

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования
г. Москва

«26» мая 2022 г.

№ 9А

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по итогам рассмотрения вопросов «О правовом регулировании утилизации отходов животноводческих ферм и комплексов, а также об оценке ущерба окружающей среде, причиняемого указанными предприятиями» и «О проблемных вопросах обращения с отходами I и II классов опасности, обусловленных введением нового регламента работы с данными отходами с 01.03.2022 года»

На заседании 26 мая 2022 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотрены два вопроса «О правовом регулировании утилизации отходов животноводческих ферм и комплексов, а также об оценке ущерба окружающей среде, причиняемого указанными предприятиями» и «О проблемных вопросах обращения с отходами I и II классов опасности, обусловленных введением нового регламента работы с данными отходами с 01.03.2022 года».

По первому вопросу 22 и 23 марта 2022 года прошла пятая конференция «Обращение с органическими отходами: опыт и перспективы». В мероприятии приняли очное участие более 80 специалистов из 38 регионов страны. Свои доклады представили 30 спикеров, среди которых были представители ФГБУ УралНИИ «Экология», ППК РЭО, РАВВ, Комитета РСПП по экологии и природопользованию, ФГАУ «НИИ ЦЭПП», Комитета ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла, а также представители крупных компаний.

Членам Общественного совета представлена подробно пошаговая организация деятельности предприятий сельского хозяйства и пищевой промышленности, у которых образуются органические отходы, для уменьшения их образования и обеспечения их утилизации.

Особую ценность с точки зрения вовлечения отходов во вторичное хозяйственное использование представляют органические отходы природного происхождения, трансформация которых в природной среде с вовлечением их в круговорот веществ обеспечивается природными закономерностями функционирования экосистем. Поэтому и органические отходы природного происхождения имеют возможность наиболее эффективно быть вовлеченными в хозяйственную деятельность при квалифицированном выстраивании системы обращения с ними, основанной на реализации природных закономерностей их трансформации.

В условиях сформированной системы нормативно-правового регулирования обращения с отходами, очевидно, что необходимы меры специального регулирования, обеспечивающие вовлечение в хозяйственное использование

именно органических отходов природного происхождения. При этом необходимо отметить, что реализация природных закономерностей трансформации органических отходов напрямую связана с природно-климатическими условиями, поэтому и формирование системы вовлечения органических отходов во вторичное хозяйственное использование также должно реализовываться с учетом разнообразия природно-климатических условий Российской Федерации.

Преимущественно биологическое разложение органических отходов создает санитарно-эпидемиологические риски здоровью коренного и местного населения, но утилизация органических отходов на месте может улучшить состояние окружающей среды. В настоящее время у большинства крупных городов нет стимулов для переработки органических отходов. В больших городах Арктики утилизация органических отходов на месте могла бы решить большую часть проблемы мусора и, параллельно, уменьшить массу ТКО, вывозимых на полигоны, а также снизить выбросы парниковых газов.

Переработка органических отходов на месте утилизации путем компостирования, анаэробного сбраживания, производства топлива, энергетической утилизации может быть эффективной с учетом снижения воздействия на окружающую среду, в том числе на почвы, водные объекты, атмосферный воздух.

Системное вовлечение органических отходов во вторичное хозяйственное использование должно обеспечиваться за счет:

- установления четких признаков объектов регулирования (органических отходов природного происхождения), в отношении которых применяются специальные меры государственного регулирования;
- установления способов обращения с этими объектами регулирования и формализация результатов этого обращения;
- установления требований к субъектам, осуществляющим обращение с органическими отходами, обеспечивающими это обращение а) в направлении их максимального использования в хозяйственном обороте; б) безопасным для окружающей среды и человека.

С учетом сложившейся системы нормативно-правового регулирования обращения с отходами для системного вовлечения органических отходов во вторичное хозяйственное использование предлагается предусмотреть следующие направления ее совершенствования:

- предусмотреть специальные меры налогообложения деятельности, обеспечивающей вовлечение органических отходов природного происхождения во вторичное хозяйственное использование:
- установить виды хозяйственной деятельности по сбору, обработке, утилизации органических отходов природного происхождения для которых предусмотрено льготное налогообложение;
- установить специальные способы учета материально-производственных запасов, являющихся органическими отходами природного происхождения, вовлекаемыми во вторичное хозяйственное использование;
- предусмотреть меры поддержки применения продукции на основе органических отходов;

- в законодательстве по промышленной политике предусмотреть признаки видов деятельности обращения с органическими отходами природного происхождения, обеспечивающих их сбор, обработку, утилизацию;

- в законодательстве об отходах производства и потребления уточнить критерии классификации органических отходов природного происхождения; разработать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по обращению с конкретными группами органических отходов, дифференцированные с учетом их состава, происхождения, ресурсной ценности; уточнить признаки процессов обработки, обезвреживания, утилизации отходов, в том числе органических, обеспечивающие однозначную идентификацию данных процессов; определить перечень отходов (или их критериальные признаки), утилизация которых может осуществляться без лицензии; установить обязательность соблюдения требований по учету, нормированию обращения с отходами в отношении животноводческих хозяйств, относящихся к крупному бизнесу.

По второму вопросу участники заседания Общественного совета при Росприроднадзоре отмечают, что новые условия обращения с отходами I и II классов действуют с 1 марта 2022 года. Для бизнеса и федерального оператора это непростой переходный период.

Ежегодно в России согласно официальной статистике образуется около 300 тысяч тонн опасных отходов. По экспертным оценкам: 350-400 тыс. тонн в год. 10 видов экономической деятельности образуют 63% отходов I и II классов.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации в составе нацпроекта «Экология» Госкорпорация «Росатом» отвечает за реализацию федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности». Перед Госкорпорацией «Ростатом» и Федеральным оператором поставлена задача сформировать комфортную среду для взаимодействия государства и бизнеса, предотвратить накопление опасных отходов и загрязнение территории страны, создать прозрачную систему учета и контроля за отходами, а также построить сеть экотехнопарков, оснащенных передовыми технологиями и многоступенчатыми системами мониторинга и контроля, для покрытия существующего в стране дефицита перерабатывающих мощностей. Новые правила обращения с отходами I и II классов вступили в силу 1 марта 2022 года. Федеральный оператор начал осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению данных отходов на всей территории Российской Федерации самостоятельно или с привлечением операторов. Для эффективной работы была создана удобная цифровая платформа ФГИС ОПВК - маркетплейс, где все участники имеют возможность заключать договоры, подавать заявки на вывоз отходов в режиме реального времени и оперативно обмениваться электронными документами.

ФГИС ОПВК объединила отходообразователей, операторов по транспортированию и обращению с отходами I и II классов, федерального оператора и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Для обеспечения учета и контроля необходима качественная верификация данных, которая невозможна без участия Росприроднадзора. Интеграция ФГИС ОПВК с информационными системами Росприроднадзора, а также реализация

совместных мероприятий позволят обеспечить профилактику, предупреждение и снижение количества правонарушений в сфере охраны окружающей среды.

Для отходообразователей, которые имеют собственные мощности, с 1 марта ничего не изменилось – они продолжают самостоятельно перерабатывать отходы без участия федерального оператора. Единственное условие – регистрация во ФГИС ОПВК и внесение в систему информации об образовании и переработке отходов для обеспечения учета и контроля.

Для отходообразователей, которые не имеют собственных мощностей по обращению с отходами I и II классов, с 1 марта 2022 года федеральный оператор обеспечивает «под ключ» весь спектр услуг по обращению с данными отходами.

Таким образом, ФГИС ОПВК позволяет вести учет и контроль всех операций на рынке по обращению с отходами I и II классов.

Действующие на рынке предприятия по транспортированию и обращению с отходами заключают договоры с федеральным оператором. Формат договоров – рамочный. Он предусматривает возможность присоединения к победителю любого участника рынка, что позволяет всем желающим продолжать работу.

Новая система дала загрузку производствам, которые могут осуществлять добросовестное обращение с отходами, и перевозчикам, которые могут довести этот груз надежно, безопасно, на основе имеющихся лицензий. Необходимо создать одинаковые условия для всех участников рынка, справедливую и прозрачную систему, не допустить дестабилизации работы предпринимателей.

На сегодняшний день во ФГИС ОПВК зарегистрированы 31 тысяча пользователей из всех субъектов РФ. Среди них предприятия нефтегазовой отрасли и нефтехимии, электроэнергетики, металлургической отрасли, автомобильной промышленности, банки, сетевые магазины и т.д. Свыше 700 тонн опасных отходов было направлено на переработку через федерального оператора с 1 марта 2022 года.

Система ФГИС ОПВК доступна с любого устройства (телефона, планшета, компьютера), что позволяет пользователям оперативно контролировать все процессы. Интеграция ФГИС ОПВК с другими информационными системами – ЕСИА «Госуслуги», АИС «Налог-3», ГЛОНАСС, ПТК «Госконтроль» – упрощает работу и исключает необходимость «двойного» ввода данных.

ФГИС ОПВК была открыта для регистрации заранее – с декабря 2021 года – и сейчас работает в штатном режиме, обеспечивается круглосуточная бесплатная техническая поддержка пользователей.

В течение 2022 года система будет дорабатываться с учетом замечаний участников рынка и требований органов власти. В частности, прорабатываются вопросы интеграции ФГИС ОПВК с государственными системами, в которых осуществляется официальный статистический учет информации в сфере обращения с отходами. Бенефициары созданной единой системы – государство, бизнес, население.

Организация прозрачного рынка обращения с отходами I и II классов для промышленных предприятий – это дополнительные возможности подтвердить свою экологическую репутацию, претендовать на получение «зеленого финансирования», финансовых гарантий, более выгодных условий экологического страхования.

Через год с начала запуска системы планируется получить первую реальную картину рынка обращения с отходами I и II классов опасности: актуальные данные по всем участникам рынка и обороту отходов. Особенно важно не навредить сложившемуся рынку и не допустить, чтобы вводимое регулирование ударило по добросовестному бизнесу, которому приходится непросто при сложившейся политико-экономической ситуации. При этом, решение экологических проблем нельзя больше откладывать, накопленные за десятилетия отходы угрожают национальной безопасности и здоровью каждого жителя России. Любой новый проект после запуска в течение определенного времени требует пристального внимания, доводки и шлифовки. Система запущена и работаем, члены Общественного совета дальше будут вести мониторинг ее реализации.

По результатам рассмотрения и состоявшегося обсуждения рассмотренных вопросов Общественным советом при Росприроднадзоре принято решение концептуально их одобрить и принять к сведению и учету в работе.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала