным документом регламентируется эта периодичность?</p>	