**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ДЕПАРТАМЕНТА РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**

**ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2020 ГОДА**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

По состоянию на 01.07.2018 на территории Хабаровского края поставлены на государственный учет 855 объектов, в том числе по категориям: I категории- 42 (5%); II категории – 291 (34%); III категории – 361 (42%); IV категории – 166 (19%).

Департамент Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу (далее – Департамент) осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426, который включает в себя 14 направлений, в том числе:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации (по поручению Росприроднадзора);

7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации (по поручению Росприроднадзора);

8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации (по поручению Росприроднадзора);

9. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

10. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

12. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

13. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

14. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Департаментом в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 1 полугодии 2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ст. 7.6 – Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 1 |
| 2 | Ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 3 |
| 3 | Ст. 8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами | 11 |
| 4 | Ст. 8.5 - Сокрытие или искажение экологической информации | 2 |
| 5 | Ст. 8.6 - Порча земель | 7 |
| 6 | Ст. 8.13 – Нарушение правил охраны водных объектов | 3 |
| 7 | Ст. 8.14 – Нарушение правил водопользования | 7 |
| 8 | Ст. 8.21– Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 6 |
| 9 | Ст. 8.41 – Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 4 |
| 10 | Ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 3 |
| 11 | Ст. 19.5 ч. 1 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 4 |
| 12 | Ст. 20.25 ч. 1 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом | 17 |

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Департамент осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора в текущем году, являются правонарушения, предусмотренные ч. 1 и 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в самовольном снятии или перемещении плодородного слоя почвы иуничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. По данным правонарушениям было вынесено 7 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 153 тыс. рублей.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1. разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;
2. с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;
3. для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора в Iподугодиие2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 4 |
| 2 | ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 3 |

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», приказом МПР России от 18.12.2006 № 288 утверждён Перечень объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявленных Департаментом при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов в 2018 году, относится использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности. Данные нарушения квалифицируются по ст. 8.42 ч.1 КоАП РФ.

В отчетный период Департаментом возбуждено 3дела об административном правонарушении по ст.8.42 ч.1 КоАП РФ. Наложено штрафов на сумму 120 тыс. рублей.

Также Департаментом выявляются нарушения требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ.

Всего за отчетный период возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ч.4 ст.8.13 КоАП РФ.

Выявлен факт самовольного пользования водным объектом, что классифицируется ст. 7.6 КоАП РФ. За данное нарушение вынесено постановление о назначении административного наказаний в виде штрафа на сумму 50 тыс. рублей.

За нарушение правил водопользования по ст. 8.14 привлечены к административной ответственности 7 лиц с наложением административных штрафов на сумму 350 тыс. рублей.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Департаментом производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства. Так, в 2018 году предъявлен к добровольной оплате вред, нанесенный водному объекту ООО «Ургалуголь» на сумму 35,6 млн. рублей.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов в 2018 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ст. 7.6 – Самовольное пользование водным объектом | 1 |
| 2 | Ст. 8.13 - Нарушение правил охраны водных объектов | 3 |
| 3 | Ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования | 7 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4 | Ст. 8.42 ч.1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 3 |

**Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=DAF9A908BC93DDBAFDF483216E4425EE6F4091A8CB595D2E65D35AD8A77798752153F69AEE42CDEAw8V1M)

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

-ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Департамента, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха в 2018 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 4 |
| 2 | ст. 8.21 ч.2 - нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 2 |

Департаментом завыброс вредных веществ в атмосферный воздух вынесено административных наказаний на сумму 455 тыс. рублей.

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

- несанкционированное размещение отходов;

- отсутствие соответствующего обученияу лиц, допущенных к обращению с отходами.

С целью предотвращения нарушений в области обращения с отходами Росприроднадзор полагает целесообразным внесение изменений в ст.8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного проступка.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в 2018 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 11 |

За нарушение природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления вынесено административных наказаний на сумму 185 тыс. рублей.

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиямиФедерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Департаментом осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании:

статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 и в соответствии с Положением о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному Федеральному округу, утверждённое приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25.08.2016 № 542, Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утверждённый [приказом](#sub_0) Минприроды России от 29.06.2012 № 196.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Департаментом в установленной сфере деятельности надзор осуществляется путем проведения проверочных мероприятий (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а так же через производство по делам об административных правонарушениях.

Геологический надзор инспекторами Департамента проводится в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом, для принятия соответствующих мер на участках недр местного значения, материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Департамент осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного [порядка](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206780&rnd=244973.1076819061&dst=100010&fld=134) представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

К типичным нарушениям по данному виду надзора относят: невыполнение этапов ведения работ на лицензионном участке недр, невыполнение установленных уровней добычи полезных ископаемых и других проектных показателей.

Как правило, к нарушениям, выявляемым в процессе надзорных мероприятий на объектах пользования недрами, приводят следующие обстоятельства:

- принимается недостаточный комплекс мер для оформления разрешительных документов (лицензии) на право пользования участком недр в целях добычи подземных вод. Неоправданно затягиваются сроки подачи пакета документов, необходимых для получения лицензии, в соответствующие государственные органы.

В соответствии с положениями статьи 23 закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», в числе основных требований по рациональному использованию и охране недр является: соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

- не в полной мере недропользователями выполняются требования разработки месторождений полезных ископаемых, определенных утвержденными в установленном порядке техническими проектами.

В основном, не соблюдается календарный график (очередность) отработки блоков, а также выполнение годовых показателей добычи полезных ископаемых.

В соответствии с положениями статей закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»:

пользователь недр обязан обеспечить: соблюдение требований технических проектов (пункт 2 часть 2 статьи 22), разработка месторождений полезных ископаемых… осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, ...изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр (статья 23.2).

Согласно пункту 31 раздела II Правил охраны недр, утвержденных постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 6 июня 2003 г. № 71: ведение работ по добыче полезных ископаемых при отсутствии или с отступлениями от утвержденной в установленном порядке проектной документации не допускается.

**Следует отметить, что Федеральным законом от 20.12.2017 № 414 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена давность привлечения к административной ответственности по статье 7.3 КоАП РФ – по истечении одного года со дня совершения правонарушения.**

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недрв 2018 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 7.3–Пользование недрами без лицензии на право пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов | 1 |

Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и его должностных лиц

Департаментом проводится работа по защите интересов Службы в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушений (в арбитражных судах), представлений по устранению причин и условий способствующих совершению правонарушений, предписаний, актов проверок и иных ненормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью.

Департаментом проводится работа по защите интересов Службы в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушений (в арбитражных судах), представлений по устранению причин и условий способствующих совершению правонарушений, предписаний, актов проверок и иных ненормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью.

В 2018 году принято участие в 93 судебных заседаниях по 63судебным делам, из них в пользу Департамента 52, в том числе в качестве третьего лица.

В 2018 году Департаментом подано 12 исковых заявлений о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду с юридических лиц не внесших плату за НВОС, из них 2 удовлетворено в пользу территориального органа и 10находится в производстве арбитражного суда Хабаровского края.

Исходя из анализа судебной практики рассмотрения арбитражными судами исков Департамента о взыскании задолженности по плате за НВОС наблюдается положительная динамика принятых решений в пользу Департамента.

Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты надзорной деятельности Департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу в 2018 году** | | |
|  |  | тыс. руб. |
|  | **2018** | |
| Проведено проверок | 108 | |
| Выявлено нарушений | 30 | |
| Устранено нарушений | 7 | |
| Составлено протоколов, Всего | 59 | |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 46 | |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 1 | |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 7 | |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 1 | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 7120 | |
| Взыскано штрафов, тыс. руб. | 4240(59,6%) | |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 4607,102 | |
| Сумма предъявленного вреда | 35579,580 | |
| Сумма взысканного вреда | 0 | |
| Расчетов всего | 1 | |
| по воде | 35579,580 | |
| по почвам | 0 | |
| по недрам | 0 | |
| по ООПТ | 0 | |
| Начислено по расчетам платы за НВОС | 60647,655 | |
| Поступило по расчетам платы за НВОС | 79661,772 | |
| Начислено экологического сбора | 285,860 | |
| Поступило экологического сбора | 561,904 | |

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по контролю мерах административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Номер и наименование статьи КоАП РФ | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Наложено админист-ративных штрафов, единиц | Сумма наложен-ного штрафа, тыс. руб. | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности | | |
| возбужденных должностными лицами | из них направленных в другие органы | рассмотренных в установленном порядке | физических лиц (граждан), единиц | должностных лиц,  человек | юридических лиц,  единиц |
|
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | 19.5 ч.1 Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 20.25 ч.1 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом | 12 | 12 | 0 | 10 | 1840 | 60 | 10 | 2 | 0 |
| 3 | 8.2 Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами | 12 | 1 | 11 | 20 | 1265 | 1960 | 0 | 12 | 13 |
| 4 | 8.5 Сокрытие или искажение экологической информации | 1 | 0 | 1 | 2 | 23 | 23 | 0 | 1 | 2 |
| 5 | 8.6 Порча земель | 5 | 0 | 3 | 4 | 33 | 3 | 3 | 0 | 1 |
| 6 | 8.13 Нарушение правил охраны водных объектов | 1 | 0 | 1 | 3 | 73 | 180 | 0 | 2 | 1 |
| 7 | 8.14 Нарушение правил водопользования | 1 | 0 | 1 | 6 | 270 | 500 | 0 | 3 | 3 |
| 8 | 8.21 Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 3 | 0 | 3 | 6 | 455 | 180 | 0 | 3 | 3 |
| 9 | 8.41 Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 2 | 0 | 2 | 4 | 106 | 103 | 0 | 3 | 1 |
| 10 | 8.42 ч.1 Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 3 | 0 | 4 | 3 | 413 | 6 | 1 | 0 | 3 |
| 11 | 8.46 Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 1 | 0 | 1 | 3 | 65 | 95 | 0 | 1 | 2 |
|  | ИТОГО | 45 | 13 | 27 | 61 | 4543 | 3110 | 14 | 27 | 29 |