

**Доклад начальника межрегионального Медногорского отдела  
государственного экологического надзора Бижанова А.С.**

Тема

**«Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной  
деятельности межрегионального Медногорского отдела  
государственного экологического надзора за 9 месяцев 2020 года».**

Межрегиональный Медногорский отдел в рамках своих полномочий осуществляет государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха преимущественно на территории города Медногорск.

Условно, работу отдела можно разделить на два направления, это:

- контрольно-надзорная деятельность в области охраны атмосферного воздуха на территории Восточного Оренбуржья, преимущественно на территории города Медногорск;
- и контроль за реализацией федерального проекта «Чистый Воздух».

В начале 2020 года на территории Российской Федерации сложилась непростая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции. В апреле этого года Правительство Российской Федерации определило особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Речь идет о Постановлении Правительства РФ от 03.04.2020 № 438.

В связи с чем, из утвержденного плана проверок Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора исключены практически все объекты, за исключением объектов, относящихся к категории чрезвычайно высокого или высокого риска.

Также нужно отметить, что с целью нераспространения коронавирусной инфекции плановые проверки проводятся с использованием средств дистанционного взаимодействия. Все выезды государственных инспекторов и подведомственных организаций на проверочные мероприятия осуществляются при наличии согласования Центрального Аппарата службы.

Причинами проведения сотрудниками отдела внеплановых проверок, а также административных расследований в текущем периоде 2020 года, являлись:

- обращения граждан, содержащие информацию о возможном причинении вреда жизни, здоровью граждан (по согласованию с органами прокуратуры);
- факты превышения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов;
- истечение срока исполнения ранее выданного предписания (при поступлении ходатайства юридических лиц);
- требования прокуроров.

Поэтому, в своем докладе хотел бы немного больше времени уделить

вопросу реализации федерального проекта «Чистый Воздух» на территории Оренбургской области.

Если мы говорим о контрольно-надзорной деятельности в области охраны атмосферного воздуха, то данный вид надзора реализовывался сотрудниками отдела в текущем периоде 2020 года посредством:

-организации и проведения плановых и внеплановых проверок природопользователей, а также посредством проведения проверок в форме административных расследований;

**-систематического наблюдения за исполнением обязательных требований**, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, **юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;**

-выдачей многочисленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 9 месяцев 2020 года ММОГЭН в области охраны атмосферного воздуха проведено:

<b>Вид КНМ</b>	<b>Количество</b>
Проведено плановых проверок	<b>1</b>
внеплановых рейдов	<b>8</b>
Проведено административных расследований	<b>3</b>
	<b>15</b>
Возбуждено дел об административных правонарушениях	<b>53</b>
Вынесено определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении	<b>36</b>
Выявлено нарушений	<b>33</b>
Привлечено ю.л.	<b>10</b>
Привлечено д. л.	<b>23</b>

Наиболее частыми нарушениями, выявляемыми сотрудниками ММОГЭН при осуществлении данного вида надзора в указанный период являются правонарушения, предусмотренные статьями 8.1, 8.5 и ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ.

В связи с ограниченным временем, выделенного для выступления, остановлюсь на некоторых примерах.

Так:

С января по февраль 2020 года сотрудники ММОГЭН приняли участие в проведении плановой выездной проверки ООО «Преображенское», основным видом деятельности которого является добыча нефти.

По результатам проведенной проверки выявлены следующие нарушения:

- обществом в установленный срок не представлен в Росприроднадзор отчет об организации и о результатах осуществления производственного

экологического контроля;

- не проводился производственный контроль на источниках выбросов в атмосферу и на границе санитарно-защитной зоны;

- лицо, ответственное за проведение производственного экологического контроля на предприятии отсутствовало;

- в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду представлена недостоверная информация о фактической массе выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- нарушены условия Разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (нарушение выразилось в превышении разрешенной массы выбросов).

По итогам проверки, юридическое и виновное должностное лицо привлечены к административной ответственности по ст. 8.1, 8.5 и ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ, на общую сумму 186 тыс. руб. Юридическому лицу выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

В период с мая по июнь 2020 года по требованию Орской межрайонной природоохранной прокуратуры сотрудниками отдела проведена внеплановая выездная проверка соблюдения АО «Уральская Сталь» требований законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.

По окончании проверки, кроме прочего, выявлено нарушение, выразившееся в осуществлении осуществление выбросов вредных (загрязняющих) веществ в отсутствие установленных нормативов предельно допустимых выбросов и разрешения на выброс вредных загрязняющих веществ.

По итогам проверки, виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 8.1, 8.5 и ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, на общую сумму 45 тыс. руб. Юридическому лицу выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

В период с августа по сентябрь 2020 года ММОГЭН проведено административное расследование в отношении АО «МЭЗ «Уралэлектро», в результате которого установлено, что общество, кроме прочего, также осуществляет выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отсутствие установленных нормативов предельно допустимых выбросов и специального разрешения.

