

1. Заключение о соответствии объекта капитального строительства, относящегося в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, экологическим требованиям (ЭКОЗОС).

Пунктом 13 Методических рекомендаций по выдаче Федеральной службой по надзору в сфере природопользования заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, утвержденных приказом Росприроднадзора от 28.06.2019 № 347 (далее – Методические рекомендации), установлено, что при осуществлении федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в пункте 2 Методических рекомендаций, предметом проверки является соответствие такого объекта документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнение всех мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренных проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы.

В соответствии с подпунктом 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ) объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов.

Согласно части 10 статьи 11 Федеральному закону от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения подпункта 7.5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области

охраны окружающей среды к объектам I категории, в случаях, если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 01.01.2019, если проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 01.01.2019, а также если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена подготовленной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 01.01.2019 проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

Вместе с тем, частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что федеральный государственный экологический надзор осуществляется, в том числе при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, по результатам которого согласно пункту 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдается Заключение.

Требования к получению Заключения в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, при их строительстве и реконструкции установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации с 01.01.2018. Таким образом, получение Заключений в отношении объектов I категории требуется при их вводе в эксплуатацию с 01.01.2018.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации предметом экспертизы проектной документации является, в том числе оценка соответствия проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды, за исключением случаев, когда проводится государственная экологическая экспертиза в отношении проектной документации.

В случае если проектная документация объекта капитального строительства, относящегося к объекту I категории, не прошла государственную экологическую экспертизу, то при оценке возможности выдачи Заключения предметом проверки будет являться соответствие такого объекта документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, а также выполнение всех мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренных природоохранным законодательством.

2. Ряд изменений законодательства в области лицензирования.

С 13.03.2021 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного Приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 N 585 (далее – Административный регламент).

Административный регламент действует в настоящий момент в части, не противоречащей Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон №99-ФЗ) и Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 N 2290.

Исчерпывающий перечень документов на лицензирование деятельности, необходимых для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем установлен пунктами 27-40 Административного регламента.

Обращаем Ваше внимание, что в обязательном порядке указанные документы предоставляются в соответствии с установленными Административным регламентом формами и строго по ОПИСИ в 1 экземпляре. Опись, либо ее копия направляется лицензирующим органом в течение 1 рабочего дня заявителю с отметкой о принятии документов (лично, почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного ЭЦП).

Согласно п. 7-10 Административного регламента при предоставлении государственной услуги между центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами **устанавливается разграничение полномочий.**

Центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части:

- сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I - II классов опасности;
- размещения отходов I - IV класса опасности;
- сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, полномочия по предоставлению государственной услуги на территории которых осуществляют разные территориальные органы Росприроднадзора.

Территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу по лицензированию деятельности по **сбору,**

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов III - IV классов опасности на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствующем субъекте Российской Федерации, подают заявления о предоставлении лицензий на осуществление видов деятельности, лицензирование которых в соответствии с разграничением полномочий отнесено к полномочиям территориальных органов, в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В случае, если Заявителем планируется осуществление видов работ, входящих одновременно в полномочия центрального аппарата Росприроднадзора и его территориальных органов, предоставление государственной услуги осуществляет центральный аппарат Росприроднадзора.

В соответствии с п. 12 Административного регламента результатами предоставления государственной услуги являются:

1) предоставление (переоформление) лицензии либо выдача уведомления об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии;

2) выдача дубликата лицензии либо уведомления об отказе в выдаче дубликата лицензии;

3) прекращение действия лицензии;

4) предоставление сведений из реестра лицензий либо уведомления об отказе в предоставлении сведений из реестра лицензий;

5) предоставление копии лицензии либо уведомления об отказе в предоставлении копии лицензии;

6) исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо выдача уведомления об отказе в исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Результат предоставления государственной услуги по выбору Заявителя может быть представлен в форме документа на бумажном носителе, а также в форме электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

При этом с учетом того, что статья 17 Закона №99-ФЗ, касающаяся порядка предоставления лицензирующим органом дубликата лицензии и копии лицензии утратила силу с 1 января 2021 года. - Федеральный закон от 27.12.2019 N 478-ФЗ, то подпункт 2 и 5 пункта 12 Административного регламента являются не действующими.

С 01.01.2021 в Закон №99-ФЗ внесены изменения, касающейся перехода на реестровую модель. Реестровая модель в сфере лицензирования

предусматривает, что разрешение государства заниматься определенной деятельностью будет подтверждаться не бумажным документом (лицензия на бланке гособразца), а записью в реестре лицензий.

С 01.01.2021 наличие лицензии подтверждается записью в реестре. Лицензии, выданные ранее, подтверждают ее наличие на указанную дату (Федеральный закон от 27.12.2019 N 478-ФЗ).

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий (п. 2 ст. 3 Закона №99-ФЗ).

а). Согласно п. 3, 5 ст. 14 Закона №99-ФЗ (в редакции, действующей с 01.01.2021) в случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии запись о предоставлении лицензии вносится в реестр лицензий в день регистрации приказа (распоряжения).

В течение трех рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

б). Согласно п.3 ст. 10 Закона №99-ФЗ (в редакции, действующей с 01.01.2021) выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату. Размер такой платы, порядок ее взимания, случаи и порядок возврата устанавливаются органом, определяющим государственную политику в сфере лицензирования. Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

Размер платы за предоставление выписки на бумажном носителе составляет **3000 рублей** (Приказ Минэкономразвития России от 06.11.2020 N 742 "Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка возврата")

При этом, согласно письму Минэкономразвития от 24.02.2021 №Д24и-4890, если предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе является результатом предоставления государственной услуги по предоставлению (переоформлению) лицензии, то в таком случае плата за выписку из реестра лицензий на бумажном носителе не взимается.

3. Соблюдение режима использования водоохраных зон водных объектов в зимний период

В соответствии с Положением о Сибирском межрегиональном управлении Росприроднадзора, утвержденном приказом Росприроднадзора от 27.08.2019 № 502, отдел государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по Новосибирской области осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, в части государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

В рамках осуществления указанного вида государственного надзора должностными лицами отдела ежегодно проводятся плановые и внеплановые проверки объектов, оказывающих негативное воздействие на водные ресурсы, а также рейдовые обследования водоохраных зон водных объектов.

Кроме того, ежегодно во исполнение приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.01.2020 года № 24 «О проведении комплекса мер, направленных на предупреждение негативного воздействия вод в паводковый период», в целях организации работы по подготовке к пропуску весеннего половодья, разрабатывается и согласуется с отделом водных ресурсов по Новосибирской области Верхне-Обского бассейнового водного управления график совместных предпаводковых обследований участков водоохраных зон водных объектов.

В ходе проверок государственными инспекторами отдела выявляются многочисленные нарушения Водного кодекса Российской Федерации:

- сброс сточных вод в водные объекты с превышением установленных предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ;
- отсутствие очистных сооружений на основном количестве выпусков ливневых сточных вод в водные объекты на территории г. Новосибирска;
- несанкционированные сбросы сточных вод на рельеф местности, на водосборные площади водных объектов либо в границах водоохраных зон водных объектов;
- сбросы подсланевых и хозяйственно-бытовых сточных вод с судов в водные объекты;
- движение и стоянка автотранспортных средств в границах водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;
- отсутствие свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования;
- размещение в границах водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов несанкционированных свалок мусора, в зимний период времени года – размещение несанкционированных снегоотвалов.

Так, в предпаводковый и паводковый период 2020 года должностными лицами отдела проведено 20 паводковых обследований зон возможного затопления паводковыми водами на 6 водных объектах в районах размещения объектов, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду при их затоплении. В результате контрольных мероприятий выявлено 18 нарушений природоохранного законодательства, по которым выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 1 предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, сумма наложенных штрафов составила 151 тыс. рублей, вред, причиненный водным объектам - 863,926 тыс. рублей.

В ходе рейдовых предпаводковых обследований, выполненных в 2020 году, объекты, представляющие повышенный экологический риск при возможном затоплении (сибиреязвенные захоронения, склады ГСМ, склады ядохимикатов), а также скотомогильники и биотермические ямы, в зонах возможного затопления не выявлены.

В 2021 году по поступившим обращениям о нарушениях природоохранного законодательства государственными инспекторами отдела осуществлено 7 рейдовых обследований участков водоохранных зон водных объектов рек Обь, Бердь.

По выявленным нарушениям – несанкционированным сбросам сточных вод, размещению в границах водоохранных зон несанкционированных снегоотвалов и другим нарушениям водоохранного режима на водосборах водных объектов, вынесены административные наказания в виде штрафов на 3 юридические лица – 360 тыс.руб., 2 должностных лица – 115 тыс.руб., 1 физическое лицо – 500 руб.

По-прежнему остается актуальной проблема размещения несанкционированных снегоотвалов в границах водоохранных зон водных объектов на территории г.Новосибирска.

Так, в 2020 году выявлены следующие несанкционированные снегоотвалы:

1. По результатам рейдовой проверки по обследованию участка водоохранной зоны протоки Малая Затонская в районе ул. Большая, 309/3, Ленинский район, г. Новосибирск (акт от 05.03.2020 № ВЗ-149-в) выявлен несанкционированный снегоотвал с элементами строительного и бытового мусора в пределах береговой полосы протоки Малая Затонская. В районе размещения снегоотвала выявлено превышения концентраций меди и ртути:
 - над нормативами ПДК рыбхоз., утвержденными приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 - в 3,4 раза и 2,7 раза соответственно;
 - над фоновыми значениями веществ в природной воде протоки Малая Затонская (500 м выше по течению от места расположения снегоотвала) - в 1,7 раза и 2,7 раза соответственно.

По результатам указанного рейда к административной ответственности привлечено должностное лицо Администрации Ленинского района г.Новосибирска, наложен административный штраф по ч.1 ст.8.13 КоАП РФ на сумму 20 тыс.руб. Также выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Штраф оплачен, представление исполнено.

2. В границах водоохранной зоны р.Обь около парковки аквапарка «Аквамир» в районе Димитровского моста, Ленинский район г. Новосибирска, выявлен несанкционированный снегоотвал, расположенный на территории земельного участка, принадлежащего на основании договора аренды ООО «ВТД Строй» (ИНН 5405424110). в адрес ООО «ВТД Строй» направлено Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований от 27.02.2020 № В-078-в,

3. В границах водоохранной зоны р.Тула, в районе ул. Ватутина, Кировский район г. Новосибирска, выявлен несанкционированный снегоотвал, расположенный на территории земельного участка, принадлежащего на основании договора аренды ООО «Сибирь» (ИНН 5404469407). В адрес ООО «Сибирь» направлено Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований от 03.03.2020 № В-142-в.

Не смотря на вынесенные предостережения (в связи с пандемией) и административные наказания, проблема не решается, так, в 1 квартале 2021 года, в ходе рейдовых обследований инспекторами отдела вновь выявлены несанкционированные снегоотвалы в водоохранной зоне р.Обь:

1. По результатам рейдового осмотра, обследования участка водоохранной зоны р.Обь в районе мкр. Европейский берег, Октябрьский район, г.Новосибирск (акт от 10.02.2021 № В-145-в), выявлено размещение 2-х снегоотвалов в пределах береговой полосы р.Обь в районе ул.Владимира Заровного. Обнаруженные снегоотвалы являются несанкционированными, т.к. отсутствуют в «Списке площадок для временного складирования снега МКУ «ДЭУ» в зимний период 2020-2021 годов» и в «Списке площадок для временного складирования снега администраций района (округа по району) и организаций», представленных департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии г. Новосибирска (исх. от 22.01.2021 № 24/01-17/00383). В районе размещения снегоотвалов не обнаружено сооружений, обеспечивающих охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

По результатам вышеуказанного рейда лица, допустившие размещение несанкционированных снегоотвалов в пределах используемых земельных участков (ООО «Брусника. Специализированный застройщик» и ООО «Брусника. Управление домами Новосибирск»), привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.8.13 КоАП РФ. Наложены

штрафы на общую сумму 160 тыс. руб. Кроме того, указанным лицам вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

2. По результатам рейдового обследования на территории, расположенной между домами № 122 и № 34 по ул. Большая, Ленинский район г. Новосибирска, выявлено, что неустановленными лицами размещен в границах водоохранной зоны р.Обь несанкционированный снегоотвал, частично смешанный со строительным мусором, образованным, предположительно, в результате сноса и разборки зданий. Сооружения, обеспечивающие охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, отсутствуют (акт от 22.03.2021 №ЗВ-307-в).

С целью выяснения собственников/арендаторов земельных участков, на которых расположен снегоотвал, и установления виновных лиц, направлены запросы в Росреестр, администрацию Ленинского района и мэрию г. Новосибирска.

Кроме того, в 1 квартале 2021 года осуществлены рейдовые обследования участков водоохранной зоны р.Обь в районе Октябрьского, Димитровского, Бугринского и Северного мостов через р.Обь в связи с проверкой информации СМИ о сбросе снежных масс с Октябрьского моста в р.Обь.

В целях проверки вышеуказанной информации должностным лицом Управления 02.02.2021, 09.02.2021 проведены осмотры ледяного покрова р. Обь с привлечением специалистов ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» для отбора проб. Анализ протоколов испытаний проб отходов (жидкая фракция) показал, что на ледяном покрове р. Обь под Октябрьским мостом выявлены значительные превышения загрязняющих веществ над предельно-допустимыми концентрациями загрязняющих веществ рыбохозяйственного значения, установленными Приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

По результатам административного производства МКУ «ДЭУ №1» и должностное лицо МКУ «ДЭУ №1» признаны виновными в совершении административного правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст. 8.13 КоАП РФ «Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах». Сумма наложенного штрафа на МКУ «ДЭУ-1» составила 150 тыс.рублей. Сумма наложенного штрафа на должностное лицо МКУ «ДЭУ-1» составила 115 тыс. рублей.

МКУ «ДЭУ № 1» и должностному лицу МКУ «ДЭУ № 1» вынесены Представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В связи с отсутствием должного контроля за осуществлением деятельности МКУ «ДЭУ №1» со стороны мэрии города Новосибирска в отношении мэрии города Новосибирска внесено Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ («как делать нужно»)

В силу статьи 4 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) компоненты природной среды, к числу которых относятся поверхностные и подземные воды, являются объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности. Частью 2 статьи 51 Федерального закона № 7-ФЗ запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Требования к охране водных объектов от загрязнения и засорения установлены статьей 56 Водного кодекса Российской Федерации. Частью 1 данной статьи установлен запрет на сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов).

В соответствии с п.2 ч.15 ст. 65 Водного кодекса РФ, в границах водоохраных зон запрещается размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов.

Размещение загрязненных снежных масс в пределах прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, а, следовательно, в пределах водосбора, влечет загрязнение водных объектов при таянии снега, а также в период подъема уровня вод во время прохождения весеннего половодья и паводков, и является нарушением водоохранного режима на водосборе водных объектов.

К тому же, необходимо отметить, что нельзя исключить возможность негативного влияния сточных вод с санкционированных площадок для временного складирования снега на водные объекты, в связи с чем в мэрию г. Новосибирска направлено письмо о необходимости очистки территорий указанных площадок от сопутствующих отходов, рекомендации по обустройству площадок сооружениями, обеспечивающими защиту водных объектов.

Так, пунктом 4.3 Правил благоустройства территории города Новосибирска (утвержденных решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.09.2017 № 469, в ред. от 24.04.2019 №778) установлено, что *уполномоченное структурное подразделение мэрии в сфере благоустройства и озеленения (далее - уполномоченное структурное подразделение мэрии) определяет площадки временного хранения снега по предложениям администраций районов (округов по районам) города Новосибирска (далее - администрации районов) до 1 сентября текущего года и оборудует их подъездными путями, освещением, бытовыми помещениями, ограждениями.*

Еще в 2014 г. в ФККО была включена группа "отходы от зимней уборки улиц" с кодом 7 31 210 00 00 0, означающим отсутствие класса опасности указанной группы отходов; в настоящее время в указанную группу отходов включены отходы от снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования, отходы с решеток станции снеготаяния и т.д. 4 и 5 класса опасности, в связи с чем требуется обеспечить гидроизоляцию их оснований, организованный сток талых вод, образующихся при таянии снега, со сбросом его в систему городской канализации либо оборудовать систему сброса воды с площадок с помощью очистных сооружений.

Кроме того, п.34 Санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 года № 3, установлено, Собранный хозяйствующими субъектами, осуществляющими вывоз снега, снег должен складироваться на площадках с водонепроницаемым покрытием и обвалованных сплошным земляным валом или вывозиться на снегоплавильные установки. Не допускается размещение собранного снега и льда на детских игровых и спортивных площадках, в зонах рекреационного назначения, на поверхности ледяного покрова водоемов и водосборных территориях, а также в радиусе 50 метров от источников нецентрализованного водоснабжения.

Также остается нерешенной проблема загрязнения несанкционированными свалками и стихийно размещенными отходами прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов. Не смотря на проводимые ежегодно рейды и применяемые меры административного воздействия, решить проблему загрязнения берегов водоемов г. Новосибирска и Новосибирской области не удастся.

4. Квотирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Омске в рамках проведения эксперимента по квотированию.

Как «делать нужно»

В целях обеспечения снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха, в городе Омске проводится эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее - выбросы) на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее - сводные расчеты).

Эксперимент по квотированию выбросов на основе сводных расчетов (далее - эксперимент) проводится с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

Для каждой территории эксперимента, в том числе и для нашего города, Правительством Российской Федерации по представлению Буркова А.Л. утвержден комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - комплексный план).

Комплексный план включает в себя целевые показатели, в том числе целевые показатели снижения выбросов, которые должны быть достигнуты в ходе реализации комплексного плана, перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов от источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе на объектах коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, с показателями снижения этих выбросов, перечень других мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха, с указанием сроков выполнения этих мероприятий, объемов и источников финансирования, ответственных за выполнение указанных мероприятий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, для каждого органа государственной власти определены полномочия и обязанности в рамках данного эксперимента. В соответствии с п.4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (далее – Закон № 195).

В соответствии с п. 5 статьи 5 Закона № 195 в перечень квотируемых объектов включаются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в том числе объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, выбросы которых содержат приоритетные загрязняющие вещества.

Согласно пп. 2 п. 3 статьи 4 Закона № 195, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную

и (или) иную деятельность на квотируемых объектах получат уведомления об установленных квотах выбросов.

Кроме этого, сообщаю, что пп.1 п.2 статьи 6 Закона № 195 установлена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, разрабатывать и представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, предложения по квотам выбросов на основании определенных федеральным органом исполнительной власти допустимых вкладов в концентрацию.

Расчеты проводятся в соответствии с Приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 814 "Об утверждении правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух", Приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 813 "Об утверждении правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию", Приказом Минприроды России от 27.11.2019 № 804 "Об утверждении методики определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время приказами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 69 от 12.02.2021 и № 1466 от 30.10.2020 «Об утверждении перечня квотируемых объектов в городском округе Омск» что приказом Росприроднадзора «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе города Омска» утверждены заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе города Омска, и утвержден перечень квотируемых объектов в городском округе Омск.

Таким образом, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, в срок, не превышающий трех месяцев со дня получения уведомления об установленных квотах выбросов, разрабатывают планы мероприятий по достижению квот выбросов.

В случае, если мероприятия, направленные на достижение квот выбросов на квотируемом объекте, не могут быть реализованы в сроки, установленные статьей 1 Закона № 195, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, включает в план мероприятий по достижению квот выбросов компенсационные мероприятия из перечня компенсационных мероприятий, утверждаемого уполномоченным органом субъекта Российской Федерации для каждой территории эксперимента и размещаемого в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанные юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обеспечивает выполнение таких компенсационных мероприятий

самостоятельно или посредством оплаты расходов, связанных с их выполнением. В перечень компенсационных мероприятий включаются мероприятия, направленные на улучшение качества атмосферного воздуха на каждой территории эксперимента и не включенные в комплексный план. Требования к перечню компенсационных мероприятий определяются Правительством Российской Федерации.

Планы мероприятий по достижению квот выбросов после их согласования межведомственным советом по проведению эксперимента утверждаются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах.

В зависимости от категорирования квотируемых объектов, утвержденные квоты выбросов включаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции в состав следующих разрешительных документов:

1. относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, утвержденные квоты выбросов включаются в разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

2. относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам II категории, утвержденные квоты выбросов включаются в комплексные экологические разрешения. При отсутствии таких разрешений для указанных объектов утвержденные квоты выбросов включаются в декларации о воздействии на окружающую среду;

3. относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам III категории, В состав отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, представляемого в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в отношении квотируемых объектов дополнительно включаются сведения об утвержденных квотах выбросов, о соответствии выбросов на квотируемых объектах таким квотам, а также о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов.

5. Обращение с отходами животноводства

Статьей 1 ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы.

В результате деятельности предприятий по разведению и выращиванию сельскохозяйственных животных и птицы образуются отходы животноводства.

Согласно ФККО отходы животноводства, отнесены к III - V классам опасности, так например навоз свиной свежий и помет куриный свежий (III); навоз конский свежий и крупного рогатого скота свежий (IV).

Образованные отходы животноводства удаляются из помещений различными методами, в том числе посредством воды.

Далее жизненный цикл таких отходов состоит из этапов: накопление, обработка, транспортирование, обезвреживание и утилизация.

В соответствии п.п.30 п.1 ст.12 «О лицензировании отдельных видов деятельности» - деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

Статьей 1 ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены понятия:

обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация);

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Учитывая вышеизложенные требования природоохранного законодательства, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанные виды деятельности по обращению с отходами I - IV класса опасности обязаны оформить лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

За осуществление вышеуказанных видов деятельности без необходимой лицензии предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию и утилизации отходов вправе самостоятельно отнести осуществляемую деятельность к определенному виду.

Основным видом деятельности, связанной с обращением с отходами животноводства является обезвреживание данного вида отхода, в результате чего образуется новый вид отхода (как пример: навоз и помет перепревшие), который, как правило, имеет более низкий класс опасности.

Вместе с тем, зачастую вопрос отнесения отходов (навоз и помет перепревшие) к отходам производства и потребления природопользователями решается с нарушением требования законодательства.

Одним из вариантов, является размещения вышеназванных отходов на полях сельхоз. назначения под понятием утилизация отходов.

Однако, в соответствии с п.2 ст.51 ФЗ «Об охране окружающей среды» запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву, за что также предусмотрена административная ответственность.

Исходя из вышеизложенного, полученный отход (перепревшие навоз и помет), возможно размещать на полях только в том случае, когда они являются продуктом (удобрениями) на основании технических регламентов, разработанных в соответствии с требованиями Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В случае, если природопользователь, осуществляющий деятельность по обращению с отходами животноводства принял решение об утилизации отходов, то соответственно возможен и такой путь, т.е. дальнейшее получение компонента для производства удобрений.

Наиболее распространенными нарушениями является отсутствие лицензии деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и размещение отходов на почве.