

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ СЕВЕРНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ) ЗА 1 КВАРТАЛ 2021 ГОДА

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

О федеральном государственном экологическом надзоре

В соответствии с п. 6 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

С 11.08.2020 вступил в силу п. 7.1 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которому при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

С 01.01.2021 вступили в силу новые Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

Для соблюдения требований законодательства предприятиям необходимо изучить новые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, при необходимости актуализировать сведения по объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, либо поставить имеющиеся объекты на учет.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;
4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
6. государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
9. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
10. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
11. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
12. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));
13. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
14. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
15. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

По Архангельской области за 1 квартал 2021 года проведены 8 плановых проверок: 6 комплексных проверок, 1 проверка соблюдения лицензионных требований, 1 проверка соблюдения требований в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

По результатам 5 плановых проверок (по состоянию на 31.03.2021 акты по 3 плановым проверкам в стадии написания, 1 плановая проверка продлена) выявлено 23 нарушения, выдано 5 предписаний по 23 нарушениям

по разным направлениям контроля. Составлено 19 протоколов об административном правонарушении, по состоянию на конец марта рассмотрено 5 дел: вынесено 2 штрафа на сумму 40,0 тыс.руб, 3 постановления в виде предупреждения.

Проведено 34 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний (в том числе по срокам, истекшим в 2020 году, в связи со снятием ограничений по проведению проверок). По результатам внеплановых проверок проверено 69 предписаний по разным направлениям контроля, не выполнено 49 предписаний, в связи с чем, выдано 49 новых предписаний об устранении нарушений. За невыполнение предписаний составлено 12 протоколов об административном правонарушении, которые направлены мировым судьям на рассмотрение (решения по ним пока не вынесены).

Проведено 8 рейдовых мероприятий по территории Архангельской области, в том числе по соблюдению специального режима использования участков водоохраной зоны и акватории водных объектов, выявлению несанкционированных мест размещения отходов.

За 1 квартал 2021 года выдано 44 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе по выполнению обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

По Архангельской области к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ привлечено 4 природопользователя, вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения, 1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора на территории Архангельской области за 1 квартал 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	8
2	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию	6

3	ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	6
4	ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.45 КоАП РФ	6
5	ст. 8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв	5
6	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	4
7	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	4

Государственный земельный надзор

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение природопользователями в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на

указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Частыми нарушениями в области земельного надзора являются правонарушения, предусмотренные:

- ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в основном, в порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- ст. 8.7 КоАП РФ (чч. 1, 2, 3) в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

Также выявляются случаи самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы при проведении работ на земельных участках (ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ).

В отношении правонарушений, связанных с неисполнением собственниками земельных участков обязанностей по их содержанию, рекультивации в случае загрязнения, в настоящее время Управлением наработана практика привлечения к административной ответственности по ст. 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв); к ответственности привлечены ряд администраций муниципальных

образований, должностное лицо администрации, коммерческие и некоммерческие организации. Данная практика подтверждена судами, в том числе Архангельским областным судом.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного земельного надзора на территории Архангельской области за 1 квартал 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.7 - невыполнения обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв	5
	ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	3
	ч. 1 ст. 8.7 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутривладельческих или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры	1
	ч. 3 ст. 8.7 - Неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов производства и потребления и его воздействием на окружающую среду или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов производства и потребления	1
2	ч.1 ст. 8.6 - самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	1

При доказанности факта нарушения требований к охране земель Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238.

По результатам анализа материалов дел установлено, что нарушение требований к охране земель зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

- 1) разрабатывать и внедрять систему переработки и хранения отходов производства и потребления, включающую в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;
- 2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;
- 3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разрабатывать и внедрять систему водоотведения.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В соответствии с п. 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

С 01.01.2021 вступило в силу новое постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», во исполнение которого утвержден приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 906 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также с использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при

осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до трехсот тысяч рублей);

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства в соответствии с приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Архангельской области за 1 квартал 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.45 КоАП РФ	6
2	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	4

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их

уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по ст. 8.21 – нарушение правил охраны атмосферного воздуха:

ч. 1 ст. 8.21 – отсутствие специального разрешения на выброс (влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);

ч. 2 ст. 8.21 – нарушение условий специального разрешения на выброс (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей);

ч. 3 ст. 8.21 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (влечет наложение штрафа на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Государственный надзор в области обращения с отходами

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов

исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Основными нарушениями в области обращения с отходами производства и потребления являются: отсутствие разрешительных документов (документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), непредставление или недостоверность отчетов 2-ТП (отходы), недостоверность сведений в данных порядка учета в области обращения с отходами, отсутствие паспортов, неправильное ведение мониторинга на объектах размещения отходов (ОРО).

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей; предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с судебной практикой, непредставление или недостоверность статистических отчетов по форме № 2-ТП (отходы) влечет за собой административную ответственность по ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ (неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления), влекущей наложение штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Архангельской области за 1 квартал 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	8
	ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.2.3 КоАП РФ	3
	ч. 4 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 КоАП РФ	3
	ч. 7 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации	1
	ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	1
	ч. 10 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	1

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке,

утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021).

Так, основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (предпринимательская деятельность), предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

- ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (деятельность, не связанная с извлечением прибыли), влекущей предупреждение или штраф на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор предлагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно принимать решения об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения, до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований.

Росприроднадзор обращает особое внимание хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с отходами лома черных, цветных и драгоценных металлов, относящихся к отходам I-IV классов опасности, на недопущение осуществления работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, без лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, предусмотренной ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Наличие лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов не отменяет и не заменяет лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию,

размещению отходов I-IV классов опасности, если соответствующие отходы относятся к отходам I-IV классов опасности.

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании ст. 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки проводятся Росприроднадзором в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

При доказанности факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о недрах (в основном за незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых и самовольное (безлицензионное) пользование недрами) Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого недрам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564.

В целях усовершенствования работы по направлению государственного геологического надзора целесообразно:

- Внести изменения в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, закрепив за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопросы предотвращения самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

- Привести в соответствие с действующим законодательством Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196.

**Нарушения, выявленные Управлением при осуществлении
федерального государственного надзора за геологическим изучением,**

**рациональным использованием и охраной недр на территории
Архангельской области за 1 квартал 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	2