Помимо этого, программа производственного экологического контроля не соответствует требованиям Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28 февраля 2018 года № 74.

По итогам расследования, юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 8.1 и ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, на общую сумму 300 тыс. руб.

К типовым нарушениям в области охраны атмосферного воздуха,

помимо вышеуказанных, также можно отнести такие нарушения как:

- не проведение мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;
- не проведение инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Указанные нарушения в области охраны атмосферного зачастую происходят из-за безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости соблюдения требований природоохранного законодательства РФ. Что также может быть связано с экономией собственных средств, необходимых на разработку проектных документов, получения разрешительной документации, а также отсутствием в штате специалистов в этой области.

Основные показатели работы, приведенные выше, показывают, что государственными инспекторами ММОГЭН на необходимом профессиональном уровне устанавливаются и объективно подтверждаются факты совершения правонарушений в сфере охраны атмосферного воздуха.

Следуя своему основному предназначению и принимая во внимание сложную экономическую ситуацию большинства поднадзорных предприятий региона, а также непростую и санитарно-эпидемиологическую обстановку, ММОГЭН не сводит контрольно-надзорные мероприятия к формальному выявлению большего количества нарушений и назначению штрафов за их совершение. В ходе проверок сотрудники отдела выясняют причины несоблюдения экологических требований и условия, которые этому способствуют. Целью выдаваемых ММОГЭН предписаний является снижение объемов загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу производственными объектами предприятий.

Как сказал ранее, отдельное внимание в своем докладе хочу уделить работе, проделанной ММОГЭН в рамках реализации федерального проекта «Чистый Воздух».

С целью популяризации данного направления, а также освещения деятельности в целом Росприроднадзора немного расскажу о проекте.

Федеральный проект «Чистый Воздух» входит, в реализуемый в настоящее время на территории всей страны, национальный проект «Экология».

Город Медногорск в 2017 году вошел в число 15 территорий особого внимания Росприроднадзора и в 2018 году – в число 12 городов РФ, упомянутых в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В настоящее время с целью реализации майского Указа Президента РФ заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Гордеевым от 28.12.2018 № 11017-п-П6 утвержден Комплексный план

мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Медногорске.

Куратором федерального проекта является курирующий данное направление заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Руководителем федерального проекта является руководитель Росприроднадзора Радионова Светлана Геннадьевна.

Ответственный за достижение результатов федерального проекта – Губернатор Оренбургской области Паслер Денис Владимирович.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 24.07.2019 № 465 внесены изменения в государственную программу «Охрана окружающей среды» Оренбургской области» в части обособленного регионального проекта «Чистый воздух» в виде отдельного структурного элемента.

Руководителем регионального проекта «Чистый воздух» является министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Самбурский Александр Михайлович.

Участниками федерального проекта являются:

- ООО «Медногорский медно-серный комбинат»;
- Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора»;
- Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области;
- Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства;
- Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области;
- Оренбургский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Приволжское УГМС»;
- филиал ФГБУ «ЦЛАТИ по Оренбургской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу»;

Целевыми показателями комплексного плана являются:

- снижение совокупного объема выбросов до 2024 на 7,25% (от уровня 2017 года);
- доля граждан, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха в % от уровня 2017 года;
- увеличение объема потребления природного газа в качестве моторного топлива.

Основными мероприятиями проекта, направленными на достижение указанных показателей, являются:

Наименование мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
Замена двух действующих тепловозов	2 кв.2019г. - 4 кв.2020г.	ООО «Медногорский медно-серный комбинат»
Строительство гаража для размораживания концентрата	1 кв. 2020г. - 4 кв. 2020г.	

Реконструкция цеха по производству серной кислоты. Склад серной кислоты емкостью 12 тыс. тонн	1 кв. 2019 г.- 4 кв. 2019 г.	
Мероприятия по экологическому просвещению, профорientации	1 кв. 2019 г.- 4 кв. 2024 г.	
Модернизация государственной сети мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в г. Медногорске,  Развитие в городе системы оперативного реагирования на факты высокого и аварийного загрязнения в целях информационного обеспечения органов исполнительной власти региона и населения.  Приобретены две автоматические станции «СКАТ». Осуществлен монтаж станции «СКАТ» по адресу г. Медногорск, пос. Никитино, пересечение улиц Моторная и Береговая. Проводятся пуско-наладочные работы. Монтаж и пуско-наладочные работы станции «СКАТ» по адресу г. Медногорск, ул. Кирова, д. 2 запланированы на 2021 год	1 кв. 2019 - 4 кв. 2023	филиал ФГБУ «Приволжское УГМС»
Дооснащение стационарной лаборатории ЦЛАТИ и приобретение передвижной лаборатории наблюдений за загрязнением атмосферы	1 кв. 2019 - 4 кв. 2019	филиал ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»
«Строительство объездной дороги п. Ракитянка – с. Блява МО г. Медногорск»	1 кв. 2021 - 4 кв. 2022	Министерство строительства, жилищно- коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области

Необходимо отметить ответственное исполнение всеми участниками проекта, возложенных на них задач.

Так, ООО «ММСК» в 2020 году досрочно за собственные средства реализованы все, возложенные на общество, мероприятия комплексного плана.

ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» осуществлено дооснащение стационарной лаборатории филиала «ЦЛАТИ по Оренбургской области» необходимым оборудованием, включая передвижной экологический пост ПЭП-1-1М.

Филиалом ФГБУ «Приволжское УГМС» приобретены две автоматические станции «СКАТ».

Осуществлен монтаж станции «СКАТ» по адресу г. Медногорск, пос. Никитино, пересечение улиц Моторная и Береговая. В настоящее время проводятся пуско-наладочные работы.

Монтаж и пуско-наладочные работы станции «СКАТ» по адресу г. Медногорск, ул. Кирова, д. 2 запланированы на 2021 год.

С целью достижения целевых показателей снижения выбросов, которые

должны быть достигнуты в ходе реализации комплексного плана, с участниками федерального проекта ведется работа по разработке новых мероприятий, направленных на снижение выбросов в г. Медногорск.

Одним из таких мероприятий может быть – реконструкция системы теплоснабжения города (замена действующей Медногорской ТЭЦ (ПАО Т-Плюс) на 3 блочно-модульных котельных и 6 котлов наружного размещения).

Эффект мероприятия: - снижение выбросов загрязняющих веществ за счет снижения потребления топлива и применения горелочных устройств нового поколения.

Срок реализации мероприятия – 2020-2023 гг.

В настоящее время разрабатывается проектная документация.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования организует проведение сводных расчетов на территориях эксперимента, утверждает заключения о проведении сводных расчетов на территориях эксперимента.

Сотрудниками отдела с января по март 2020 года проведена работа по сбору и подготовке информации для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в г. Медногорск. Необходимая информация своевременно и в полном объеме передана исполнителю сводного расчета - АО «НИИ «Атмосфера».

Исполнителем сводного расчета для г. Медногорск – АО НИИ «Атмосфера» подготовлен проекты заключения и отчета о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха г. Медногорск. Проекты указанных документов рассмотрены заинтересованными лицами (Управлением, ООО «Медногорский медно-серный комбинат», Администрацией г. Медногорск, Управлением Роспотребнадзора по Оренбургской области, ФГБУ «Приволжское УГМС»). По итогу рассмотрения даны замечания, которые устранены АО «НИИ «Атмосфера».

В настоящее время результаты проведения сводных расчетов проверяются Центральным Аппаратом Росприроднадзора.

Одновременно Управлением усилен контроль за соблюдением законодательства об охране атмосферного воздуха на территории г. Медногорск Оренбургской области.

Регулярно (по мере наступления НМУ) ООО «ММСК» представляет в Управление информацию о введенных на предприятии режимах работы технологического оборудования, о принятых мерах по сокращению выбросов в период наступления НМУ, о результатах производственного контроля на источниках выбросов и границе СЗЗ предприятия в периоды НМУ.

По фактам превышения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе г. Медногорск Управлением возбуждаются дела об административных правонарушениях и проводятся административные расследования.

В период с ноября 2019 года по август 2020 года Управлением по фактам превышения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе г. Медногорска возбуждено 5 дел об административных правонарушениях и проведены административные расследования, проведена 1 внеплановая проверка. В настоящее

время проводятся два административных расследования по фактам превышения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе г. Медногорск в сентябре 2020 года.

Также необходимо сказать про мероприятия проводимые Росприроднадзором в период карантина. Так, с 29.04.2020 по 08.05.2020 сотрудниками отдела, совместно с ЦЛАТИ по Оренбургской области, во исполнение поручения Правительства РФ, проведено 748 измерений атмосферного воздуха, взятых в 11 точках, расположенных в зоне влияния выбросов промпредприятий и автомагистралей города, в том числе на территории жилой застройки.

Исследования проводились по 12 загрязняющим веществам.

По результатам исследований превышений ПДК загрязняющих веществ, в том числе основного загрязняющего вещества Медногорска – диоксида сер, не выявлено.

Сотрудники Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора регулярно принимают участие в мероприятиях, связанных с реализацией федерального проекта «Чистый воздух»; проводят рабочие совещания с участниками проекта, встречи с жителями г. Медногорска. Необходимо отметить, что жители г. Медногорска отмечают улучшение экологической обстановки в городе.

Результатом совместной работы предприятий г. Медногорска, региональных и федеральных органов исполнительной власти является снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух г. Медногорск. Так, согласно статистическим данным, в 2019 году валовые выбросы по городу Медногорск составили 6,7 тыс. тонн. Для сравнения в 2017 году – 7,3 тыс. тонн.

Индекс загрязнения атмосферы в 2018-2019 гг. стал низким. Для сравнения в 2017 году был повышенный.

Обращения жителей г. Медногорск с жалобами на загрязнение атмосферного воздуха в Росприроднадзор не поступают.