**Слайд 1**

**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по надзору в сфере**

**природопользования (Росприроднадзора)**

**по Брянской области**

по вопросу**:**

***«Федеральный экологический надзор и основные виды нарушений, выявленные Управлением Росприроднадзора по Брянской области за 2017 г.».***

1. **Полномочия Управления**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Брянской области (далее – Управление) является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Брянской области.**

**Важнейшие полномочие и осуществляемая функция Управления - федеральный государственный экологический надзор - осуществляется по 17 видам надзора (например: государственный земельный надзор, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, государственный надзор в области обращения с отходами и др.).**

**Слайд 2**

**Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:**

**- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);**

**- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (рейдовые осмотры, обследования);**

**- административное производство, в т.ч. административные расследования.**

**- профилактические мероприятия (предостережения, семинары по правоприменительной практике).**

**Для устранения выявленных в ходе проверок нарушений выдаются предписания по их устранению и проводятся проверки по их исполнению.**

**В Российской Федерации с 2014 года ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.**

**Так, например, из ежегодного плана Управления проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 2015 года полностью исключены плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.**

**Слайд 3**

**Обращения граждан**

**Отдельное направление работы Управления – рассмотрение обращений граждан в сфере деятельности Управления. Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания. Анализ проведенных надзорных мероприятий показывает, что общее количество нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации ежегодно возрастает, что приводит к многочисленным жалобам граждан в различные инстанции.**

Количество обращений граждан и организаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Действия | Количество обращений граждан и организаций | | |
| 2015 г. | 2016г. | 2017 г. |
| Всего, в т.ч. | **78** | **208** | 184 |
| рассмотрено | **35** | **121** | 103 |
| Направлено по подведомственности | **43** | **79** | 81 |

**Основные темы обращений, поступивших в Управление:**

**- нарушение режима использования водных объектов и их водоохранных зон;**

**- выявление несанкционированных навалов и свалок мусора.**

**В этой части Управление активно сотрудничает с Брянским отделением Общероссийского народного фронта, департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянской природоохранной прокуратурой и администрациями муниципальных образований. Информация направляется в соответствующие органы для оперативного устранения.**

**Слайд 4**

1. **Федеральный государственный надзор**

**за геологическим изучением, рациональным использованием**

**и охраной недр.**

**На сегодняшний день в связи с произошедшими изменениями в законодательстве РФ в поле зрения Управления находится 151 лицензия на право пользования недрами, подлежащая федеральному государственному геологическому надзору (5 – ТПИ, 19 – подземная минеральная вода, 135 - подземная пресная вода,).**

**Типовые нарушения в области охраны недр характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:**

**- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта работ по разведке месторождения подземных вод (3 нарушения);**

**- не проводится в установленном порядке мониторинг подземных вод: не проводятся наблюдения за динамическим уровнем подземных вод (отсутствует устройство для наблюдений за уровнем);**

**- в уполномоченные органы не сдается установленная отчетность (4 нарушения).**

**Слайд 5**

1. **Государственный земельный надзор**

**В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, Управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения",** за соблюдением:

- обязанностей по рекультивации;

- режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- предписаний, выданных должностными лицами Росприроднадзора и ее территориальных органов.

**Типовыми нарушениями, выявленными в ходе проверок являются:**

**- Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;**

**- Порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;**

**- Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов и т.д. (в первую очередь непредставление или искажение информации по статическому наблюдению 2(ТП)-рекультивация)**.

**Слайд 6**

1. **Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

##### Рациональное использование и охрана водных ресурсов является одним из важнейших условий устойчивого развития Брянской области. Водные объекты являются источниками питьевой воды и приёмниками сточных вод, в связи с чем, особенно остро стоит проблема очистки сточных вод. В 2017 г. сброс сточных вод в водные объекты по сравнению с 2015 г. значительно сократился: с 72 млн. тонн в 2015 г. до 67,33 млн. тонн в 2017 г. Это связано с введением оборотного водоснабжения, ликвидацией части предприятий и сокращением объёмов производства.

**Ежегодно Управлением Росприроднадзора по Брянской области совместно с ГУ МЧС России по Брянской области, департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, отделом водных ресурсов по Брянской области Московско-Окского БВУ проводятся предпаводковые обследования возможных зон подтопления на предмет выявления нарушений в части охраны водных объектов.**

**К числу типовых и массовых нарушений, выявляемых Управлением на территории Брянской области можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение вследствие нарушения правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств (очистных сооружений). Данное нарушение напрямую связано с изношенностью очистных сооружений.**

**В настоящий момент на территории области Правительством Брянской области реализуется мероприятия по реконструкции очистных сооружений в г.Стародубе, поданы заявки на выделение средств из федерального бюджета на строительство локальных очистных сооружений в п.Выгоничи и г.Мглин, предусмотрены вложения региональной инвестиционной программой для строительства и реконструкции канализационных сетей в п.Комаричи, г.Новозыбков.**

**Анализ проведенных надзорных мероприятий показывает, что общее количество нарушений водного законодательства ежегодно возрастает, что приводит к многочисленным жалобам граждан в различные инстанции. В первую очередь это нарушения требований по охране водных объектов и требований по соблюдению режима водоохранных зон**.

**Слайд 7**

1. **Государственный надзор в области обращения с отходами**

**Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.**

**Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:**

**- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;**

**- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;**

**- осуществление деятельности в отсутствии лицензии;**

**- несанкционированное размещение отходов;**

**- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.**

**Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Брянской области.**

**Управление, ежемесячно обобщая данные, поступающие от департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, управления лесами Брянской области, Управления Россельхознадзора, Брянского отделения АО «РЖД» направляет отчет в Центральный аппарат. Так, за период 2011 - 2016 г. на территории Брянской области общими усилиями природоохранных органов выявлено 1678 мест несанкционированного размещения ТБО (на суммарной площади 116,168 га). Ликвидировано из выявленных несанкционированных свалок - 1521 (90,64% от выявленных), на суммарной площади 112,3519 га (96,7% от выявленных), из которых 378 шт. (22,5 %, 38,6115 га) ликвидировано в результате действий Управления.**

**В 2017 г. данная работа продолжена, совместными усилиями за 2017 год выявлено 371 навалов мусора (Управлением - 42) на площади 33,5062 га (Управлением – 0,6884 га), из них ликвидировано – 328 навал (Управлением - 40) на площади 23,7938 га (Управлением – 0,677 га).**

**Слайд 8**

**6. Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

**К типовым и массовым нарушениям, выявляемым при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, относятся:**

**– выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.**

**Указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости своевременного получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства или отсутствия средств.**

**– нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.**

***Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам*:**

**- выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;**

**- несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.**

**Кроме того, значительный блок нарушений связан с нарушениями охраны атмосферного воздуха в части несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.**

**Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:**

**- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;**

**- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;**

**- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.**

**Слайд 9**

**7. Постановка на государственный учет объектов,**

**оказывающих НВОС.**

**Одной из мер, направленных на профилактику нарушений природоохранного законодательства является учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. По своей сути данное мероприятие является одним из основных шагов к переходу на риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий.**

**Управление начало осуществлять прием заявок о постановке объектов на учет с сентября 2016 года. При осуществлении данной работы в наш адрес поступало огромное количество вопросов как в части определения категорийности объектов, так и в части работы программно-технического обеспечения.**

**В целях доведения информации о постановке объектов НВОС на государственный учет до природопользователей нами были организованы ежедневные консультации. Вся необходимая информация размещена на ведомственных сайтах в сети интернет.**

**Специалистами Управления проводились на различных площадках учебные и информационные семинары по регистрации объектов НВОС.**

На 01.03.2018 г на территории Брянской области на государственный учет поставлено 2100 объектов, из них 824 - региональных и 1276 – федеральных.

# Всем объектам НВОС, подлежащим федеральному экологическому надзору на территории области, присвоены соответствующие категории риска: объектов чрезвычайно высокого риска – 0 шт., высокого – 11, значительного – 38, среднего – 231, умеренного – 613, низкого – 310.

**На сегодняшний день реализована функция по актуализации сведений, содержащихся в реестре.**

**Слайд 10**

**8. Администрирование платежей.**

**Управление осуществляет администрирование платежей предприятий за негативное воздействие на окружающую среду, средства от которых поступают в региональный, муниципальный и федеральный бюджеты. За 4 квартала текущего года поступила плата за НВОС на счета казначейства в размере 55 млн.990 тыс. рублей.**

В том числе:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами – 8 806,24 тыс. рублей,

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами –160,33 тыс. рублей (плата за предыдущие периоды когда она была предусмотрена законом),

- плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты – 4 674,69 тыс. рублей,

- плата за размещение отходов производства и потребления – 42 349,06 тыс.

**В рамках проведения администрирования платы были произведены доначисления сумм платы за НВОС в 2016г. на общую сумму 252,95 тыс. руб., в 2017г. были взысканы доначисления предыдущих периодов на сумму 3 646,38 тыс. руб.**

**В рамках проведения администрирования экологического сбора Управлением поступило** **экологического сбора по состоянию на 01.10.2018 г. в размере 2848,297 тыс. руб.**

**Слайд 11**

**9. Разрешительная деятельность**

В 2017 г. Управлением осуществлена следующая работа:

-предоставлено 15 (в 2015 г. – 11, в 2016 г. – 49) и переоформлено 13 лицензий (2015 г. – 4, в 2016 г. – 16) лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности

- выдано 101 разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.(в 2015 г. – 66, в 2016 г. – 84);

- выдано 6 разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов ( в 2015 г. – 12, в 2016 г. – 11);

- выдано 117 документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (в 2015 г. – 62, в 2016 г. – 77). Переоформлено 42 документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (в 2015 г.– 18, в 2016 г. – 7).

В 2017 г. организовано и проведено 4 государственные экологические экспертизы (в 2015 г. – 1, в 2016 г. – 4). По результатам проведения выдано 4 положительных заключения ( в 2015 г. – 1, в 2016 г. – 4).

**Слайд 12**

**Уважаемые коллеги!**

**Спасибо за внимание!**