



**ДОКЛАД**  
**руководителя Управления Росприроднадзора**  
**по Владимирской области**  
**ГУРНОВИЧА**  
**КОНСТАНТИНА ВЛАДИМИРОВИЧА**  
**«Анализ правоприменительной практики**  
**надзорной деятельности Управления за 2016 год и 1**  
**квартал 2017 года»**



# Управление Росприроднадзора по Владимирской области

## Основные направления деятельности:

- федеральный государственный экологический надзор
- разрешительная деятельность;
- администрирование платы за НВОС;
- администрирование экосбора;
- лицензирование отдельных видов деятельности;
- проведение государственной экологической экспертизы

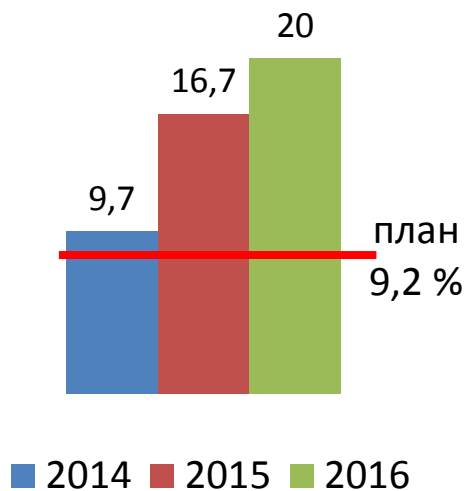


**Цель** - Обеспечение экологической и экономической безопасности РФ, соблюдение рационального, непрерывного, не истощительного, экологически безопасного природопользования, сохранение всех компонентов окружающей среды от деградации и уничтожения.

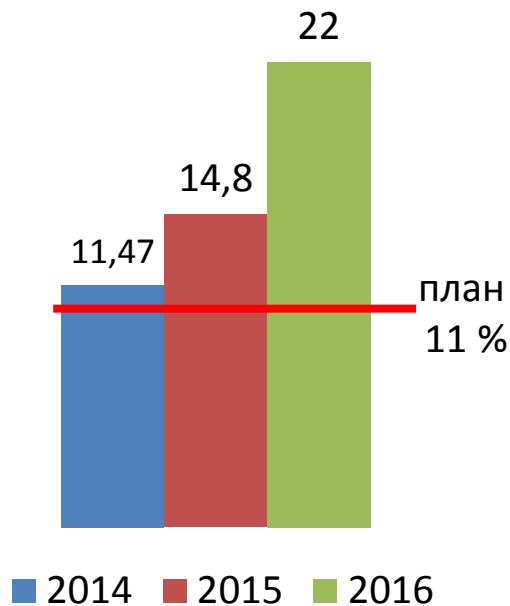


# Выполнение показателей Госпрограммы

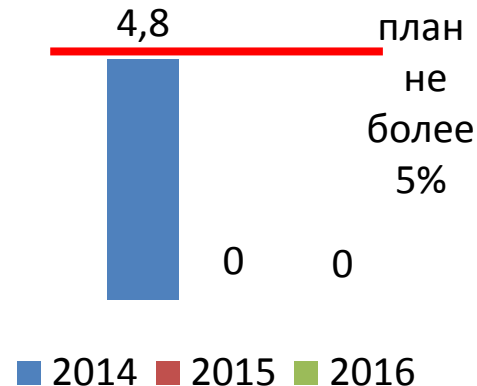
Доля  
водопользователей,  
снизивших сбросы  
загрязняющих  
веществ



Доля хоз.субъектов,  
снизивших выбросы  
загрязняющих веществ



Доля предприятий,  
не имеющих  
разрешений, из числа  
проверенных

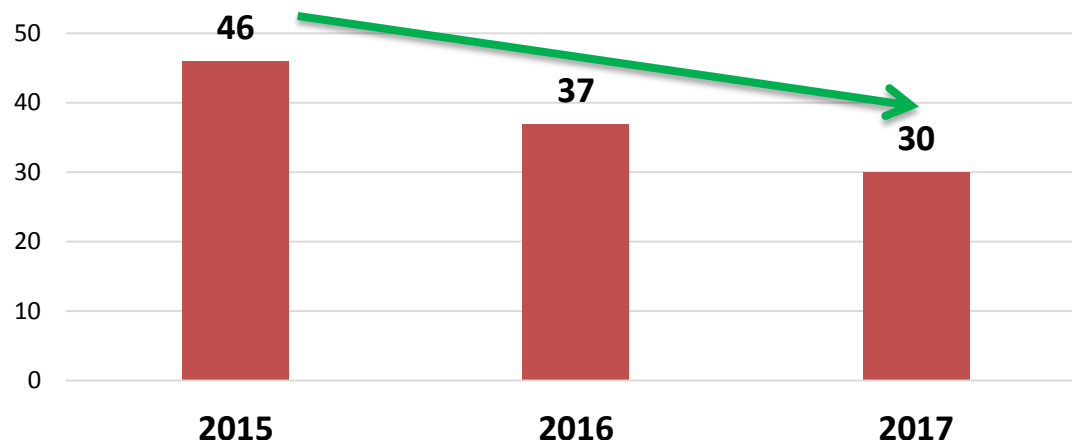




# Федеральный экологический надзор



## Снижение количества плановых проверок



С каждым годом количество плановых проверок уменьшается, это объясняется введением «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства.



# Риск-ориентированный подход



С 01.01.2018 года при осуществлении государственного надзора вводится риск-ориентированный подход.

Проведение надзорных мероприятий будет зависеть от степени риска причинения природопользователями вреда объектам охраны окружающей среды.

В дальнейшем это приведет к сокращению количества проверок и снижению административного давления на бизнес при одновременном повышении уровня защищенности объектов охраны окружающей среды.





# Риск-ориентированный подход

Категория негативного Воздействия	Категория риска	Основания повышения категории риска			Основания понижения категории риска
		На объекте выявлены нарушения	Объект находится на ООПТ, в водоохранных зонах	Объект находится на ООПТ, выявлены нарушения	Нарушения отсутствуют
I	Чрезвычайно высокий				
	Высокий				
	Значительный				
	Средний				
	Умеренный				
II	Средний				
III	Умеренный				
IV	Низкий				



# Сведения о надзорной деятельности

**2016 год**

**774**

Проведено  
мероприятий

**456**

Нарушений  
выявлено

более **10** млн.руб.

Штрафов  
наложено

**2017 год**

**166**

Проведено  
мероприятий

**94**

Нарушений  
выявлено

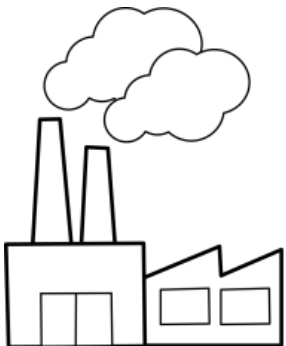
более **3,9** млн.руб.

Штрафов  
наложено



# Типовые (массовые) нарушения

## Надзор в области охраны атмосферного воздуха



- отсутствие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух ;
- превышение установленных нормативов предельно допустимых выбросов;
- нарушение эксплуатации установок очисток газа;
- не соответствие положения источников и параметров источников утверждённой инвентаризацией в составе проекта ПДВ.

## Надзор в области обращения с отходами



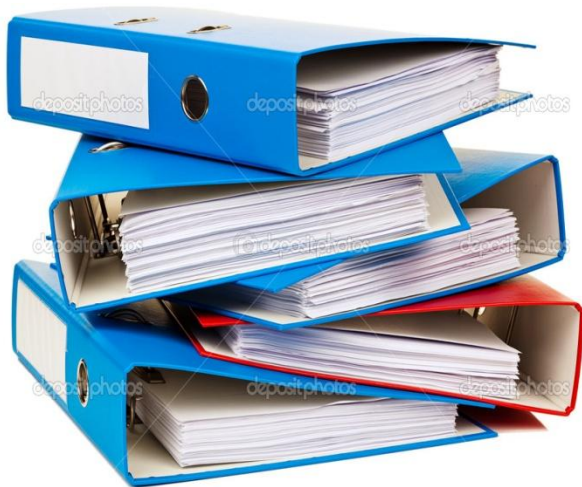
- превышение лимитов нормативов образования отходов;
- недостоверность инвентаризации отходов образующихся при осуществлении хозяйственной деятельности предприятия);
- осуществление безлицензионной деятельности при обращении с отходами .





## Типовые (массовые) нарушения

- Соккрытие или искажение экологической информации (не представление отчетов по формам 2-ТП (отходы), 2-ТП (воздух); 2-ТП (рекультивация));
- Несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду.

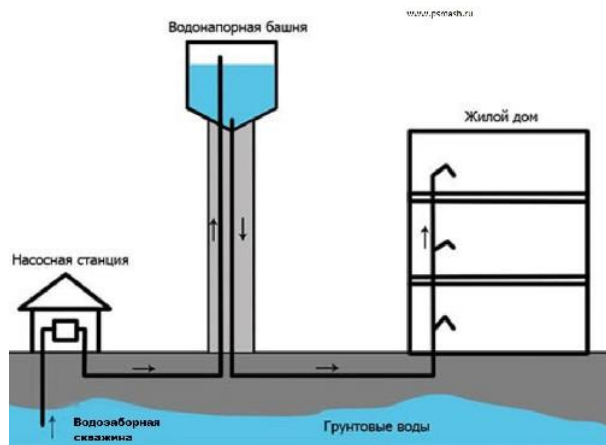


С 01.01.2017 года введена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов .



# Типовые (массовые) нарушения

## Надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр



- отсутствие решения о предоставлении водных объектов в пользование;
- отсутствие разрешения на сброс в водные объекты;
- отсутствует сооружение для сбора ливневых сточных вод на производственных площадках хозяйствующих субъектов, расположенных в водоохраной зоне водных объектов;

## Земельный надзор



- захламление земель в результате несанкционированного размещения отходов.



# Типовые (массовые) нарушения

## Надзор в области использования и охраны водных объектов



- отсутствие решения о предоставлении водных объектов в пользование;
- отсутствие разрешения на сброс в водные объекты;
- отсутствует сооружение для сбора ливневых сточных вод на производственных площадках хозяйствующих субъектов, расположенных в водоохраной зоне водных объектов.



# Правоприменительная практика

## Надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Привлечено к административной ответственности	Из них, обжаловано	Принято решений суда	
		В пользу Управления	В пользу хозяйствующих субъектов
ч.2 ст.7.3 КоАП РФ			
23	14	14	0

## Надзор в области использования и охраны водных объектов

Привлечено к административной ответственности	Из них, обжаловано	Принято решений суда	
		В пользу Управления	В пользу хозяйствующих субъектов
ст.7.6 КоАП РФ			
48	4	4	0
ст.8.1 КоАП РФ			
78	5	5	0
ч.1ст.8.45 КоАП РФ			
3	3	3	0

## Земельный надзор

Привлечено к административной ответственности	Из них, обжаловано	Принято решений суда	
		В пользу Управления	В пользу хозяйствующих субъектов
ч.2 ст.8.6 КоАП РФ			
6	1	1	0
ч.2 ст.8.7 КоАП РФ			
2	2	2	0

## Надзор в области охраны атмосферного воздуха

Привлечено к административной ответственности	Из них, обжаловано	Принято решений суда	
		В пользу Управления	В пользу хозяйствующих субъектов
ч.1 ст.8.21 КоАП РФ			
6	4	4	0
ч.3 ст.8.21 КоАП РФ			
15	1	1	0
ст.8.5 КоАП РФ			
10	1	1	0

## Надзор в области обращения с отходами

Привлечено к административной ответственности	Из них, обжаловано	Принято решений суда	
		В пользу Управления	В пользу хозяйствующих субъектов
ст.8.2 КоАП РФ			
28	9	4	0

## Несвоевременное внесение платы за НВОС

Привлечено к административной ответственности	Из них, обжаловано	Принято решений суда	
		В пользу Управления	В пользу хозяйствующих субъектов
ст.8.41 КоАП РФ			
74	6	5	1



# Рекомендации по профилактике и недопущению нарушений





## Госнадзор к 2025-му году





## Актуальные вопросы, возникающие в связи с изменением природоохранного законодательства

### Постановка на государственный учет

Порядок постановки на учет определен  
Постановлением Правительства РФ  
N 572 от 23.06.2016 г.



- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утверждены ПП РФ от 28.09.2015 №1029;
- критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (Критерии № 903), утверждены ПП РФ от 28.08.2015 №903.



## Актуальные вопросы, возникающие в связи с изменением природоохранного законодательства

### Экологический сбор

Экологический сбор – это плата за невыполнение норматива утилизации отходов от использования производимых или импортируемых товаров и упаковки, указанных в распоряжении Правительства РФ от 24.09.2015 N 1886-р

Согласно № 89-ФЗ (пп. 11 и 12 ст. 24.2) нормативы утилизации отходов устанавливаются для каждой группы товаров, подлежащих утилизации. При этом учитываются экономические условия, потенциальная опасность отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологическая возможность их утилизации.

Нормативы утилизации отходов могут быть уменьшены:

- при перевыполнении нормативов утилизации в предыдущем календарном году;
- если упаковка товара, подлежащего утилизации, произведена из вторичного сырья.

Согласно Федерального закона № 89-ФЗ обязанность производителей и импортеров товаров по их утилизации считается исполненной:  
со дня представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов (отчетность за истекший календарный год представляется в срок до 1 апреля);  
со дня уплаты экологического сбора (экологический сбор уплачивается в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом).



СОХРАНИМ ПРИРОДУ ВМЕСТЕ



2017

ГОД ЭКОЛОГИИ  
В РОССИИ



A scenic landscape photograph showing a dense forest of tall, slender pine trees with green needles. The trees are reflected in a calm body of water in the foreground. The sky is clear and blue. A light green rectangular box is overlaid on the water, containing the text "Спасибо за внимание!".

***Спасибо за внимание!***