ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

г. Москва

«25» сентября 2026 г. **№ 12**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по итогам рассмотрения вопроса «Экологический надзор за квотируемыми объектами и реализация федерального проекта «Чистый воздух»

На заседании 25 сентября 2026 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования с участием представителей Росприроднадзора, Минприроды России, ФГБУ «Аналитический центр Минприроды России», Центра по реализации федерального проекта «Чистый воздух» ФГБУ «Аналитический центр Минприроды России», Общественного совета при Минприроды России, представителей бизнеса и экспертного сообщества рассмотрен вопрос «Экологический надзор за квотируемыми объектами и реализация федерального проекта «Чистый воздух». Рассмотрение практики осуществления контроля (надзора) в отношении квотируемых объектов, а также обеспечения оснащения стационарных источников выбросов системами автоматического контроля на квотируемых объектах».

Проблема загрязнения атмосферного воздуха является одной из наиболее чувствительных для жителей России и Общественный совет при Росприроднадзоре на постоянной основе проводит заседания, посвященные вопросам реализации федерального проекта «Чистый воздух», включая оснащение источников выбросов/сбросов САК. Данные вопросы поднимались в 2024 и 2025 гг.

В настоящее время участниками федерального проекта «Чистый воздух» являются 43 города участника. Для новых 29 городов установлена цель — поэтапное снижение к 2036 году в 2 раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Важным инструментом реализации федерального проекта «Чистый воздух» является квотирование выбросов на основе сводных расчетов, которые позволяют определять фоновое загрязнение атмосферы по широкому перечню загрязнителей, оценивать экологическую эффективность воздухоохранных планов и в конечном итоге повысить скорость реагирования на несанкционированные выбросы.

Сегодня Росприроднадзор контролирует 218 квотируемых объектов I–II категорий в 12 городах – участниках эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ. По 66% таких объектов утверждены программы проверок. На данный момент около 10% мероприятий по достижению квот выбросов не выполнено. Среди причин – перенос сроков мероприятий, задержки поставок оборудования, увеличение объемов производства, изменение производственных планов и отсутствие подтверждающих документов.

В части обеспечения оснащения стационарных источников выбросов системами автоматического контроля на квотируемых объектах отмечается, что оснащению подлежат 72 квотируемых объекта, необходимое оборудование установлено на 26 из них. В настоящее время такие системы приняты в эксплуатацию на 132 источниках 26 квотируемых объектов в городах, которые участвуют в эксперименте. Таким образом необходимое оснащение провели пока 36% квотируемых объектов.

Накопленная практика позволила определить ряд вопросов, требующих дальнейшей доработки. Они связаны, в частности, с качеством исходных данных и инвентаризации выбросов, на основе которых формировались квоты, корректировкой планов при изменении производственных условий и подтверждением достигнутого экологического эффекта. По представленным данным, оснащению подлежат 72 квотируемых объекта, необходимое оборудование установлено на 26 из них. Росприроднадзор продолжает сопровождать предприятия при подключении оборудования и передаче данных.

Практическим опытом реализации проекта поделились представители металлургических предприятий. ПАО «НЛМК» реализовал комплексе мероприятий по снижению выбросов сероводорода в Липецке. Ключевым проектом стал переход от водного к безводному охлаждению доменного шлака. Общий объём инвестиций составил около 10 млрд рублей. ПАО «ММК» поделились опытом эксплуатации систем автоматического контроля. К концу 2025 года на предприятии были смонтированы и приняты Росприроднадзором системы на всех 35 источниках, подлежащих оснащению, а данные с них передаются в личный кабинет природопользователя. Для постоянного мониторинга на предприятии создан диспетчерский экологический комплекс, разработаны регламенты технического обслуживания и организована поверка оборудования. ПАО «Северсталь» досрочно реализовало мероприятия федерального проекта и подтвердило заявленные экологические эффекты на Череповецком металлургическом комбинате. В реализацию 28 мероприятий инвестировано более 47 млрд рублей. На предприятии эксплуатируются 18 систем автоматического контроля.

Представители Росприроднадзора и ФГБУ «Аналитический центр Минприроды России» предложили скорректировать законодательство и усовершенствовать имеющиеся инструменты контроля (надзора) в рамках эксперимента по квотированию выбросов:

- внести изменения в Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ в части продления полномочий Росприроднадзора по осуществлению федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении квотируемых объектов I и II категории в целях обеспечения возможности оценки выполнения мероприятий по достижению квот выбросов, которые завершаются в декабре 2026 года;

- внести изменения в Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ в части приостановления срока по разработке планов мероприятий по достижению квот выбросов в 29 городах до завершения «пересборки» ФП «Чистый воздух»;

- разработать методику верификации снижения выбросов загрязняющих веществ по результатам выполнения мероприятий по достижению квот выбросов для обеспечения качественной оценки достоверности полученного экологического

эффекта в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и наделить Минприроды России соответствующими полномочиями;

- разработать программный продукт для обеспечения возможности рассмотрения членами МВС планов мероприятий по достижению квот выбросов, представленных хозяйствующими субъектами на МВС;

- внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях для обеспечения реализации механизма привлечения к административной ответственности за нарушения, выявленные по результатам рассмотрения информации, поступающей от САКВ в Росприроднадзор, и установить дополнительную ответственность для юридических лиц за неустановку САКВ;

- наделить региональные органы экологического надзора – полномочиями по контролю квотируемых объектов III и IV категорий.

По результатам состоявшегося обсуждения указанного вопроса **решили:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу «Экологический надзор за квотируемыми объектами и реализация федерального проекта «Чистый воздух».

2. Поддержать предложения по совершенствованию законодательства и имеющихся инструментов контроля (надзора) в рамках эксперимента по квотированию выбросов.

3. Направить настоящее заключение в Минприроды России и Росприроднадзор для проработки представленных предложений.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала