**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Верхне-Волжского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования за 1 полугодие 2021 года**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

В соответствии с Положением о Верхне-Волжском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденным приказом Росприроднадзора от 27.08.2019 № 475, Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Межрегиональное управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) на территории Ярославской, Костромской и Тверской областей.

Управление осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

12. государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

13. федеральный государственный пожарный надзор в лесах и государственный надзор в области семеноводства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Управлением в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проводятся плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также плановые (рейдовые) осмотры, обследования особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков и акваторий водоемов.

При этом при осуществлении федерального государственного экологического надзора применяется риск-ориентированный подход, который представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Так, согласно п. 18 Положения о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;

категории высокого риска - один раз в 2 года;

категории значительного риска - один раз в 3 года;

категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

Основные количественные показатели деятельности Межрегионального управления в 2021 г. в рамках надзорной деятельности отражены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели деятельности | | 1 полугодие 2021 г. (ТО) | 1 полугодие 2021 г. (ЯО) | 1 полугодие 2021 г. (КО) |
| 1 | Проведено проверок, всего | | 130 | 203 | 54 |
|  | В том числе | Плановые | 6 | 7 | 2 |
| Внеплановые | 42 | 97, в т.ч. 52-предлицензионный контроль | 13, в т.ч. 8-  пред лицензионный контроль |
| Рейдовые | 82 | 99 | 39 |
| 2 | Выявлено нарушений | | 38 | 153 | 39 |
| 3 | Общее количество наложенных административных штрафов | | 169 | 123 | 42 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб. | | 2189 | 5338 | 2360 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб. | | 620 | 2233 | 502 |
| 6 | Общая сумма наложенных административных штрафов по делам, поступившим из других органов, тыс. руб. | | 302 | 138 | 175 |
| 8 | Общая сумма взысканных административных штрафов по делам, поступившим из других органов, тыс. руб. | | 130 | 323 | 44 |
| 9 | Общая сумма предъявленных ущербов, тыс. руб. | | 128470,562 | 20234 | 3780 |

Отдельным направлением в надзорной деятельности является работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Ярославской, Костромской и Тверской областей.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 2021 г.**

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) |
| 1 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства |
| 2 | ч. 1 ст. 8.4 - Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы |
| 3 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию |
| 4 | ч. 1 ст. 8.5.1 - Непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год |
| 5 | ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду |
| 6 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений |
| 7 | ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства |
| Государственный земельный надзор | |
| 1 | ч .1, ч. 4 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления; несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления |
| 2 | ч. 2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления |
| 3 | ч.2 ст. 8.7 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель |
| Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов | |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий |
| 2 | ст. 8.12.1 - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе |
| 3 | ч.4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение |
| 4 | ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств |
| 5 | ч.1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности |
| Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха | |
| 1 | ч. 1 ст. 8.21 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения |
| 2 | ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры |
| Государственный надзор в области обращения с отходами | |
| 1 | ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления |
| 2 | ч. 4 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления |
| 3 | ч.7 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации |
| 4 | ч. 9 ст. 8.2- Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности |
| 5 | ч. 10 ст. 8.2. - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления |
| 6 | ч.1 ст. 8.2.3 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства |
| 7 | ст. 8.41.1 – Неуплата в установленный срок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров |
| Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр | |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами |
| 2 | ч. 2 ст. 7.3 –Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами |

С целью предотвращения нарушения требований природоохранного законодательства необходимо в том числе следующее:

- разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов, и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

- с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

- для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработка и внедрение системы водоотведения;

- оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ;

- внесение изменений в ст.8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного деяния;

- внесение изменений в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, предусматривающих закрепление за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предотвращению самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения;

-внесение изменений в статью 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части установления оснований для проведения внеплановых проверок в рамках организации и осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 9 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585и вступившего в силу с 13.03.2021, территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов III - IV классов опасности на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия.

При этом центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части:

сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I - II классов опасности;

размещения отходов I - IV класса опасности;

сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, полномочия по предоставлению государственной услуги на территории которых осуществляют разные территориальные органы Росприроднадзора.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется Управлением в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения плановых проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых документарных и выездных проверок соответствия соискателя лицензии/лицензиата лицензионным требованиям при оформлении/переоформлении лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так, основными нарушениями лицензионных требований являются:

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I - IV классов опасности;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ«Об отходах производства и потребления»;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата необходимых для выполнения заявленных работ оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»), а также использование лицензиатом объекта утилизации отходов I - IV классов опасности с отступлением от документации, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии, или по адресу фактическому осуществления деятельности, не указанному в лицензии.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере от сорока до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей (ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ).

Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ).

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований представляется целесообразным увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Управлением самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Сведения о результатах судебной работы Верхне-Волжского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования**

За отчетный период сотрудниками юридической службы Межрегионального управления подготовлено и направлено в Арбитражные суды 20 исковых заявлений о взыскании суммы вреда, причиненного окружающей природной среде и 17 исков по взысканию платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Сумма ущерба, предъявленного для возмещения в добровольном порядке 128470,562 тыс. рублей.

Сумма исков по 20 судебным делам составила 24 014 000 руб. из них (Ярославская область 20234 тыс. руб., Костромская область 3780 тыс. руб., Тверская область 0 рублей) требования Межрегионального управления по 3 делам удовлетворены в полном объеме, остальные находятся на рассмотрении суда.

Общий размер суммы задолженности по плате за НВОС предъявленный для взыскания в судебном порядке составил – 18 128 086,39 руб.

На сумму 18 040 690 уже есть судебные решения, остальные находятся на рассмотрении в суде.