

ДОКЛАД
по правоприменительной практике надзорной деятельности
Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и
Пензенской областям за 2020 год
«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

В числе важнейших полномочий Межрегионального управления - федеральный государственный экологический надзор .

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903).

Контрольно-надзорная деятельность Управления в 2020 году осуществлялась с учетом риск-ориентированного подхода в соответствии с планом работы Управления, поручениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, обращений граждан и организаций, правоохранительных органов.

Согласно утвержденному перечню объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору с присвоенными категориями риска на территории Пензенской области находятся:

- чрезвычайно высокий - 0;
- высокий – 8;
- значительный – 108;
- средний – 249;
- умеренный – 475;
- низкий – 183.

В целом применение риск ориентированного подхода позволило уменьшить количество плановых проверок.

Количество плановых проверок ежегодно сокращается:

Вид проверки	2018 г.	2019 г.	2020 г.
плановые проверки	19	13	6

Стоит отметить, что все основные принципы риск-ориентированного подхода в текущем периоде внедрены на практике, в том числе в части снижения административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и замены штрафов на предупреждения, а также вынесения предостережений.

Так, за 11 месяцев 2020 года вынесено 19 предостережений, вынесено 20 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждения.

За 11 месяцев 2020 года проведена 39 проверок (5 плановых и 34 внеплановых), в ходе которых было проверено 28 хозяйствующих субъектов.

Кроме того, 2 плановые выездные проверки завершены Актами о невозможности проведения проверки на основании Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

По направлениям контроля выполнено 62 проверки, в том числе:

- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 4, в том числе плановых – 1, внеплановых - 3.
- за использованием и охраной водных ресурсов – 8, в том числе плановых – 2, внеплановых – 6;
- за рациональным использованием и охраной земель – 1 (плановая)
- за рациональным использованием и охраной атмосферного воздуха – 15, в том числе плановых – 5, внеплановых – 10;
- за соблюдением законодательства об отходах производства и потребления – 21, в том числе плановых – 5, внеплановых – 16;
- пожарный надзор на ООПТ – 2 (внеплановые);
- лицензионный контроль – 11, из них: соискателей – 8 (внеплановые), лицензиатов – 3 (плановые - 1 и внеплановые - 2).

Проведено 94 рейдовых осмотра, обследовано 17 районов Пензенской области. По итогам рейдовых проверок выявлено 42 нарушения в сфере охраны окружающей среды.

В ходе осуществления надзора Управлением выявлено 181 нарушение природоохранного законодательства. Устранено 113 нарушения с учетом переходящих с предыдущего периода. Выдано 24 предписания. Выполнено 26 предписаний.

В рамках осуществления в 2020 году государственного надзора основными нарушениями являются:

- нарушение правил водопользования;
- неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение;
- неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности ;

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;
- пользование недрами с нарушением условий пользования участком недр.
- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль).

Хотелось бы отметить примеры выполнения предписаний:- ООО «Агат-Алко» (Получены разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» (за исключением радиоактивных веществ) для производственных площадок, расположенных в п.Затон Городищенского района и с. Анненково Кузнецкого района Пензенской области.)- ООО «Очистные сооружения» , АО «НПП «Рубин». (Составлены в установленном порядке паспорта на отходы IV класса опасности). -ФКУ ЛПУ-6 УФСИН России по Пензенской области (Качество сбрасываемых сточных вод доведено до норм сброса предельно допустимых концентраций вредных веществ).-ООО «Вторма+», ФКУ ЛПУ-6 УФСИН России по Пензенской области (Внесена плата за негативное воздействие на окружающую среду).- АО «НПП «Рубин» (Предприятием разработан проект образования отходов и лимитов на их размещение; ежеквартально в 2020 году проводил проверки показателей ПГУ с расчетом эффективности ПГУ).- ФГБУ «Государственный природный заповедник «Приволжская лесостепь» (Проведены мероприятия в соответствии с Планом тушения лесных пожаров на территории учреждения на период пожароопасного сезона 2020 года.)- ООО «Кавендра» (оформлена лицензия на пользование недрами).

За 11 месяцев 2020 года рассмотрено 134 административных дела, из них: 117 – по материалам Управления, 17 – по материалам органов прокуратуры и МВД.

Привлечено к административной ответственности 119 лиц, в том числе:
44 юридических;
73 должностных;
2 физических.

За 11 месяцев 2020 года составлено 117 протоколов.

За нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях охранных зонах составлено и направлено в суды по ст.8.39 КоАП РФ 2 протокола.

За несвоевременную уплату штрафа по вынесенным постановлениям составлено и направлено в суды по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ 4 протокола.

За нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты и направлено в суды по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ 9 протоколов.

За несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе и направлено в суды по ст. 8.12.1 КоАП РФ 2 протокола.

За осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) и направлено в суды по ч.2 ст.14.1 КоАП РФ 4 протокола.

За осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) составлено и направлено в суды по ч.4 ст.14.1 КоАП РФ 2 протокола.

За невыполнение в установленный срок законных предписаний составлено и направлено в суды по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ 16 протоколов.

Должностными лицами наложено 99 штрафов на сумму 2311,5 тысяч рублей.

Всего взыскано 118 штрафа, с учетом переходящих, на сумму 1 769,495 тысяч рублей.

Большое внимание Межрегиональное управление уделяет изучению административной и судебной практики, прежде всего, в целях предупреждения и устранения имеющихся недостатков, а также учета складывающейся правоприменительной практики.

Как правило, в ходе ведения и рассмотрения административного дела большинство правонарушителей осознает совершенное ими административное правонарушение, принимает меры к устранению наступивших вредных последствий для окружающей среды.

Вместе с тем, ряд лиц, привлеченных к административной ответственности, будучи с этим несогласными и, используя свое законное право, обращаются с жалобами и заявлениями в суд.

В 2020 году с участием Управления на территории Пензенской области рассмотрено 13 судебных дел об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях:

- по 5 делам решения вынесены в пользу Управления, постановления оставлены без изменений,

- по 1 делу постановление было изменено в части замены штрафа на предупреждение;

- 7 дел находится в производстве.

Подано 5 исковых заявлений о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 8431,6 тыс. рублей.

Исковые требования Межрегионального управления удовлетворены в полном объеме.

Предъявлено 3 претензий о взыскании вреда, причиненного окружающей среде, на сумму 4539,8 тыс. рублей, взыскано в добровольном порядке 7,3 тыс. рублей.

Подано 2 исковых заявления о взыскании суммы причиненного вреда объектам окружающей среды на сумму 4532,5 тыс. рублей. Исковые требования Межрегионального управления удовлетворены в полном объеме.

Хотелось бы отметить, что вне зависимости от ограничительных мер, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, Межрегиональное управление продолжает осуществлять контрольно-надзорную деятельность с учетом всех особенностей и ограничений, установленных действующим законодательством. В случае совершения нарушений требований действующего законодательства, виновные лица будут привлечены к ответственности.