

**Обобщенные практики контрольно-надзорной деятельности
Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и
Пензенской областям**

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с
возможными мероприятиями по их устранению

О федеральном государственном экологическом надзоре

В числе важнейших полномочий Управления - федеральный государственный экологический надзор

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903).

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Стоит отметить, что все основные принципы риск-ориентированного подхода в текущем периоде внедрены на практике, в том числе в части снижения административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и замены штрафов на предупреждения, а также вынесения предостережений.

Так, за 1 квартал 2021 года проведено 9 проверок (1 плановая и 8 внеплановых), в ходе которых было выдано 6 предписаний проверено 7 хозяйствующих субъектов.

По направлениям контроля выполнены проверки, в том числе:

- за рациональным использованием и охраной земель – 1 (внеплановая)
- за рациональным использованием и охраной атмосферного воздуха – 3 (внеплановые);
- за соблюдением законодательства об отходах производства и потребления – 4, в том числе плановых – 1, внеплановых – 3;
- общие виды надзора (в рамках осуществления надзорных полномочий) – 1 (внеплановая).

Проведено 7 рейдовых осмотров, обследовано 6 районов Пензенской области. В ходе осуществления надзора Управлением выдано 6 предписаний.

За 1 квартал 2021 года рассмотрено 15 административных дела, из них: 3 – по материалам Управления, 12 – по материалам органов прокуратуры и МВД.

За 1 квартал 2021 года постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами Межрегионального управления на территории Пензенской области, не обжаловались.

Предъявлено 4 требования о добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, на общую сумму 54695,9 тыс. руб. В добровольном порядке оплачено 1 требование на сумму 58,9 тыс.руб. На основании п.1 ст. 78 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям при неисполнении требований о добровольном возмещении вреда будут предъявлены иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в Арбитражный суд Пензенской области.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора

1. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

2. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде;

3. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

4. Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, и т.д.

Государственный земельный надзор

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на

предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ являются должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа. Так, на основании части 1 статьи 23.15 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом № 101-ФЗ), частями 1 и 2 статьи 8.7 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется 2 Законом № 101-ФЗ, включая мелиорированные земли), рассматривают Россельхознадзор и его территориальные органы. Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 23.29 КоАП РФ органы, осуществляющие государственный экологический надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.6 и 8.7 (за исключением административных правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ). Таким образом, Росприроднадзор уполномочен возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных на землях всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ.

Типичными и массовыми нарушениями обязательных требований в настоящее время остаются не соблюдение требований земельного законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьями 8.6 и 8.7 КоАП РФ, а именно:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые,

осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы

д) порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов:

1. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

2. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

3. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

4. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

5. Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 статьи 8.21 КоАП РФ – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения
указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух.

- ч. 2 статьи 8.21 КоАП РФ – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него, а именно:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 статьи 8.21 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

Государственный надзор в области обращения с отходами

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до четырехсот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

1. отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
2. отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
3. эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
4. несанкционированное размещение отходов;
5. отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;
- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности;
- осуществление деятельности по обращению с отходами без лицензии (подобное нарушение часто выявляется при проведении плановой проверки), ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ.

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр:

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами;
2. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта.