

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**  
**при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования**  
**г. Москва**

---

«16» декабря 2025 г.

№ 23

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Общественного совета при Федеральной службе по надзору  
в сфере природопользования по итогам рассмотрения вопроса  
«Результаты выдачи Росприроднадзором комплексных экологических  
разрешений (КЭР) и совершенствование порядка выдачи КЭР»**

На заседании 16 декабря 2025 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования с участием представителей Минприроды России, Росприроднадзора и РСПП рассмотрен и обсужден вопрос «Результаты выдачи Росприроднадзором КЭР и совершенствование порядка выдачи КЭР».

В ходе заседания участниками заседания отмечено, что в соответствии Федеральным законом «Об охране окружающей среды» все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду, были обязаны до 31.12.2024 года получить КЭР. К сожалению, не все предприятия в силу разных причин смогли вовремя получить КЭР. Росприроднадзором как в 2024 году, так и в 2025 году были направлены в адрес бизнес сообщества разъяснения, связанные с порядком выдачи КЭР. Ведется планомерная работа, направленная на получение всеми предприятиями I категории КЭР.

В докладах Минприроды России и Росприроднадзора отмечено, что всего объектов I категории НВОС, обязанных получить КЭР, 5046, из них: 3684 получили КЭР. Для систематизации возникающих вопросов и выработки единых подходов по поручению Правительства Российской Федерации был создан при Минприроды России межведомственный штаб, в который вошли представители федеральных органов власти, субъектов Федерации и бизнеса.

С 1 сентября 2025 года вступили в силу: изменения в п. 10 ст. 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в соответствии с которыми в КЭР устанавливается наименьший из нормативов: НДС, технологических нормативов; приказ Минприроды России от 31.03.2025 №156 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов», приказ Минприроды России от 02.04.2025 № 167 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов производства и потребления», приказ Минприроды России от 31.03.2025 № 157 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления».

Участниками заседания отмечено, что значительная часть проблем по получению КЭР связана с качеством инвентаризации, отсутствием актуальной проектной документации и попытками пересмотра категории объектов негативного

воздействия. Росприроднадзор уделяет особое внимание профилактике нарушений и в ходе проверочных мероприятий, разъясняет предприятиям необходимые шаги для приведения деятельности в соответствие с требованиями законодательства. Всем объектам I категории НВОС, получившим КЭР, необходимо дополнительно их проработать в части правильности использования информации, полученной в рамках проведенной инвентаризации источников выбросов/сбросов загрязняющих веществ.

В рамках обсуждения также отмечено, что при внедрении КЭР особое значение приобретает учёт реального воздействия предприятий на качество жизни людей. По мнению членов Общественного совета, животноводческие и птицеводческие комплексы обеспечивают продовольственную безопасность страны, однако могут давать экологическую нагрузку на прилегающие территории. Загрязнение воздуха и устойчивые запахи оказывают накопленный эффект на самочувствие граждан, поэтому особенно важно развитие и совершенствование нормативных подходов и инструментов мониторинга, в том числе в рамках системы КЭР, позволяющих учитывать такие воздействия, которые сложно зафиксировать традиционными методами. В этой логике Агентство стратегических инициатив работает над внедрением и тиражированием систем эмпирической оценки состояния окружающей среды и сопровождает проекты, в том числе по применению современных технологий мониторинга качества воздуха, способные повысить эффективность экологического регулирования и быть востребованными как в России, так и в международной практике.

В докладе РСПП представлены основные замечания к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении правил разработки технологических нормативов», предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение КЭР, выдачи, пересмотра, отзыва разрешений и внесения в них изменений» и проект постановления Правительства Российской Федерации о критериях отнесения объектов к категории НВОС. По мнению РСПП, представляется целесообразным проведение комплексного анализа правоприменительной практики выдачи КЭР и разработку совместно с бизнес-сообществом и Академией наук научно-обоснованных предложений по актуализации всего пакета нормативных актов, регламентирующих подготовку, согласование и пересмотр КЭР.

В ходе заседания обсуждены и другие проблемные вопросы, связанные с получением КЭР. Доклады Росприроднадзора и РСПП размещены на официальном сайте Общественного совета.

По результатам состоявшегося обсуждения указанного вопроса решили:

1. Принять к сведению информацию о результатах выдачи Росприроднадзором КЭР и совершенствование порядка выдачи КЭР.
2. Направить настоящее заключение в Минприроды России и Росприроднадзор для проработки вопроса совершенствования порядка выдачи КЭР.

Председатель Общественного совета  
при Федеральной службе по надзору  
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала